

上海市青浦区财政局文件

青财采〔2020〕138号

投诉处理决定书

一、相关当事人名称

投 诉 人：上海妙计信息科技有限公司

地 址：上海市普陀区交通路 4711 号李子园大厦 3B05

被投诉人 1：上海市青浦区政府采购中心

地 址：上海市青浦区城中西路 38 号南楼

被投诉人 2：上海工商信息学校

地 址：上海市青浦区公园东路 2025 号

二、基本情况

本局于 2020 年 11 月 27 日收到投诉人对“青浦体育中考标准化考场建设和考试保障服务项目”（采购项目编号 SHXM-17-20201030-2381）的投诉事项，经审查，要求投诉人补正相关材料，12 月 1 日本局收到补正相关材料并正式受理该投诉事项，同时依法向被投诉人和其他与投诉事项有关的当事人发出投诉答复

通知书及投诉书副本，并收到了被投诉人和其他与投诉事项有关的当事人提交的书面说明及相关证据材料。

投诉人的投诉事项是：一、采购人及代理机构有明显违反《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的情况，用 10 分的价格分限制、排斥潜在供应商以达到其“控标”目的。二、采购人及代理机构有明显违反《中华人民共和国政府采购法实施条例》法律法规情况，评分内容具有明显的倾向性、排他性。用部分特定内容及名称的软件著作权作为评分依据，采用“量身定做”的评分细则达到“控标”目的。

三、调查情况

本局对本项目的招标文件、专家论证意见、质疑和质疑答复的相关材料等进行全面审查。

本项目于 2020 年 11 月 1 日发布招标公告，11 月 6 日、11 月 9 日、11 月 11 日分别有一家供应商（包括投诉人）对招标文件提出质疑，被投诉人 1 分别予以书面答复。被投诉人 1 于 11 月 20 日发布澄清公告。因对被投诉人的质疑答复不满意，投诉人遂向本局提出投诉。

关于投诉事项，经查，本局确认以下事实：1、被投诉人 2 将“青浦体育中考标准化考场建设和考试保障服务项目”确定为服务项目；2、招标文件采购需求第 5 页“4 建设重点，……项目主要涉及以下几大部分：考场设备部分、体育考试测试仪器、考场管理系统”、第 43 页“10 其它有关要求，6、投标人所提供

的投标产品中考场管理系统平台为核心产品……”；3、招标文件采购需求中“4.2 体育考试管理系统平台设计要求……”；4、招标文件采购需求中“5.1 整体项目系统及功能需求，……包括如下内容：1. 体育中考综合管理系统：……；2. 体育中考专用智能化考试设备；3. 考试现场网络环境：……；4. 现场仲裁监控追溯系统：……；5. 现场成绩查询与公式系统；6. 技术保障团队与应急预案；7. 服务器和数据安全保障系统”；5、招标文件采购需求中“5.2.5 体育中考的保障服务要求，1. 考试前完成考生详细信息采集，并且录入考试系统，建立考试分组。2. 提供不少于15人的服务保障团队……”；6、招标文件采购需求第32页“19. 体育中考系统……”、第33页“20. 保障服务……”、第36页“三、3. 数据恢复服务……”、第37页“2. 仲裁管理系统……”等；7、招标文件第五章评标方法与程序中“二、评标方法与程序（一）评标方法……本项目采用综合评分法评标……”；8、招标文件第五章评标方法与程序中“投标评分细则，1 报价得分10分”、“投标评分细则，11 投标人综合实力，5、提供投标人自有的类似如下软件著作权的：封闭网络管理、数据恢复、学籍卡应用、数据加密等软件，提供一个得1分，满分4分”。

关于投诉事项1，本局认为，本项目包括设备采购、软件开发、系统集成、人员服务等，被投诉人2按照有利于采购项目实施的原则将其确定服务项目，且将报价得分的分值确定为10分，

并无不妥，符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第七条的规定。投诉事项 1 缺乏事实依据。

关于投诉事项 2，本局认为，招标文件将“提供投标人自有的类似如下软件著作权的：封闭网络管理、数据恢复、学籍卡应用、数据加密等软件”作为评分因素，既没有特指“封闭网络管理”、“数据恢复”、“学籍卡应用”、“数据加密”软件的著作权，也没有限定类似上述 4 个软件著作权，故此评分因素不构成排他性，且相关做法符合国家鼓励自主创新的改革方向。投诉事项 2 缺乏事实依据。

四、处理结果

经审查，本局作出如下处理决定：

根据财政部《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第二十九条第（二）项规定，投诉事项 1、2 缺乏事实依据，驳回投诉。

根据《中华人民共和国政府采购法》第五十八条之规定，投诉人如对本处理决定不服的，可在收到本处理决定书后六十日内向上海市青浦区人民政府或上海市财政局提起行政复议，也可在六个月内直接向有管辖权的人民法院提起行政诉讼。

上海市青浦区财政局
2020 年 12 月 24 日

青浦区财政局办公室

2020 年 12 月 24 日印发
