

上海市青浦区人民政府文件

青府发〔2021〕78号

上海市青浦区人民政府关于印发 《青浦区先进制造业发展“十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

现将《青浦区先进制造业发展“十四五”规划》印发给你们，
请认真按照执行。



青浦区先进制造业发展“十四五”规划

“十三五”时期，青浦区深入贯彻两大国家战略，产业经济发展基本实现了预期目标，保持平稳健康发展态势，初步构建了以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业提速发展的“三大两高一特色”主导产业发展体系。为推动“十四五”时期先进制造业高质量发展，特制定本规划。

一、“十三五”发展回顾

“十三五”以来，在区委、区政府的坚强领导下，青浦区初步构建了以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的“三大两高一特色”主导产业体系，为进一步推进特色产业集群发展，积极培育经济增长新动能打下了坚实基础。青浦区先进制造业发展取得了长足进步，创新成果不断涌现，龙头企业和领军人才不断成长，整体实力大幅提升，有力支撑了上海市经济和社会的转型发展。

（一）主要成绩

1.经济密度和经营效益持续提升

我区通过加大低质低效企业清退、引大引强引实提升效益，土地单位产出强度有了明显提升，保障我区工业产值保持平稳。单位土地产值由“十二五”末的 44.37 亿元/平方公里，提升至 2019 年末 59.9 亿元/平方公里；同期单位土地税收由 3.48 亿元/平方公里，提升至 4.73 亿元/平方公里。

表 1. 青浦区先进制造业“十三五”规划指标完成情况

序号	指标名称	单位	“十三 五”目标 数	“十三五”以来完成数					“十三 五”期 末完成 情况
				2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	
1	工业增加值占 GDP 比重	%	45 左右	45.5	43.1	38.9	35.5	33.6	需加大努力完成
2	制造业全口径税收总额	亿元	160	103.92	126.36	153	157.28	129.7	需加大努力完成
3	制造业税收收入占全区税收比重	%	30 左右	26.9	26.8	30	29.15	24.2	需加大努力完成
4	“十三五”期间工业固定资产投资累计投资	亿元	150	38.9	45.6	52.3	46.78	65.9	完成
5	工业固定资产投资占全社会固定资产投资比重	%	9 左右	10	8.8	9	7.9	11	完成
6	“三新三优一品牌”主导产业占规模工业比重	%	70 左右	66.5	67.5	不统计	不统计	不统计	不统计
7	104 区块单位土地税收产出	万元/亩	完成市下达目标	23.5 (完成)	28.3 (完成)	29.6 (完成)	32.57 (完成)	--	预计完成
8	104 区块单位土地产出强度	万元/亩	完成市下达目标	362.6 (完成)	382.7 (完成)	409 (完成)	506 (完成)	--	预计完成
9	战略性新兴产业产值占规模工业产值比重	%	29 左右	28.2	29.2	27.1	25.5	24.7	需加大努力完成
10	规模以上工业万元产值能耗下降率	%	完成市下达目标	-2.8 (完成)	-12.7 (完成)	-12.4 (完成)	-20.35 (完成)	-6.4 (完成)	完成

2. 品牌影响和制造品质不断提高

一是助推企业上市做大做强。我区境内外上市企业 25 家中，制造业企业达 13 家，占比过半。有力推动了我区现有的优势产业基础，推动了技术创新、产业集聚和能级提升。二是持续引导企业走“专精特新”发展之路。以国家“制造业单项冠军”企业为目标，通过强化政策引导、优化产业生态、提升服务支撑，构建梯度培育机制，累计打造市级“专精特新”企业 237 家，约占全市总量十分之一。

3.重点产业重大项目持续突破

立足打造“三大两高一特色”的主导产业体系，贯彻“大招商、招大商”思路，发扬新“四千”精神，坚持大项目引领，积极推进中核建、华为研发中心、美的、网易、精测等重大项目落地建设。策划实施知名民营企业来青考察座谈会、赴京对接央企考察等招商推介活动；策划实施轨交 17 号线沿线产业招商宣传；成功举办中国快递论坛、“对接进博会，汇聚西虹桥”青浦投资环境推介会、长三角生态绿色一体化发展示范区誓师大会暨产业项目启动仪式、青浦区氢能规划发布会暨氢能产业项目签约仪式。

4.特色产业园区建设层次丰富

加强产业园区规划引领，编制形成产业园区布局规划，制造业形成“1 个产业基地+4 个产业社区+5 个战略预留区+零星工业用地”制造业布局，在青浦工业园区产业基地划示用于先进制造业的工业用地面积为 13.61 平方公里。评审认定区级特色产业园区 22 家，新增认定市级生产性服务业功能区 4 家，累计达到 7

家，北斗西虹桥产业基地和张江青浦生命科学园入选首批上海市重点打造市级特色产业园区，国家新型工业化产业示范基地（新材料·青浦）荣获“五星级示范园区”。

5.产业结构调整稳步推进

实施两轮产业结构调整三年行动计划，淘汰落后产能，腾出发展空间资源，累计完成产业结构调整项目约 3855 项，涉及土地面积约 2.16 万亩。聚焦重点区域调整，推进重点区域调整，完成金泽镇黄浦江上游饮用水水源保护区等 6 个市级重点区域调整项目，涉及调整企业 538 家，推进西虹桥徐泾科创园等 4 个市级重点区域调整项目，涉及调整企业 351 家。“十三五”立项获批市级重点区域调整项目扶持资金 5.56 亿元，位居全市各区前列。

6.制造业和服务业融合发展

充分打开对内对外服务两大扇面，利用青浦人流、物流、资金流、信息流汇聚的优势，创新平台经济发展模式，推动制造业和生产性服务融合发展。华为研发中心、市西软件信息园、长三角金融产业园、现代物流等千亿级产业集群和百亿级产业平台迅速发展壮大，成为推动青浦经济高质量发展的强劲引擎和核心动能。

（二）工作举措

1.强化区域统筹

积极探索区域统筹发展模式，通过规划融合、产业发展规划、重大项目落地等形式合力推动发展。青东方面，成立青东联动发

展领导小组，围绕区域规划引领、资源整合、产业发展等核心工作，全面促进青东地区联动发展；编制《重点产业（链）投资布局导引》。青中方面，以“1+4”产业区块作为全区制造业发展的主阵地，充分发挥青浦工业园区在全区制造业发展的引领和带动作用，在招商引资、二次开发等方面实现重大突破。青西方面，聚焦国家战略需求，推动一批具有引领性、战略性的重点项目落地。

2.强化项目引领

一是成立由区主要领导担任总指挥，区相关分管领导担任副总指挥，相关职能部门主要负责人为成员的青浦区招商引资和产业项目推进工作指挥部，通过工作例会等形式，强化产业项目建设的统筹和协调。二是连续两年以“一号文”形式，出台青浦区加强招商引资和产业项目推进实施方案，落实“一把手工程”，对“四个一批”产业项目实施挂图作战，体现“青浦速度”。

3.强化政策集成

全区已经形成较为成熟的“五位一体”产业政策，即先进制造业、现代服务业、招商引资、金融和人才政策。我区通过整合制造业相关的13个方面的产业政策，修订形成了《青浦区关于积极打响制造品牌的实施办法》，以“做强高端智能制造、高端信息技术两大品牌”为主线，加快推动质量变革、效率变革和动力变革，着力提升城市能级和核心竞争力。以“注重整合、鼓励创新、增强引领、兼顾小微”为原则，不断提升政策扶持效力。

4.强化特色培育

一是加强政策扶持。制定实施《青浦区促进特色产业园区(基地)和楼宇经济发展的实施细则》，累计扶持创建认定扶持项目31个，涉及园区运营企业31家，资金1358万元；运营扶持项目18个，涉及园区运营企业12家，扶持资金1704.52万元。其中，18家园区2019年实现营收(产值)约240亿元、增幅为20.4%，实现税收约14亿元、增幅为8.1%，亩均产值(税收)880万元/亩，亩均税收51.7万元/亩。二是加强宣传推介。编制《投资青浦——特色产业园区2020》，充分利用区政府和经委网站以及各类新媒体，加强对特色产业园区宣传推介，重点突出特色产业导向和产业载体资源以及运营管理品牌。

5.强化营商环境

一是聚焦高效便捷，持续推进“放管服”改革。企业开办及注销进一步提速，实现新设企业2日发照。建筑施工许可流程采取一站式审批。环评实施豁免、降等、告知承诺简化优化措施。落实普惠性减税降费政，企业办税负担进一步降低。二是聚焦体系建设，持续优化企业服务队伍。完善多级“店小二”服务企业工作制度，下沉服务触角，提升服务内涵，试点推进建立服务专员工作机制。三是聚焦有求必应，持续加强“店小二”服务。构建多层次“店小二”服务企业工作制度，开展领导干部集中走访，实现企业类型、行业领域全覆盖。优化诉求受理处置机制，开通企业服务热线，优化诉求处置流程，实现及时无差别处置。

6.强化优存引增

贯彻落实《关于本市促进资源高效率配置推动产业高质量发展的若干意见》（沪府发〔2018〕41号）（以下简称“双高意见”）及配套政策，对于存量工业用地提高容积率和增加地下空间，有条件减免应补缴的土地价款，涉及土地出让金4.6亿元，有效推动存量企业增资扩产，进一步发挥政策红利。

（三）发展瓶颈

1.项目引进聚焦不够特色不足，主动出击成效不明显

在拓展招商渠道过程中，各区域已把招商引资工作已经当做“一号工程”来抓，但传统粗放的招商引资方式还没有彻底改变，导致招商引资工作存在局限性，制造业品牌特色还不够鲜明。

2.制造业处于转型升级的阵痛期，新兴产业动力不足

在新旧动能转换的过程中，发展后劲不足是“十三五”时期主要的问题。战新产业占比无法有效提升，产业旧动能弱化带来的缺口尚未有效弥补，推进产业结构性改善的任务依然紧迫。

3.缺乏龙头企业大项目引领，产业集群不够凸显

制造业发展缺乏龙头企业带动，离形成3~5个千亿级产业集群、打造10~20家百亿级龙头企业和领军企业的奋斗目标，还有明显差距。我区规上工业企业行业分布散而不强的特点较为突出，难以形成有效的产业集群效应。

4.要素资源的供给不足，工业投资制约发展后劲

一方面，土地新政影响产业用地供应。在周边省市工业用地出让年限仍是50年期的情况下，上海实施工业用地弹性年期出

让制度；另一方面，修订的《土地管理法》于2020年1月1日起实施，相比于2004年版，土地征收流程更复杂，并且征收补偿安置协议前置，导致土地征收工作周期更长。

5.制造业投入产出慢，存量企业面临成本压力

制造业项目相比较而言，存在投入、产出周期长、占用土地资源多等情况，一方面，随着区域经济发展、区位优势凸显，土地价值得到进一步提升；另一方面，人力资源等生产成本持续抬升。存量工业企业倾向于将原有工业用地、厂房转型发展服务业，追求高附加值，或是生产经营整体外迁，寻求降低用地用房用人成本，增强企业竞争力。

二、“十四五”发展形势

“十四五”时期，是我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，全面开启社会主义化强国建设新征程的重要机遇期，也是上海深入贯彻落实习总书记考察本市重要讲话精神，加快建设“五个中心”，推进三项新的重大任务落地落实，全市五大新城建设形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”空间新格局的全力奋战期。

（一）国际环境

1.制造业生态和产业格局正发生变化

全球制造业生态正发生重大变化，产业转移和要素重组加快，全球产业链、供应链、服务链、价值链正在深度调整。发达国家高端制造回流与中低收入国家争夺中低端制造转移同时发

生，对我国制造业发展形成了“双向挤压”的严峻挑战。而新冠疫情对制造业提升产业基础能力和产业链现代化水平提出了严峻挑战，产业链的安全性风险增加。

2.制造业融合发展趋势凸显

全球制造业正加速融合发展，工业化与信息化“两化融合”之后，先进制造业和现代服务业“两业融合”的趋势凸显。制造业从单核到多核的延伸，从单一领域的分散、孤立的产业核心环节与跨领域集群化链接，以产业链、供应链、服务链、价值链等方式形成联动发展，产业边界日渐模糊，协同推进态势更加明显。制造业与服务业整合“制造服务化+服务制造化”，并加速呈现智能化、服务化、绿色化、生态化的“四化”融合。

（二）国内环境

1.国家战略对上海制造提出了更高要求

习近平总书记在上海考察时指出，上海要强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户等四大功能。上海要进一步引领“五个中心”和“四大品牌”建设，进一步强化和培育好这四大功能，进一步推动和加速上海提升城市能级与核心竞争力，从而更加突出上海经济高质量发展的主题和主线。“上海制造”肩负着整合全球资源、服务全国发展的历史使命。

2.制造业产业集群化竞争态势初步显现

产业集群已成为推动区域经济发展和产业进步的重要组织形式。以优化生产力布局为导向，打造高质量现代产业集群，培

育一批具有引领作用的龙头企业，着力打造一批具有影响力的优势产业，着力建设一批具有竞争力的产业集群，培育壮大企业、提升产品质量上有新突破，实现工业的质量变革、效率变革、动力变革。

（三）区域环境

1.青浦区落实国家战略中的新机遇

以进口博览会和长三角一体化发展为代表的两大国家战略，是我区适应国际发展新形势，实现对外依赖向内生性动力发展转变的重大战略举措，青浦正站上国内乃至国际经济发展的舞台，朝着“一极三区一高地”的战略目标迈进，在全市未来空间发展格局中将承担更重要使命。青浦乘着战略的“东风”，正从“上海之源”迈向“上海之门、国际枢纽”。

2.青浦区迎来上海建设“五个新城”新发展

青浦作为全市重点发展的五个新城之一，将全面落实独立的综合性节点城市定位，强化核心功能，完善资源配置，突出“最现代、最生态、最便利、最具活力”的发展要求，进一步提升新城规划建设集聚度和显示度，进一步彰显青浦新城独特的实力和魅力。

3.青浦区制造业的转型升级进入新阶段

建设长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽和青浦新城，将带动制造业焕发创新活力。青浦制造业要结合城市转型，增强忧患意识、创新意识和机遇意识，着力解决突出矛

盾和瓶颈问题，切实转变发展方式，落实好创新驱动战略，提高产业核心竞争力。

4.青浦区新旧动能转换涌现出的新业态

继华为、网易等世界级的公司落户后，越来越多的国内外头部企业纷纷前来抢占战略高地，前沿科技、高端智造等新业态新业务迸发光彩。随着国内重点高校、知名医院、科研机构、金融机构纷至沓来，表达出强烈的落户意愿，将进一步夯实我区未来制造业发展动能。

5.青浦区城市能级提升带动消费升级的新需求

AI+、5G+、物联网+等与实体经济深度融合，即将进入到产业化普及阶段。数字经济进入快速发展期，为制造业提供了巨大的发展空间，规模化的数字消费和实体消费将延续和加大对经济增长的拉动作用。

三、“十四五” 总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，牢牢把握高质量发展根本要求，坚持振兴实体经济，聚焦上海“五个中心”和“四大功能”，以五个新城建设为契机，产业数字化转型为引领，着力突破核心技术，积极培育新业态，持续深化融合应用，推动优势产业集群化、战略性新兴产业规模化和传统产业高端化。

（二）发展主线

以“数字化、智能化、集群化发展引领，打造长三角制造新高地”为主线，按照“强创新、重特色、筑品牌、构集群”要求，聚焦先导性、引领型的新兴产业，聚焦前瞻性、创新型的高端制造业，聚焦平台型、总部型的生产性服务业。

表 2. 青浦区先进制造业“十四五”规划指标

指标类别	量化指标	2020 年	2025 年
规模总量	工业增加值占 GDP 比重（%）	33.6	33
	工业固定资产累计投资（亿元）	250	300
结构质量	百亿级产业集群数量（个）	4	6
	工业固定资产投资占全社会固定资产投资比重（%）	11	10
	产业结构调整项目累计数（个）	250	750
	集成电路、人工智能、生物医药三大产业产值（营收）规模（亿元）	300	翻一番
经济密度	104 区块单位土地产出强度（万元/亩）	--	完成市下达目标
	104 区块单位土地税收产出（万元/亩）	--	完成市下达目标
创新浓度	规模以上工业企业研发费用占营业收入比重（%）	2.2	2.5 左右
	规模以上工业企业每亿主营业务收入有效发明专利数（件/亿元）	0.9	2.0 左右
品牌显示度	市级认定专精特新企业（家）	243	300
	区级及以上企业技术中心（个）	135	250
	区级及以上特色产业园区（个）	43	50

（三）发展目标

借助上海东西发展轴上数字经济集聚的优势，整合青浦北斗西虹桥基地、市西软件信息园、人工智能产业园、西岑科创中心等数字经济载体，向东对接张江科技城和中心城区，向西联动长

三角节点城市，打响“长三角数字干线”品牌，推进“一城一名园”建设。到 2025 年，保持制造业发展规模，工业增加值占 GDP 比重不低于 33%，提升制造业发展能级水平，进一步形成产业集聚，全力打造百亿集群产业。

四、“十四五”发展重点

青浦身处长三角一体化发展的核心区域、前沿阵地，对标高质量发展评价指标体系，顺势而为、乘势而上，打造“3+5+2”制造业发展格局（“3”就是发挥集成电路、人工智能、生物医药三大产业先导作用，“5”就是打造新一代信息技术、汽车零部件和新能源汽车、高端装备、新材料、品牌快消品等产业集群，“2”就是培育生产性服务业和打造特色产业园区），加速青浦区相关产业规模化发展，打造百亿级产业集群。

（一）聚焦三大先导产业引领

1. 集成电路

全力加快华为研发中心项目建设进度，确保重大项目早日“落地生根”，并围绕华为上下游产业链，聚焦 5G、6G 通信、存储器等芯片和设备等领域进行深度精准招商；同时，依托现有的主导产业、优势产业、特色产业，进行补链、扩链、强链招商，支持本土优质企业开展工业强基和技术改造，鼓励通过产业转型升级将产业价值链高端环节落户青浦。深化集成电路全产业链保税监管试点，探索将集成电路设计、制造、封测等产业链各环节全面纳入保税监管，帮助企业提高竞争力，促进集成电路产业链

延伸、升级和融合发展，促成产业高质量发展。加快形成以设计业为龙头，制造、封测、材料、设备制造业及配套产业为一体的较为完整的集成电路产业链。

2.人工智能

一是以 AI+赋能青浦区“三大两高一特色”主导产业发展，助力传统产业转型升级，鼓励企业智能化改造，支持人机共融机器人研发及产业化应用，牢牢把握住人工智能产业发展的机遇，促进人工智能深度赋能实体经济。对标市级“标杆性无人工厂”，建设一批智能化无人工厂；二是提升高性能计算、大数据处理的能力，聚焦车联网、物联网、工业互联网前沿应用领域，形成“数字+制造+服务”的“智造”新模式；三是提升人工智能产业集聚度，加快市西软件信息园、启迪人工智能科技城、爱仕达智能谷等重大项目的建设，加强全产业链招商，打造人工智能产业核心区。

3.生物医药

围绕“制造+研发+服务”产业布局，聚焦“1（张江高新区青浦园生物医药产业基地）+5（虹桥医疗器械科创园、麦迪睿医械e港产业园、小咖云·国际康养创新产业园、凯利泰医疗产业园、上海张江云立方生产性服务业功能区）+X（其它产业园区、项目和企业）”，支持生物医药产业中试及生产平台等公共服务平台中心落地，大力发展健康服务新业态，重点支持和发展重点支持中药、化学药品、生物制品、高性能医疗器械、检验检测设备研发与产业化、现代生命科学与生物技术研发及应用等领域，加

强智能诊疗产品及核心零部件的创新开发，推进智能可穿戴设备、健身运动器材、养老康复设备、健康管理设备等产品的质量优化,推广优质健康产品示范应用。

（二）打造五大优势产业集群

加快建设青浦区先进制造业百亿特色产业集群，重点打造新一代信息技术、汽车零部件和新能源汽车、高端装备、新材料和品牌快速消费品等五个百亿级产业集群。

1.新一代信息技术

一是围绕市西软件信息园全力构建软件信息服务业发展“金腰带”，聚焦物联网、工业软件、位置服务、智慧物流等细分领域，打造软件信息产业千亿级产业集群；二是依托以华为青浦研发中心为龙头的集成电路设计业，加强配套招商，重点发展晶圆制造、芯片流片、封装测试、设备制造等电子信息制造业；三是壮大北斗西虹桥基地集聚遥感产业。重点聚焦高精度测绘、高精度导航定位、GIS等，积极引进相关产业链上下游企业。鼓励北斗产业跨界融合，围绕5G等前沿科技开发交通、农业、物流等领域的应用，打造北斗导航研发与转化功能型平台。

2.汽车零部件和新能源汽车

聚焦新能源设备、智能化核心部件，以引领变革、示范推广为重点，推动核心零部件的研发和上下游协同配套自主研发燃料电池汽车的关键材料、零部件，建立国内领先、国际一流的氢能与燃料电池领域技术链与产业链，培育一批具有核心竞争力的龙

头企业和领军人才。以氢燃料电池汽车示范应用带动产业发展，发展氢燃料电池商用车、系统及零部件、加氢站等氢能主体产业，打造氢能与燃料电池领域技术与产业创新体系。鼓励和推动节能环保产业关键核心技术自主研发和创新，完善科技创新和成果转化的激励政策，搭建节能环保产业技术创新平台，支持产业共性和关键性技术的研发。将青浦建设成为世界一流的氢能与燃料电池创新中心和产业高地。

3.高端装备

以智能制造装备为引领，持续加大精准招商为补充，鼓励企业延伸产业链，并引进上下游企业，尽快形成数个高端装备研发、设计和制造产业集群。一是依托华为海思、武汉精测、华测、普适等企业，在集成电路制造装备行业方面重点发展光刻机、晶圆制造、封装检测设备等相关设计制造企业，并在导航芯片等卫星装备研发制造领域，进一步巩固优势地位；二是依托美的（库卡），大力发展智能机器人装备，将智能机器人研发、制造拓宽到医疗、家用服务及公共服务等领域；三是依托中核建在核电装备领域的优势，吸引更多有实力的企业参与到核岛设备、常规岛设备制造及辅助系统研发中来，形成完整的核电技术装备行业。

4.新材料

充分发挥好“国家新型工业化产业示范基地（新材料·青浦）”国家级产业基地的品牌效应，培育新材料特色产业园区（平台），重点发展以高性能纤维及复合材料、生物基材料、功能高分子膜

材料为代表的先进高分子材料，以 3D 打印用材料、超导材料、智能、仿生与超材料、纳米材料、生物医用材料为代表的前沿新材料，以新材料研发与设计、质检技术、科技推广和应用为代表的新材料服务业，以新材料线上平台、跨境贸易、贸易关联服务为代表的新材料商贸业。

5.品牌快速消费品

紧紧把握新零售革命的机遇，推进电商和传统零售线上线下融合，不断创新技术和模式，重点支持区内品牌快速消费品企业进一步发挥品牌优势和影响力，建立坚持不懈的产品创新机制，加强与传统销售渠道和新型电子商务的紧密合作，扩大潜在客户群，立足国内大市场，提供高质量、高品位的产品，全力打响“青浦制造”品牌。

（三）培育生产性服务业和打造特色产业园区

1.生产性服务业

依托市级生产性服务业功能区，聚焦智能分拣、无人配送装备，以融合创新、智能升级为重点，以“三通一达”和德邦等 5 家快递总部建设为契机，加快发展智慧物流产业；聚焦在线文娱、数字文创，以延伸服务、提升价值为重点，顺应新技术与数字创意的深度结合，加快发展数字创意产业；聚焦在线新经济领域，以协同共享、产业应用为重点，大力发展关键核心领域卡脖子技术的研发创新，吸引大科学研究中心、特色研究院所、研发中心来青浦发展，加快发展研发设计产业；加快引进和培育跨国公司

地区总部、贸易型总部、民营企业总部、总部型机构以及专业机构类总部，加快发展总部经济。

——智慧物流。聚焦智能分拣、无人配送装备，以融合创新、智能升级为重点，以“三通一达”和德邦等 5 家快递总部建设为契机，打造智慧物流产业集群，加快国家商贸物流枢纽建设。聚焦大数据、物流网、智能制造技术，构建智能物流示范应用，打通从生产、配送、仓储、分销等供应链信息流，降低各环节物流成本和提高物流效率，利用计算机视觉、机器学习、OCR 技术进行单据识别，降低人工处理的成本，提高数据入库的效率。重点发展智慧物流产品，包括自动化搬运车、自动拣选器、智能厢式卡车、机器人、自动化无人仓储以及物流无人机，促进物流行业与先进制造业的融合发展。

——数字生态。聚焦在线文娱、数字文创，以延伸服务、提升价值为重点，顺应新技术与数字创意的深度结合，重点打造网易上海国际文创科技园建设。促进大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息通信技术引领产业快速发展，关注在线新经济形势下的大众文化消费的主要模式，构建基于数字文化创意活动、设计服务、数字创意与融合服务等，发展动漫游戏、网络文学、网络音乐、网络视频等数字创意产业，形成文化引领、技术先进、链条完整的数字创意产业发展格局。助推企业向数字化生态综合服务商进化，提升区块链的技术服务和智能运营，提高组织的运营效率、效益和敏捷度，加强其信息化综合服务，实传统

业态加速向智能化、数据化、信息化转型发展。

——研发设计。聚焦在线新经济领域，以协同共享、产业应用为重点，大力发展关键核心领域卡脖子技术的研发创新，吸引大科学研究中心、特色研究院所、研发中心来青浦发展；鼓励企业发展第三方研发设计服务，设立企业技术中心、工程技术中心和工业设计中心，提高研发设计服务能力，大力发展面向制造业智能化、柔性化和服务化的研发系统和解决方案；建立科技服务业协调推进机制，培育重点科技创新服务机构和骨干企业；加快引进和培育跨国公司、国内知名大企业总部，建设多元化的总部经济集聚区。

2.特色产业园区

推进特色产业园区建设，重点打造北斗西虹桥基地、氢能园等特色产业园区，打造产业集聚、定位鲜明、配套完善、功能完备的特色产业园区，打造优势更优、强项更强、特色更特的园区经济。强化园区综合实力，开展园区市场化开发、互联共建、园中园开发等多种开发模式，引进重点产业领域龙头企业和关键项目。充分整合优化现有园区的资源，强化产业园区空间布局指引，不断提高投资强度和土地集约程度，提高土地利用效率。青工园新材料基地、生物医药基地和华新镇智慧物流产业基地等，以打造产业规模千亿级、税收贡献十亿元级特色园区为发展目标；徐泾镇麦迪睿、西虹桥小咖云、青工园移动智地和尚之坊等，加快培育发展以高端制造为特色的德国园、日本园、新加坡园等，以

打造产业规模百亿级、税收贡献亿元级特色园区为发展目标。

加快引进行业领军企业，吸引产业链相关企业，瞄准产业前沿，突出集群发展理念，重点打造一批以本区优势产业为基础、制造服务相融合的产业集群，不断提升园区集中度和显示度。

——着力发展航空产业集群。围绕服务国产大飞机建设，积极构建以配套零部件生产、技术服务支持为重点的通用航空产业链，推进青浦民用航空产业基地建设。加快建设装备制造支柱产业，强化航空维修优势，联合普惠、东航等一批知名企业，以技术创新为动力，引进一批航空装备制造及研发企业，同时自主培育一批骨干企业（集团）和重点产品打造一批特色优势产业集群，壮大集群规模。

——积极培育智能汽车产业集群。一是推动智能汽车产业软硬件发展，牢牢抓住软件定义汽车的机会，打造好硬件平台，不断增加智能汽车的功能和特性。二是促进汽车产业体系完善，加快 5G 通信网与车联网建设，稳步推进交通路网智能改造，开展智能网络汽车示范应用和试点运营品牌质量逐步提升；三是大力发展车用智能感知产业。完善政策法规和技术标准，有效结合青浦产业发展和区域经济发展的优势，促进智能汽车与数字经济等多产业融合发展，打造智能网联汽车产业创新发展实践环境；更加注重基于 5G 车路协同车联网“新基建”的智能感知处理、智能交互等人工智能技术的应用，进一步推动技术创新融合，为感知技术创新提供核心驱动力，积极培育智能汽车全体系链条，完

善服务生态。

——推进产业基础再造。一是发挥园区对产业的核心承载作用，推进工业园区高质量转型，推动主导产业向集群发展、高端发展，实现主导产业提层次、强实力；二是实施产业基础再造工程，坚持政府引导和市场机制相结合，充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模市场优势，以自主可控、安全高效为目标，以企业和企业家为主体，鼓励企业实施技术改造、技术引入、模式创新，以政策协同为保障，高质量完成产业基础再造工程；三是加快智能制造产业发展，围绕对标提升，实施提标扩能、绿色改造、智能改造提质工程，推进绿色工厂和数字化智能车间建设。

——有效利用土地资源转型。持续推进产业结构调整，坚持调整和引入相结合，积极稳妥推进“腾笼换鸟”，加快推进“低小散”整治，有序淘汰落后产能。通过相关制度的约束，调控土地资源发展方向，力求加大土地资源利用效果。以资源利用效率为依据，探索优化企业的分类评价引导机制，差别化配置土地、政策及公共服务资源。确保工业发展用地规模，推动不同产业用地类型合理转换。

五、“十四五” 空间布局

（一）“一心两核” 引领

把握五个新城发展新机遇，筑牢青浦工业园区在我区制造业的核心地位，打造成为我区先进制造业发展的新高地；发挥长三角一体化的战略优势，抓住华为研发中心建设契机，打造长三角

数字经济产业核心引领区；聚焦西虹桥商务区科研创新型总部建设，打造上海产城融合核心示范区。

1.聚焦上海五个新城建设，以青浦工业园区为核心打造先进制造业发展新高地

青浦工业园区作为全区产业发展特别是先进制造业的主战场，形成“1+X”产业格局。“1”是指重点发展新一代信息技术产业，支持紫光宏茂微电子、晶盟硅等优势企业进一步发展壮大，拓展新城和全区的联动发展，聚焦华为开展产业链深度招商，依托市西软件信息园提升软件信息产业，壮大北斗西虹桥基地集聚遥感产业，大力支持开展新一代信息技术攻关，逐步集聚更多优势资源，加快构建较为完整的高端信息技术产业链。“X”是指加快高端装备产业壮大发展，促进新材料产业提升发展，引导快消品产业供给侧改革；推动生物医药、人工智能等新兴产业布局；加快氢能及燃料电池产业等未来产业的培育；做强做大青浦综合保税区，打造综保区五大中心。

2.聚焦长三角一体化先行启动区，打造长三角数字经济产业核心引领区

以朱家角镇、金泽镇为代表的先行启动区作为示范区实现生态、创新、人文融合发展的核心区域，要率先集聚一批创新聚力、智慧赋能的标志性项目和功能性平台，加快推动存量载体转型升级为创新驱动、主题鲜明的新兴产业地标，先行先试探索跨区域产业一体化发展合作新机制，着力打造长三角世界级城市群的创

新之源。一是依托华为研发中心等高能级产业创新项目，吸引上下游高新技术企业和产学研关联机构聚集，积极引进培育研发总部、创新中心、企业研发中心、新型研发机构等创新主体，建设国际一流的研发总部基地、世界先进的科技创新平台和知识溢出的特色产业学院，打造引领示范区高质量发展的产业创新中枢。二是以湖荡水系为依托，东西向连通华为研发中心、元荡科技城、汾湖高新区等发展组团，南北向串联金泽、西塘两个国家级特色小镇，推动水乡风情、古镇景观、文化休闲、创新创业等多元功能叠加，加快集聚高端创新平台、一流产业项目和顶尖人才团队，打造创新成果高效转化、创新活力充分涌流的蓝色创新珠链。三是通过存量更新、配套提升、产业引领，在先行启动区深化产学研用联动，形成技术溢出效应，打造集科技创新、业态创新、管理创新、服务创新等全产业链公共服务于一体的产业创新综合体，进一步集聚高端科技研发主体和新兴产业资源。

3.聚焦虹桥国际开放枢纽建设，打造上海产城融合核心示范区

一是服务保障好中国国际进口博览会，依托国家会展中心做大做强会展服务业，持续放大进博会溢出效应。加强新兴会展、综合服务、专业贸易等线下展示交易平台建设，联合打造海外投资和专业服务平台。强化进口博览会参展商对接服务，推进招商引资项目协同，共同策划和开展贸易投资配套活动。二是加快发展总部经济，推动现代产业体系建设，建设一流的国际化中央商

务区。提升西虹桥商务区和徐泾镇服务长三角、联通国际的枢纽功能，吸引总部企业、国际组织和专业机构的落地，成为国际商务资源集聚、贸易平台功能凸显、各类总部企业活跃的经济增长极。三是持续发力新兴产业发展。引进高能级产业创新项目，打造产城融合标杆区。以北斗西虹桥基地特色园区建设为抓手，积极打造基于专业化创新孵化支撑体系、具有全球影响力的北斗导航科创中心和北斗导航产业生态圈。

（二）两带相连

依托青浦区位优势和产业基础，联动吴江、嘉善、嘉兴、湖州等地，打造沪渝、沪苏嘉城际两个产业创新带，形成研发、生产一体化产业基地，引领长三角制造业一体化协同发展。

1.沿沪渝高速（G50）产业创新带

沿沪渝高速自东向西串联虹桥商务区、青浦工业园区、青浦新城、先行启动区、湖州市等重点产业功能区和重大产业项目，未来重点与湖州市对接，共同建设沪湖绿色智造廊道，以绿色智造为主线，在产业和创新协同上合理分工，将沪湖绿色智造廊道打造成为 G60 科创走廊强有力的北翼。

2.沿沪苏嘉城际铁路产业创新带

沿沪苏嘉城际铁路自西向东串联吴江经济技术开发区、先行启动区、西塘互联网通信小镇、姚庄工业区、中新嘉善现代产业园、嘉善经济技术开发区等产业平台，集聚发展信息技术、智能传感、智能软硬件等产业，打造以网络化、智能化、服务化为特

征的产业经济高地。

（三）多点联动

聚焦特定产业方向、特强产业生态、特优园区主体，推进青浦区特色产业园区建设，构建多点联动的产业发展布局。

徐泾镇和西虹桥商务区全面对标虹桥国际开放枢纽建设方案，充分开发利用已建成国家会展中心、北斗西虹桥基地等载体，围绕西虹桥商业商务集聚区建设，聚焦会展（含“6+365”平台）、北斗+航空、文化创意+旅游发展，打造科研创新型总部集聚和高端产业集群。聚焦生物医药（高端医疗器械）、新零售、会展（含“6+365”平台）相关产业链发展。

赵巷镇以市西软件信息园核心区、赵巷商业商务集聚区产业空间共享。围绕现状赵巷商业商务区及原新城工业区聚焦新零售，围绕市西软件信息园核心区聚焦软件信息，按华为上下游企业、半导体企业、SaaS 类软件等高新技术企业方向推进招商，联动商贸商务，发展高端服务业。围绕网易上海国际文创科技园聚焦文化创意+旅游。

华新镇围绕华新产业社区聚焦快递物流（智慧物流）、高端装备（汽车零部件）相关产业链发展。围绕凤北商贸社区聚焦新零售。围绕民兴科创社区聚焦快递物流服务型制造。

重固镇围绕重固科创社区建设，聚焦快递物流（智慧物流）、生物医药（高端医疗器械）、文化创意+旅游相关产业链发展。

白鹤镇围绕白鹤工业园区，聚焦高端装备（交通运输零部

件)、新零售、文化创意+旅游相关产业链发展,全力承担青东联动发展二次开发的新战场,着力打造成为“国家会展中心、虹桥商务区与长三角一体化推进中的能级交换递进区”。

朱家角镇聚焦总部经济、新材料产业和大健康产业,积极推动制造业提制增效,加快推进金发科技全球汽车材料创新研发中心,着力打造具有国际竞争力的康养产业。

金泽镇聚焦华为研发中心入驻西岑,重点发展集成电路产业链,完善产业整体布局,加强技术合作、创新平台建设、科技成果转化,形成“政、产、学、研”紧密结合的创新生态系统。

练塘镇聚焦平台经济和绿色生态产业,引导企业向时尚化、智能化、品牌化、资本化转型,以“绿色制造”为引导,积极融入沪湖绿色智造廊道建设。

六、“十四五”重点任务

(一) 创新驱动工程

一是培育 10~15 家创新型企业,依托现有的生物医药、北斗导航、智慧物流等优势产业基础,聚焦掌握核心技术、具有自主知识产权的创新型领军企业发展;二是聚焦产业“卡脖子”技术,突破 8~10 项关键技术,重点培育新一代信息技术、新材料研发制造、高端装备等领域的研发与转化功能型平台,培育技术创新成果;三是产业技术创新战略联盟,围绕新型基础设施建设,加快推进下一代 IP 网络、全光通信设备等通信和网络产业发展,提升新型显示自主创新能力,强化物联网核心技术突破,

保持电子设备制造产业稳定发展。推进数字产业赋能，结合数字化发展，聚焦人工智能、集成电路、北斗导航等，超前布局 6G 通信、精准医疗、区块链、量子信息技术等面向未来的先导产业。形成政府主导、市场化运营载体为支撑的专业化合作模式，推动科技成果转化、重大产品集成创新和示范应用。

（二）双招双引工程

聚焦产业链，打好资源牌，高效搭平台，谋定而后动，打好“招商引资、招才引智”主动仗。一是加大重点项目协调力度。继续实施“一把手”工程和挂图作战，做好重点产业项目立项、规划、土地、环保、报建等跨前服务，稳定设计方案，加快前期工作，争取早出让、早开工、早投产。二是鼓励存量增资扩产扩能。落实“双高意见”，把握优质项目认定权下放的契机，积极引导存量企业实施改扩建，有效提升投资强度。严把项目质量关，真正把宝贵资源用于大项目、好项目，用有限空间培育新产业、新动能。

（三）集群打造工程

加快建设先进制造业百亿特色产业集群，通过产业基础再造，鼓励先进制造业企业完善产业链条，坚持横向拉宽、纵向加深，增强产业发展协同能力。健全鼓励引导企业之间建立垂直或水平的技术关联，强化内部专业化分工和协作创新，在具有一定发展基础的重点领域，建立以优势企业为龙头、联合产业链上下游核心企业的产业网络，提升产业链现代化水平。在已经出台我区氢能产业、生物医药、特色产业园区等专项规划（行动方案）

和扶持政策的基础上，持续加快开展我区人工智能、集成电路、新材料专业领域的产业发展和规划布局研究，同步推进产业扶持政策的研究和制定，进一步助力产业集群工程建设。

（四）科技赋能工程

一是持续提升技术创新氛围，以优化营商环境建设为着力点，通过塑造我区在人才、土地、资金、政策等方面的战略优势，稳固企业投资信心，加快培育新兴产业，加大宣传创新案例，营造全区范围内的创新氛围，引导企业敢投资、愿投资。二是着力推动创新载体建设，优化区级企业技术中心认定工作，鼓励企业依托技术中心建设提升创新能力、开发创新产品。积极推荐企业申报国家级、市级企业技术中心，力争全区企业技术中心数量持续增长。三是以政策为引领，产业政策进一步向科技创新研发、企业品牌塑造、产品质量提升、技术改造升级聚焦，增强政策引领和撬动功效。以项目为依托，进一步支持企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料对现有设施、工艺条件及生产服务等进行改造提升，持续扩大技改投资规模，夯实先进制造业发展基础。四是鼓励和引导数字化领军企业帮助制造业企业数字化、智能化转型，赋能制造业高质量发展。引进和支持第三方公共实验室机构，整合校企资源、有效发挥政府公共服务作用。

（五）品牌培育工程

修订出台和实施《青浦区特色产业园区（平台）认定及扶持管理办法》，加强区级特色产业园区扶持培育和达标评估，坚持

“有进有出”，区级特色产业园区总量控制在 40 个左右。坚持分类施策，既要做大做强“区域型”大园区，打造产业规模千亿级、税收贡献十亿元级特色园区，又要做精做细“园中园”小园区，打造产业规模百亿级、税收贡献亿元级特色园区，争取纳入全市特色产业园区规划布局。结合特色产业园区综合绩效评估，组织开展区级品牌园区评选和奖励，促进产业园区提升品牌影响力和经济贡献水平。

（六）新城融合工程

加速青浦新城“产业功能”与“城市功能”的有效对接，通过对生产空间与生活空间的合理规划，以产立城、以产促城，打造上海产业新城的新标杆。持续优化产业发展布局，青浦新城（含工业园区）重点发展新一代信息技术产业集群，着力提升总部经济、科技研发、商业商务、金融服务等高端服务功能。持续引入更多重大产业项目、功能性项目和重大公共服务平台，增加优质公共服务资源配置，优化新城开发强度和经济密度，进一步完善“氢能、人工智能、生物医药、新材料、快速消费品、综保区”空间布局。结合产业发展特色，研究制定相应的公共配套设施建设方案，统筹新城服务业、社会事业项目与居住项目、生态项目，在城市空间布局上实现协调统一、融合发展。

（七）绿色低碳工程

一是环保技术攻关推动生产方式绿色转变。发挥青浦区物流产业基础厚实、应用场景集中的优势，将氢能产业作为新型产业

突破口，投入汽车生产制造、冷链物流、港口等场景的应用，有效提升氢能经济规模效益，构造氢能产业创新发展平台；二是改造与管理并行。持续推进资源节约，完善节能制度建设和创新，优化生产管理体系，继续实施能源总量控制，提升项目能耗准入及过程服务水平，开展重点领域节能技改，持续推动清洁能源和可再生能源利用，实现节能减排降耗。积极构建绿色循环产业体系，大力推动生态循环工业园区建设，形成现代环境治理体系。

七、保障措施

（一）规划保障

加强统筹规划，整合空间资源，优化产业布局。加快华为研发中心等基地和集聚区建设，完善配套基础设施。适度放宽先进制造业企业租、购产业用房的条件，保障先进制造业发展空间。

（二）财政保障

优化先进制造业专项扶持政策，综合采取项目贷款贴息、补助、奖励等方式，落实产业发展专项资金，提升企业竞争力；完善和落实支持创新产品政府采购政策，推动先进制造业创新产品的研发和规模化应用；在首台（套）重大技术装备保险保费补偿政策中，探索引入人工智能融合的技术装备、生产线等关键领域。

（三）用地保障

加强产业用地的统筹规划，扩大对先进制造业的土地供给，将产业用地优先纳入近期建设规划年度实施计划和年度土地利用计划。加大产业用地收储力度，编制年度收储计划，落实收储

资金和建设用地指标，每年收储（出让）产业用地不低于 300 亩，重点对成片未开发、存量低效用地进行收储或再开发，为优质项目落地储备土地资源。

（四）金融保障

积极推进先进制造业金融服务业的融合发展，发挥多层次资本市场融资作用，支持金融机构开展差别化信贷和投贷联动等融资方式。充分借力科创板和注册制的机遇，加强上市企业培育，做优做强高成长创新企业，建立科创企业培育库，储备优质后备上市资源。

（五）人才保障

促进完善有利于先进制造业人才集聚、发挥人才作用的分配制度和评价机制，不断完善人才培育政策，营造良好的创新创业环境。加速各类高能级科研院所、创业投资基金的集聚，通过政策+科研机构+基金+企业“四位一体”的人才集聚环境建设，加快培养产业领军人才、专业技术人才、创新创业人才等紧缺人才，逐步完善先进制造业人才的支撑体系。

（六）服务保障

相关部门当好“店小二”，针对政策诉求加强与企业对接，推进服务常态化、精准化、专业化。以企业的共性需求为导向，抓好工业园区相关配套设施建设，全面提升园区的开发档次和服务水平。抓住一体化示范区建设契机，鼓励国内外科研院所、企业、行业组织广泛开展合作，实现优势互补、合作共赢。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区监察委、区法院、区检察院、各人民团体。

青浦区人民政府办公室

2021 年 12 月 30 日印发
