

上海市青浦区民防办公室文件

青民防〔2023〕1号

2022年度法治政府建设情况报告

2022年，区民防办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，严格落实区委、区政府的决策部署，全力推进法治政府建设，不断提高法治机关建设水平。

一、法治政府建设主要举措和工作成效

深入学习习近平法治思想，认真贯彻中央全面依法治国工作会议和市委全面依法治市工作会议精神，紧紧围绕区委区政府关于推进法治政府建设重要决策部署，落实区法治政府建设工作目标和要求，将民防法治政府建设工作融入民防工作全局。

一是推动法治政府建设融入民防主责主业。把学习习近平法治思想纳入党组理论中心组年度学习计划，落实每月法规、案例

教育制度、每季度专题辅导制度，定期开展集中学习、专家授课等教育培训活动，提高民防干部的法治思维和依法行政能力。召开民防法治政府建设领导小组会议，按照《关于深入学习贯彻习近平法治思想的通知》要求，把深入学习贯彻习近平法治思想、切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉等内容纳入年度民防法治政府建设工作要点，明确学习要求，做到原原本本学、联系实际学、及时跟进学。利用党组理论学习中心组学习、双月论坛等多种形式，深入学习贯彻习近平法治思想，深刻把握习近平法治思想精神实质和核心要义，结合学习和实践，撰写学习心得，开展交流研讨，通过深入学习交流，不断深化思想认识，筑牢理论根基，提高民防依法行政能力和民防治理法治化水平，全面推动学习贯彻习近平法治思想走深走实。

二是健全民防法治制度体系规范依法行为。加强民防政策研究，围绕民防事业发展难点堵点痛点问题，梳理提出重大政策研究项目，列入办决策咨询课题研究指南，纳入年度决策咨询课题计划，组织开展研究。落实制度建设常态长效工作机制，加强制度文件计划管理、过程管理、结果管理，建立健全“立改废释纂”工作机制。加强规范性文件管理，严格制发程序，着重落实合法性、公平竞争审核制度。同时为进一步规范管理人防职权，对照人防行政权力清单，逐条对照行政权力的法律实施依据、实施层级、监管层级等进行了全面梳理，及时录入行政执法综合管理监

督平台，强化了对人防职权的监督，推进了权力运行科学规范、公开透明。

三是深化“放管服”改革不断优化营商环境。持续推进行政审批制度改革，进一步加大简政放权力度，根据新的民防权责清单，动态调整了一体化政务服务平台事项实施清单，依托“青浦民防”网站、“青浦民防”微信公众号、“一网通办”平台等，公布区级民防权责清单；组织本部门的民防权责清单信息公开工作；调整区级民防政务服务事项清单、公共服务事项清单、监管事项清单、行政处罚事项清单、信用三清单等相关清单事项，同步调整相关事项办事指南等内容。加强以信用为基础的事中事后监管。根据《上海市民防行业市场主体信用评价标准（2022版）》，推进形成检查文书的菜单化、格式化，明晰检查内容要求，统一检查结果处理。

四是凸显民防行政执法有效性和威慑力。认真贯彻落实《关于进一步规范和加强民防行政执法工作的意见》，严格执行持证上岗和行政执法人员资格管理制度。有执法资格人员均接受了人防行政执法资格专业法律考试和通用法律考试。注重民防行政执法人员培训和执法证管理，健全执法人员例会制度，建立微信学习平台，组织民防行政执法人员重点围绕民防行政执法办案实务、办案规程、执法文书等开展学习培训，提高执法水平和能力。完善执法证管理制度，明确取得执法证件人员范围，办证程序和后续使用管理要求。深入推进行政执法三项制度的落实，对执法

主体、权限、依据、程序、行政处罚裁量基准等信息实行常态化、动态化管理。在日常行政执法检查过程中，做到了持证上岗，始终贯彻有法必依、执法必严、违法必究的方针，坚持预防、查处和整改相结合，坚持处罚与教育相结合，合法、公正、公开、高效地进行。积极推进多元调解，针对人防工程使用等矛盾集中点，加大政策解读和宣讲，坚持做到晓之以理、告知以法、动之以情、宽严相济，把执法现场变成普及法律知识的第一现场。2022年，我办共办理案件3起，适用《免罚清单》不予处罚案件1起。全年政务公开发布信息6条，通过“12345”等途径反馈的社会矛盾全部按期办结，营造和谐稳定的法治环境。

五是积极推进法宣教育提升民众普法意识。持续推进民防法治宣传教育进机关、进党校、进企业、进学校、进社区、进网络的六进工作。全年组织民防进社区知识宣传活动4次，与市民“零距离”交流。9.17防空警报试鸣期间，组织全区68所中小学约7.7万名师生开展人民防空宣传教育“三个一”活动（一场人民防空主题宣传活动，开设一堂人防课，组织一次人防疏散演练）。在区政府机关大楼、部委办局、机关食堂积极投放人防宣传片、宣传标语，巡回展览《人民防空发展历程》《走进人民防空》《人民防空知识》等宣传图版。利用党校资源搭建民防知识普及平台，把民防知识纳入“2022年青浦区区级机关党员培训”课程，引导党员干部了解民防、关注民防。在青浦工业园区开展“开启时代新征程、爱国强军谱新篇、铸盾强防为人民”主题宣传教育活

动，增加企业员工对民防的认知。广泛宣传人民防空、防灾减灾知识和播放人防教育片，各街镇融媒体中心通过线上开展宣传活动，民防社会宣传品牌效益日渐“溢出”。

二、存在的主要问题

一是依法行政思维需要不断强化。法律法规等学习意识不强，学习主动性不够，学习考核机制有待进一步完善。民防干部对专业法、建设工程法和行政复议法等相关法律法规的认知水平和执行能力不够全面。对执法人员的考核制度，科学合理设计考核指标体系，考核结果作为执法人员级别调整和奖励惩戒等需要进一步完善。

二是执法队伍能力素质需要不断强化。在平时的业务学习培训中存在法律知识不够全面系统、法治思维欠缺等问题。主要是执法人员教育培训力度不够大，组织开展一线执法人员培训覆盖面不广。执法培训方式比较单一，大多采取邀请法律专家、行政主管部门领导等讲授法律知识、解读法律法规等，民防行政执法办案实务、办案规程、执法文书、研讨行政执法案例等形式相对较少。

三是民防法治宣传阵地需要不断强化。宣传载体、阵地还不够丰富，宣传内容还比较单一，互动性、参与度有待进一步提高。对现有的资源，利用程度不够，与社会公益宣传阵地主管方的协调沟通不足，民防法治公益宣传对社会公众的宣传范围扩大不够。

三、履行民防法治政府建设第一责任人职责

履行民防法治政府建设工作第一责任人职责。办党组高度重视法治建设推进工作，把法治建设工作摆上重要议事日程，专题研究部署，组织科室负责人和事业单位主要负责人开展2021年度述法工作。年初召开“全面从严治党 打造过硬队伍”会议和党组会、主任办公会等，办党组主要负责人主持会议，从严审核把关年度工作要点和重点任务分解中有关法治政府建设内容，协调民防工作纳入“平安政府建设测评体系”。在去年底召开民防行政执法工作会议的基础上，2022年着重强调在执法体系、监管体系、行业生态体系中，坚持严格规范公正文明执法，着力构建以信用监管为核心的事中事后监管体系，抓好执法考评，完善案件线索发现机制，突出普通程序应用，引导社会、市场主体建立预期。今年着力加强民防行政执法工作，具体抓实人防门专项整治，以规范公正文明执法促进人防行业健康有序发展，有关整治情况纳入年度民防综合业务考核评价。

四、2023年度法治政府建设主要考虑

一是持续深化政务公开。 加强政务公开，坚持以公开为常态、不公开为例外，加强政务公开制度化、标准化、信息化建设。自觉接受人大和政协的监督，认真办理人大代表、政协委员的提案议案及意见建议，及时予以回复，并注重办理结果公开。加强政务信息公开，将重大行政决策事项研究、议定和执行等事项及时向社会公布，主动公开民防工作动态和相关政策法规文件，自

自觉接受社会监督。认真办理并及时回复群众信息公开申请和网上咨询。

二是持续推进“放管服”改革。推进民防信用监管体系建设和权责清单管理，全面推行“双随机一公开”监管制度的建立、落实，完善监管文书，加强同住建、规资、市场监管等部门的协同监管，强化监管效果。动态调整权责清单、政务服务办事指南等，不断优化“一网通办”，便捷企业办事。严格落实职责范围内的监管责任，加强审批监管衔接、监管执法协作机制建设。提升随机抽查的精准性和有效性，守住民防工程建设和使用的质量和安全底线。

三是持续规范行政执法管理。持续推进执法案件全过程在线办理。按照全市统一综合执法平台要求，实现民防行政执法案件统一赋码，统一执法流程和执法文书，从源头规范执法案件管理，实现对行政执法案件“从源头到归档”的全生命周期监管。切实做好行政处罚决定事后公示工作，在使用民防系统统一行政执法文书进行纸质记录的基础上，逐步推进执法记录仪等音像设备特殊记录方式，并及时将行政执法过程中形成的记录资料，形成相应案卷并归档保存。

四是持续加强执法队伍建设工作。针对执法人员业务知识不精、相关法律法规不熟的情况，以专题培训、学考为抓手，强化行政执法人员行政执法知识体系，使执法人员提升“查什么、怎么查、怎么处置检查结果”的水平，全面提高执法人员的综合素质。

质和执法水平，促进法治骨干队伍建设，提高行政执法人员履职能力。注重在实际工作中依法行政，领导干部带头学法、守法、用法，加强工作人员的普法和法治思想教育工作，全面且针对性开展法律知识和业务培训，提高全体人员法律意识，树立法治观念，努力提高依法决策、依法行政、依法管理的水平。

五是持续推进民防法治宣传教育。创新落实民防法治宣传教育。结合防空警报试鸣(全民国防教育日)活动，以《中华人民共和国人民防空法》《上海市民防条例》等法律法规及社会面比较关注，“12345”服务热线和政民互动中频繁出现的涉及民防管理问题作为主要宣传内容，依托民防工程、疏散基地、应急避难场所、地铁和公交站点等城市人流密集场所开展民防法治公益宣传，建设展示人防主题、民防文化的新场所。利用民防微信、电子屏以及海报、警报试鸣通告等，线上线下结合，提升民防法治宣传实效。

上海市青浦区民防办公室

2023年3月7日

上海市青浦区民防办公室

2023年3月7日印发
