

# 上海市青浦区国防动员办公室文件

青国动〔2023〕13号

## 青浦区国防动员办公室 2023 年度法治政府 建设情况报告

2023 年，区国动办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平法治思想，贯彻落实全面依法治国工作会议精神，严格落实区委、区政府的决策部署，坚持围绕完善国防动员体制机制，增强国防动员能力，全力推动法治政府建设各项任务落细落实，不断提高国防动员系统依法行政水平和能力。

### 一、法治政府建设主要举措和工作成效

**（一）深入学习贯彻习近平法治思想，不断根植队伍法治思维。**一是加强理论学习。将党的二十大精神和习近平法治思想纳

入党组理论中心组年度学习计划、干部教育培训内容，结合主题教育，定期开展集中学习，交流学习体会。全面准确把握党的二十大有关全面依法治国战略部署的新要求，进一步增强学习宣传贯彻习近平法治思想的自觉性、坚定性，深刻领会习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，提高全办干部带头运用法治思维和法治方式深化国防动员改革、推动国防动员高质量发展的能力。**二是开展业务学习。**对照《上海市国防动员办公室2023年度领导干部应知应会法律法规清单》，充分利用中心组学习、支部学习、“双月论坛”、“盾政轩”等学习平台，采取辅导报告、法治讲座、专题学习等多种形式组织学习，开展以国防法、国防动员法、人防法等国防动员法律法规学习教育，开展社会主义法治理念教育，培育法治文化、营造法治环境，不断提升干部法治思维、法治意识理念和法治素养。**三是强化法宣队伍建设。**以人防宣传“六进”为抓手，联合教育局开展青浦区人防教师培训，全面推进全区人防教师队伍建设。开展防空警报器专管员培训，切实提高专管员队伍应对紧急突发状况的能力。举办“关注人民防空 维护城市安全”为主题的“政府开放月”活动，向社区干部、社区人防志愿者普及防空防灾知识。

**(二) 深入释放放管服改革红利，不断形成和谐有序的营商环境。**遵循职责法定、信用约束、协同监管、社会共治的原则，进一步加强和规范本区国防动员领域事中事后监管，不断优化营

商环境。一是提升政务服务水平。根据权责清单、执法依据清单、指引等实行目录清单管理，做到法有规定必须为，法无规定不可为，确保执法行为于法有据，行政执法决定合法有效。不断优化“一网通办”，便捷企业办事，开展领导帮办活动，实现“一网、一门、一次”。二是规范执法手段。以“双随机一公开”为基本手段和方式，以公共信用综合评价结果、行业信用评价结果、人防行业整治评价结果为依据，对监管对象开展分级分类监管。构建以信用为核心的新型民防监管机制，通过落实民防业务办理信用承诺制度，市场主体信用记录，失信惩戒认定机制，强化事前、事中、事后的信用监管模式，引导民防从业主体依法诚信经营。三是加大执法办案力度。落实全市人防行政执法工作会议要求，树立严的基调严的要求，严格执法，严格处罚，加大行政处罚力度，以案释法、以案促改。2023年共办理行政执法案件22件，其中行政处罚案件6件，罚款5000元。同时，规范行政自由裁量权行使，兼顾包容审慎的监管方式，适用轻微违法免罚清单案件16件，做到宽严相济、法理相融，让执法既有力度又有温度。搭建重大疑难案件集体讨论平台，加强对典型案例进行教学讨论和案例剖析，及时提出对策、解决问题，有效推动执法人员提高实战能力、锤炼工作作风、规范执法行为，解决人防执法“宽、松、软”现象。四是落实执法普法机制。按照“谁执法谁普法”要求，将法律法规普法宣传内容纳入办大宣传格局，建立法治宣传部门、相关业务处室协同联动机制，持续加强执法案例梳理和

对外宣传，建立社会预期，将法治政府建设、执法工作、法宣工作等相关活动信息通过国动网站、微信公众号等新媒体阵地及时发布，营造良好的人防法治环境。**五是创新法治宣传活动。**结合宪法宣传日、防空警报试鸣(全民国防教育日)、年度集中征兵等时间节点，依托人防工程、疏散地域和基地、地铁和公交站点等平台 and 载体，开展社会面国防动员法治公益宣传。组织开展 2023 年长三角生态绿色一体化发展示范区人民防空演练暨 2023 年上海市 9.16 防空警报试鸣综合演练，增强了市民国防观念和人防意识。组织开展全区中小學生人防疏散演练，激发广大师生的爱国热情和防护技能。

**(三) 深入开展法治保障能力建设，不断提升执法规范化水平。**一是规范执法制度机制。以机构改革为契机，从规范行政行为入手，建章立制，将法制深入重大案件审理及执法监督中来，大大提升法制的活跃度和参与度。成立行政处罚案件审理委员会，班子成员亲自参会，重大处罚决定集体讨论研究决定，进一步理顺并夯实执法工作体制机制，为依法行政提供强有力的保障。二是严格落实行政执法三项制度。以三项制度为抓手，加强政务公开制度化、标准化、信息化建设，提高政务公开能力和水平。大力推进决策、执行、管理、服务和结果公开，做到法定公开内容全部公开到位。按照市办对重大执法决定的审核要点，分阶段，细化法制审核目录，明确法制审核重点，全面落实行政裁量权基准制度，避免执法不处罚、处罚随意性大等问题。加强执

法装备建设，明确要求执法人员通过文字、音像记录等方式对执法程序、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行全程记录，确保每件行政执法案件有记录、有案卷，保障执法全过程文字记录完整，执法文书规范，案卷完整齐全。**三是严格把控案件质量。**建立案件“三退”制度：手续不全的“退”，证据不足的“退”，程序不对的“退”，完善行政案件归档制度，差缺补漏，提升案件的质量。

## 二、存在的主要问题

**（一）执法人员业务能力较弱，依法行政意识不强。**一是**人员编制少**。在编人员少，身兼数职成了人防执法人员不能回避的现实状况，这大大降低了人防执法工作效率提升的空间，人员编制和工作分工等还没有做到科学规范，现有执法人员依法行政、案件处理能力较弱，整体素质也不能满足人防工作现有的需求。二是**知识更新慢**。新的政策法规不断出台，执法人员不注意自身学习更新知识，不能准确把握和运用法律法规，不能适应新形势要求。

**（二）违法行为整改难，人防意识淡薄。**一是**思想不重视**。由于过去很长一段时间人们处于相对和平的大环境，对国防战备等没有清晰的认识，国防意识淡薄，造成了执法对象缺乏对人防相关法律法规的思想认识，使得人防行政执法的社会氛围不够浓厚，对人防执法工作造成了障碍。二是**执法不规范**。人防行政执法过程中在执法方式、执法手段规范上还存在一些问题，执法人

员消极执法的现象也时常出现。三是**整改落实难**。人防行政执法的目的不仅限于人防主管部门自身的发展，更在于人防行政工作性质带给社会的公正影响，但在实际操作中，相关处罚工作在行政相对人事后完成相应义务时推进难，这大大降低了人防执法的工作质量，同时也造成了执法过程与执法目标不相匹配的后果，使行政处罚强制执行率较低。

### 三、履行民防法治政府建设第一责任人职责

**（一）强化组织领导。**办党组高度重视法治建设推进工作，把法治建设工作摆上重要议事日程。形成党政主要负责人履行国防动员法治政府建设第一责任人职责，坚持对法治政府建设工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。分管领导协同抓好分管领域法治政府建设工作。法制部门发挥组织协调作用，各科室、管理保障中心对照年度要点，推进任务落地的工作机制。

**（二）专题研究部署。**严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》要求，组织全办人员召开主要负责人年度述法工作会议，总结年度行政执法工作，专题研究部署行政执法工作目标和法制工作重点任务。

### 四、2024年度法治政府建设主要考虑

**（一）提高认识，压实责任，化“被动”为“主动”。**强化主体思维，牢记人民防空工程是民心工程、生命工程。勇于负责、敢于担当，加强组织领导，将该管的管住管好，管出公平、管出

质量。强化权责思维，落实有权必有责的要求，配齐配强执法队伍，确定相应部门、岗位人员的执法责任，确保人员有证、在岗，健全执法人员的培训管理机制，确保各项工作有人负责、有人对接。要强化底线思维。行政执法是守好安全和质量底线的重要手段和兜底措施，要通过加强行政执法，对破坏人防设备设施等违法行为进行惩处并落实整改，维护人防工程安全和防护效能。

**（二）丰富手段，多措并举，化“单干”为“合干”。**要在研究手段拓展，丰富充实国动执法“工具箱”上下功夫。要依法监管，综合运用检查、处罚、整改等执法手段和通报、约谈、惩戒等行政措施，探索开展移送法院强制执行、行刑衔接、数罪重罚等方式，查问题、找短板、堵漏洞，加大国动行业监管力度，让违法者付出应有的成本代价。要智慧监管，依托智慧国动系统建设，实现执法办案流程、文书及证据资料收集等办案全过程在线管控，以信息化推进保证执法规范化。要信用监管，着力构建人防信用体系，要积极发挥信用在分类监管、精准监管、综合监管中的基础性作用，串联起事前审批、事中核查、事后监督等环节。要自律监管，在健全标准规范的基础上，注重发挥行业协会作用和市场主体作用，引导行业自律，促进行业发展。要在加强联合联动，提升增强国动执法“权威性”上下功夫。要与各业务部门加强合作联动，定期开展学习讨论和交流轮岗，做到人人懂执法、人人会执法，从办理的执法案件中总结好的经验做法，并将其融入日常管理工作；推进疑难案件市区联动办理，并结合执

法办案例会，组织典型案例和重大疑难案件交流研讨；加强与住建、规划资源、应急管理、市场监管等相关政府部门联合执法，结合专项整治活动、集中整治活动，协调推进执法联动专项活动，共同开展检查、处罚和推进整改。

**（三）加强普法，引导预期，化“处罚”为“预防”。**通过落实严格规范公正文明执法的要求，贯彻落实到执法实践的方方面面，有法必依、执法必严、违法必究，更好地建立公众国动违法的预期，引导其尊法学法守法用法，形成不愿、不能、不敢违法的法治环境。将普法要求贯穿与执法全程，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，进一步确立导向、引导预期，切实提升管理相对人依法合规建设、使用和管理人防工程的意识，从源头减少违法行为。树立群众观念和服务意识，坚持从企业需求和监管突出问题出发，不搞“一罚了之”“以罚代管”。

**（四）规范行为，提升质效，化“原则”为“灵活”。**加强执法是维护法治公平的需要。加强学习研究，抓住领导干部“关键少数”和基层一线执法主体，建立健全常态化执法业务学习机制，不断提高解决实际问题的能力，打通政策落地执行“最后一公里”。拓宽违法线索发现渠道，各执法单位要综合运用街道社区管理、城市网格化平台等渠道，逐步拓展执法领域，让相对人切实感受到国动监管既“无事不扰”又“无处不在”。具体问题具体分析，宽严相济、刚柔并用，致力每一个个案都作出最准确的处罚决定。对故意违法，屡教不改，造成严重危害后果的，要



坚持刚性执法；对因不了解法律规定，初犯、违法后果比较轻微、积极整改到位的，应以加强教育整改、柔性执法为主，符合免罚清单规定的，依法不予处罚。既体现执法的严肃性，又体现执法的温度，硬到底、软到位，实现执法效果和社会效果的统一。

上海市青浦区国防动员办公室

2023年11月1日

---

上海市青浦区国防动员办公室

2023年11月1日印发

---