

# 上海市青浦区人民政府文件

青府发〔2025〕40号

---

## 上海市青浦区人民政府 关于印发《张江高新区西岑园改革创新 发展行动方案（2025-2026年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

《张江高新区西岑园改革创新发展行动方案（2025-2026年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。  
特此通知。

2025年10月17日

# 张江高新区西岑园改革创新发展的行动方案

## （2025-2026 年）

为贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新发展的建设世界领先科技园区的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案（2023-2025 年）》和《长三角生态绿色一体化发展示范区跨省域高新技术产业开发区建设方案》文件精神，促进张江高新区西岑园高质量发展，更好服务长三角一体化发展和上海国际科创中心建设，制定本方案。

### 一、主要目标

充分依托青浦区国家战略叠加优势，以园区运营管理体制机制改革为抓手，率先探索跨区域高新区治理新机制新模式；以促进科技创新和产业创新跨区域协同为主线，着力打造新一代信息技术、高性能复合材料两大产业集群；以高能级科创企业为引领，积极承接技术、人才溢出，加快提升园区创新密度、产业高度和生态浓度，为张江建设世界领先科技园区和上海国际科创中心建设提供坚实支撑，为长三角一体化和全国高质量发展作出积极贡献。

**承接企业技术溢出效应进一步显现。**扎实推进与主导产业领域企业的全方位协同创新和产业融合，充分发挥西岑科创中心等创新高地对区域产业生态营造、科创资源吸附、科创人才引育的溢出和赋能效应。力争到 2026 年，依托主导产业链搭建创新平

台（应用场景）不少于 2 个，新增上下游企业及创新创业企业 20 家。规模以上工业总产值达 170 亿元。三大先导产业（集成电路、生物医药、人工智能）总规模达 600 亿元。

**跨区域协同创新进一步深化。**与吴江、嘉善及长三角相关城市的跨区域创新平台共建、资格资质互认、创新政策互通等不断加强，形成一批一体化创新实践案例和制度创新成果，构建产业协作、空间联动、优势互补的创新共同体，成为长三角跨区域协同创新新引擎。

**主导特色产业进一步强化。**新一代信息技术、高性能复合材料产业集群基本形成，到 2026 年，新一代信息技术产业营收占园区总营收的比重达到 50%，企业创新主体地位持续巩固，企业研发经费支出占营收的比重达到 9%。

**创新生态活力进一步激发。**智能化、绿色化产业基础设施和全链条科技创新服务更加完善，运营机构的专业化、精准化服务能力进一步提升；生态环境优势和人文底蕴更加突出，基本形成城市品质和创新功能相得益彰、生产生活生态水乳交融、园区城区社区浑然一体的新型空间格局，对人才、资本等科创要素的吸引力明显增强。

## **二、重点任务**

### **（一）体制机制优化行动**

**1.加强区级统筹。**设立青浦区区域协调发展领导小组，由区委区政府主要领导任组长，加强对西岑园的统筹管理，促进西岑

园与张江高新区青浦园联动发展。领导小组下设青西协同发展专项办公室（简称“青西办”），由分管副区长兼任主任，负责园区总体规划、开发建设、统筹协调、项目推进等工作。

**2.优化协同机制。**在一体化示范区理事会的领导下，充分依托长三角生态绿色一体化发展示范区跨省域高新区联席会议制度，加强与示范区跨省域高新区吴江、嘉善片区管理机构的协调联动，完善联席会议、月度会商、专项沟通等经常性协调机制，促进跨区域规划协同、政策互通、服务共享、基地共建、平台共造、活动共办等工作。

**3.完善运营机制。**构建以区为主、区镇联动、责任共担、利益分享的产业发展和专业化运营机制。区级层面，整合现有区级国资平台，成立青浦科创集团，具体负责园区发展规划、产业培育、科技创新等工作。强化跨层级、跨子园的协同联动，逐步实现统一规划、统一招商、统一运作、统一管理。

## **（二）创新策源奠基行动**

**4.集聚高能级创新平台。**聚焦主导产业领域，积极引入科教创新卓越中心、创新实验室、联合研发中心、智慧城市解决方案中心等研发创新平台，提升新一代信息技术创新策源能力。加速集聚复旦大学等高校、科研院所，构建研发聚集区，协助园区企业进行技术研究、成果转化、国际交流、产业升级，助力优质项目产业转化。加快建设中国电信云湖数据中心，协同打造开放共享的算力服务平台，赋能人工智能、大数据等产业技术创新。

**5.强化关键核心技术攻关。**聚焦智能计算、高端芯片设计、高端软件研发、绿色高分子材料、生物医用材料等细分赛道，促进园区企业和周边高水平研究机构开展深度合作，集成高校、科研院所等的优质科创资源，加强前沿技术和关键核心技术研发，持续提升主导、特色产业关键核心技术自主率。

### **（三）产业创新引领行动**

**6.重点发展新一代信息技术主导产业。**打造工业软件、5G/6G、芯片研发等开源平台，建设创新中心、产业创新实验室等，构建移动终端、无线通信、物联网芯片产业链，重点发展终端设备、无线网络 SoC、物联网 RFID、车联网 MCU、存储器、AI 芯片等高端芯片设计，突破集成电路设计、高端软件、智能计算等方向先进核心技术。加速数字大芯片的研发认证，加快模拟芯片整车测试应用，打造汽车芯片产业高地。超前部署与人工智能技术相适应的智能算力基础设施，延伸发展面向人工智能、云计算、大数据、区块链等关键领域和新兴业态的高端软件，打造长三角地区数字技术研发创新高地。

**7.打造高性能复合材料特色产业。**大力推动应用于汽车、机械、电子电器、医疗、航空航天等领域的高性能塑料及树脂材料的研发与生产，在改性塑料、高性能再生塑料、完全生物降解塑料、特种工程塑料等领域形成较强市场竞争力。加快布局绿色高分子材料、先进电子材料、生物医用材料等关键核心技术研发等，打造具有国内竞争力和国际影响力的高性能复合材料产业集聚

区。

#### **（四）科创企业卓越行动**

**8.培育集聚优质企业。**聚焦新一代信息技术、高端复合材料等产业链供应链关键环节，发掘、招引具有成长潜力的供应商及配套企业。建设大企业开放创新中心、创新联合体、共性技术创新平台等，带动园区产业链上下游企业创新能力实现整体提升。搭建平台，促进企业合作交流，推动企业强强联手，合作共赢。支持有条件的企业建设企业技术中心、工程技术研究中心等创新平台，提高规上工业企业研发机构覆盖率。持续提高企业精准化服务水平，赋能企业提升核心能力和市场竞争力。

**9.提升中小企业创新能级。**围绕园区主导特色产业，通过定期走访调研，形成企业成长数据库，构建“摸底挖掘—入库培育—精准扶持”的科技型中小企业培育机制，强化政策、项目、资金等各类要素的精准匹配，增强企业技术创新能力。支持高新技术企业、专精特新企业“小升规、规转强、强转股、股上市”。

#### **（五）科技服务赋能行动**

**10.培育发展研发服务。**依托西岑科创中心、复旦大学等重点平台，大力发展创新试验、概念验证等研发服务。依托中采服务贸易产业园，打造智慧供应链服务体系，建设供应链协同平台，拓展供应链集成服务。依托长三角（青浦）人力资源产业园等专业化平台，推动基于互联网的人力资源服务技术创新和产品创新，提升面向长三角乃至国内外的人力资源服务功能。

**11.优化公共配套服务。**深入推进跨域通办和远程视频帮办，探索标准统一、协同共治的跨域“双随机”监管模式，打造一体化最优营商环境。持续推动长三角数据共享平台功能升级，与吴江园、嘉善园共同探索开发跨省公共数据产品和服务，率先实现跨域公共数据共享共用。加强跨区域基本公共服务标准和制度衔接，探索共建共享的公共服务体系，建立健全生活配套基础公共设施，为高新区企业和人才提供最大便利。率先推进实现园区共建、公交互通、异地医疗结算等跨界合作事项，集成配置教育、医疗等优质资源，打造产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居的标杆区。

#### **（六）科创生态培育行动**

**12.加速科技成果落地转化。**发挥西岑科创中心等科创载体及长三角高校合作联盟等平台作用，构建复合型产业社区，吸引相关产业领域先进技术成果落地转化。依托区内高校、科研机构的科研与人才优势，为科创企业提供启动资金与研发补贴，吸引和促进科创企业落地。制定出台推动科技与产业创新融合发展若干政策，探索试点科技成果转化试点项目“拨投结合”支持方式，加速科研成果转化。积极吸引国家技术转移东部中心、长三角国家技术创新中心等平台在园区设立分支机构。围绕主导特色产业发展，配套布局孵化器以及科技金融、技术交易、检验检测等专业服务机构，构建集科技成果研发、科技企业孵化、科技创业服务、新兴产业培育于一体的创新链条。

**13.建设多样化科技创新创业载体。**探索在西岑科创中心规划建设以全球一流孵化人才为牵引、具备硬科技创新策源、颠覆性科技成果转化、高成长科技企业孵化和全要素资源整合能力的创新型孵化器。加快推进复旦大学等高能级创新载体建设和能级提升，建设环大学科技园和孵化转化中心。聚焦沪苏嘉城际西岑枢纽建设，推进 TOD 开发，建设长三角国际创新港，建成联通三地创新资源，构建跨域孵化的长三角双创孵化基地。积极探索“校区+园区+社区”“企业孵化+研发促进+早期投资”“预孵化+企业加速+企业孵化”“国外孵化+国内加速”等联动创业模式，建设若干集“科研、办公、孵化、生活”于一体的创业孵化集聚区，构筑高质量创新创业活力圈。

**14.促进科技金融精准赋能。**依托西岑科创中心 TOD 地块，集聚创投、风投、私募股权投资等专注于硬科技、投早投小的“耐心资本”。依托长三角一体化示范区（上海）金融产业园，打造基金产业聚集区、绿色金融引领区、生产性金融服务区、产业金融生态圈，形成辐射长三角的金融服务高地。促进蓝色珠链基金小镇和西岑科创中心的联动发展，吸引基金、银行、保险等大型知名金融机构总部落地，建设基金产业集聚区。加快推进上股交青浦分中心建设，重点引进和培育科创产业风险投资、私募股权等投资基金，提升已有股权投资机构集聚区辐射影响力，加快建设“科技+金融”的高端创新生态体系。

**15.汇聚高素质科创人才。**聚焦企业技术创新人才需求，立



足人才全生命周期，提供就业创业、宜居青浦、子女教育、就医费用报销等 10 个“一件事”服务，以“高效办成人才一件事”为标准，着力推进西岑国际人才港建设，打造“一站式”人才服务综合体示范标杆。联动吴江、嘉善，建立示范区跨省域高新区人才服务联盟，推动人才招引与服务网络、渠道、科技资源等信息互通、服务互连、资源互助。支持园区高科技企业与国内优质培训机构、院校，共建博士后科研工作站、院士专家工作站等高层次人才创新创业基地和产业技术学院等高技能人才培养基地。创设人才项目跨区域认定制度，探索高端人才计划跨域申报，落实职称联合评审、专业人才资格和继续教育学时互认等政策，破除人才流动的瓶颈障碍。

**16.打造绿色智慧园区。**加快推进绿色低碳园区试点示范和存量园区循环化改造，探索近零碳排放园区试点，提升园区环境承载力和可持续发展能力。发挥环淀山湖生态底蕴优势，沿淀山湖、元荡、金泽水库、蓝色珠链等区域建设生产、生活、生态“三生融合”产业社区，打造西岑园创新绿核。实施科技支撑碳达峰碳中和计划，打造人与环境和谐的城乡聚落发展样板。实施基于 5G/6G 网络的智慧消防、智慧交通、智慧医疗、智慧农业、智慧教育等综合网络示范工程，建设绿色、高效、智慧、安全基础设施体系，打造智能化数字园区。

### **三、保障措施**

#### **（一）强化政策支持**

制定支持张江高新区西岑园科技创新产业发展相关扶持政策。区财政每年安排专项资金，用于推进园区高质量发展，并积极争取市财政专项资金支持。探索设立园区引导基金，通过政府资金参股、跟进投资等机制，引导社会资本参与高新区投资建设。完善监测评估、绩效考核和统计体系，加强任务落实和项目落地。

## **（二）强化宣传推广**

充分利用长三角一体化示范区、张江高新区的品牌优势，加强西岑园的品牌建设和输出推广，发掘品牌内容，提升服务功能和高新区形象。积极承接国家和市级具有全国意义和世界影响的公共活动，定期举办长三角创业大赛、青浦创业大赛等，协同园区高能级创新主体共同打造产业发展论坛、行业峰会等具有国际影响力的交流展示平台，营造增创高新区优势、创新实干、共谋发展的浓厚氛围。

---

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、  
区检察院。

---

青浦区人民政府办公室

2025 年 10 月 20 日印发

---