

上海市青浦区国防动员办公室文件

青国动〔2024〕20号

青浦区国防动员办公室 2024 年度法治政府建设情况报告

区委依法治区办：

2024 年，区国动办深入贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实全面依法治国和法治政府建设工作会议精神，严格落实市、区两级的决策部署，坚持围绕完善国防动员体制机制，增强国防动员能力，持续推进国防动员法治政府建设各项工作提质增效，更好保障国防动员在法制轨道上高质量建设和发展。

一、法治政府建设主要举措和工作成效

（一）持续学习贯彻习近平法治思想，强化拓展法治思维宣传面。一是加强理论学习。将学习习近平法治思想、党内法规和

宪法法律法规纳入党组理论学习中心组学习年度计划、干部教育培训计划和年度工作考核。通过集中学习研讨、教育培训等方式，增强学习贯彻习近平法治思想的自觉性、坚定性，深刻领会习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、时间要求，提升国动系统干部依法行政水平和能力，提高各级领导干部带头运用法治思维和法治方式加快释放国防动员体制改革效能、推动国防动员高质量发展的能力。

二是开展业务学习。对照《上海市国防动员办公室领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》，充分利用“双月论坛”、“盾政轩”等平台，采取辅导报告、法治讲座、专题学习等形式，对全系统干部开展以党内法规、行政复议法、国防动员领域法律法规等为主要内容的学习教育。开展社会主义法治理念教育，带动全系统涵养法治精神、营造法治环境，不断提升全系统干部法治思维、法治意识和法治素养。

三是强化法治队伍建设。开展办内行政执法业务专题培训，组织全办执法人员培训，聚焦依法行政，执法机制完善，行政执法标准化建设，通过习近平法治思想、三项制度的学习和典型案例集中讨论等形式，着力提升办系统执法规范化水平，更好适应国防动员执法形势任务需要，推动青浦区国动执法工作再上新台阶。

（二）持续深化放管服改革成效，促进形成自由规范的营商环境。

一是优化政务服务。根据权责清单、执法办案规程、处罚裁量基准等落实年度执法检查计划，做到法定职责必须为，法无

授权不可为，确保有法必依、执法必严、违法必究。持续优化“一网通办”办事指南，做好信息公开，夯实领导帮办机制，简化办事流程，了解服务需求，答疑解惑的同时普及人防法律知识。

二是强化信用监管。加快构建以信用监管为核心的事中事后监管体系，严格行政执法，规范执法程序，提高管理效能，形成法治预期。设置年度执法检查计划，以“双随机、一公开”监管为基本手段，重点监管为补充，对监管对象开展分级分类监管，强化执法履职，防止行政不作为和行政乱作为，建立权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效的执法体制机制。

三是加强数字保障。运用智慧民防、网格化系统、统一综合执法系统等数字化平台，建立国防动员数字化转型总体架构，做好项目建设、管理的数据归集。推动人防工程加强智能监控、物联感知技术运用，提高人防工程智能化管理水平，适应城市现代化人防治理需求。

四是加大执法力度。将行政执法工作作为增强国防动员能力的重要抓手，以案释法、以案促改。2024 年共办理行政执法案件 7 件，其中行政处罚案件 2 件，罚款 41000 元。适用轻微违法免罚清单案件 5 件，首次发现并及时予以整改，通过批评教育、指导约谈等措施，促进市场主体依法合规开展经营活动，做到宽严相济，让执法“力、理、利”融合统一。

五是落实普法机制。落实“谁执法谁普法”要求，运用法治宣传部门、相关业务处室、融媒体的协同联动机制，将典型案例、执法工作、法宣工作等相关活动内容通过官方网站和微信公众号等方式对外宣传，为人防工程的使用

和治理营造良好法治环境。**六是开展普法活动。**结合宪法宣传日、防空警报试鸣（全民国防教育日）、年度集中征兵等时间点，通过政府开放月、组织培训等活动，将六进作为宣传教育主线，依托法治文化品牌阵地、人防工程、疏散地域以及基地、公交站点、商场大屏等平台载体，开展以国防动员相关法律法规为主要内容的宣传。组织开展 2024 长三角指通演练暨青浦区人防专业队伍演训活动，加强国防法治教育宣传面，实现受众广参与、活动广覆盖、媒体广报道。

（三）持续强化法治保障能力建设，不断提升执法规范化水平。**一是规范执法机制。**深化行政执法体制改革，理顺职责，推动力量下沉，压实行政执法主体责任，建立管执协同、高效沟通、责任共担的工作机制。将法制深入所有案件各阶段的审理及执法监督中来，细化法制审核目录，全面落实行政裁量权基准制度，避免处罚随意性大的问题。通过行政处罚案件审理委员会，让班子成员对重大处罚决定集体讨论研究决定，规范执法工作体制机制，并为依法行政提供强有力的保障。**二是落实行政执法三项制度。**以三项制度为标准，坚持以公开为常态、不公开为例外，加强政务公开制度化、标准化、信息化建设，提高政务公开能力和水平。大力推进决策、执行、管理、服务和结果公开，做到法定公开内容在官网上全部公开到位。加强执法装备建设，各执法小组记录仪配发率达 100%，对执法办案进行全流程记录，保障执法全过程文字记录完整，执法文书规范，案卷完整齐全。**三是把**

控案件质量。强化落实执法责任，组织开展行政执法案卷评查工作，通过案卷评查，及时发现问题，落实整改，完善执法办案材料归集，做到有部署、有检查、有总结，确保各项要求落到实处，提升案件质量。

二、存在的主要问题

（一）执法人员业务能力有待提高。由于人员编制较少，执法人员要在完成日常工作的同时，要熟记各项法律法规规章，遵照裁量基准对违法行为进行精准裁量，要按照市区两级要求，做到文书规范、证据充足、案卷齐全存在一定困难，现有执法人员依法行政、案件处理能力仍需加强，要进一步提高案卷处理质量和效率，满足人防法治工作要求。

（二）违法行为整改困难，人防法治意识淡薄。和平年代，人们往往会忽视人防工程是制约和遏制战争的重要威慑力量，也是组成国防的一个重要部分。在平时使用过程中，有些人会忽视人防工程的维护管理，或毁坏人防工程设施设备与主体结构，导致人防工程失去防护效能，在后续整改过程中也会存在整改不积极、不到位等现象发生，对人防执法工作造成阻碍。

三、履行人防法治政府建设第一责任人职责

（一）强化组织领导。发挥法治政府建设工作领导小组的统筹协调作用，将法治建设工作摆上重要议事日程。党政主要负责人履行国防动员法治政府建设第一责任人职责，坚持对法治政府建设工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重

要任务亲自督办。分管领导协同抓好分管领域法治政府建设工作。法制部门发挥组织协调作用，各科室、管理保障中心对照年度要点，推进任务落地。

（二）专题研究部署。严格落实《青浦区党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》要求，组织全办人员召开主要负责人年度述法工作会议，总结年度行政执法工作，专题研究部署行政执法工作目标和法制工作重点任务。

四、2025 年度法治政府建设主要安排

（一）提高思想认识，压实主体责任。要牢记人防工程是生命安全工程，要加强组织领导，实行监管职责，持续强化全责思维，落实有权必有责的要求，确定相应部门、岗位人员的执法责任，确保人员有证、在岗。同时要求执法人员在做好本职工作的同时，不断深入学习执法新知识、新政策，保障执法行为规范化制度化。以解决本区人防法治领域突出问题为着力点，全面压实企业工程质量安全使用主体责任，全程守住防护设备设施完整这一战备效益底线，为人防领域执法提质增效。

（二）丰富执法手段，加大执法效能。要充分利用以案卷讲评会、典型案例学习会、应诉工作“三合一”等形式，推动执法人员规范执法行为、提高实战能力、锤炼工作作风。要持续运用信用监管、联合监管、联合惩戒等方案手段，解决执法依据不足、处罚力度不够等问题，针对消极整改、拒绝整改当事人探索开展移送法院强制执行、行刑衔接等执法手段督促当事人进行整改，

提升执法办案效能，加快推进执法联动机制，推进多方协同参与社会共治。

（三）扩大执法宣传，营造守法氛围。要以“六进”宣传为抓手，持续提升国防动员法律法规的知晓度。积极发挥宣传部牵头作用，部门矩阵效应，基层资源优势，普及国防动员法律法规，明确使用管理主体责任，有效减少违法行为，营造社会守法氛围。要有效落实“三项制度”和“谁执法谁普法”责任制，实现所有案件全程“上网”，继续加大对违法行为的惩处和曝光力度，引导社会和市场主体建立预期，自觉守法、尊法，维护人防工程使用效能。

上海市青浦区国防动员办公室

2024年11月22日

