

青浦区练塘镇人民政府文件

练府〔2020〕55号

练塘镇人民政府 关于印发《2020年练塘镇河长制标准化街镇 建设实施方案》的通知

各社区委员会，各村、居委会、企事业单位，机关各科室：

现将《2020年练塘镇河长制标准化街镇建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

特此通知。

青浦区练塘镇人民政府

2020年5月20日

2020 年练塘镇河长制标准化街镇建设 实施方案

第一章 编制背景

为贯彻落实中央《关于全面推行河长制的意见》和市委、市政府《关于本市全面推行河长制的实施方案》以及区委、区政府《青浦区全面推行河长制实施方案》等文件精神，深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深化完善河长制，提升水环境面貌，推进落实河长制各项工作任务，建设“水清、面洁、河畅、景美”的美丽河湖，根据市河长办《关于创建上海市河长制标准化示范街镇的实施方案》，结合练塘镇实际，特制定以下河长制标准化建设工作方案。

第二章 概况

（一）自然概况

练塘镇地处青浦境域西南，镇东南与松江区新浜镇接壤，东与松江区石湖荡镇毗邻，东北与上海太阳岛旅游度假区隔泖河相望，北与朱家角镇境域相，西与浙江嘉善县丁栅镇毗邻，南与金山区枫泾镇毗邻。地处沪、浙交界地区。

（二）社会经济概况

区域面积 93.89 平方公里，其中：耕地面积 3284 公顷、水面积 1572 公顷。下连练东、泾珠、北埭、金前、泖甸、太北、叶港、朱庄、东泖、东田、联农、双菱、泾花、东淇、长河、大新、东厍、张联、徐练、浦南、蒸浦、东庄、蒸夏、芦潼、星浜 25 个行政村和蒸淀、小蒸、湾塘、下塘、三里塘 5 个居委会。2019 年底，全镇常住人口 57776 人，户籍人口 54592 人，其中：

户籍常住人口 31721 人，外来人口 22871 人。

2019 年，练塘镇完成税收总收入 27.4 亿元，区级税收 8 亿元，总体上符合预期。完成规模以上工业产值 81 亿元，同比增长 18.6%，优于全区平均水平，创历史新高。完成全社会固定资产投资 5.5 亿元，其中工业投资增长 154.6%。完成社会消费品零售额 17.9 亿元，同比增长 4%。招商引资成果丰硕，新增纳税户数 750 户，完成全年目标的 203%；合同外资、外方到位资金分别完成全年目标的 127.7%、359.9%，继续保持高位增长。完成产业结构调整 53 项、20.63 公顷。强化企业分类管理，关停 D 类企业 60 家。大力推进集建区外建设用地减量化，完成立项 40.04 公顷，验收 16.52 公顷，均超额完成年度目标任务。

（三）河道水系概况

练塘镇境内河网密布，属太湖流域黄浦江水系，主要航道有红旗塘、大蒸港、俞汇塘、太浦河、拦路港、泖河等，其中红旗塘、大蒸塘、俞汇塘是杭嘉湖平原水系汇入黄浦江的骨干河道，太浦河是太湖洪水东泄入黄浦江的主要通道，拦路港、泖河则西连淀山湖、东接黄浦江。练塘域内有二级水源保护区、准水源保护区，其余区域均为水源保护缓冲区。

练塘是青浦区唯一跨越 4 个水利大控制片的街镇，现有大小圩区 15 只，各级河道 365 条段，其中市管河道 3 条段（拦路港、太浦河、大蒸塘），区管河道 4 条段（南横港、范塘、俞汇塘、泖阳港），镇村管河道 358 条段（镇管 28，村级 330），河道总长 385 公里（市区 43.5+镇村 341.5），泵闸等水利设施 163 座（水闸 75 座、泵闸 62 座、排涝泵站 26 座），辖区水面率为 12.69%。

（四）河长制、湖长制实施现状

2017 年，练塘镇全面推行河长制以来，紧紧围绕“河长制，河长治”的指导思想，以实施方案为纲，持续落实河长制，推行“上海河长”APP，促进河长全面履职；实施两轮河道捕鱼“清网行动”。治理断头河 3 条；消除劣 V 类水体 32 个；水源保护区水质优良率 100%，2 个国考（市考）考核断面水质全部达标，全面推行河长制工作进入新阶段。

第三章 建设目标

以市、区两级政府全面推行河长制实施方案的要求为基准，在 2019 年建设目标的基础之上，加强对各级河长的培训，提高责任意识；积极向广大人民群众宣传河长制、湖长制；打破长三角一体化河长制工作壁垒，加强水污染防治和水环境治理、河湖水面控制、河湖水域岸线管理保护、水资源保护、水生态修复、执法监管等各方面的工作，使全镇中小河道全面消除黑臭、消除劣 V 类，主要湖泊有效减少富营养，全镇水域面积只增不减，水质有效提升。

本次创建工作历时一年，结合练塘镇实际，我镇将分阶段开展河长制标准化镇创建工作。

第一阶段：2020 年 3 月 31 日前，制定练塘镇河长制标准化镇创建工作方案，设定目标和工作任务，提出措施保障，明确职责；

第二阶段：2020 年 4 月至 2020 年 10 月，根据创建工作方案开展河长制标准化镇创建工作，进一步落实工作任务，完善体制机制改革，接受上级河长办对创建工作开展督查、指导。

第三阶段：2020 年 11 月至 2020 年年底，对照标准，查找遗留问题，补齐短板，完成标准化镇创建工作；

第四阶段：2020 年年底，接受市河长办年底工作考核及标准化镇的评估。

第四章 建设主要任务和措施

根据上海市消除劣 V 类水体三年行动计划，2020 年基本实现消除劣 V 类水体（控制在 5%以内）的目标。推行河长制标准化街镇建设就成为了实现这一目标的有力举措。2019 年年底，上海市首批 79 个河长制标准化街镇已完成，今年将启动第二批河长制标准化街镇建设项目，现根据去年河长制标准化街镇创建指标和验收标准，拟定青浦区练塘镇 2020 年度河长制标准化街镇建设工作目标。

本工作目标以 2019 年市级河长制标准化街镇创建指标标准为基准，分别从制度体系及机构能力建设、河道水环境治理、长效管理等几大方面着手，细化各项指标落实举措；强化重点指标的落实细节；依据全年度河长制标准化街镇建设总体目标和要求，认真落实市、区两级政府全面推行河长制实施方案的要求，以“练塘镇河长制标准化街镇建设”为统领，以更高要求、更严标准、更实举措全面推行河长制，实现组织体系全覆盖、保护管理全域化、履职尽责全周期。

（一）指标标准

1. 消除劣 V 类水体

依据劣 V 类水体消除目标，2020 年练塘镇将全面完成 13 条河段劣 V 类水体消除任务，占全镇总水体的 3.5%。

2. 河湖水面率达标率

“十三五”河湖水面达标率目标要求为 12.71%，目前，练塘镇河湖水面达标率为 12.69%，2020 年将在原有的基础之上，

再新增加 0.02%，约 0.02 平方千米，使河湖水面达标率达到目标值。

3. 市考断面水质达标率

国考、市考断面水质建设目标 100%，2020 年练塘镇将计划完成太浦河-太浦河桥（国考断面）、朱枫河-章练塘路练祥桥（市考断面）的达标任务。

4. 市民对河道水环境状况满意率

2020 年将通过与第三方公司合作，对辖区内 74 条河的水环境状况满意率测评调查问卷，将于今年 11 月底完成调查报告。

5. 农村生活污水处理率

按照练塘镇保留村庄农村生活污水处理全覆盖的规划，练塘镇需要完成 25 个保留村庄，涉及 7268 户，目前已经完成 24 个。2020 年，练塘镇将完成剩余的一个规划保留村庄（双菱村）的生活污水处理全覆盖任务。

6. 河湖水系生态防护比例

按照河湖水系生态防护比例 $\geq 68\%$ 的目标要求，练塘镇目前已经完成并超出了计划任务目标，达到了 85%，2020 年将继续全面维护河湖水系生态防护体系，做好河湖水系生态防护工作。

7. 河道管养装备标准化覆盖率

练塘镇现有自动船 6 艘，人工保洁船 50 艘，工作人员 166 人，今年河道管养装备覆盖率将达到招投标文件要求。

8. 中小河道轮疏率

目前，练塘镇中小河道轮疏率已达到 30%，2020 年将计划完成 31 条中小河道轮疏任务，总长 29.82 千米。

（二）制度体系及机构能力建设

9. 制度建设创新举措

依据《练塘镇河长制办公室关于印发配套制度的通知》（练河长办〔2017〕1号），制定出台以下几项制度：

（1）出台河长制工作考核办法

通过以河长制工作制度机制、工作督考、基础工作等指标，制定合理的考核机制、奖惩机制，促进河长制工作扎实推进，确保练塘镇河长制各项目标任务的落实。

（2）明确河长职责促进河长制工作细化量化

根据练塘镇河长办的总体要求，分别制定出台镇级河长职责和村级河长职责，使各级河长的责任明晰，权责分明，工作更加细化量化。

（3）制定练塘镇涉水涉河举报投诉受理制度

公布各级河长电话及监督举报电话，鼓励实名举报，并对举报内容进行认真核查，及时向举报人反馈处理结果，同时向社会公开；另外，建立健全投诉举报档案，严格执行保密制度等，推进全镇“河长制工作实施”。

（4）制定例会和协调推进制度

通过建立重点项目协调机制，健全联络员制度，严格执行例会制，开展重点项目的督查活动，及时协调解决改善河道水质重点项目推进中遇到的困难和问题，加快推进重点项目建设进度，形成合力，确保完成年度治理目标；

（5）制定河长制巡查制度

通过对巡查范围的划定、巡查频率的制定、巡查内容的确定、巡查问题的处置方式规定以及巡查记录的规范，等各项巡查制度的制定，加强河道管理，促进巡查检查工作长效运作，规范各级

河长的行为，推动河长制的有效实施。

(6) 制定河道保洁长效管理办法

通过明确河道保洁目标任务、管理范围、河道保洁工作要求，建立镇、村两级河长保障机制，同时加强宣传力度，营造气氛，切实加强练塘镇河道保洁工作，恢复河道生态功能，进一步完善河道保洁管理机制，实现“流畅、水清、岸绿、鱼游”的河道保洁管理目标。

(7) 长三角一体化界河建立联动机制措施

在大力推进河长制的过程中，练塘镇与丁栅镇密切配合，建立处理问题的沟通交流制度，联防联控，促进跨界河道问题的及时发现和及时解决。

10. 河长制履职能力提升建设

针对以往河长巡河、管护等工作中所存在的不足，练塘镇将在 2020 年，分批次、分层级逐步实施培训计划，增强各级河长的责任感和使命感，进一步提升河长履职能力和水平。

11. 河长办应急能力建设

一在举报受理方面，实行首办责任制，接到侵害河湖环境举报投诉，第一时间向镇河长制办公室交办、督办。二在处置曝光、投诉方面，镇河长办以及各级河长根据 12345 平台上面的投诉、举报记录，认真记录、登记各类投诉举报，记录处置情况等，依法依规和办理程序对投诉举报进行处理。举报投诉完成过程及后续处理结果及时反馈给上级单位，并作记录汇总。处理率达到 100%，时间控制在 5 个工作日之内。

12. 河长制工作年度考评

练塘镇积极开展河道整治、管护工作，力争 2020 年河长制

年度考评为区级优秀。

(三) 河道水环境治理

13. 河道整治工程年度计划

2020 年，练塘镇将通过《青浦区 2019 年都市现代农业示范项目河道整治配套工程》，计划完成 47 条河的整治任务，总长 44.76km。

14. 断头河三年行动计划

通过《青浦区 2019 年朱家角镇、练塘镇、金泽镇等断头河整治工程》、《2020 断头河项目》、《青浦区 2019 年都市现代农业示范项目河道整治配套工程》，2020 年，练塘镇将要完成 26 条断头河的打通任务。

15. 无违建先进街镇创建

根据市、区创建无违建先进街镇相关工作要求，练塘镇积极部署开展整治违搭违建等各种违法行为，练塘镇“无违建先进街镇创建”已成功，之后将进行长效管理工作。

16. 雨污混接改造任务

受练塘镇人民政府委托，上海景朋建设工程有限公司对练塘镇镇支管排水系统雨污混接现状调查，对调查范围内的排水系统各类设施的管道属性、连接关系、材质、管径，混接点等情况进行了全面调查，通过了调查，掌握了其雨污混接情况。经过努力，练塘镇雨污混接改造任务涉及 296 家小区、沿街商铺及企事业单位，已于 2019 年全部完成，今年将继续进行长效管理工作。

17. 污水收集管网及截污纳管任务

此项任务，练塘镇不涉及。

18. 农村生活污水处理任务

2020 年，练塘镇将通过《2019 年练塘镇农村生活污水处理工程》，完成 8 个自然村的农村污水纳管任务，涉及农户 877 户。

19. 入河排污口监测整治任务

开展全面排摸调查，2020 年将完成练塘镇辖区内的污水处理厂排口、青浦第三水厂退水口等排污口的监测整治目标任务。

（四）长效管理

20. 中小河道轮疏任务

2020 年，练塘镇将完成 31 条中小河道轮疏任务，总长 29823 米。

21. 河道长效管理年度考评

积极落实河长制相关工作，在整治河道过程中制定完善河湖长效管理、维护机制，落实部门协作、各级河长、志愿者通力护河的监督管理层面。力争在 2020 年在河道长效管理年度考评中，获得区级优秀。

22. 消除劣 V 类水体相关任务

2020 年，练塘镇将继续全面开展消除劣 V 类水体治理工作，对照“七无标准”完成 13 条河道消除劣 V 类水体复核治理任务。

23. 河湖新增面积任务

不断拓增河湖面积，积极开展岸线清退工作，河湖新增面积从 2019 年 11.91km²到 2020 年的 11.93km²，将要新增 0.02km²。

24. 河湖本地数据使用规范

根据市、区制定“一河一档、河湖长名录”工作要求，练塘镇积极响应，统计全镇大小河流，制定河、湖长名录，同时为完成消黑消劣的河道整治任务，实行一河一治，一河一策、一河一档的整治办法，实现全镇河流管护的全覆盖。

25. 河长制工作信息平台运行

自 2019 年 6 月起，练塘镇各级河长充分利用“上海河长”APP 开展巡河工作，在河长制信息工作平台发布自己的河道巡查、管理信息，处理遇到的河道问题、难点，各村级河长使用该平台办公次数大幅增加。现计划在 2020 年全面达成河长制信息工作平台的使用要求的目标任务。

26. 护河志愿者倡导情况

自全面开展河长制工作以来，练塘镇通过积极组织志愿者开展巡河、宣传等各种志愿护河活动，2020 年，计划在上海市志愿者协会完成志愿者注册 600 人。

27. 专题宣传次数

练塘镇将在 2020 年不断推进河长制宣传工作，计划完成全年四次以上的宣传活动目标任务。

28. 河长办办公场所

根据相关要求，练塘镇已完成办公场所相对固定、正式挂牌、制度上墙的基本要求。

29. 固定工作人员

练塘镇河长将设置 6 名专职工作人员，负责河长制宣传、监督、巡查等工作。

30. 办公设备设施

练塘镇河长办办公室按相关标准要求，配备办公桌、电脑、打印机以及其它办公设备。

第五章 工作特色

练塘镇地处沪、浙交界地区，独有的资源优势、地域优势、战略优势，使练塘镇在全面推行河长制、湖长制工作中充满挑战

的同时，也蕴藏着众多的机遇。因地制宜，量体裁衣的工作方式方法，既呈现出了现代江南水乡治水、管水的特色，也为同类型地区工作开展，创建了样本。

（一）融合市级乡村振兴示范村创建，打造“东庄村”河长制标准化示范村

在推进市级乡村振兴示范村创建工作的过程中，练塘镇将东庄村作为一个试点，也作为一个亮点来打造。以中小河道长效养护、水利设施长效管理、农村生活污水长效管理等方面为着力点，建立“全方位、全覆盖、全监管”的长效管理三全养护机制和河长制展示宣传窗口，助推东庄村市级乡村振兴示范村的创建工作健康有序发展。

（二）融入长三角一体化，开展跨界联合巡河治水

练塘镇地处青浦西南，西与浙江嘉善县丁栅镇毗邻，是长三角一体化的重要组成部分，境内河网密布，属太湖流域黄浦江水系。在大力推进河长制的过程中，练塘镇与丁栅镇密切配合，整合双方有限力量，厘清跨界河道的情况，掌握水质、污染源等跨界河湖的基础信息，针对问题，建立处理问题的沟通交流制度，联防联控，促进跨界河道问题的及时发现和及时解决。

（三）结合陈云“红色故里”打造河长制工作品牌

红色故里练塘，在推进河长制的过程中，以东庄村为基地，把“水清、面洁、河畅、景美”这八个字作为创建的总基调，对标创建考核要求，倒排任务与目标，编制了《东庄村创建河长制标准化市级示范村实施办法》，借鉴网格化管理办法，将创建小组工作人员分派到各个网格负责工程协调，再度分解和细化了创建目标，使创建工作做到：蓝图指引不走样，项目归口有标靶，

责任到人不推诿，确保工程项目顺利推进。

（四）结合练塘评弹、宣卷等人文文化资源，拓展“文化河长”内核，打造“河长文化”

在全力打造练塘河长制工作品牌的同时，练塘深挖蕴藏在“评弹、宣卷”等民间艺术背后的人文文化资源，与江南水文化、红色文化有机融合，不断拓展“文化河长”的内核，提升“文化河长”的品位，全力打造“河长文化”。

（五）结合三网融合，充分利用互联网、无人机、监控等信息系统，对河湖进行“网格化”精细化管理

对河湖进行“网格化”精细化管理，除了相应的体制机制等“硬件”之外，还需要信息系统这样的“软件”。对此，练塘镇借助“三网融合”中的智慧监控探头、水质监控浮标、无人机视频巡查及河长制一体化信息管理平台系统，多层次多维度对东庄村河道、水域、水利设施等进行信息综合管理和问题处置流程化管理，使“网格化”精细化管理系统化、常态化。

（六）依法依规加强水资源保护、水生态修复

练塘镇全域河道“清四乱”解决河道“三违一堵”问题，全面完成清网行动：将分四个阶段开展“清四乱”、“三违一堵”、清网行动。

第一阶段：3月16日—3月31日，组织对练塘镇辖区内河湖四乱、三违一堵、捕鱼网具及设施开展地毯式排查摸底工作。3月31日，形成调查摸底清单；

第二阶段：4月1日—5月15日，对纳入调查摸底清单的问题进行现场检查，对已自行清理的核实销项，对逾期仍未清理的进行集中整治；

第三阶段：5月16日—6月15日，区河长办组织力量对练塘镇“清四乱”、解决“三违一堵”、全面“清网行动”开展情况进行复核；

第四阶段：6月16日—12月31日，按照网格化、精细化、属地化管理的工作要求，建立健全的长效机制。

（七）建立长三角一体化界河联动机制，加强河湖水域岸线综合管理保护

与浙江嘉善建立界河的河道档案共享，全面掌握界河对面的基础情况，每月进行一次双方河长办的走访活动，每季度组织一次村级河长的联合巡河活动，6—10月水葫芦季节共同组织一次联合打捞行动，6月前和年底各进行一次练塘镇河长制标准化镇建设的座谈会。

（八）全镇爱水护水宣传措施

建立练塘镇河长制标准化镇微信群，定期发布工作动态，世界水日、中国水周进行练塘水库协同管理签约仪式，水库周边相关村进行维护河道水环境居民宣传活动，通过练塘报不定期宣传河长制标准化镇宣传活动，河长制宣传广而告之，宣传单发放到每家每户。

第六章 投资及年度计划

工程项目预算（见附件4）

第七章 保障措施

（一）组织保障

练塘镇2020年度河长制标准化街镇建设目标是以2019年市级河长制标准化街镇创建指标标准为基准，通过细化和强化制度体系及机构能力建设、河道水环境治理、长效管理等几大方面的

细节和举措，为全面完成 2020 年度河长制标准化建设的各项任务目标提供强有力的组织保障。

在练塘镇党委政府的统一领导下，成立练塘镇创建河长制标准化镇工作领导小组，行政主要领导担任组长，分管领导担任副组长。

成员单位：河长办、水务所、农业服务中心、网格中心、社会事业办、城管中队、规保办、拆违办、财政所、办公室。

领导小组下设办公室，办公室设在镇河长办，分管领导担任办公室主任，具体日常衔接工作由河长办专职副主任负责。

（二）责任保障

河道治理保护常见问题巡查发现和网格化处置任务清单（见附件 5）

（三）思想保障

要实现 2020 年度市级河长制标准化街镇建设目标，思想保障是关键。对此，练塘镇创建河长制标准化街镇工作领导小组高度重视，以创建实施方案为核心，以“党建引领创建”，统一思想，统一认识，统一步调，凝聚共识，团结协作，有序推进各项阶段性目标顺利开展，如期兑现年度整体创建目标承诺。

（四）制度保障

紧紧围绕创建目标，出台河长制工作考核办法、明确河长职责促进河长制工作细化量化，明晰各个部门之间的分工；

制定练塘镇涉水涉河举报投诉受理制度、河长制巡查制度、河道保洁长效管理等制度完善创建工作机制，建立长三角一体化界河联动机制措施；强化部门之间的协调和配合，落实创建任务清单、责任清单，克服重点难点问题，确保创建成功。

（五）宣传保障

采取多种形式广泛宣传开展标准化镇创建的重要意义，全方位、大力度、多视角地报道工作推进情况，及时发布先进经验和事迹，充分调动相关部门的积极性，努力营造全民支持参与创建的浓厚氛围。

（六）经费保障

有力推动创建工作。满足日常办公所需，配备河长制信息化建设所需的软硬件设施，为有效创建市级标准化街镇提供有力保障。

第八章 问题及建议

全面推行河长制以来，练塘镇的河湖生态发生很大变化，水环境治理取得了一定的成效，但是由于练塘镇水系庞杂，河湖问题的产生是长期累积形成的，彻底解决这些问题，还存在着短板：河长责任落实不到位；对河湖突出问题的整治力度不够，部门区域联动机制还存在空隙，有些方面技术力量薄弱，河湖管理手段比较原始等，比如，长三角行政区域及管理模式的差异，形成长三角一体化河长制工作壁垒，进一步融合的难度依然存在。

这些问题的存在，往往都是跨部门、跨行政区域的，建议上级主管部门能够积极协调沟通，建立健全多部门、跨区域河长制联合管理运作体系，融合管理模式，达到协同作战共抓共管的效果。

- 附件：1. 练塘镇河长制标准化示范镇创建目标任务清单
2. 练塘镇水系图
3. 青浦区练塘镇镇村级河道（湖泊）河湖长名录

4. 练塘镇河长制标准化创建工程项目预算
5. 河道治理保护常见问题巡查发现和网格化处置任

务清单

(此页无正文)

抄送：镇班子全体成员。

青浦区练塘镇人民政府办公室

2020年5月20日印发
