

第五章 空间分区管制

Chapter Five Space District Control

第一节 生态空间

1 划定原则

《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》中指出：一类生态空间包括崇明东滩鸟类国家级自然保护区、九段沙湿地国家级自然保护区的核心范围；二类空间包含国家级自然保护区非核心区范围、市级自然保护区、饮用水水源以及保护区、森林公园核心区、地质公园核心区、山体和重要湿地。

将城市开发边界外除一类、二类生态空间以外的其他重要结构性生态空间划分为三类空间，包括永久基本农田、林地、湖泊河道等。将城市开发边界范围内的重要生态空间划分为四类空间。

2 生态空间划定

至 2035 年，青浦区生态空间面积控制在 415 平方公里以上。

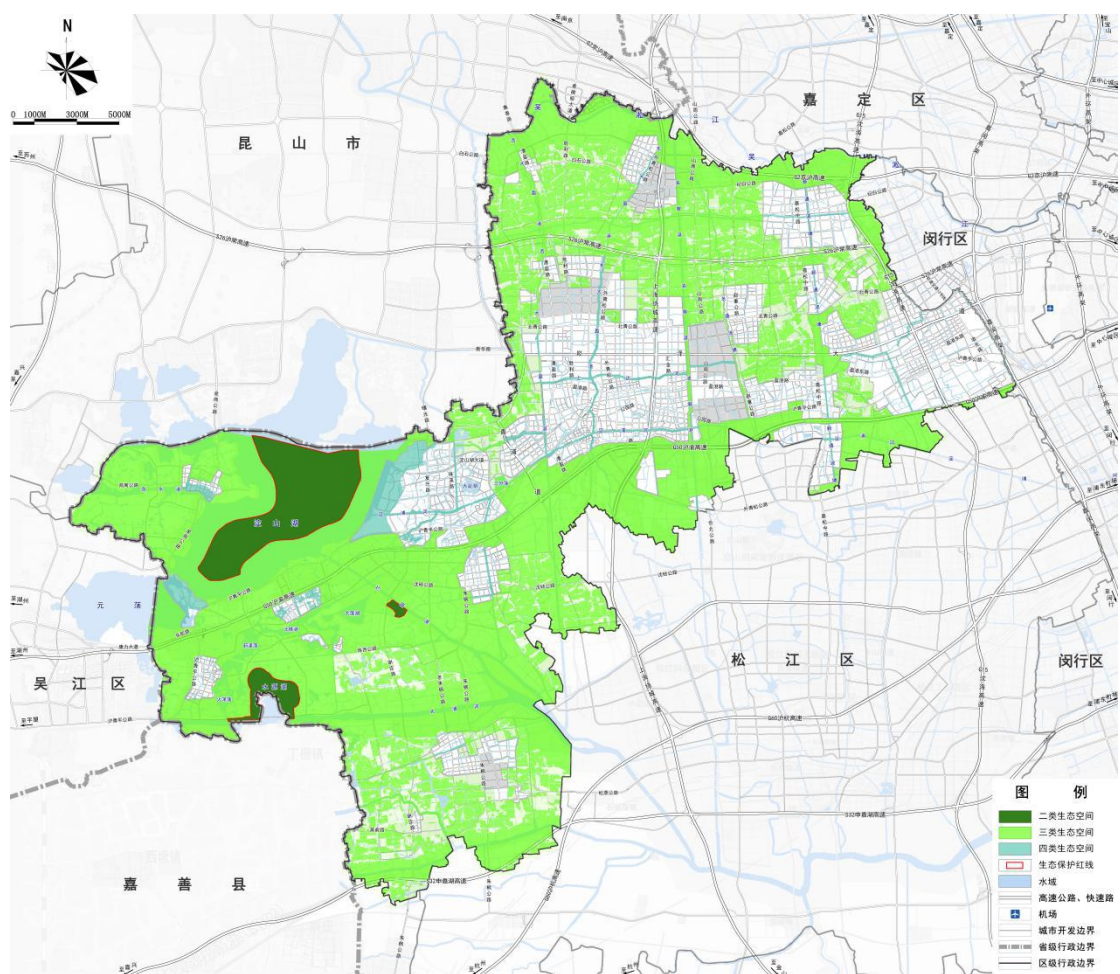
其中，二类生态空间面积 25.42 平方公里，主要为黄浦江上游金泽水源一级保护区、淀山湖生物多样性维护区和大莲湖生物多样性维护区及太浦河滨岸带，并将二类生态空间划入生态保护红线。三类生态空间面积为 378.18 平方公里，包括淀山湖及周边湖泊群、黄浦江上游水源二级保护区、基本农田、近郊绿环和生态走廊、生态间隔带等。四类生态空间为 13.42 平方公里，包括开发边界范围内的重要公园、林地和河流水系等。

3 管控要求

将二类生态空间划入禁止建设区予以管控，禁止一切开发建设活动。

将三类生态空间划入限制建设区予以管控，禁止对主导生态功能产生影响的开发建设活动，控制线性工程、市政基础设施和独立型特殊建设项目用地。

四类生态空间位于城市开发边界以内，严格保护并提升生态功能。更注重生态品质的培养塑造，注重生态空间与市民游憩空间的结合。



生态空间划定图

第二节 永久基本农田保护红线

1 保护任务

贯彻落实《上海市土地利用总体规划（2006—2020 年）调整方案》，至 2020 年青浦区永久基本农田保护任务为 27.56 万亩，其中城市周边永久基本农田保护任务为 18.83 万亩；至 2035 年永久基本农田保护任务 15.7 万亩。

2 划定保护红线

至 2020 年，青浦区划定永久基本农田 28.21 万亩（含 6500 亩机动指标）。

（1）优先划定城市周边永久基本农田。优先划入城市周边易被占用的优质耕地、建成的设施粮田、设施菜田，并将城市周边具有重要生态保育功能的农用地划定为永久基本农田，切实发挥永久基本农田对优化城市空间形态的促进作用，倒逼城镇紧凑发展。青浦区共划定城市周边永久基本农田 19.37 万亩，覆盖白鹤镇、华新镇、夏阳街道、香花桥街道、徐泾镇、盈浦街道、赵巷镇、重固镇等 8 镇（街道）全域范围和朱家角镇部分区域。

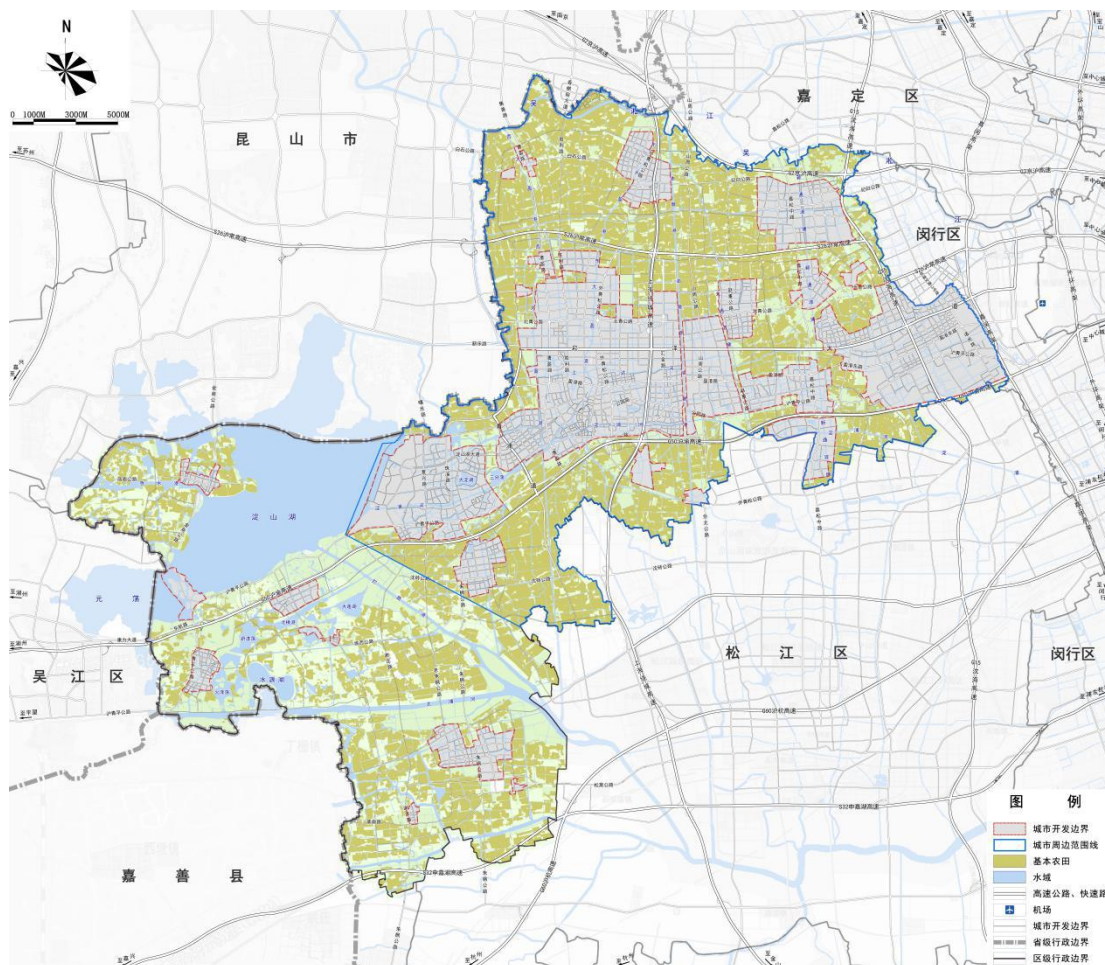
（2）严格落实城市周边范围线外永久基本农田。立足保障主要农产品供给和城市生态安全，率先实现农业现代化的战略目标，将布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的优质耕地划定为永久基本农田。青浦区共划定城市周边范围外永久基本农田 8.84 万亩，覆盖金泽镇、练塘镇全域和朱家角镇部分区域。

在确保满足耕地保有量要求的前提下，实施基本农田分类管理。衔接粮食功能区和重要农产品保护区管理要求，划定 A 类永久基本农田 15.7 万亩，为维护本市粮食和蔬菜生产底线的生产型基本农田，实施严格保护。其余为 B 类永久基本农田，按照全市生态建设要求，可实施农林复合政策。

3 基本农田保护区划定

在全域永久基本农田划定成果的基础上，充分衔接青浦区农业布局、粮食功能区等相关规划，优先在高标准农田、设施良田、设施菜地以及规划粮食功能区划定基本农田保护区，并尽量避让大型片林和其它土壤环境安全风险区域，作为基本农田特殊保护和管理的区域。

在上海市划定的青浦区两大基本农田集中区的基础上，划定 98 片基本农田保护区。基本农田保护区规模基本上都在 500 亩以上，各保护区内基本农田占基本农田总量的比例不低于 80%。

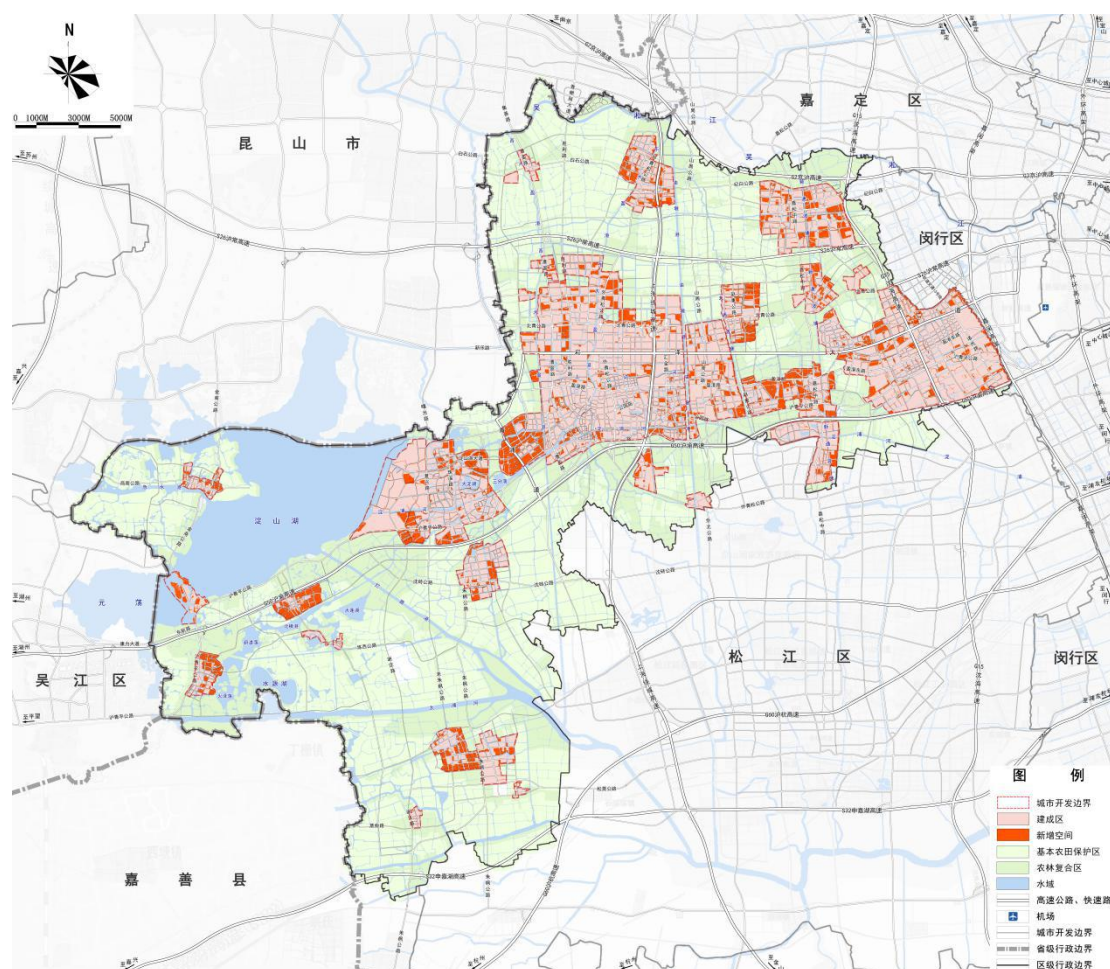


永久基本农田划定成果图

第三节 城市开发边界

青浦区城市开发边界面积 186.62 平方公里，其中，开发边界内的规划城镇建设用地 170.96 平方公里。

城市开发边界内的新增建设用地与城市开发边界外的减量化挂钩，倒逼减量化实施，优化建设用地布局。重点推进低效工业用地和农村建设用地减量，减量化腾挪的建设用地指标用于保障城市开发边界内的新增建设用地需求，严格限制除市政、交通基础设施、农村公共服务设施用地、特殊用地以外的其他新增建设用地。



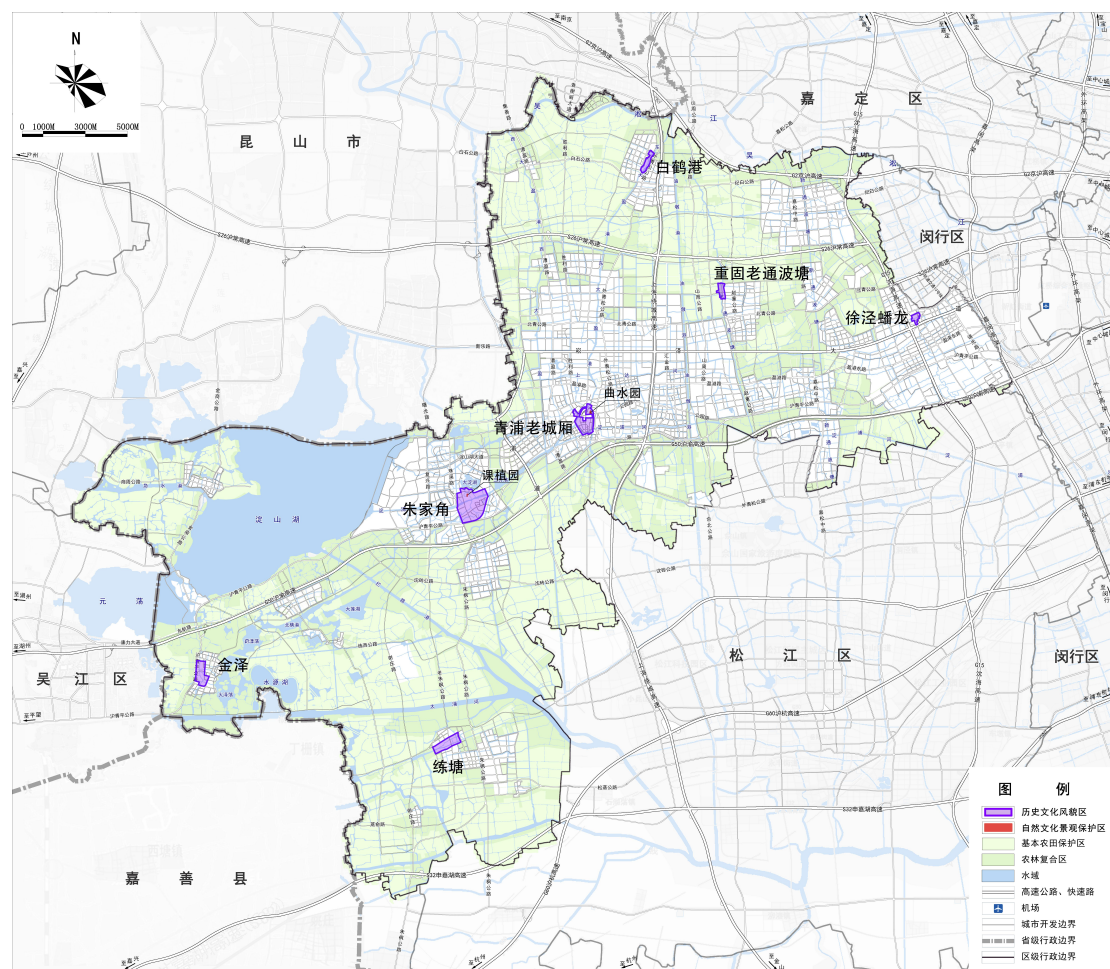
城市开发边界划定成果图

第四节 文化保护控制线

为保护文化资源，针对历史文化遗产、自然文化景观和重大公共文化功能区，逐级分类划定文化保护控制线。

依托朱家角、金泽、练塘、白鹤、徐泾蟠龙、重固、青浦老城厢划定 7 处历史文化保护线。划定课植园、曲水园 2 处自然文化景观保护线。

历史文化保护线和自然文化景观保护线中的保护范围划入文化保护红线，分别为历史文化保护红线和自然文化景观红线，实施最严格的文化红线保护制度。建立定期评估与更新机制，根据历史文化发展要求，逐步增补保护对象，拓展文化保护范围。



文化保护控制线规划图

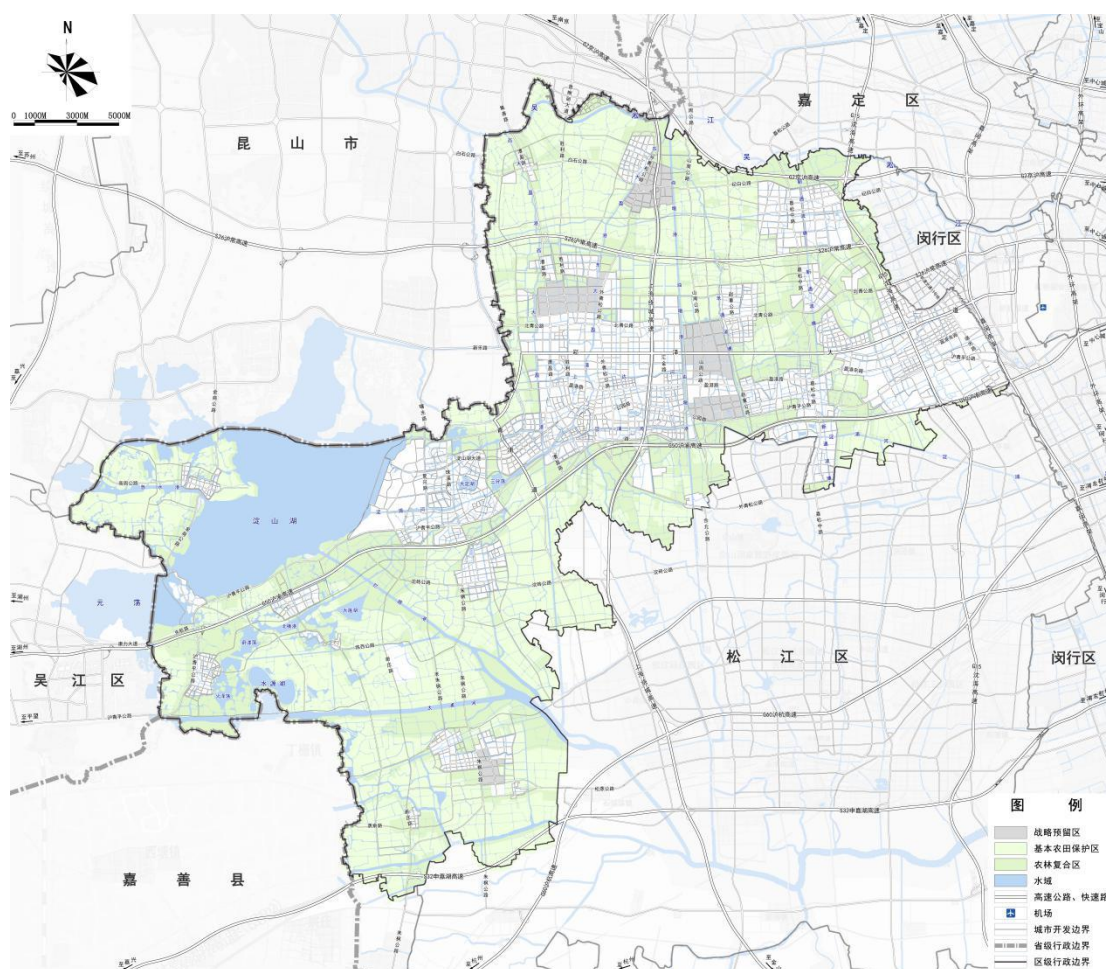
文化保护控制线范围一览表

名录	核心保护范围		建设控制范围		合计 面积 (公顷)
	四至范围	面积 (公顷)	四至范围	面积 (公顷)	
朱家角 历史文化 风貌区	以北大街、西井街、东井街、漕河街、 西湖街、东湖街、胜利街、东市街等 传统风貌街巷为主干,以与其垂直的 巷、弄为支干的传统风貌良好的“人” 字型区域	34	北至大淀湖南岸,南 至沪青平公路,东至 南港大桥,西至珠溪 路	145.7	179.7
青浦老 城厢历 史文化 风貌区	青浦老城南门起,沿南门街向北延伸 至码头街及宝庆街北段的周边历史 建筑群,向西沿县前街至五厍浜路周 边地区以及环城河北侧的北门街局 部传统民居地区	10.8	环城河沿岸包括小西 门街周边等地区	67.3	78.1
金泽历 史文化 风貌区	沿金泽塘、北胜浜沿岸,围绕上塘街、 下塘街、北胜浜街等传统街巷,北至 林老桥附近地段,南至迎祥桥附近	17.9	北至培爱路南侧 150 米左右、南至金南路、 东至培育路、西至沪 青平公路	33.4	51.3
练塘历 史文化 风貌区	沿市河两岸,包括青浦革命历史纪念 馆,东至长浦江、西至钟联村天主堂 附近	16.2	北至练新路,南距西 塘港、东塘港南侧 100 米左右,东距长浦江 80 米左右,西至钟联 村天主堂以西 100 米 左右	41.3	57.5
重固老 通波塘 历史文 化风貌 区	重固古镇老通波塘为轴心的两侧以 及庙泾两侧历史街区	8.3	北至法会庵附近地 段,南至通波塘东街 南端,东至重固镇大 街,西至重固镇政府 西侧道路	12.4	20.7
徐泾蟠 龙历史 文化风 貌区	以十字老街、南墅泾为基轴,西至程 家祠堂,北至普门教寺遗址	4.4	北至蟠龙粮库,南至 崧泽大道,东至蟠龙 港,西至程家祠堂西 侧	8.8	13.2
青浦白 鹤港历 史文化 风貌区	以鹤江路为基轴,包括南面继善桥、 薛家宅等文物古迹和古银杏树等古 树名木,北面青龙桥、杨家仓库,东 大盈港以以东的传统建筑群,以及东 大盈港和相连水系的部分河段	6.8	北至青龙港附近,西 南至外青松公路,东 至东大盈港东侧 60m 左右范围	15.8	22.6
合计		98.4		324.7	423.1

第五节 战略预留区

战略预留区指为适应“底线约束、内涵发展、弹性适应”的要求，应对未来发展的不确定性，在城市开发边界内为长远发展预留的规划建设用地（现状大部分为已建设用地，少部分为农用地）。战略预留区统一由市政府管理。建立规划启动机制，在动态评估的基础上，经市规划委员会审议，对符合城市总体规划的功能导向和布局要求的，由市级相关部门会同相关区政府依法合规对战略预留区启动规划编制、审批和实施管理。实施过渡期管控政策。战略预留区内的现状建设用地，在不影响规划长远战略发展的情况下，可以继续使用，但原则上不得进行大规模改建、扩建和新建。

依据上位规划要求，本次规划划定 5 片战略留白空间，总面积约 17.78 平方公里，包括原青浦出口加工区（南、北两片）、原张江青浦园区北区、白鹤工业园地块、练塘工业园区局部地块。



青浦区战略留白空间分布图

第六章 土地使用

Chapter Six Land Use

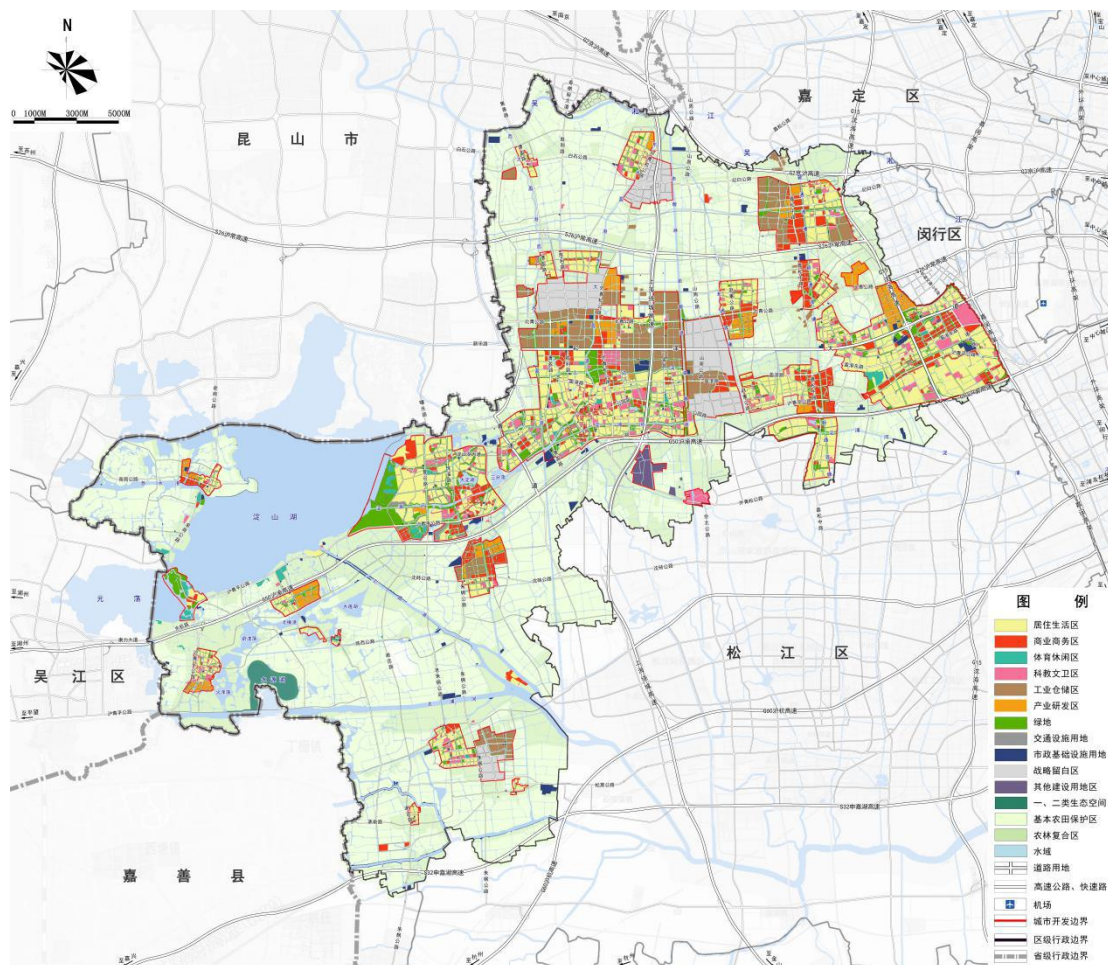
第一节 土地使用结构

依据上位规划“五量调控”要求，锁定建设用地总规模，优化存量建设用地空间布局，对青浦区现状用地结构进行优化调整，合理引导土地使用，统筹城乡各类用地资源的空间安排。

至 2035 年，规划建设用地总面积 228.80 平方公里。

规划城市开发边界内建设用地 170.96 平方公里，加快推进开发边界内的建设用地实施存量更新、结构优化和弹性发展。其中保留现状建设用地约 142.86 平方公里，新增建设用地约 24.67 平方公里。

规划城市开发边界外建设用地 52.36 平方公里，引导低效用地减量，包括农村居民点用地、低效工业用地等，结合存量用地，满足服务郊野地区和新经济新业态发展需求；保障交通和市政设施的重点建设项目；面向未来不确定性，预留 5.48 平方公里机动指标。



土地使用规划图

第二节 土地使用布局

1 土地用途分区规划

1、城镇建设用地区。指引导城镇集中建设和产业集聚发展的建设用地区域，规划总面积 186.62 平方公里（其中规划建设用地 170.96 平方公里），占青浦区规划建设用地总规模的 74.4%。

2、其他建设用地区。是指规划期内基本确定建设范围的，位于城市开发边界外，用于开展独立项目建设的区域，规划总面积 32.91 平方公里。

3、基本农田保护区。指城市开发边界外为保护集中成片的高产稳产的粮田和菜地而划定的特殊区域，是落实耕地和基本农田保护责任的核心区域，规划总面积 250.24 平方公里。

4、农林复合区。指基本农田保护区外以农业、林业、果园、畜禽、养殖等生产为主的区域，规划总面积 173.34 平方公里。

5、二类生态空间。指以生态与环境保护为主导用途，禁止开展与主导用途不相符的各项建设的空间区域，是青浦区生态保护红线范围，包括金泽水库水源一级保护区、淀山湖生物多样性维护区和大莲湖生物多样性维护区，规划总面积 25.42 平方公里。

2 空间管制分区

根据建设用地空间管制要求，结合本区实际情况，确定了差别化的分区管制规定，分为允许建设区、限制建设区和禁止建设区。

● 允许建设区

包括城市开发边界内的规划建设用地和其它建设用区。有关管制规定如下：

——城市开发边界可以按照建设用地管理相关规定，开展城镇和产业项目建设。

——应坚持节约集约用地原则，优先利用现有低效建设用地、闲置土地，严格按照国家或本市制定的相关行业用地定额标准用地。

——新增工业项目用地必须纳入城市开发边界中统筹布局；并严格按照国家或本市制定的相关行业用地定额标准用地；鼓励存量工业用地进行二次开发。

——其他建设用地区的规划用途和规模已基本确定，但实施过程适当调整项目位置的，经批准视作符合土地利用总体规划。

——区内农用地在批准改变用途之前，应当按照现状用途使用，不得荒芜。

● 限制建设区

包括基本农田保护区、农林复合区。在严格限制新增建设用地的前提下，在机动额度范围内，可以按照管制要求开展相关建设活动。有关管制规定如下：

——可进行能源、环保、交通、水利、军事等基础设施等建设及农民单独建房、农村“三室一点”等民生项目，原则上不得占用基本农田。

——鼓励通过土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩等手段推进生态建设，在符合相关专项规划的前提下，按照建设用地减量化原则，可布置文化体育设施、郊野公园附属设施等旅游休闲配套的旷地型公共设施项目。

——在不增加用地规模，并符合产业导向、环境保护要求等前提下，现状工业用地可以实施技术改造。

——按照建设用地减量化原则，在符合相关专项规划的前提下，鼓励通过城乡建设用地增减挂钩推进农民集中安置，农民集中安置用地在镇级土地利用总体规划中予以确定。

——基本农田保护区严禁安排城镇村和产业项目建设，严禁安排未列入项目清单的其他非农建设项目。区内新增安排的设施农业项目，应充分利用存量建设用地。

——基本农田保护区严禁安排挖塘造湖、种植林果、建绿色通道及其他不符合农业生产情形的行为。

——基本农田保护区鼓励开展土地综合整治和高标准基本农田建设，有序引导基本农田集中成片。

● 禁止建设区

指一、二类生态空间。有关管制规定如下：

——除必要的管护设施及水库用地外，区内禁止开展与水源保护无关的建设活动。

第七章 新城空间布局

Chapter Seven New Town Spacial Layout

第一节 规划范围

青浦新城范围为东至老通波塘，西至新开泾，北至沪常高速，南至沪渝高速，涉及夏阳、盈浦、香花桥三个街道、朱家角镇三分荡以东地区和赵巷镇老通波塘以西地区。

第二节 城市定位及规模

1 城市定位

青浦新城是上海面向长三角的综合性节点城市，生态宜居的创新城区。建设以创新研发、商务贸易、旅游休闲等为主导功能，具有水韵特色、人文魅力和区域竞争力的现代化宜居之城。

2 发展规模

常住人口规模约 60 万人。城市开发边界范围面积为 71.1 平方公里，开发边界内规划建设用地规模约 64.9 平方公里，其中新增建设用地规模约 22.5 平方公里。

第三节 空间结构

规划形成“一带一轴，一核两片”的空间格局。

“一带”指沪湖复合功能发展带，依托崧泽大道区域发展轴、沪青平区域发展轴、轨道交通 17 号线发展轴三条东西向的发展轴，利用交通区位的快速提升带动城市中心功能拓展；

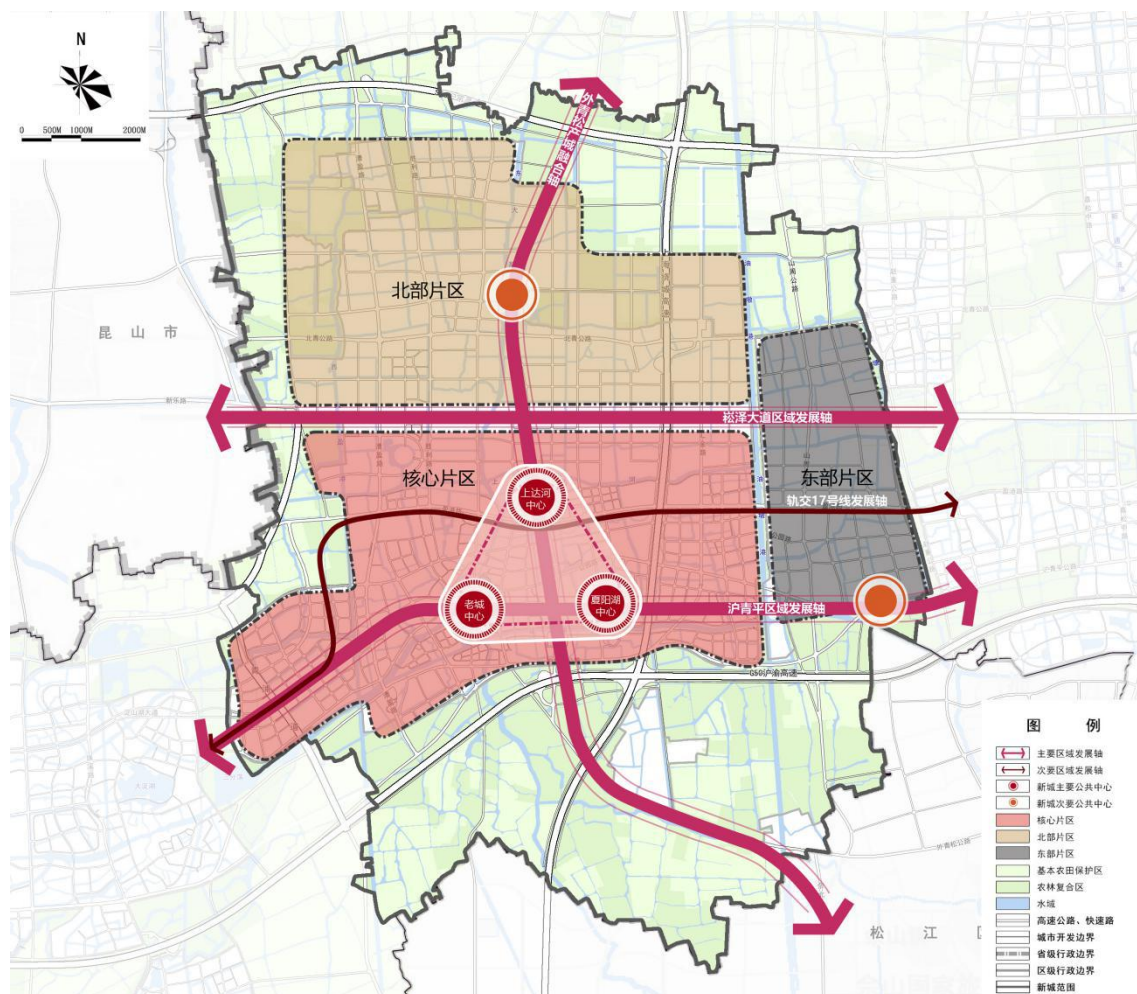
“一轴”指南北向的外青松公路发展轴，重点促进产业转型创新，产城融合互动。

“一核”指核心片区，重在提升城市服务和城市品质，核心是建设高能级的新城中心，打造由老城、夏阳湖和上达河所组成的新城中心区。老城地区突出历史文化展示功能；夏阳湖地区突出文化休闲服务功能，完善提升现有青浦图书馆、青浦博物馆等文化设施；上达河地区重点打造高能级的城市公共服务设施，包括新增演艺中心、高等院校等市级服务设施以及青浦工业博物馆、青浦音乐厅等区级服务设施，同时塑造高品质的滨水空间，依托良好的滨水条件，打造 1 平方公里左右的上达河城市公园，满足市民需求。

“两片”指北部片区和东部片区。

北部片区重在推动产业转型。沿外青松公路、崧泽大道产城融合廊道，培育总部基地、高新基地和生物医药园区3片创新园区，提供孵化器、加速器、创客空间等创新服务平台，提升创新环境品质。

东部片区重点预控、战略留白。战略预留片区近期保留工业功能，远期研究纳入城市更新单元，逐步引导转型。现状产业片区引导企业置换，推动产业升级。



新城空间结构规划图

第四节 土地使用

1 用地优化调整措施

在全市用地资源紧约束，青浦区建设用地总量倒挂的前提下，未来新城土地利用的重点在于存量用地的优化调整：

1、建设符合上海城市副中心能级的新城中心，推动产城融合，促进职住平衡。结合工业用地转型，建设综合性城区，适当增设居住用地、服务用地、公园绿地，于上达河、东大盈港河口地区建设 1 平方公里左右的上达河城市公园，集中布局市、区级文化设施以及 1 所高等教育院所，与青浦老城、夏阳湖地区共同构成青浦新城城市中心区；

2、建设高品质的创新园区。对标张江科学城，提升园区城市功能，转型提升低效工业用地，由单一工业主导转向工业、研发、服务、居住、绿地功能混合的用地布局。保障青浦工业园区产业基地范围内工业用地占比 70%；推动若干产业用地转型，建设研发园区；提升配套服务设施，强化功能混合，商业、文化、健身、医疗等居住与配套服务设施用地占比不低于 20%，公租房服务就业人口比例不低于 10%；

3、建设高标准的生活圈。对标中心城区，提高配置标准。落实上位规划 15 分钟生活圈要求，规划 12 个生活圈，增加六类服务设施，社区级公服 15 分钟步行可达覆盖居住用地面积达到 100%；

4、建设富有特色的滨水环境。控制 15-30 米滨水绿带，打造以环城水系等为载体的 70 公里连续的滨水空间，结合滨水步道组织生活服务功能，串联开放空间，实现生态生活岸线占比不低于 80%，公园绿地 15 分钟步行可达率达到 90%以上。



2 用地布局

● 居住用地

青浦新城是未来青浦区重点引导人口集聚的地区，常住人口 60 万人。

空间布局上，结合轨道交通 17 号线地铁站布局新增居住用地；结合青浦工业园区增设人才公寓等公共租赁住房；适度改造部分老旧社区，如香花桥社区、大盈社区等。

● 社会服务设施用地

围绕新城“长三角综合性节点城市，生态宜居的创新城区”的定位，提升新城社会服务设施的服务能级和服务品质。

为市民提供更丰富的精神文化生活。提升老城、夏阳湖的文化设施品质；结合上达河城市新中心及环城水系等重点地区新增区级文化场馆、剧场等；适度增加、合理布局社区文化活动中心。

为市民提供更多更好的体育健身场所。新增汇金路以东体育中心等，结合居住用地提升和增加社区级体育活动中心，结合环城水系建设增加体育活动场地。

为市民提供更高水平的医疗卫生服务。提高现有中山医院服务能级；新增 1 处区级医院，即青浦区妇幼保健院；提升社区级医疗服务设施水平，完善布局，形成层次丰富、布局合理的医疗服务体系。

为老人提供更高质量的养老服务。至 2035 年，青浦新城保留一处区级养老设施，即青浦区老年综合服务中心。加强社区养老服务，增加社区无障碍设施。

为孩子提供更好的教育。结合居住用地的布局优化提升基础教育设施水平。

● 工业仓储用地

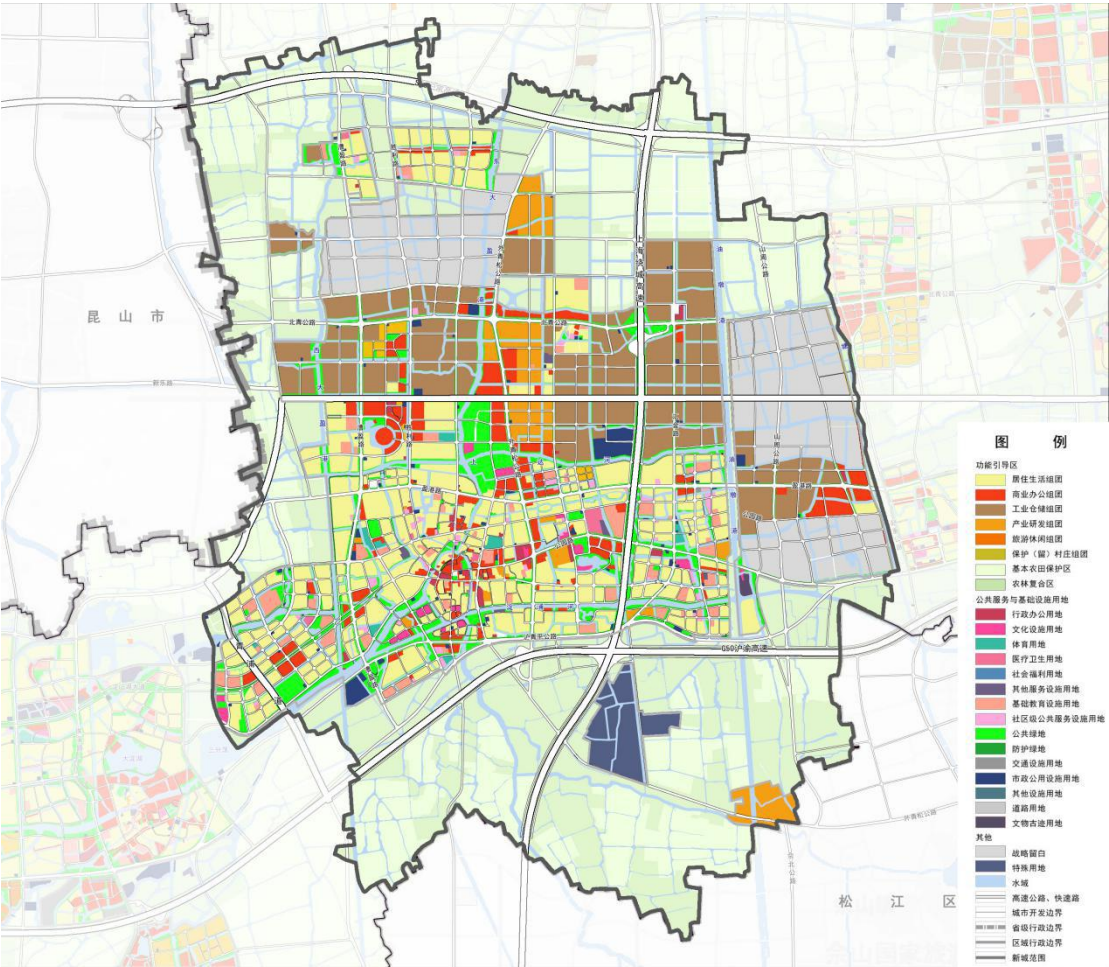
培育和发展新兴产业，转型和升级传统产业。

重点推进上达河区域的转型发展，原有低效企业退出并转型，引导发展文化创意产业、生产性服务业及高新技术产业，打造总部经济区和生产性服务业区，成为服务区域的商务中心；鼓励沪青平公路沿线存量工业用地向城市功能转型，增设商业、办公、居住、休闲等功能；北部为产业基地，着力构建创新研发园区，提升制造产业能级，沿廊道布局研发园区，带动工业地块逐步升级。

● 绿地水系

突出青浦“水乡”特色，提升滨河景观，为市民提供更优美的环境。

提升改造淀浦河、东大盈港两侧开放空间，在东大盈港与上达河河口地区建设约 1 平方公里的城市公园，满足市民对大型公园的强烈需求；构建以西大盈港、上达河、油墩港、淀浦河为骨架的环城水系公园，串联新城重要节点，组织生活服务功能；结合现状水系，织补蓝绿网络，建设慢行体系。



新城用地布局规划图

第三部分 重大专项统筹

Part 3 Special Aspects Planning

第八章 生态环境

Chapter 8 Ecology and Environment

第九章 综合交通

Chapter 9 Comprehensive Transportation Planning

第十章 产业发展

Chapter 10 Industry Development

第十一章 住房

Chapter 11 Housing

第十二章 公共服务设施

Chapter 12 Public Service Facilities

第十三章 农用地保护和土地整治

Chapter 13 Farmland Protection and Land Renovation

第十四章 历史文化保护和总体城市设计

Chapter 14 Historic Culture Protection and Overall Urban Design



第八章 生态环境

Chapter Eight Ecology and Environment

青浦区生态环境保护总体目标为：通过生态环境保护与建设，全面改善青浦区生态环境质量；划定生态空间，坚守生态红线，保障生态安全格局；恢复与保护重要水源涵养区、水土保持、生物多样性保护区等重要生态敏感区和生态功能区，逐步实现生态系统的良性循环；强化湖泊湿地资源的保护与蓝绿生态网络的联通，全面提升生态品质。

第一节 生态空间体系

1 总体布局

青浦区的结构性生态空间主要分为三类：市级生态廊道、双环绿带以及区级生态廊道。结构性生态空间的总面积为 236.94 平方公里。

市级生态廊道共计有 3 条，分别为嘉青生态走廊、青松生态走廊和黄浦江生态走廊；双环绿带主要为 G15 两侧的近郊绿环；区级生态走廊共计 8 条，分别为太浦河生态走廊、新谊河生态走廊、淀浦河生态走廊、华田泾生态走廊、油墩港生态走廊、通波塘生态走廊、西大盈港生态走廊和大蒸港-圆泄泾生态走廊。

2 生态空间

● 市级生态走廊

市级生态廊道主要为嘉青生态走廊、青松生态走廊以及黄浦江生态走廊等 3 条。

在嘉青生态走廊和青松生态走廊，重点推进土地综合整治，推动建设用地减量，优化用地布局。严格保护基本农田底线，保障上海市的粮食安全。开展高标准农田建设，科学种植，减少化肥、农药的使用，推广生态农业。提升农业空间内的生物多样性，充分发挥水、田、林复合系统的生态效益。提升森林覆盖率，达到 40%以上。

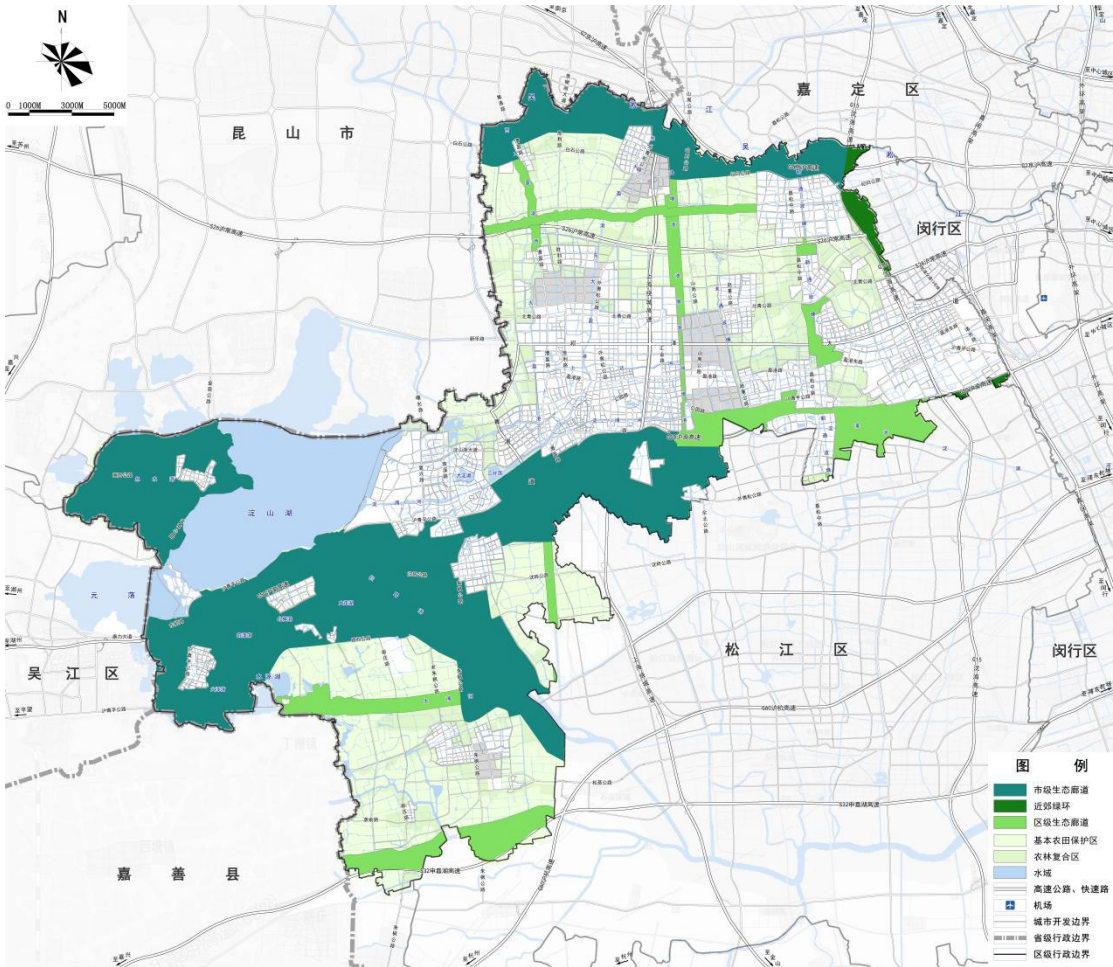
黄浦江生态走廊，沿淀山湖和拦路港分布，核心任务是湖泊湿地的生态修复与水源保护区的生态建设。加强湖泊湿地管控，现有自然湖泊纳入蓝线统一管控；腾挪滨湖空间，建设湿地公园，保护湖泊湿地资源；集中建设水源涵养林，提升森林覆盖率至 55%，扩大林地生态效益，强化水土保持功能，净化河湖水质。

● 区级生态走廊建设

区级生态走廊主要包括青浦区的主要骨干河道及两侧防护绿地、部分基本农田。区级生态廊道的最小宽度控制在 350 米以上，森林覆盖率达到 40%以上。加强骨干河道治理，强化河道两侧林地建设；强化河道蓝线管控，严格执行蓝线管理制度；控制农业面源污染；推进农林复合系统建设。

● 近郊绿环

近郊绿环分布在 G15 沈海高速两侧，加强对近郊绿环的管控力度。规划近郊绿环的森林覆盖率达到 50%以上。



生态网络规划图

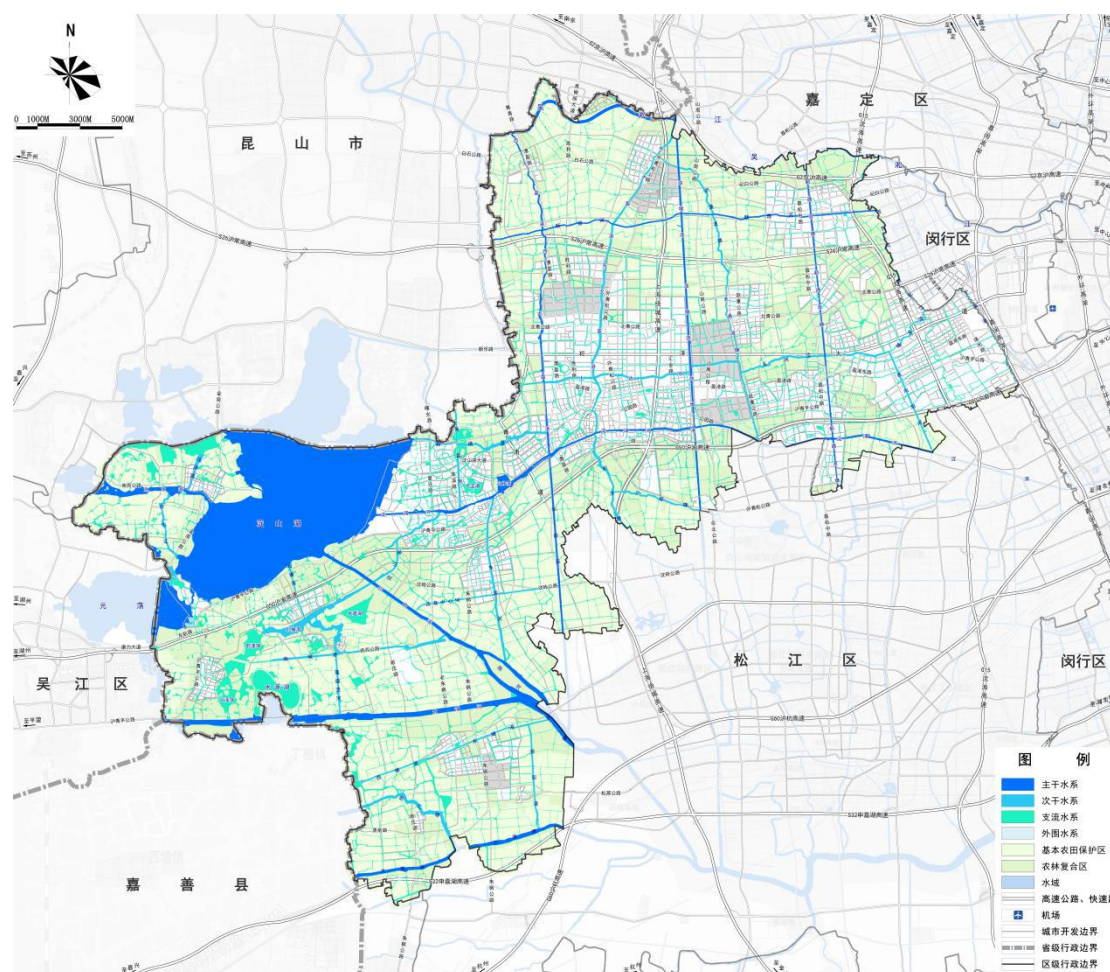
3 河湖水系

至 2035 年，青浦区规划河湖水面率达到 18.94%。通过新建骨干河道，推进水系综合整治等建设工程，增加区域水面面积，凸显青浦的“水”特色。

至 2035 年，青浦区规划骨干河道 35 条，总长度 329.59 公里。其中主干河道 10 条，长度 169.26 公里，总体布局“六横四纵”，包括吴淞江、新谊河、淀浦河、急水港、太浦河、大蒸塘-圆泄泾、新通波塘、油墩港、西大盈港、拦路港。次干河道 15 条，长度 160.33 公里。

至 2035 年，青浦区规划湖泊面积不得低于 56.44 平方公里。淀山湖和元荡等主要湖泊基本维持现状规模，陆域控制 30 米；其他自然湖泊基本维持现状规模，陆域控制 15 米。

骨干河道与湖泊湿地均纳入骨干河道蓝线管控范围，严格按照《城市蓝线管理办法》及《上海市河道管理条例》进行管控。



骨干河道水网规划

4 生态林地

强化林地的水源涵养功能，提升地区的水环境质量，构建生态效应较好的复合林地。至 2035 年，青浦区规划森林覆盖率达到 25%。

加大林地建设力度，采用多元化的措施提高森林覆盖率。加强生态修复，减量化地区优先植树造林；对于现状基础较好的地区采用补植、造林等措施，提高林地质量，提升水源涵养功能，形成生态用地的规模化效应；沿河流和交通要道建设林带，构建区域的蓝绿生态网络；严格保护基本农田、湖泊湿地的基础上，构建农林水复合的生态系统，充分发挥复合系统的生态效益与社会效益。

第二节 低碳发展

1 降低碳排放

规划青浦区至 2035 年，控制碳排放总量较峰值减少 25%以上。

优化产业能源结构。加大产业结构优化调整，严格按照上海市颁布的《上海产业结构调整负面清单及能效指南（2014）》，设立产业准入门槛，严禁三高企业的进入，从源头削减高耗能产业。

降低建筑能耗。全面推广绿色建筑，鼓励装配式市政基础设施和建筑的技术应用，新建建筑绿色建筑达标率 100%。

倡导绿色低碳出行。建立以公交为主导的城市综合交通系统。围绕轨道交通建立 TOD 模式，站点周边高强度开发；结合绿道网络建设，构建安全、舒适、方便、高效、低成本的慢行交通系统。

2 资源循环利用

优化能源结构，提高可再生能源综合利用率。规划至 2035 年，青浦区的可再生能源利用比例达到 20%，清洁能源使用率达到 100%。

推动固废资源回收利用，转换末端处理的垃圾处置方式，促进固体废物的分类收集，从源头削减固体废物的总量。规划至 2035 年，青浦区固体废物资源化利用率达到 40%，固废分类收集率达到 100%。

第三节 环境质量

1 水环境

● 水环境功能区划及规划目标

根据《上海市水环境功能区划》，规划明确黄浦江上游水源保护区（一级水源保护区、二级水源保护区）为 II 类水质控制区，黄浦江上游准水源保护区为 III 类水质控制区，其余地区为 IV 类水质控制区，全面提升水环境质量，消除劣 V 类水体。

规划 2035 年水功能区水质达标率为 100%。

● 水环境保护策略

流域协同治理。改善地区水质环境必须进行流域协同治理，从源头提升河流水质。重点关注流域重要水域以及省际边界水域，协调省市之间关于用水功能的差异，统一水质保护标准，按照地区更高的水质标准进行严格保护。联合太湖流域管理局，探索建立跨省生态补偿机制与惩罚机制，从制度上改善现状环境治理缺乏统筹的局面。

恢复水生态环境。采用退耕还湿、退塘还湿方式，恢复青西地区的水生态环境，减少农业生产对湖泊水系造成的水质污染。

提升水体流动性。充分利用水利工程综合效益，适时开展水资源调度，调活内部水系，改善河网水质及景观水系环境，实现水质目标和水功能区划指标，加快区域水环境改善。

加大基础设施的建设力度。规划期末实现污水管网全覆盖，污水收集处理率达到 100%。



2 大气环境

加强交通、能源、建设、工农业生产和社会生活等领域的大气污染控制，推进大气污染物的协同减排与防治，尤其是环淀山湖地区。至 2035 年，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度控制在 25 微克/立方米左右，空气质量优良率达到 80%。

3 土壤环境

严格控制和预防土壤污染。强化空间布局管控，严控工业污染排放，加强固体废物污染防治，加强农业生产监管，减少生活污染，加强突发环境事件应急管理。

实施农用地分类管理。划定农用地土壤环境质量类别，加强耕地分类管理，加强林地园地土壤环境管理。

实施建设用地全生命周期管理。建立调查评估制度，防范建设用地新增污染，强化潜在污染场地风险管控。

开展污染场地治理修复。加强农田土壤保护，保障土壤的自然修复。开展对工业用地转型、减量地区的土壤修复，降低棕地污染造成的环境影响，保障居民的健康与安全。

4 固体废弃物

到 2035 年，固体废物无害化处理率达到 100%以上；医疗废弃物收集和集中安全处置率达到 100%；危险废物全部得到妥善、安全处置；一般工业固体废物综合利用率达到 95%以上。

完善生活垃圾收运、处置系统。推进垃圾分类投放、分类收集、分类运输，实现集镇和农村垃圾分类全覆盖；加强区内生活垃圾综合处置场建设管理，提高资源化处理能力，开展处置场防护林建设，完成臭气和垃圾渗滤液排放达标改造；加强生活垃圾清运、道路保洁装备建设，提升环卫作业效率。

强化危险废物无害化处置能力。建立完善医疗废物各项管理制度，确保区内所有卫生机构全部纳入市集中收集处置系统；建立健全危险废物重点监管企业的收集、运输、处置的全过程环境监督管理体系，规范重点企业危废收集系统建设，建立健全企业危险废物区域收集平台，建立全区危险废物污染防治应急预案。

加强工业固废资源利用和无害化处置。建立区内一般工业固废的“两网协同”体系，加强全区废旧物资回收利用网点的管理，引导和规范一批专业化的工业固体废物运营企业，构建区内工业固体废物静脉产业链。

第九章 综合交通

Chapter Nine Comprehensive Transportation Planning

第一节 发展目标及战略

1 发展目标

突出“区域统筹、有序畅达、高效集约、舒适安全”的发展理念，至2035年，形成与长三角一体化导向相匹配、各种交通方式相协调的、多层次、高效率的道路交通网络体系。实现长三角主要城市120分钟可达，青浦与主城区40分钟可达，新城与新市镇30分钟可达，新城内部联系20分钟可达的目标。

● 对外交通

高效利用铁路通道资源，完善枢纽布局，加强铁路对综合性节点城市的支撑；构建区域一体、更加高效、功能匹配的公路干线网络；优化岸线功能，促进低碳交通运输模式形成。

● 道路系统

通过挖潜扩能，织密路网密度，保障主城区、新城全路网密度不低于8公里/平方公里。打通跨区断头路，形成结构合理、布局均衡、联系通畅的道路网络体系。

● 公共交通

坚持公交优先，以轨道交通为支撑、中运量为补充，形成多层次、多模式的公共交通系统。城市开发边界内轨道交通站点600米常住人口覆盖率，主城区不低于40%，新城不低于30%。衔接常规公交配置要求，实现虹桥主城片区常规公交站点500米覆盖率达到100%，青浦新城和朱家角中心镇镇区常规公交站点500米覆盖率达到90%，保障全区公共交通占全方式出行比重达到40%。

● 慢行交通

打造舒适宜人的慢行空间环境设施，倡导比例适宜的慢行出行，便捷衔接公共交通设施。2035年全区实现绿色出行比例达到85%。

● 停车系统

形成供应结构合理，制度机制健全、信息科技水平较高的停车建设、管理体系。

2 发展战略

● 加强对外交通，支撑节点城市建设

完善对外交通系统布局，加快区域内铁路线路及场站建设。结合沪苏湖铁路，完善对外交通运输方式，加强对外交通枢纽集疏运系统建设，确立门户枢纽地位。

强化与虹桥枢纽的快速联系通道，优化与近沪地区的交通衔接，适应长三角一体化发展要求。

构建以新城为中心、面向周边城镇地区的区域开放式交通网络，促进区域一体化协调发展。推进区域公路建设，特别是朱家角城镇圈（青西地区）的公路网建设。

● 完善干路网体系

完善骨干道路系统，明确路网结构，强化道路等级体系，构建畅通、高效、安全的道路网络系统。

优化路网布局，形成与城市功能结构相协调的交通网络。缓解虹桥地区交通压力，提高淀山湖地区可达性，强化新城节点城市的交通联系度，强化板块间联络通道，促进城乡统筹发展。以“快速、高效”运输网络支撑和引导区域用地布局结构的实现和用地功能优化调整。

● 优化提升公交客运网络

构建多模式相衔接的公共交通系统，规划轨道交通城际线、市区线的线位走向与站点布局，构建与主城区和城镇圈之间便捷联系的轨道交通骨干网络。

结合青东、新城、青西各板块特点和交通需求，构建以中运量轨道和中运量公交等为骨干的局域公共交通网络。

● 建设友好的绿色出行环境

遵循以人为本和社会公平的原则，倡导节能低碳的健康出行方式。结合青浦区优良的生态环境，构建特色化的绿色交通出行方式，主要包括慢行系统和水上交通系统。

第二节 对外交通

1 铁路系统

依据上位规划，新增沪苏湖铁路；预控主要廊道的铁路通道。

2 通用机场

依据上位规划，规划布局大型通用机场，以公务机起降服务为主要功能，兼顾城市管理、应急保障需求。

3 对外公路

● 高速公路

高速路网形成“四横两纵”网络。“四横”为沪宁高速公路、沪常高速公路、沪渝高速公路、申嘉湖高速公路；“两纵”为沈海高速公路、上海绕城高速公路。研究深化G15 沈海高速公路、G50 沪渝高速公路抬升改造，新增 1 处青浦大道高速出入口。

● 对外公路

对外公路重点强调跨省及跨区道路对接，同时加密青西地区路网，加强三镇联系。至 2035 年，区管道路以上公路达到 100%通镇率，所有行政村都实现公路可达。

4 内河航运

规划“三横一纵”干线航道，四横为杭申线、长湖申线、苏申港线；一纵为油墩港。

形成以上海连接江浙的内河高等级航道网为配套的布局合理、功能明确的现代化、规模化和专业化内河港区；内河航运服务产业链完整，市场运行有序；内河水运业健康发展；内河航运优势和潜力得到较大程度发挥。

第三节 公共交通

1 规划目标

立足于综合性节点城市定位，全面落实公交优先政策，加强青浦与主城区、重要交通枢纽之间的公共交通联系，建立包括城市轨道交通系统、中运量快速公交系统和常规公交系统的多模式、一体化、对小汽车交通具有竞争力的公共交通体系。

2 轨道交通规划

利用轨道交通支撑重点地区的发展，提高重点地区之间的交通联系，建立多模式的轨道交通网络，提高轨道交通服务覆盖水平。至 2035 年，实现虹桥主城片区轨道交通站点 600 米覆盖率 40%，青浦新城轨道交通站点 600 米覆盖率达到 30%。

3 常规公交

发展多种制式并存的中运量公交系统，有效补充城市轨道交通网络。优化调整线路，提高服务薄弱地区的覆盖水平。规划至 2035 年，青浦新城、中心镇公交站点 500 米半径覆盖率达 90%，行政村通达率达到 100%，青浦新城公交线网密度达到 3 公里/平方公里以上。

第四节 骨干路网

1 规划目标与原则

立足青浦区发展定位，提升区域交通枢纽地位，并实现与上海中心城区、近沪地区的紧密衔接；支撑淀山湖世界湖区建设，适度加密地区路网，提升地区交通可达性；构筑青浦新城的环线快速路、打通沈砖公路西延伸，分流过境交通，提升交通运行效率。

规划青浦区骨干路网由城市快速路、主要公路/主干路和次要公路/次干路组成，总长度 568.0 公里。贯彻“小街区、密路网”的城市道路布局理念，青浦新城全路网密度达到 8.0 公里/平方公里。

2 快速路：“一横两纵”

保留现状已建成嘉闵高架快速路；规划建设崧泽高架快速路，加强青浦新城与虹桥地区的联系；规划建设新城环线快速路，分流过境交通流量，减轻新城交通压力。

3 主干路：“七横八纵”

主要承担与上海市中心城区、周边区及外省市之间长距离的机动车出行。规划主要公路/主干路长度 240.8 公里，

4 次干路：“十三横十三纵”

主要承担青浦区内跨组团、中长距离的机动车出行，部分作为城市大运量公交服务的承载通道，部分承担衔接对外交通集散功能。规划次要公路/次干路长度 294.9 公里。

第五节 慢行系统

依据交通分区及策略，对不同区域提出差异化的慢行交通系统发展策略和配置需求，构建安全通达的骑行网络和舒适便捷的步行活动区域，支撑 15 分钟社区生活圈。

1 步行及非机动车优先区

规划在西虹桥核心区、新城核心区、七处历史风貌保护片区以及郊野公园等片区划定步行及非机动车优先区。通过交通拥挤收费、提高停车收费标准、交通进出时间段管制等手段限制社会机动车辆大量进出和穿越，改善这些地区的公交、步行、自行车行驶环境。此外，在局部特别重要的街道、地区，可以根据周边用地布局因地制宜的设置全日制或分时段步行街、步行区。

2 常规步行、自行车系统

改变次干道、支路现有步行、自行车道在一个断面并存的方式，提供独立行驶并无相互干扰的自行车系统、步行系统，并形成网络。结合绿道形成特色化的自行车系统。

第十章 产业发展

Chapter Ten Industry Development

第一节 发展原则

(1) 生态优先，绿色发展。坚持“绿色青浦”发展导向，形成绿色发展方式，严格实施产业结构调整，高标准优化产业布局，形成具有竞争力的绿色产业体系。

(2) 文化复兴，特色发展。发挥“上海之源”的特色优势，围绕上海国际文化大都市建设，强化文化魅力塑造，实现从历史文化、文化产业到文化生活的融合发展。

(3) 创新引领，转型发展。依托青浦良好的区位优势和生态环境优势，以“中国制造 2025”为目标，强化创新引领，推动低效工业转型升级，培育经济发展新动能。

第二节 发展目标与策略

● 发展目标

青浦区逐步由工业化路径向现代服务与先进制造双轮驱动转型：更加强调“服务引领”，至 2035 年，产业结构形成“三二一”的发展格局；更加强调“创新引领”，全社会研究与试验发展经费支出（R&D）占地区生产总值的比例达到 5.5%以上，战略性新兴产业增加值占全区地区生产总值比例达到 25%。

● 发展策略

以“三大两高一特色”为主导产业。

(1) 做大做强现代服务业。放大现有产业基础和优势，打造会展、商贸、物流三大现代服务业产业集群。会展产业集群，以会展业为引领和带动，进一步形成围绕会展的商务金融、商业商贸、休闲旅游等产业集群。商贸产业集群，提升现有商贸产业集群，大力发展电子商务、跨境电商等。物流产业集群，重点集聚物流企业总部，通过物流与大数据、资本、金融、结算的融合，加快新型物流的转型升级。

(2) 以创新为引领，有重点发展先进制造业。以重大项目为支撑，聚焦高端装备制造、高端信息技术以及生物医药等三个领域，形成具有竞争力的产业集群。

(3) 突出休闲旅游业特色。以生态保护为前提，依托丰富的生态资源、文化资源，发展健康养生、体育运动、文化旅游等休闲旅游产业体系。

(4) 推动传统农业向现代农业转型。通过延伸农业产业链条、强化品牌农业、发展体验式农业、培育科技农业等方式，推动农业走向价值链高端。

第三节 产业空间布局

1 先进制造业布局

坚持高端发展、创新发展、转型发展，推动现有工业用地转型提质，规划至 2035 年，形成“1 个产业基地+4 个产业社区”的产业布局，工业仓储用地规模约为 25 平方公里（不含战略留白空间）。

● 产业基地

1 个产业基地，即青浦工业园区（上达河整体转型区及 3 片战略留白空间除外），面积约 20 平方公里，重点发展高端装备、通用航空、生物医药、机器人研发等产业。

● 产业社区

华新产业社区：即原华新镇 104 区块，规划面积 6.0 平方公里，以物流总部、智能装备制造为导向，沿嘉松中路布局生产性服务业园区。

徐泾产业社区：即原徐泾镇 104 区块，规划面积 2.4 平方公里，以总部研发为导向。

朱家角产业社区：即原朱家角镇 104 区块，规划面积 3.4 平方公里，以健康产业、创新孵化为导向，逐步推动现状低效工业用地转型。

练塘产业社区：即原练塘镇 104 区块（除战略留白空间外），规划面积 1.8 平方公里，以通用航空、环保产业、生物医药为导向，适度增加创新研发用地的比重。

● 零星工业用地

零星工业用地是在产业基地和产业社区外，保留部分现状发展条件较好的工业企业，通过名单管理机制管理，并逐步引导其产业提升。

2 创新产业布局

围绕沪湖发展带，构建“一带三中心四社区”的创新产业布局。

● 沪湖科技创新发展带

以创新为导向，以沪湖发展带为依托，构建上海西部科技创新发展带。

● 科技创新集聚区

青东科技创新集聚区，包括市西软件园及西虹桥商务区，规划面积 5.4 平方公里，发展高端信息技术等产业，形成上海科技创新中心的重要承载区。

青浦新城科技创新集聚区，位于青浦工业园区，规划面积 6.6 平方公里。结合青浦工业园区的产业基础和优势，以信息技术、高端智能装备研发、生物医药研发为主要导向，形成总部商务、创新孵化于一体的创新集聚区。

青西科技创新集聚区，布局于金泽镇西岑社区，规划面积 2.0 平方公里。围绕华为研发中心，发展高端信息技术等产业，形成青浦西部创新产业集群。

● 科创社区

规划 4 个科创社区，包括重固、民兴、金泽、商榻等，以总部研发、信息服务、文化创意为主要发展方向。

3 商业商务布局

规划结合东西向复合功能带，打造西虹桥、赵巷、凤溪 3 个商业商务集聚区。

西虹桥商业商务集聚区：北至崧泽大道，南至盈港东路，东至嘉闵高架路，西至沈海高速路，面积 3.9 平方公里。围绕国家会展中心，形成高端会务、设计、广告、租赁等会展服务产业链，培育总部商务、商业商贸、休闲旅游等延伸型产业集群，将西虹桥打造成为国际一流的中央商务区。

赵巷商业商务集聚区：包括现状赵巷商业商务区及原新城工业区，面积 2.6 平方公里。提升赵巷商业能级，植入国际休闲娱乐功能、离境退税功能，由传统商业向体验式商业转型；结合漕河泾园区、规划浦西软件园及新城工业园区转型，推动科技创新、文化创意产业发展，进一步丰富赵巷商业商务集聚区产业功能。

凤溪商业商务集聚区：北至古思浜路，南至北青公路，东至新通波塘，西至嘉松中路，面积 1.1 平方公里。搬迁低效企业，引进商务商贸、物流总部、设计创意企业，形成现代服务业功能区。

4 休闲旅游业布局

充分发挥青浦生态、人文优势，以“一湖三片、一带一廊”为重点，融合水乡田园景观资源，打造“城旅一体”的全域旅游发展格局，建设集人文生态旅游、滨湖休闲度假、美丽乡村体验、商务会展旅游、运动健康养生等于一体的全域旅游目的地，构建“文旅健康特色产业”集群，形成具有国际影响力的旅游品牌。

“一湖”为环淀山湖旅游度假区，包括朱家角镇、金泽镇、练塘及江苏省临近淀山湖区域。基于得天独厚的湖泊湿地、人文古镇、郊野森林等优势资源，打造世界级的休闲旅游度假目的地，建设世界著名湖区。激活、提升存量资源，发展湖区休闲度假、健康养生、会务交流等功能；围绕 3 个国家级历史文化名镇（朱家角、金泽、练塘），突

出文化传承与展示，植入创意文化，打造 3 个文化旅游小镇；结合 3 大运动基地及环湖绿道，积极承办国际运动赛事，打造淀山湖国际赛事承办地；结合郊野地区，开展野外拓展训练、定向越野等郊野活动。

“三片”包括西虹桥片区、青龙镇遗址片区和青浦新城片区。西虹桥片区围绕国家会展中心，植入文化体育设施，修缮提升蟠龙古镇历史文化风貌区，打造商旅文复合功能区。青龙镇遗址片区包括青龙镇遗址、白鹤古镇及周边乡村郊野区域，将独特的文化遗址资源与古镇老街、生态郊野资源整合，打造以历史探访为特色的文旅功能区。青浦新城片区依托环城水系公园，整合历史文化资源，植入高等级文化设施，打造极具文化魅力的节点城市中心区。

“一带”为沪湖城旅一体发展带，自东向西串联了青浦区多处重要旅游资源，包括：以国家会展中心为主的会展旅游区，以青浦奥特莱斯为主的购物旅游区，青浦老城及环城水系公园，崧泽遗址历史文化公园以及环淀山湖旅游区等。沿线加强全域景观和旅游公共服务设施建设，打造为集中展现青浦景观风貌和人文魅力，彰显地域特色和城市活力的标志性发展带。

“一廊”为上海古文化遗址旅游走廊，以通波塘为主线，北向南串联了青龙镇文化遗址、青龙塔历史文化公园、章堰古村、福泉山遗址历史文化公园、崧泽遗址历史文化公园，并与南部松江广富林遗址相呼应。沿线应加强水陆联动的旅游交通和旅游公共服务设施建设，提升景观环境品质，打造为集中展现上海古文化的标志性遗址旅游走廊。

此外，突出“水乡田园”特色，注重湖荡河流、郊野乡村、农田林地等景观风貌资源的挖掘利用，发展水上旅游、乡村旅游、农业旅游等休闲旅游功能。

5 现代农业布局

现代农业形成“三区一带”的发展布局：

现代农业科技示范区：围绕现代农业园区，发展科技农业，建立农业科技示范区；

农业旅游示范区：以 G50 以南、西至淀山湖的区域为基础，构建现代农业旅游服务基地，并形成以练塘地区为主的生态农业、以白鹤地区为主的体验农业和以金泽地区为主的休闲渔业等三个农业旅游区；

农产品加工物流区：以华新、白鹤为核心，建设和发展农产品的现代加工和物流产业，成为农产品加工物流中心；

特色水产优势产业带：以金泽、练塘、朱家角为核心，整合水产资源和要素，重点发展特种水产和生态养殖，提高标准化生产水平，提升养殖水产品质量。