



上海市青浦区总体规划 暨土地利用总体规划 (2017-2035)

COMPREHENSIVE PLAN AND GENERAL
LAND-USE PLAN OF QINGPU DISTRICT,
SHANGHAI, 2017-2035

报告
(草案公示稿)

上海市青浦区人民政府 | 上海市规划和国土资源管理局

二〇一八年六月

目录

CONTENTS

前言.....	1
第一部分 总体发展战略.....	4
第一章 总则.....	6
第二章 发展目标与战略.....	10
第三章 发展规模.....	15
第二部分 空间布局和土地使用.....	18
第四章 空间体系.....	20
第五章 空间分区管制.....	30
第六章 土地使用.....	38
第七章 新城空间布局.....	42
第三部分 重大专项统筹.....	48
第八章 生态环境.....	50
第九章 综合交通.....	56
第十章 产业发展.....	61
第十一章 住房.....	65

第十二章 公共服务设施.....	67
第十三章 农用地保护和土地整治	71
第十四章 历史文化保护和总体城市设计.....	76
第四部分 实施保障.....	98
第十五章 实施保障.....	100

青浦区位于上海市东西向发展主轴——“延安路-世纪大道发展轴”的西端，是上海面向长三角、联接江浙地区、对接“一带一路”的重要门户；东侧与虹桥综合交通枢纽、闵行区毗邻，西连江苏省吴江、昆山两市，南与松江区、金山区及浙江省嘉善县接壤，北与嘉定区相接。全区行政总面积 668.52 平方公里，地形东西两翼宽阔，中心区域狭长，犹如展翅飞翔的“蝴蝶”。

青浦区生态环境优越，包括淀山湖在内的全市 21 个天然湖泊均位于青浦，此外还拥有青西郊野公园、拦路港片林、太浦河片林等郊野生态空间，是上海重要的生态空间和生态屏障。青浦区历史文化悠久，7000 年前成陆，6000 年前有先民居住，拥有“崧泽文化遗址”、“福泉山遗址”和“青龙镇遗址”等一批国家级重要遗址和文物古迹，是“上海之源”。

青浦区下辖 8 个镇、3 个街道。2006 年以来，经上海市政府批准的《青浦区区域总体规划实施方案（2006-2020 年）》，在指导青浦区建设和发展方面发挥了重要作用，规划确定的 2020 年发展目标也已经提前实现。2017 年底，常住人口 120.5 万人，地区生产总值实现 1009.2 亿元，第三产业增加值占比提升到 52.6%，区级一般公共预算增速位列全市第三。上海市西软件信息园获市政府批准并揭牌，北斗导航、中核建、哈工大人工智能、华为研发中心等科创产业平台加快建设，“一带三中心”科创布局初步确立。特别是轨道交通 17 号线通车运营，标志着青浦全面融入了上海追求卓越全球城市的发展的格局体系，崧泽高架西延伸工程等一批重大基础设施相继建设开工，青浦区城市综合服务功能和区域影响力显著增强，青浦枢纽门户地位日益凸显。

党的十九大明确提出了中国特色社会主义进入新时代的重要论述和“两个一百年”的奋斗目标。经国务院批复的《上海市城市总体规划（2017-2035）》，明确了上海建设“创新之城、人文之城、生态之城，卓越的全球城市和社会主义现代化国际大都市”的总体目标。区第五次党代会和五届区委五次全会，提出了“全面建设生态宜居的现代化新青浦，打造上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市”的奋斗目标，青浦要从“上海之源”走向“上海之门”。

新阶段、新纪元、新时代，跨越式发展，需要编制承前启后、继往开来的城市规划。根据上海第六次规划土地工作会议精神，2014 年正式启动了青浦区新一轮总体规划的编制工作。采用“多部门共同协作、多领域专家咨询、多渠道公众参与、多方位区域协调”的工作方式，全面贯彻落实党的十九大精神，实现青浦新定位，统筹全区空间布局和土地使用，提品质、补短板，为城市长远发展提供规划支撑。

我们希望，2035 年的青浦，水城融、蓝绿汇、古今通、天人合，建筑是可以阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是诚信文明的，城市始终是有温度的。让我们面向未来，一起拥抱 2035 年的新青浦。

第一部分 总体发展战略

Part 1 Comprehensive Developing Strategy

第一章 总则

Chapter 1 General Provisions

第二章 发展目标与战略

Chapter 2 Developing Target and Strategy

第三章 发展规模

Chapter 3 Developing Scale



第一章 总则

Chapter One General Provisions

第一节 规划背景

1 新理念：从传统发展模式到绿色发展模式

2015 年 12 月召开的中央城市工作会议强调转变城市发展方式，提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。党的十九大报告中进一步要求，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，推动形成绿色发展方式和生活方式。上海市新一轮总体规划提出上海 2035 的目标愿景为：卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市；更加强调创新、人文、生态在未来城市发展中的重要性。对于青浦而言，更应该坚持自身“绿色青浦”定位，发挥自身生态、人文特色，抓住创新发展机遇，成为上海全球城市功能的重要承载区。

2 新角色：从郊区产业城区到综合性节点城市

随着长三角一体化进程的加速，国家提出在长三角打造面向全球、辐射亚太、引领全国的世界级城市群。青浦也不再仅仅作为上海市的郊区，而是更多地参与到上海与长三角的区域分工当中。新一轮的上海市总体规划提出，构建“多中心、网络化、组团式、集约型”的空间体系，加强区域性发展廊道的带动作用，强化新城的综合性节点城市功能，将位于重要区域廊道上、既有基础较好的嘉定、松江、青浦、奉贤、南汇等新城培育成在全球城市区域中具有综合性辐射带动能力的节点城市，全面承接全球城市核心功能，强化枢纽和交通支撑能力，提升服务配套水平。

对于青浦而言，与嘉定、松江共同承担着上海向西服务长三角的职能：东翼围绕虹桥枢纽，发挥枢纽优势，承担着上海国际贸易中心会展、商贸等重要的市级功能乃至区域级功能；西翼围绕淀山湖及三大古镇，发挥生态、人文优势，承担着国际度假休闲、生态文化创新、品质宜居生活等市级功能；新城依托产业园区推动创新升级以及城市功能的完善。

3 新要求：从外延发展型规划到内生增长型规划

2015 年 12 月召开的中央城市工作会议提出，城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，统筹生产、生活、生态三大布局，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，进而提高城市发展的宜居性。

上海市新一轮的总体规划也提出将实现四个转变，价值取向由经济导向的传统发展观转变为以人民为中心的科学发展观；发展模式由外延发展型规划向内生增长型规划转变；思维方式由愿景式终极目标思维向底线型过程控制思维转变；工作内涵由规定性技术文件向战略性空间政策转变。在四个转变指引下，上海市总体规划划定人口、用地、生态等底线。严控常住人口总量，至 2020 年全市常住人口控制在 2500 万人以内，并以 2500 万人左右的规模作为 2035 年常住人口调控目标；建设用地负增长，建设用地总规模控制在 3200 平方公里以内；全市永久基本农田保护任务 150 万亩。

因此，随着“集约发展”、“精明增长”、“紧凑城市”理念逐步深入，未来城市发展由外延发展型向内生增长型转变，更加注重减量提质，注重提升城市宜居性。



第二节 规划范围、期限与依据

1 规划范围

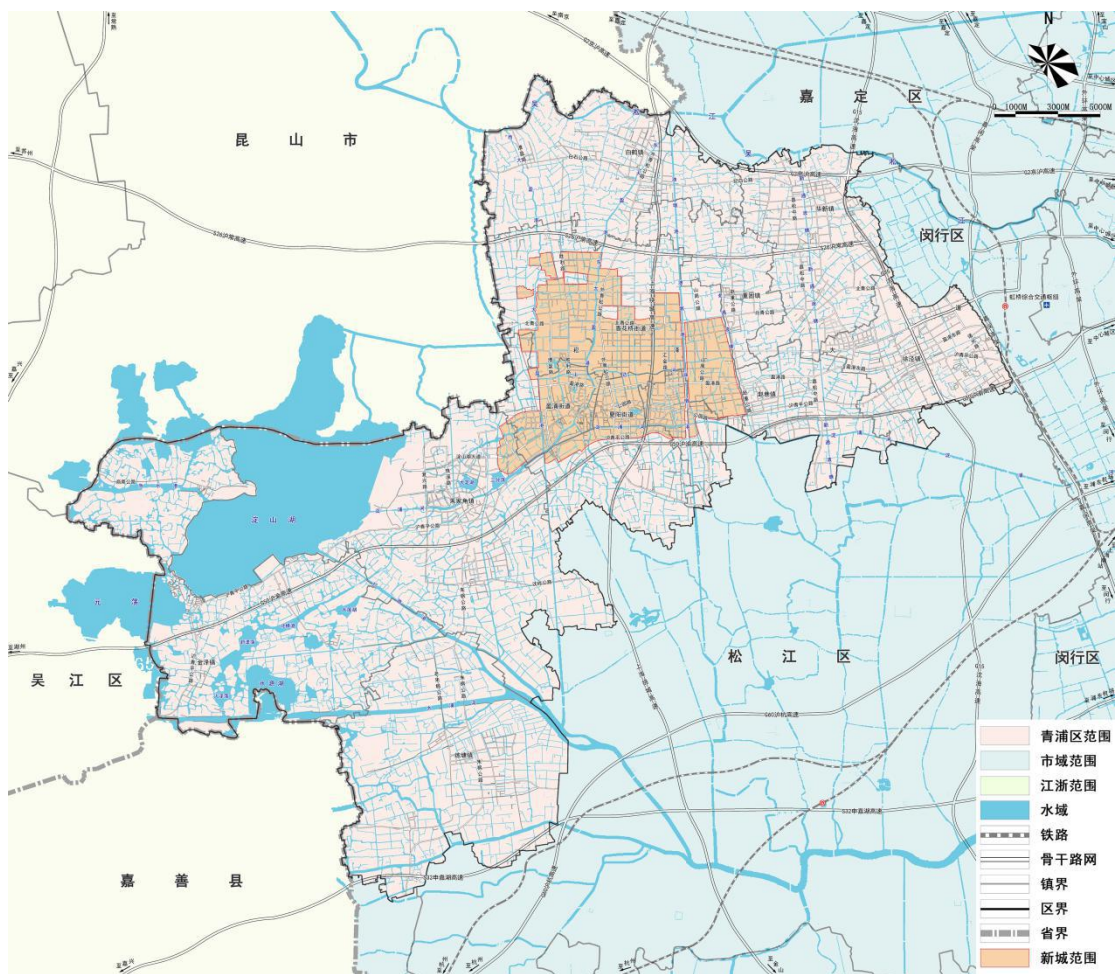
本次规划范围为青浦区全部行政辖区，规划面积 668.52 平方公里。

2 规划期限

本次规划期限为 2017 年至 2035 年。

3 规划依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年施行）
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》（2004 年施行）
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年施行）
- (4) 《城市规划编制办法》（2006 年施行）
- (5) 城市蓝线管理办法（建设部令第 145 号 2006 年施行）
- (6) 城市黄线管理办法（建设部令第 144 号 2006 年施行）
- (7) 城市紫线管理办法（建设部令第 119 号 2006 年施行）
- (8) 城市绿线管理办法（建设部令第 112 号 2006 年施行）
- (9) 《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》
- (10) 《上海市青浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划》
- (11) 《长江三角洲城市群发展规划》（2016 年印发）
- (12) 《上海市城乡规划条例》（2011 年施行）
- (13) 《青浦区区域总体规划实施方案（2006~2020 年）》
- (14) 《虹桥商务区规划》（2011 年施行）
- (15) 《淀山湖地区中长期发展规划》
- (16) 《淀山湖地区历史文化名镇联动开发建设总体方案》



规划范围图

第二章 发展目标与战略

Chapter Two Developing Target and Strategy

第一节 发展目标

面向 2035，青浦区以全面建设生态宜居的现代化新青浦为总体目标，打造上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市，把青浦建设成为美丽富饶的生态之城，活力无限的创新高地，人文璀璨的江南水乡，塑造魅力独特的“绿色青浦、上善之城”新形象。

2020 年，基本建成上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市，提升青浦在上海国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和社会主义现代化国际大都市功能格局中的地位与作用，在更高水平上全面实现小康社会。

2035 年，全面建成上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市，打造美丽富饶的生态之城，活力无限的创新高地，人文璀璨的江南水乡，塑造魅力独特的“绿色青浦、上善之城”新形象。

2050 年，将青浦进一步建设成为美丽富饶的生态之城，活力无限的创新高地，人文璀璨的江南水乡，塑造魅力独特的“绿色青浦、上善之城”新形象，构建上海卓越全球城市的重要战略功能区。

第二节 发展战略

结合青浦发展总目标，发挥青浦在生态、人文、区位优势，重点聚焦四大战略：

1 生态宜居战略

以生态为根本，严守生态底线。严守 415 平方公里生态空间，进一步提升生态价值。

修生态环境，高品质打造“江南水乡”生态品牌。通过加强淀山湖流域的协同治理，统一水质标准，使淀山湖水质达到 II 类水功能区划要求；推动流域协同治理，建立生态补偿与惩罚机制，保障上游来水水质；严控地区工业，一级水源保护区内工业全面退出，清理开发边界外低效工业用地；改善农业面源污染，推行生态种植；通过截污纳管、水质改善技术应用，进一步提升水质，减少生态负债。

加生态资源，高标准推进生态建设。“+水系”，在现有丰富的河湖水网基础上进一步新增河道，至 2035 年河湖水面率达到 18.94%；“+林地”，鼓励减量化地区优先进行植树造林、水源保护区、结构性生态空间内集中建设林地、骨干河道两侧种植林带，并采用农林复合等方式，实现森林覆盖率翻番，从 12.4%提高至 25%。

提生态品质，为市民提供更多可亲近、可享受的休憩空间。在市级生态廊道的基础上，进一步深化完善生态网络；建立“区域绿道-城市绿道-社区绿道”的三级蓝绿空间体系，骨干绿道总长度达到 300 公里以上；构建“区域公园-城市公园-地区公园-社区公园”的四级公园体系，人均公园绿地面积提升至 15 平方米/人，400 平方米以上绿地、广场等公共开放空间 5 分钟步行可达覆盖率达到 90%以上。

2 创新引领战略

以创新为引领，发展特色产业，成为上海又一创新高地。把青浦独特的生态、人文优势转化为吸引企业、吸引人才、吸引新经济的发展优势，服务上海、服务长三角，实现现代服务业与先进制造业的双轮驱动。

打造“三大两高一特色”的主导产业体系。“三大”是放大现有的产业基础和优势，瞄准未来产业的发展方向，积极打造大物流、大会展、大商贸三大现代服务业产业集群；“两高”是依托重大平台和项目，促进制造业和信息化的深度融合，积极打造高端信息技术和高端智能装备两大先进制造业产业集群；“一特色”是发挥青浦的生态禀赋和人文资源优势以及青浦地处上海全球城市的平台优势，进一步承载上海服务长三角的特色功能，大力发展特色产业集群。

构建“一带三中心”的创新格局。依托沪湖廊道，带动沿线功能转型、升级，发展科技创新功能，在青东、新城、青西打造三个科技创新集聚区，做强做优特色，推动优势产业向价值链高端延伸，不断提升区域竞争力。

3 文化魅力战略

以文化为特色，全面提升青浦文化魅力，打造上海全球城市的人文水乡。

以“江南味、水乡韵、国际范”为导向。江南味，体现典型的江南式的空间格局、风貌特色以及文化底蕴；水乡韵，则体现人与水之间“以水为脉、枕水而居”的新生活方式；国际范，重在国际功能的融入，强化国际会展、国际赛事、国际度假等功能的区域影响力。

突出“江南文化”。结合青浦 3 处国家级历史文化名镇（朱家角、金泽、练塘）、7 处历史文化风貌区以及 20 个风貌特色村，通过文化功能植入，激活特色村镇，建设江南新水乡。

突出“上海之源”。结合境内三处重要遗址（崧泽文化遗址、福泉山文化遗址、青龙镇遗址），建设文化遗址公园或高等级的博物馆，打造上海之源古文化走廊，适时推动青龙镇遗址申遗。

引入“时尚文化”，对标国际，拓展艺术与运动。围绕淀山湖，提升上海水上运动

基地、东方绿舟体育训练基地和帆船运动基地等 3 个运动基地，并贯通环湖绿道，举办国际运动赛事，打造国际运动主题区。结合青西郊野地区，开展野外拓展、定向越野等郊野休闲运动。在青东和新城地区，打造文化休闲街区，强化高等级文化、体育设施的导入，丰富市民文化生活。

4 乡村振兴战略

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，实施好乡村振兴战略。

保护传承好乡村文化和历史文脉，用好用活独特的文化资源。以保护型村庄为样版，延续水宅田林的村落格局、古桥古树的公共空间、粉墙黛瓦的建筑风格、宜弯宜窄的乡间小路，注重彰显青浦的红色文化、江南文化，鼓励发展特色民宿、休闲农业和乡村旅游，打造田园综合体，提升乡村的发展活力。

全面提升农业现代化水平。发展高效设施农业和适度规模经营，延伸产业链，由生产导向向消费导向转变。

补齐民生服务短板。结合行政村边界划定乡村社区生活圈，以自然村为辅助单元，配置日常保障性公共服务设施和公共活动空间。

第三节 核心指标

青浦区城市发展核心指标体系

指标类别	序号	指标项	单位	类型	基准年 (2016 年)	2035 年
发展 规模	1	常住人口规模	万人	预期性	121.5	130
	2	建设用地总规模	平方公里	约束性	238.6	228.8
	3	永久基本农田保护任务	万亩	约束性	37.85	15.7
	4	耕地保有量	万亩	约束性	26.81	18.5
空间 分区 管制	5	生态空间面积	平方公里	约束性	—	415
	6	生态保护红线面积	平方公里	约束性	—	25.42
	7	城市开发边界面积	平方公里	约束性	—	186.62
	8	城市开发边界内新增建设用地	平方公里	约束性	—	24.67
	9	新增建设用地占用耕地面积	万亩	约束性	—	1.88
	10	战略留白空间规模	平方公里	约束性	—	17.8
土地 使用	11	人均城镇建设用地面积	平方米/人	预期性	154	159
	12	单位建设用地的地均生产总值 (GDP)	亿元/平方公里	预期性	3.7	≥13.5
	13	职住平衡指数	——	预期性	—	≥120 (综合发展型城镇圈)
生态 环境	14	河湖水面率	%	约束性	18.55	18.94
	15	森林覆盖率	%	约束性	12.4	25.0
	16	水环境功能区达标率	%	约束性	—	100
	17	刚性管控湖泊面积	平方公里	约束性	—	56.44
综合 交通	18	公共交通占全方式出行比例	%	预期性	—	40
	19	轨道交通站点 600 米常住人口覆盖率	%	预期性	—	≥40 (主城片区)、≥30 (青浦新城)
	20	全路网密度	公里 / 平方公里	约束性	—	≥8.0 (主城片区、新城)
产业 发展	21	全社会研究与试验发展经费支出 (R&D) 占地区生产总值的比例	%	预期性	—	≥5.5
	22	生产性服务业增加值占服务业增加值比重	%	预期性	—	≥70
	23	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比例	%	预期性	—	≥25
住房 和公 共服 务设	24	新增城镇住房套数	万套	预期性	—	23.1
	25	新增中小套型住房比重	%	约束性	—	70
	26	新增住房中政府及机构持有的租赁型住房比重	%	约束性	—	20

施	27	社区综合服务设施（养老、文化、体育、医疗设施）15 分钟步行可达率	%	约束性	—	100
土地	28	土地整治补充耕地面积	万亩	约束性	—	1.88
整治						
和农	29	现状建设用地减量化面积	平方公里	预期性	—	40.85
用地						
保护						
历史	30	公共开放空间(400 平方米以上的绿地和广场) 5 分钟步行可达率	%	约束性	—	90
保护	31	历史文化风貌区面积	平方公里	约束性	4.23	≥4.23
和总	32	国家级历史文化保护单位	个	预期性	2	≥3
体城	33	生态、生活岸线占比	%	约束性	—	80
市设	34	骨干绿道总长度	公里	约束性	—	300
计	35	人均公园绿地面积	平方米	约束性	6.6	15.0
市政	36	应急避难场所人均避难面积	平方米/人	约束性	—	4
公用	37	原生垃圾填埋率	%	约束性	—	0
设施	38	城镇污水处理率	%	约束性	91	100
	39	生活垃圾无害化处理率	%	约束性	—	100

第三章 发展规模

Chapter Three Developing Scale

第一节 人口规模

1 常住人口

至 2020 年青浦区常住人口控制在 130 万人以内,并以 130 万人左右的规模作为 2035 年常住人口调控目标。

2 人口引导策略

合理调控人口布局。依据上海市总规“疏解中心城过密人口,提升新城、新市镇的人口密度、就业岗位密度和城市空间绩效”的思路,青浦新城重点集聚,虹桥主城片区有序引导,青西三镇合理调控,引导常住人口向青浦新城、朱家角中心镇集聚。强化 TOD 导向,引导人口、居住用地向轨道交通站点周边集聚。

预留弹性空间。在住房、养老、基础教育、体育、绿地等基本公共服务设施以满足常住人口需求为主。文化、医疗、教育、体育等高等级公共服务设施需要综合考虑实际服务人口乃至更大区域的需求。水、能源、安全、交通等设施需要满足实际服务人口需求,考虑在常住人口基础上预留 20%以上的弹性。

第二节 用地规模

规划期内，青浦区贯彻上海市土地利用总体要求，提出“总量锁定、锚固边界、存量增效、局部留白”。

总量锁定。按全市规划建设用地负增长要求，至 2035 年全区建设用地总规模锁定 228.8 平方公里。坚持开发边界外低效建设用地减量化与城市开发边界内新增建设用地相挂钩，严守建设用地底线，通过土地利用方式转变倒逼城市发展方式转型。新增建设用地优先保障公益类项目、民生类项目和基础设施建设。

锚固边界。以保障城市生态底线、保护基本农田为前提，优化青浦区城乡布局，划定城市开发边界范围面积 186.62 平方公里。城市开发边界内，规划建设用地总规模 170.96 平方公里，引导城镇建设集中集约、紧凑式发展。城市开发边界外，加强对郊野地区空间优化和土地节约利用引导，运用土地整合整治平台，逐步完善生态和生活功能，重点推进低效工业用地和农村建设用地减量，至 2035 年，城市开发边界外建设用地总规模 52.36 平方公里，预留 5.48 平方公里机动指标，用于保障重大项目建设。

存量增效。优化存量建设用地空间布局，重点关注存量工业用地、城中村等地区的规划转型，通过有机更新方式，逐步优化完善存量地区，优先补足公共服务设施和绿地，完善城市功能。推进开发边界外减量化工作。

局部留白。结合上位规划要求，在规划城市开发边界内划定 17.8 平方公里的战略留白空间，包括原青浦出口加工区（南、北两片）、原张江青浦园区北区、白鹤工业园地块、练塘工业园区局部地块。

保护重要的农业空间，充分发挥农用地的生态休闲功能，至 2020 年，耕地保有量 26.62 万亩，永久基本农田保护任务 27.56 万亩；至 2035 年，耕地保有量 18.5 万亩，永久基本农田保护任务 15.7 万亩。

第二部分 空间布局 and 土地使用

Part 2 Spacial Layout and Land Use

第四章 空间体系

Chapter 4 Spatial System

第五章 空间分区管制

Chapter 5 Space District Control

第六章 土地使用

Chapter 6 Land Use

第七章 新城空间布局

Chapter 7 New Town Spacial Layout



第四章 空间体系

Chapter Four Spatial System

第一节 空间格局

1 空间格局优化原则

- **原则一：坚持一城两翼，突出板块差异化发展**

凸显青浦生态、人文特色，延续水乡地区组团式布局方式。“一城两翼”三大板块之间适当分隔，突出各自功能特色。青浦新城建设长三角综合性节点城市，青东打造国际一流的现代服务业集聚区，青西打造世界著名湖区、长三角一体化的协同创新区。

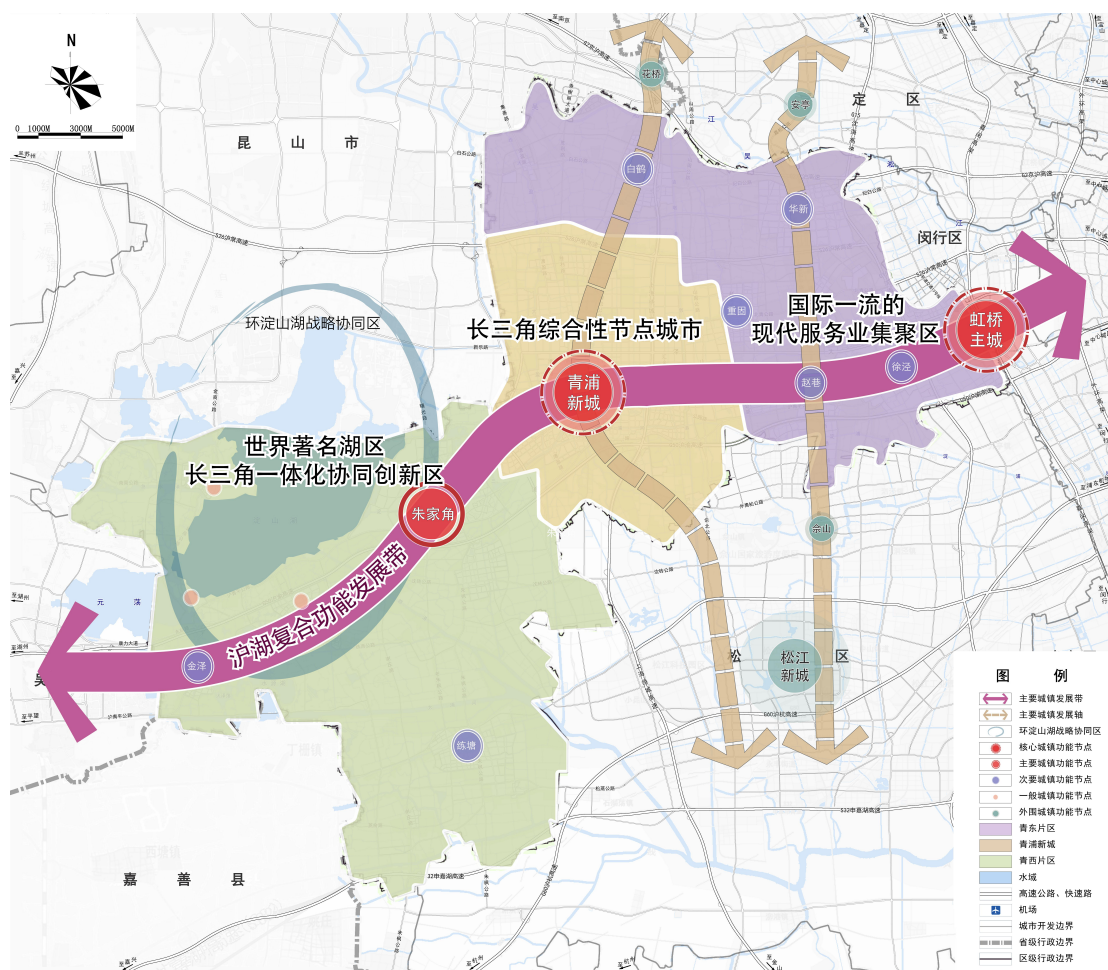
- **原则二：强化沪湖廊道，突出区域一体化发展**

依托沪青平公路、沪渝高速（G50）、轨道交通 17 号线、崧泽高架快速路，从单轴带动走向复合廊道，强化青浦与上海主城以及江浙两省之间的联系。

以青浦新城、西虹桥、朱家角为核心，完善综合服务功能，提升发展特色功能，强化沪湖廊道的区域带动作用，提升青浦的综合型服务功能以及对近沪地区的辐射能力。

2 空间布局结构

规划在“一城两翼”基础上，形成“一城两翼，一带三核”的区域总体空间结构。“一城”指青浦新城；“两翼”分别指以西虹桥商务区为核心的青东片区和以淀山湖世界湖区为核心的青西片区。“一带”是指沪湖复合功能发展带，串联三大板块；“三核”是指以青浦新城、西虹桥、朱家角为核心，带动一城两翼的发展，提升沪湖发展带对近沪地区乃至长三角的辐射能力。



空间结构规划图

3 片区发展：一城两翼

● 一城：长三角综合性节点城市

指青浦新城，包括夏阳街道、盈浦街道、香花桥街道、赵巷镇（老通波塘以西）和朱家角镇（新开泾以东）。以长三角综合性节点城市为发展目标，按照新城建设标准，提升城市中心能级和服务环境品质，促进产业向研发与高新制造等方向转型，重点提升四方面内容：

一是建设高能级的新城中心，打造 8.2 平方公里的青浦新城中央活力区，引入市级文化设施、高等院校等高能级的公共服务设施，结合环城水系进一步拓展，建设高品质的公共开放空间；

二是建设高品质的创新园区，对标张江科学城，结合青浦工业园区，转型提升低效工业用地，引入孵化器、加速器、创客空间等创新服务平台，提高园区生产效率，提升园区城市功能；

三是建设高标准的生活圈，落实 15 分钟生活圈要求，规划 12 个生活圈，增加公益性服务设施用地，并注重服务设施能级的提升；

四是建设富有魅力的滨水环境，以环城水系公园为依托，进一步拓展滨水休闲空间，形成 70 公里连续的高品质绿道；实施绿地倍增计划，人均公园绿地从 8 平方米/人提升至 15 平方米/人，实现“百米见绿，千米见水”的建设目标。

● 东翼：国际一流的现代服务业集聚区

包括徐泾镇、华新镇、赵巷镇（老通波塘以东）、重固镇和白鹤镇。围绕国际一流的现代服务业集聚区的目标定位，参照主城片区高标准建设，发展会展、商务、商贸、现代物流等核心功能。重点提升三个方面：

一是建设一流的现代服务业集聚区，以高品质、园区式、复合化模式建设。结合枢纽地区布局规律，圈层式布局 6 个现代服务业集聚区，10 公里以内圈层的西虹桥、赵巷、凤溪重点发展现代服务业，10-15 公里圈层的华新、重固重点发展生产性服务业，15 公里以外的白鹤工业园区战略留白，为后续发展预留空间。

二是建设有活力的生活街区，采取小街区、密路网的开发模式，运用整体更新的模式打造集聚文化活动、体育休闲、商业服务的活力街道；运用微更新模式，积极改造闲置用地、植入公共服务功能、增加口袋公园和开放空间等。

三是建设便捷的交通体系，虹桥主城片区轨道交通站点 600 米覆盖率达到 40%，镇区常规公交站点 500 米覆盖率 100%，同时通过城际线、局域线、改造高快速路等方式强

化与虹桥主城片区的链接。

● 西翼：世界著名湖区、长三角一体化的协同创新区

包括朱家角镇、金泽镇和练塘镇。定位为以生态涵养为前提，旅游文化为特色，创新服务为方向，宜居宜业宜游的世界著名湖区、长三角一体化的协同创新区。重点提升四个方面：

一是严守生态底线，推动环淀山湖地区生态共保，打造一流的生态环境。保持生态空间比重 85%以上；水质从 V 类水提升到 II 类水；水面率从 26.4%提升为 28.1%；人均绿地提升至 36 平方米；森林覆盖率提升至 32%。

二是保护江南水乡风貌，塑造独特文化魅力。严格保护 3 个国家级历史文化名镇及 17 个风貌保护村落，构建 140 公里的特色绿道及 100 公里的水上游线，提升主要水岸、主要公路两侧景观风貌，控制城镇建设尺度，构建“小街区密路网”的格局。借势长三角一体化，推动环淀山湖地区古镇联动发展，适时共同申请世界文化遗产。

三是植入国际化的湖区功能。充分发挥湖泊特色：1、大湖+运动，围绕淀山湖、元荡，按国际赛事标准打造环湖绿道，完善提升水上运动基地、东方绿舟体育训练基地和帆船运动基地等三个运动基地，打造世界级赛事的承办地；2、小湖+特色小镇，培育新功能，拓展新经济，联通 18 公里的湖荡链，两岸预留 30 米以上的滨水生态空间，打造 4 个特色小镇，火泽荡结合金泽镇区重点打造文创小镇、北横港结合西岑社区重点打造科创小镇、淀山港结合朱家角新镇重点打造休闲小镇、大淀湖结合朱家角古镇重点打造文旅基金小镇；3、郊野+休闲，利用湿地、田园、森林等特色要素，打造青西郊野公园，保护并合理利用大莲湖、火泽荡、急水港周边湿地以及拦路港、太浦河沿岸森林，结合现代农业园区、张马村等农业地区发展特色田园。强化环淀山湖地区战略功能协调发展，共同打造世界著名湖区。

四是构建完善的公共服务设施体系，构建 15 分钟城镇生活圈，提升乡村生活圈服务水平，提升撤制镇社区的服务设施。

4 发展廊道：沪湖复合功能发展带

依托沪青平公路、沪渝高速（G50）、轨道交通 17 号线和崧泽高架快速路等东西向通道构成的复合城市功能带，向东对接主城区延安路-世纪大道发展轴，向西加强与江苏、浙江两省的区域联系，区内串联青浦新城、徐泾、赵巷、朱家角、金泽等重要功能节点，是青浦城市功能的核心发展带。推动沿线地区更新、产业转型，集聚发展新经济。

第二节 城乡体系

构建“主城片区-新城-中心镇-一般镇-小集镇-村落”的城乡体系。重点提升青浦新城、青东地区的城市能级，强化朱家角中心镇对区域的辐射带动作用。

1 1个主城片区

虹桥主城片区（青浦部分）为青浦区沈海高速以东地区，总面积 19 平方公里，规划城镇人口约 5 万人。定位为上海国际贸易中心的重要承载区，集会展、贸易、创新研发于一体的现代化新城。

2 1个新城

青浦新城，东至老通波塘，西至新开泾，北至沪常高速，南至沪渝高速，开发边界内建设用地总面积 64.9 平方公里，规划城镇人口约 60 万人。定位为上海面向长三角的综合性节点城市，生态宜居的创新城区。

3 1个中心镇镇区

朱家角中心镇区，定位为国家级历史文化名镇、青浦西翼淀山湖地区的综合服务中心镇，规划城镇人口约 7.5 万人。依托国家级历史文化名镇和淀山湖世界湖区，重点发展休闲旅游功能、商务会务功能。

4 7个一般镇镇区

徐泾镇、华新镇、赵巷镇镇区，适度提高建设标准和服务配置标准，按照小城市标准进行建设，并承担一定的区级服务功能，成为功能完善、人口集聚的新市镇。

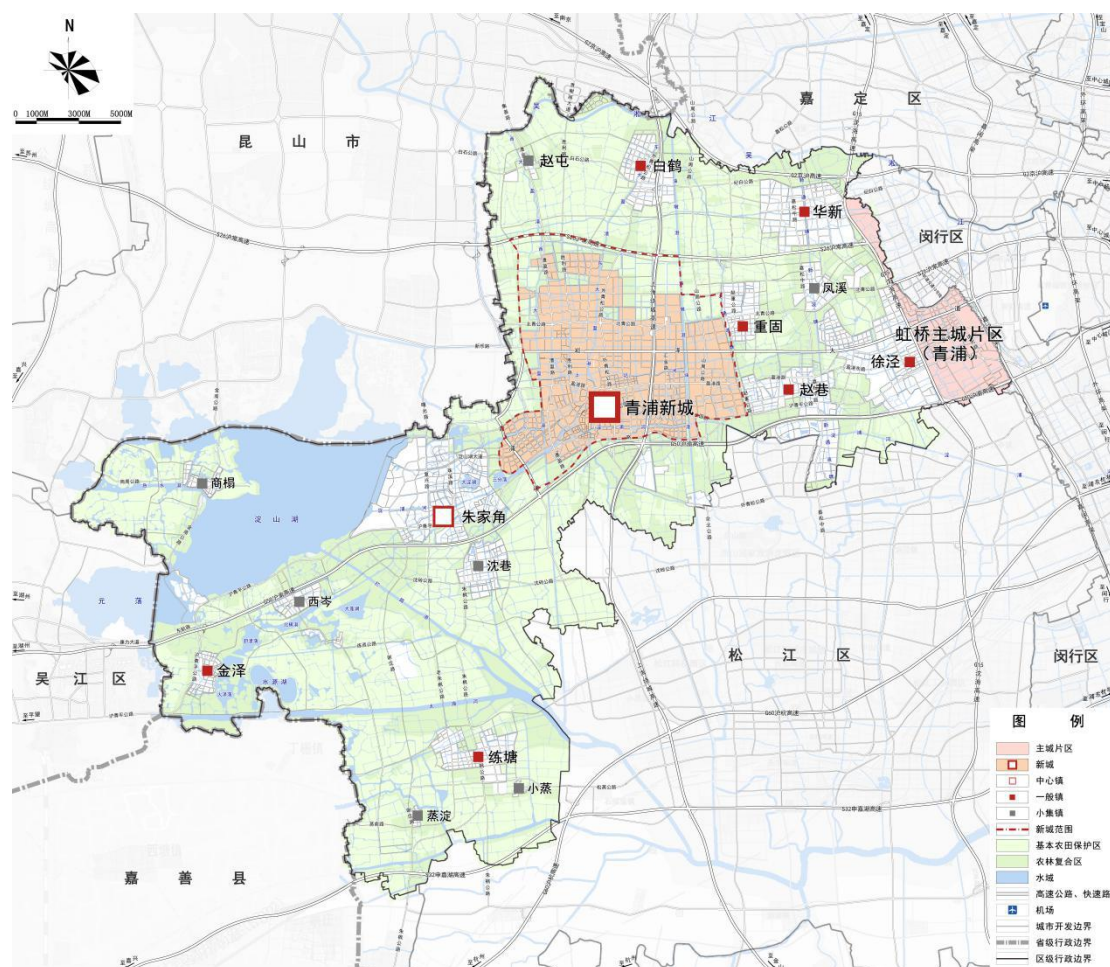
重固镇、白鹤镇、练塘镇、金泽镇镇区重在“补短板”，提升完善镇区公共服务配套水平，强化对乡村地区的统筹作用，带动邻近乡村地区发展。

5 7个小集镇社区

即现状相对独立、有一定发展规模和发展基础的小集镇社区，包括朱家角镇沈巷社区、华新镇凤溪社区、白鹤镇赵屯社区、练塘镇蒸淀社区和小蒸社区、金泽镇商榻社区和西岑社区。重点完善小集镇社区文化、体育、医疗等基本公共服务设施，提升基本生活服务能力。

6 X个自然村落

即现状建设基础较好、规划予以保留和保护村庄。以保护传统风貌、改善人居环境为基本原则，整体保护具有较好历史文化价值的村庄，重点提升村庄基础设施建设水平，缩小城乡公共服务差距。



城乡体系规划图

第三节 公共中心体系

完善全区“城市副中心-地区中心-社区中心”三级公共中心体系，形成两大城市副中心和四个地区中心的公共中心格局。

至 2035 年，规划形成 2 个城市副中心，即青浦新城中心、虹桥城市副中心（青浦部分）；4 个地区中心，即朱家角地区中心、徐泾地区中心、赵巷地区中心、华新地区中心等；20 个社区中心。积极推进市、区级服务设施向城市副中心及地区中心集聚，承接区域高端服务功能并突出各自特色，形成功能互补、辐射功能强大的多中心结构。

1 城市副中心

包括虹桥城市副中心和青浦新城中心，承担区域的综合服务职能和公共服务职能，成为引领区域发展的功能核心。辐射全市，服务人口约 50-100 万。

虹桥城市副中心（青浦部分），面积 2.2 平方公里。围绕国家会展中心，以商业、商务功能为主，并提供高品质的综合配套服务设施，服务虹桥主城片区及青浦新城城镇圈东部片区（徐泾、华新）。

青浦新城中心，包括轨道交通 17 号线青浦新城站、夏阳湖及青浦老城等区域，东至华青路-公园路-上海绕城高速，北至崧泽大道，西至城中北路-海盈路-港俞路，南至沪青平公路-青松路-城中东路-青湖路，面积 8.2 平方公里。重点结合上达河产城融合区等布局高等院校、博物馆、文化馆及演艺中心等区级服务设施；改造提升夏阳湖、青浦老城周边地区服务设施能级。

2 地区中心

包括朱家角、徐泾、赵巷、华新等四个地区中心，承担地区性的综合服务和公共服务职能，同时强化特色功能引领，实现整体品质提升。

朱家角地区中心，突出湖区特色，结合轨道交通 17 号线朱家角站、朱家角古镇及淀浦河，重点布局休闲娱乐、创新研发、体育运动等市、区级服务设施，服务朱家角城镇圈乃至更大区域范围。

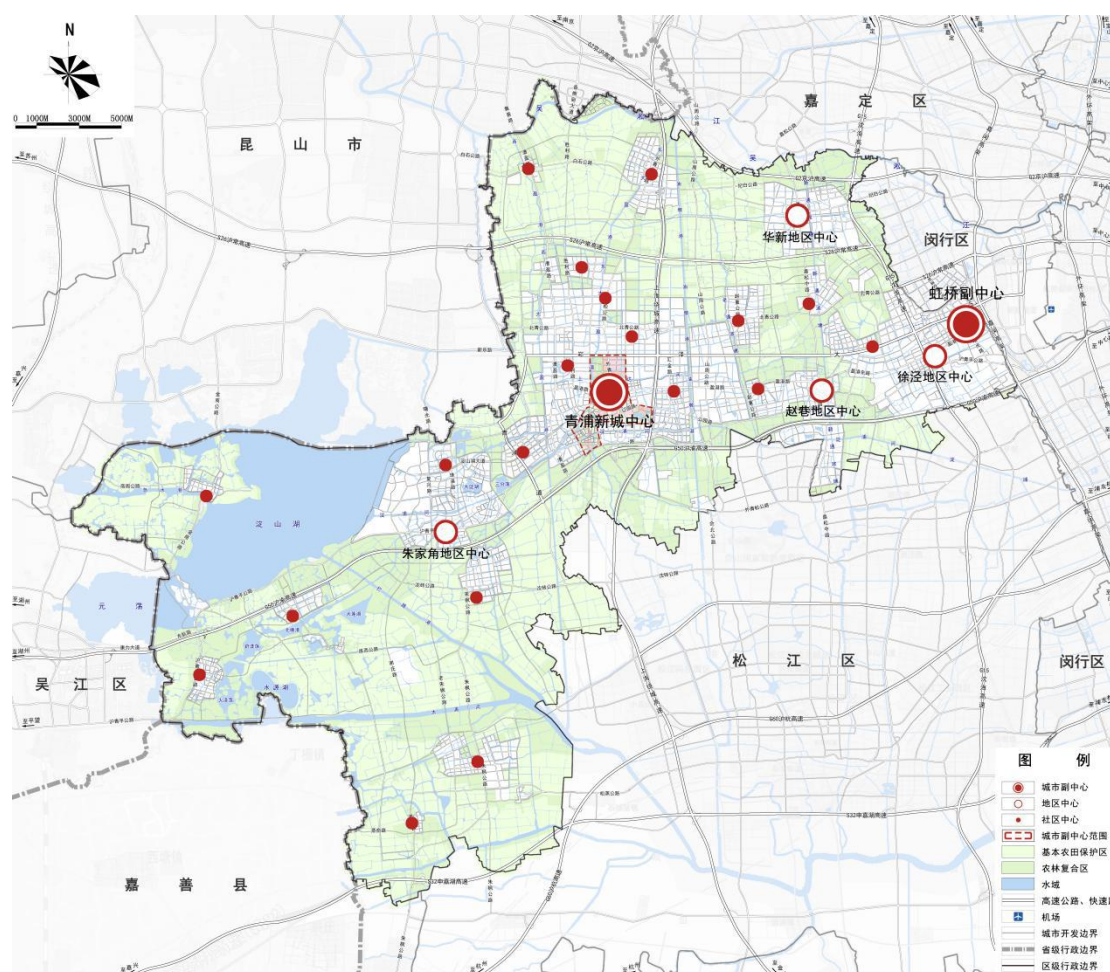
赵巷地区中心，结合赵巷商业商务区、轨道交通 17 号线嘉松中路站，提升区域商业能级，培育休闲娱乐、创新创业等服务功能，服务辐射青浦新城城镇圈乃至更大区域范围。

徐泾地区中心，结合西虹桥商务区、徐泾镇区，重点培育创新创业、文化体育等高能级服务功能，提升商业服务品质，形成服务青浦新城城镇圈东部地区的综合服务中心。

华新地区中心，重点培育创新研发功能，提升商业服务能级，形成服务青浦新城城镇圈北部地区的综合服务中心。

3 社区中心

社区中心承担各镇城乡基本服务功能，按 15 分钟生活圈理念，整体提升社区服务品质。



公共中心体系规划图

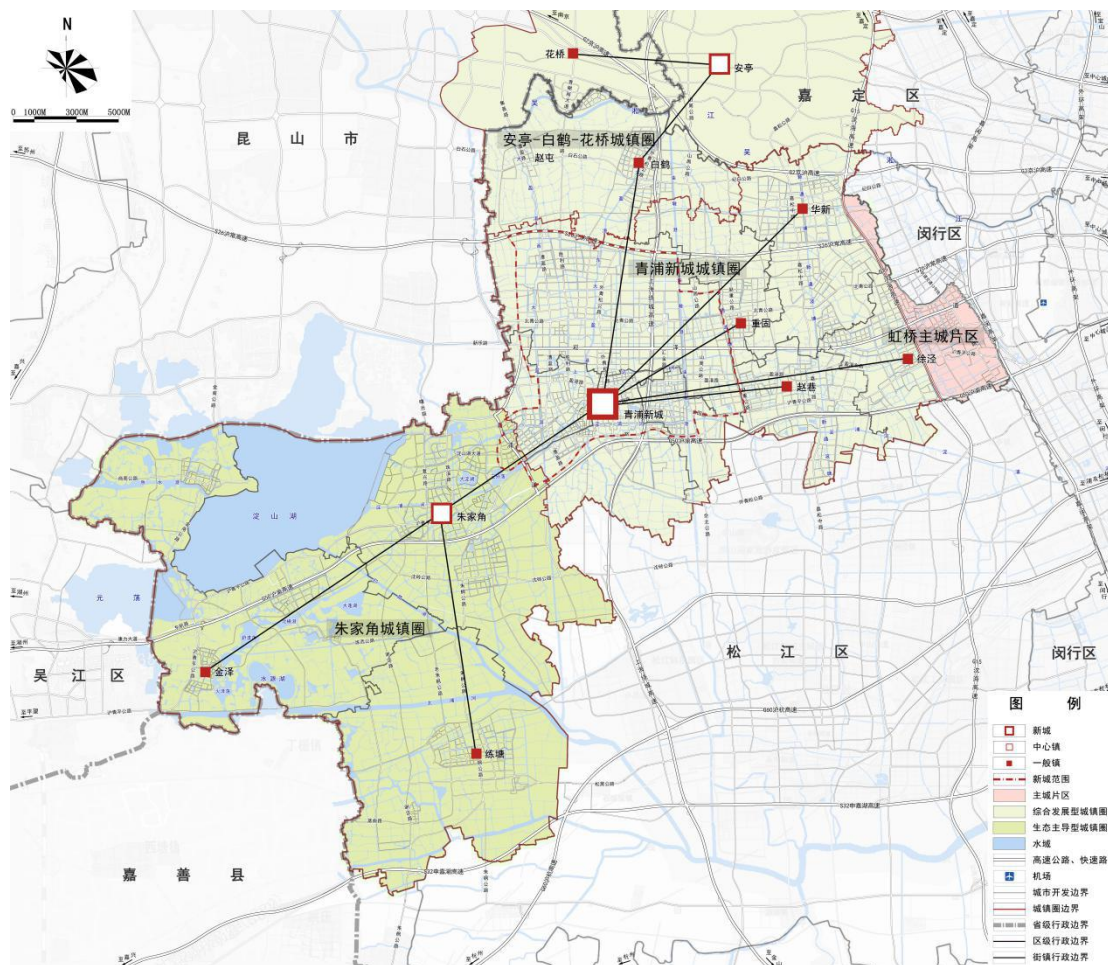
第四节 城镇圈发展

青浦区范围内涉及 3 个城镇圈，即青浦新城城镇圈、朱家角城镇圈以及安亭-白鹤-花桥城镇圈。

青浦新城城镇圈，是综合发展型城镇圈，重点发展创新研发、商务贸易、旅游休闲等功能。以青浦新城为核心，统筹徐泾镇、华新镇、赵巷镇、重固镇。其着重于加强人口集聚，导入市级公共服务设施，提升产业科技创新能力，培育区域性就业和服务中心。青浦新城城镇圈规划常住人口约 98 万人。

朱家角城镇圈，是生态主导型城镇圈，重点发展以休闲旅游、康体疗养、商务会议、创新研发、文化创意为导向的现代服务业。以朱家角镇为核心，统筹金泽镇、练塘镇，着重推进环淀山湖地区协同发展，强化淀山湖世界湖区的生态保护，培育创新创业、休闲旅游和生态科技农业等产业。朱家角城镇圈规划常住人口约 22 万人。

安亭-白鹤-花桥城镇圈，是综合发展型城镇圈，由青浦区白鹤镇、嘉定区安亭镇、昆山市花桥镇组成。重点加强统筹协调、一体化发展，促进规划共同研究编制，建立生态环境共保共治机制，加强基础设施对接，实现功能布局融合、基础设施统筹、公共服务资源共享，推动上海和近沪地区一体化发展。



城镇圈发展规划图