

华府〔2023〕30号

华新镇人民政府
关于印发《2023年华新镇创建上海市“四好农村路”示范镇的实施方案》的通知

各村（居）、公司、事业单位，机关各办：

现将《2023年华新镇创建上海市“四好农村路”示范镇的实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

华新镇人民政府

2023年8月28日

2023 年华新镇创建上海市“四好农村路” 示范镇的实施方案

一、总体思路

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展思维,牢固树立绿色生态的发展理念,结合我镇历史文化底蕴,以强化政府主体责任、稳定农村公路资金渠道、健全农村公路管养长效机制为重点,进一步规范农村公路管理养护,提升农村公路管养水平、安防设施和路域环境,为加快我镇新型城镇化发展和乡村振兴提供强有力的保障。

二、指导原则

(一)规划引领,稳步推进。加强区域路网规划,构建层次清晰、功能完备的农村公路网,与乡村振兴战略要求相协调,与美丽乡村建设工作相匹配,结合我镇新型城镇化建设,有计划、有重点、科学规范地开展“四好农村路”建设。

(二)管理为重,规范运行。坚持建设、管理、养护、运营协调发展,强化规章制度、技术规范与标准体系建设,推进农村公路管养工作常态化、规范化、精细化。

(三)因地制宜,彰显特色。结合区域乡村特色,合理利用既有设施,加强资源整合,开展路域环境整治,充分体现乡村文化底蕴、人文特色、田园景观和自然生态等。

三、任务目标

进一步理顺管理机制,落实政府责任,加大资金投入力度,加强长效管理,全面推进“四好农村路”建设。实现农村公路路网结构合理优化,质量安全明显提升,养护技术全面加强,路产路权有效保护,路域环境整洁优美,农村客运和物流服务体系完善健全,实现城乡融合发展。

(一)通达水平全面提高。按照规划,有序推进农村公路建设打通断头路,拓宽瓶颈路,改造宽路窄桥,路网通达能力明显提高。各行政村至少具备一条两车道及以上公路,满足公交、重载交通通行需求。

(二)通畅水平全面改善。农村公路管理机构人员和养护管理经费落实到位,实现“有路必养”,路况质量总体保持良好状态,优良、中等路的比例达到96%以上,路面技术状况指数(PQI)逐年上升。

(三)路容路貌全面提标。开展农村公路提标改造,实现农村公路提档升级,完善路边景观绿化,使农村公路绿化率达到95%以上并逐年提升。全面加强路域环境综合整治,充分体现田园风貌和生态特色。

(四)安防设施全面提升。临河、视距不良等各类安全隐患路段安防设施全面改善,农村公路安全生命防护工程整治率达到100%,农村公路危桥及时有效处置,农村公路路产路权得到有效保护。

(五) 运输体系全面完善。 进一步改善建制村公交出行条件, 建制村通公交比例达到 100%。健全完善货运服务体系, 提升农村物流运输服务水平。提高农村货物运输信息化水平, 大力发展适用于农村货物运输的厢式专业化车型, 逐步提高农村物流运输服务水平。

四、工作重点

(一) 全面建好农村公路

发挥规划引领作用。 区、镇联手, 科学编制农村公路建设规划, 以五年为周期进行滚动修编, 包括路网规模、布局规划和项目安排计划。结合上海市乡村振兴规划、青浦区和华新镇总体规划编制成果, 构建功能完备、规模适当、布局合理、衔接顺畅、路线通达的农村公路网。

持续加大建设力度。 完善农村公路路网体系, 以规划为依托, 以需求为导向, 制定 2022-2026 年农村公路新、改建及提档升级项目滚动计划, 形成年度建设项目清单。新建农村公路要符合区、镇、村总体发展和规划要求, 同步建设附属设施, 一次交工验收合格率达 100%。

完善建设管理机制。 研究形成市政策引导、区总体协调, 区、镇、村分头组织实施的四级共同推进工作机制。学习并贯彻市、区农村公路建设管理办法, 配备专业管理人员, 切实提高农村公路建设质量, 落实安全责任, 接受社会监督, 有效推行“七公开”制度。

(二) 全面管好农村公路

完善管理体制。进一步强化镇农村公路主体管理责任和农村公路管理机构管理职责,落实加强镇农村公路管养工作,建立健全养护管理体制。加强镇农村公路管理机构管理技术人员配备,落实镇农村公路管理站(路政中队)人员编制,建立农村公路专管员制度,足额保证镇级农村公路管理机构运行及人员经费,确保农村公路管养工作正常开展。

建立路长制度。研究建立农村公路“路长制”,制定镇农村公路“路长制”实施方案,镇政府和村、居民委员会分别设立镇路长和村路长。设立镇级路长办公室,负责制定镇级路长管理制度和考核办法,督促落实村级路长的工作要求和问题处置,推动“路长制”不断建立完善。

依法依规治路。按照“区严格许可执法,镇村统一协助执法”的路政执法管理模式,进一步规范农村公路行政许可,积极配合区路政大队及第三方加强农村公路行政许可执法检查,严厉打击各类破坏农村公路的违法行为;进一步加强农村公路路政队伍建设,加强农村公路路政巡查;健全乡规民约条款,鼓励村民委员会成立护路员队伍,保障农村公路安全畅通。

(三)全面护好农村公路

实施提档升级改造。以“提速、提质、提标”为目标,结合农村公路建设规划、新型城镇化建设及美丽乡村建设,开展既有农村公路提档升级改造专项行动,重点加强道路拓宽、路面改造、危桥改造、宽路窄桥改造,安防工程及附属设施增设、绿化景观改造

和公路服务设施建设等。建立农村公路提档升级改造项目库,逐年推进实施。同步开展农村公路路域环境综合整治,打造一批旅游路、生态路、景观路、文化路和产业路,提升农村公路品质。

重视安防设施管理。结合提档升级改造,加大农村公路安全隐患路段整治和危桥改造力度,按照公路安全生命防护工程实施要求,重点针对临河、视距不良、穿越城镇路段,科学合理制定治理方案,严格落实安全隐患整治。持续开展农村公路危桥改造,确保桥梁安全受控。对易积水下立交开展整治,确保下立交汛期安全。

提升养护技术水平。推进农村公路养护实现科学化、信息化专业化和机械化。加强农村公路科学养护,推进周期性和预防性养护,每年要定期全覆盖开展农村公路技术状况检测评定,根据检测评定结果,制定养护对策。在农村公路日常养护中,要加大道路保洁、绿化和附属设施养护力度,积极推广“四新技术”,加强小型机械设备和预防性养护技术应用,提高农村公路信息化、智能化养护水平。

(四)全面运营好农村公路

提升行政村公交运营水平。因地制宜发展农村公交,积极创造通行公交的条件,提高公交线路的线网密度和站点覆盖率。同时,在农村公交线路上,全面推广实施公交时刻表公布服务,方便市民公交出行。

五、实施步骤

(一)2023年4月至2023年5月(工作启动阶段)。结合本镇农村公路现状,制定符合实际的“四好农村路”示范镇建设的实施办法与细则,明确工作方向与目标,全方位开展宣传动员。

(二)2023年6月至2023年10月(全面推进阶段)。全面推进实施农村公路新改扩和提档升级改造工程,同步健全长效养护管理机制,进一步完善制度建设、标准完善、资金保障、机制创新等措施。

(三)2023年11月至2023年12月(总结验收阶段)。系统总结近年来“四好农村路”建设工作的经验做法,评估实施成效,进一步巩固实施成果,建立长效工作机制,迎接市考评验收。

六、保障措施

(一)加强组织体系保障

加强领导和组织保障,建立推进工作机制与制度,全面协调推进“四好农村路”建设各项工作任务落实。职能部门积极协同推进,加强政策支持和组织保障,建立推进督导制度,有序推进“四好农村路”建设。

(二)强化资金政策保障

加大对“四好农村路”建设的资金支持力度,结合我镇经济实际状况,建立更加完善的资金保障体系,保障农村公路建管护运协调发展,积极争取市、区对“四好农村路”建设资金支持。

建立健全资金管理辦法,市区补贴资金要确保专款专用,全额用于农村公路建设养护管理,严禁截留、挤占和挪用相关补贴资

金。

(三) 完善技术保障措施

在“四好农村路”建设中,要严格落实各项技术保障措施,确保“四好农村路”建设规范化和专业化。根据青浦区农村公路建设管理办法,规范农村公路新改扩项目实施,提高农村公路建设质量;积极参与各类公路养护技术培训,加强农村公路桥梁工程师和专管员、公路管理和养护从业人员养护技术培训,提高农村公路管养人员专业水平。

(四) 建立督查考核机制

将“四好农村路”建设纳入政府的年度绩效考核,制定监督考评办法,结合“路长制”“农村公路专管员制度”等,加强对“四好农村路”建设的年度绩效考核和监督检查。要加强农村公路建设各类资金和项目管理考核,提高资金使用效率,确保程序规范,工程质量优质。