

金泽镇“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设实施方案

金泽镇人民政府

2024年3月

目录

一、建设背景与意义.....	1
（一）建设背景.....	1
（二）重要意义.....	2
二、区域概况.....	5
（一）区位概况.....	5
（二）自然状况.....	6
（三）资源状况.....	8
（四）生态环境状况.....	12
（五）社会经济状况.....	18
三、“两山”实践探索成效与问题分析.....	22
（一）“两山”实践探索进展与成效.....	22
（二）存在的主要问题与挑战.....	30
（三）凝练总结已有的典型案例.....	33
（四）可复制、可推广、可持续的“两山”转化金泽模式.....	83
四、总体思路.....	87
（一）指导思想.....	87
（二）基本原则.....	88
（三）总体目标.....	91
（四）建设指标.....	93
五、重点任务.....	96

(一) 抓牢发展机遇，打造绿色创新协同的世界级湖区.....	96
(二) 强化生态环境治理，构建全域美丽乡村新格局.....	103
(三) 聚焦双碳战略目标，全面推进绿色高质量发展.....	106
(四) 围绕乡村振兴目标，不断创新城乡融合新发展.....	111
(五) 彰显水乡特色，打造绿色惠民“两山”文化品牌.....	118
(六) 健全长效保障机制，深入推动“两山”持续转化.....	120
六、重点工程项目.....	132
七、保障措施.....	132
(一) 强化组织领导，抓好部门联动.....	132
(二) 明确责任分工，强化监督考核.....	133
(三) 强化科技支撑，抓好队伍建设.....	133
(四) 拓宽融资渠道，强化资金保障.....	134
(五) 坚持舆论导向，抓好宣传引导.....	135
附表.....	137

金泽镇“绿水青山就是金山银山”实践创新 基地建设实施方案

一、建设背景与意义

（一）建设背景

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江省安吉县余村考察时首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断，指出如果能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，那么绿水青山也会变成金山银山。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设放到治国理政的重要位置，以“绿水青山就是金山银山”理念为先导，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。党的十九大报告首次将“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入报告，成为新时代推进绿色高质量发展的重要指导思想、党和国家未来发展的意志基石和价值取向。十九届五中全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。要加快推动绿色低碳发展，坚持改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。党的二十大报告指出“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战的意见》（2018年6月16日）要求要完善生态环

境监管体系，推动生态文明示范创建、两山基地建设活动。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入学习和践行习近平生态文明思想，生态环境部组织开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地“以下简称“两山”基地”建设。截至2023年，生态环境部先后分七批在全国表彰命名了240个“两山”基地。开展“两山”基地建设已成为全国各地探索“两山”转化模式的行动共识。创建地区根据区域特色探索实践“两山”路径和模式，树立了“绿水青山”向“金山银山”转化的标杆样板，在全国形成了一批可复制、可推广的典型案​​例和经验模式。

金泽镇深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察上海时的重要讲话精神，加快建设服务上海国际化大都市的绿色生态城，按照金泽镇国民经济和社会发​​展“十四五”规划要求，金泽镇编制了《金泽镇“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》，以创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地作为抓手，推动全区绿色发展转型，加快生态文明建设，坚持以生态优先、节约优先，以人为本，推进低碳经济、循环经济，加大力度推进“两山”基地建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，打造资源节约型、环境友好型社会，不断凸显金泽镇作为产城绿融合发展的上海西部门户、长三角综合性节点城市地位。

（二）重要意义

1.建设“两山”基地，是践行习近平生态文明思想的重要举措

。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明

建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，引领我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，形成了习近平生态文明思想。“两山论”作为习近平生态文明思想核心理念，对解决我国面临的发展矛盾问题，包括环境破坏、生态受损、经济发展的资源代价过高等问题，促进社会的繁荣发展与和谐稳定，具有重要的指导意义。开展“两山”实践创新，就是践行习近平生态文明思想，就是深入贯彻新发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，努力把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度之内，实现保护环境和可持续发展的双赢。

创建国家“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地，是金泽镇党委、镇政府贯彻落实习近平生态文明思想的责任担当和实际行动。提高政治站位，把“两山”基地建设作为一项重要政治任务，坚持把生态文明建设作为区域发展的根本大计，把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，坚决扛起生态环境保护的政治责任，走绿色发展之路，全力打通绿水青山向金山银山的转化通道，以实际行动推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神在金泽镇落地生根和开花结果，为建设生态文明、助推乡村振兴、实现绿色发展、建设美丽中国、筑牢长江下游生态屏障等贡献金泽智慧和力量。

2.建设“两山”基地，是金泽镇探索高质量发展的有效路径。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年

奋斗目标之后，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在这前所未有的历史关键期，金泽镇依托进口博览会和长三角一体化发展两大国家战略，成为上海未来发展的两大增长极之一，坚定不移实施新时代“一城两翼”战略，聚焦城市中心功能、突出生态绿色理念、创新发展路径模式，在此基础上建设“两山”基地，是探索高质量发展的有效路径。

“两山”实践创新基地是践行“两山”理论的实践平台，旨在创新探索“两山”转化的制度实践和行动实践，总结典型经验模式并进行示范推广。“两山”实践创新基地建设有利于金泽镇充分利用生态资源优势，促进向“金山银山”转化，将生态优势转化为经济优势，把绿水青山变成金山银山。“两山”转化模式的积极探索，有助于金泽镇加快产业绿色低碳转型，积极构建现代农业体系，大力发展高科技产业、现代服务业和生态文旅产业，积极调整能源产业结构，着力发展绿色生态产业，构建绿色产业体系，把绿色崛起作为发展的新路径，实现绿色转型发展，做大做强绿色经济，激发释放生态红利，让绿水青山的“颜值”转化为金山银山的“价值”，创造金泽更加美好的明天。

3.建设“两山”基地，是金泽镇勇于探索，以可持续发展为理念落实生态文明建设的具体举措。

多年来，金泽镇始终牢记习近平总书记的嘱托，把生态文明建设放在突出的战略位置，充分认识生态文明建设是对可持续发展理念的有益探索和具体实践的意义，深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，让生态优势和经济发展优势互相成就，让人民获得更大福祉，全面推进高质量发展。

4.建设“两山”基地，是金泽镇坚持人民主体地位，依靠人民、造福人民、植根人民的行动实践。

党的十九届五中全会指出要坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，自觉践行人民城市建设重要理念，把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，把依靠人民、造福人民、植根人民化为切实行动，激发全区人民创新创业创造的伟力、共建共治共享的动力，促进社会公平，促进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。金泽镇开展“两山”基地建设就是要保值增值自然资源资产，打通“两山”转化路径，不断提升金泽镇百姓的生态福祉。

开展“两山”实践创新基地建设，有利于金泽镇进一步加强生态环境保护，不断提高生态产品供给能力，助力乡村振兴，为人民群众创造良好生产生活环境。金泽镇在“两山”实践中坚持生态惠民、生态利民、生态为民，让城市更加精致，乡村更加美丽，让人民群众共同守护“绿水青山”，获得“金山银山”。

二、区域概况

（一）区位概况

金泽镇位于上海青浦区西南部，与江、浙两省交界，东与本区朱家角、练塘镇相连，南与浙江嘉善县交界，西与江苏吴江区毗邻，北与江苏昆山市接壤，是进出上海的西部门户。318国道和沪青平高速公路贯穿全镇。国家级主航道太浦河是通往江、浙等省的重要航道，也是黄浦江的黄金水道。属于长三角一体化示范区先行启动区。



图 1 金泽镇区位图

（二）自然状况

1.地形地貌特征

金泽镇地处长江三角洲冲积平原，为湖荡圩田平原地貌。田面高低悬殊，高田 4 米左右，低荡田仅 2.2-2.6 米，汛期常处于水位以下，常受洪、涝、潮、渍的威胁。境内河道弯曲，排水不畅，沿泖近潮差较大，汛期多雨，高水位持续不退，极易积雨成涝。

2.气候特征

金泽镇地处长江三角洲，属北亚热带季风性气候，夏季主导风向为东南风，冬季主导风向为西北风。气候温和湿润，日照充足，四季分明，雨水充沛，无霜期长。2021 年年均气温 17.8 摄氏度，年降雨量 1493.1 毫米。

3.水文水系特征

金泽地区水系属于黄浦江水系，是典型的平原感潮水网地区。全区共有河道 353 条，水路总长度达 386.60 千米，河口面积 14.31 平方千米。

4.植被特征

金泽地处亚热带地区，自然植被以常绿阔叶林占优势。所在上海植物区系，既具有中国-日本森林植物亚区的许多特征，又有其本身的特点。主要由山毛榉科的锥栗属、青冈属、桦属，樟科的润楠属、樟属和山茶科的木荷属、柃木属为主，是本区常绿阔叶林重要建群种和组成成分。禾本科竹亚科以刚竹属、倭竹属为主，在本区植被中占有突出的地位，有组成纯竹林，也有伴生于各植被类型中。裸子植物在现状植被中，大多是人工栽培，以马尾松、黑松为多，组成针阔混交林。

5.土壤类型

金泽地区为低洼荡地与低洼泖田的交互地段，母质受潮汐回流物覆盖，河流冲积物有所分布。土壤有青黄泥、青黄土、青紫泥、青泥土和小粉土等。3.5 米以上为青黄泥，2-3.5 米为青紫泥和黄斑青紫泥，2 米以下为胶粘土；还有一些泥炭层，多为 1 米以下，厚度在 20-30 厘米左右。土壤有机质含量为 3.02%，形成复杂的土被结构。入泖荡圩田，地面高程仅 2.2-2.8 米，有机质含量为 2.67%，受泖河影响，土壤以小粉土、青紫土为主。岛状地形土壤分布区，有青黄泥、小粉土、青紫泥、青泥土等，也有青黄土相间分布。由北向南土壤粗粉粒含量逐渐增加，有机质含量由 2.57%增至 2.94%。腹部地区土壤质地由粗粉质中壤土逐渐

演变为粗粉质重壤土或粉质粘土。

（三）资源状况

1.水资源

金泽镇湖泊星罗棋布，河港纵横交错。上海 1 平方公里以上的自然湖泊共有 21 个，其中 19 个在金泽镇境内。上海最大的淡水湖——淀山湖也流经金泽镇。上海市四大饮用水水源地之一金泽水库位于青浦区金泽镇，是利用太浦河北岸金泽湖荡地区建设的小型生态调蓄水库。金泽水源地原水取自太浦河，源头为东太湖，水库占地面积约 2.7 平方公里，其中水面积 1.92 平方公里，总库容约 910 万立方米，属于调蓄水库。日供水规模为 351 万立方米，主要向闵行、奉贤、金山、青浦和松江西南五区供应原水，在全市供水水源格局中占有重要地位。



图 2 金泽水库鸟瞰

2.生物资源

金泽镇物产丰富，是著名的鱼米之乡。盛产香糯、杂交水稻等优质大米，有水产资源 62 种，大莲湖蛙类野生动物重要栖息

地是上海市生态保护红线生物多样性维护红线区域。养殖水产品的品种有蟹、鳖、鳊、虾及各种淡水鱼，河塘还盛产野生的簕蟹、桂鱼、籽虾、河鳊、鳖等名贵水产品，是上海市重要的水产供应基地。拥有上海市郊品种全、规模大的淡水产品养殖基地，在商榻社区建有市郊最大的淡水产品交易城“金泽水产城”。

青浦区生态保护红线分布图



图 3 青浦区生态保护红线分布图

3.旅游资源

金泽镇兴于宋盛于元，迄今已有 1300 多年历史，人文景观诸多，最著名的要数古桥与庙宇，享有“江南第一桥乡”的美誉。曾被钱君陶先生称为“桥庙甲天下”，一桥一庙早有故事载入史册，“有桥必有庙，有庙必有桥”是中国稀见的特色。金泽镇现存古桥 21 座，是上海保留古桥最多的镇，其中普济桥是上海地区保存最完整、年代最早的单孔石拱桥。本镇民俗文化历史悠久，有

市级非物质文化遗产“商榻宣卷”和“商榻阿婆茶”，以及“宣卷”、“田山歌”、“打莲湘”、庙会等众多民间文化活动，著名特产“赵家香干”，特制传统名产“状元糕”闻名遐迩，这些共同构成千年古镇的特色民俗风情。境内的上海大观园和金泽古镇为国家AAAA级旅游点，环境优雅。民间的传说和人们的记忆使“江南第一桥乡”金泽镇始终散发出永不褪色的魅力，“普济桥”和“迎祥桥”上海市文物保护单位，“万安桥”等5座古桥上海市青浦区区级文物保护单位。



图 4 金泽古镇万安桥

4.生态文化品牌资源

金泽镇立足生态资源禀赋，深化特色优势，利用金泽独特的自然环境、田园风光、特色农产品等资源，推动生态资源与旅游产业融合发展，因地制宜、因势利导，培育打造出了一条金泽乡

村生态旅游线路。金泽古镇的悠久历史、莲湖村的郊野风光、岑卜村的国潮文化、东西村的乡村水韵、双祥村的文旅产业，在推进长三角生态绿色一体化发展的道路上，一个又一个独具特色的乡村旅游景点通过前期的生态保护和治理及新时代乡村振兴战略全面推进脱颖而出，传统产业也因乡村旅游被赋予了观光、休闲、运动、采摘等多项功能，金泽乡村旅游产业发展成效显著。



图 5 金泽版“清明上河图”

结合“水乡客厅”建设，锚定古镇的发展品味，围绕江南韵、小镇味、现代风的发展定位，打造一幅春秋水、唐宋镇、明清屋、现代人交织共融的金泽版《清明上河图》。

过去的五年，金泽镇成功创建美丽乡村示范村市级3个、区级7个，实施村庄改造9个，全面开启10个村的人居环境优化工程。同时，通过全域土地综合整治、乡村振兴、综合整治等工作，重点打造一批宜居、宜业、宜旅的乡村旅游品牌，不断擦亮金泽乡村旅游名片。从莲湖村、岑卜村到东西村、双祥村，金泽镇立足丰富的自然资源，以乡村振兴示范村、美丽乡村创建，全域土地整治为抓手，建设形成“人与自然和谐共生涵养生态美、科学规划策划布局美、村容整治环境整洁美、产业兴旺生活美、乡风文明身心美”和“宜居、宜业、宜旅”的“五美三宜”格局，旅游、文化、生态在这里全面融合振兴。金泽镇通过乡村振兴工作和美丽乡村创建，打造出一个又一个各具特色的乡村，呈现出原生态田园风光和文化历史质感，金泽乡村生态旅游蓬勃发展。

（四）生态环境状况

1. 生态环境质量概况

2023年，金泽镇所属上海市青浦区全区空气环境质量指数AQI优良率为83.6%，参与空气质量指数评价的6项指标（除臭氧外）均已达到《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）二级标准的要求，二氧化氮、一氧化碳、可吸入颗粒物和细颗粒物浓度均为历年最低。金泽镇辖区内集中式饮用水源地水质和应急饮用水源地水质均达到Ⅱ类；国、市控断面水质优良率达到10.0%。全区土壤环境安全，重点建设用地安全利用率100%，全区土壤

环境风险稳定可控。地下水环境质量保持稳定。噪声环境质量总体有所改善。辐射环境保持正常本底水平。全区生态环境状况良好。

2. 空气质量总体优良

2023年青浦区空气质量指数（AQI）评价为“优”或“良”的天数为305天，优良率为83.6%，与上年相比，下降了2.4个百分点，与2019年相比提升了7.9个百分点。与2022年相比，2023年青浦区环境空气质量指数级别为“一级”的天数持平，“二级”的天数少8天，“二级”以上的污染天数多9天。与2019年相比，2023年青浦区环境空气质量指数级别为“一级”的天数多24天，“二级”的天数少2天，“二级”以上的污染天数少22天。其中，参与空气质量指数评价的6项指标二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧、可吸入颗粒物和细颗粒物的年评价结果分别为：7微克/立方米、36微克/立方米、0.8毫克/立方米、163微克/立方米、46微克/立方米和32微克/立方米，均达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及修改单二级标准的要求。2019-2021年，青浦区环境空气污染物浓度呈下降趋势，2022-2023年，青浦区环境空气污染物浓度略有升高；2019-2023年，环境空气质量指数优良率呈先上升后下降趋势，环境空气质量整体呈改善趋势。

青浦区目前共有8个环境空气质量自动监测点位，其中金泽镇（青西郊野公园）站点为区控监测点位。各站点全年365天（闰年366天）、24小时连续监测二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧、可吸入颗粒物、细颗粒物和气象参数。严格按照《环境空

气质量自动监测技术规范》(HJ 193-2013 部分替代 HJ/T 193-2005) 进行规范管理，金泽镇（青西郊野公园）站点环境空气污染物监测数据（见表 1）。

表 1 2023 年青浦区各监测点位主要污染物年均值监测结果

单位：CO 为毫克每立方米，其余污染物为微克每立方米。

监测点位	SO ₂	NO ₂	CO*	O ₃ *	PM ₁₀	PM _{2.5}
青西郊野公园站	4	25	0.8	170	53	35
青浦区年均值	5	33	1	168	50	33
二级标准	60	40	4	160	70	35

注*：一氧化碳的年评价指标为 24 小时平均第 95 百分位数；臭氧的年评价指标为日最大 8 小时滑动平均值的第 90 百分位数。

2023 年青浦区对农村环境空气质量监测站位有金泽镇的蔡浜村和莲湖村，环境空气质量总体情况良好。所有监测指标年均值均达到《环境空气质量标准》(GB 3095-2012) 及修改单二级标准的要求（见表 2）。

表 2 2023 年青浦区农村环境空气质量年平均监测结果

单位：CO 为毫克每立方米，其余污染物为微克每立方米。

村庄名称	SO ₂	NO ₂	PM ₁₀	PM _{2.5}	O ₃	CO
蔡浜村	7	32	51	32	113	0.5
莲湖村	7	32	51	32	113	0.5

3. 水环境质量显著提升

“十三五”期间，金泽镇河流断面水质呈现逐年改善趋势。加强饮用水源地环境安全保障，配合开展水源地区划调整。落实

示范区重点跨界水体联保方案，完成太浦河及沿岸 2 公里排污口排查工作。进一步加强城镇污水厂监管。2023 年，金泽镇围绕“山水林田湖草沙”系统治理补短板，攻坚克难，水岸联动，水环境面貌进一步提升。

2023 年，金泽镇地表水环境质量持续改善，境内国控、市控断面水质全部达到 III 类或优于 III 类和“十四五”考核目标，水质优良率达到 100%。与上年相比，金泽塘-金南路桥、太浦河-金泽水文站水质由 III 类提升至 II 类。其中，集中式饮用水源地金泽水库水质各项指标均已达到 II 类，水质综合污染指数为 0.35（优），较 2022 年无明显变化（0.38，优）。应急饮用水源地监测点位为太浦河取水口，2023 年水质各项监测指标均达到 II 类标准，水质综合污染指数为 0.43（优）。

4. 土壤生态环境质量本底优良

金泽镇深入打好净土保卫战。强化建设用地和农用地风险管控，加强土壤污染源头预防。落实好农用地分类管理制度。启动拟复垦为耕地地块土壤环境调查工作。持续实施建设用地全生命周期管理，完成出让地块土壤污染状况调查报告评审。持续实施建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。生活垃圾全程分类体系不断优化。持续完善生活垃圾分类收运处体系，促进生活垃圾无害化、减量化、资源化。全镇生活垃圾无害化处置率稳定保持 100%。2023 年青浦区农村灌溉水质试点监测结果表明，监测指标中除粪大肠菌群外，其余监测指标均满足《农田灌溉水质标准》（GB 5084-2021）要求。2023 年，金泽镇全镇土壤环境安全，重点建设用地安全利用率 100%，全区土壤环境风险稳定可控。

地下水环境质量保持稳定。

5. 声环境质量

金泽镇区域内无青浦区设定区域环境噪声监测点位、道路交通噪声监测点位和功能区噪声监测点位。2023年，所属青浦区的噪声环境总体有所改善。青浦区区域环境噪声昼间平均等效声级为54.3分贝，夜间平均等效声级为46.4分贝，昼间总体水平均为“二级”，声环境质量状况“较好”；夜间总体水平均为“三级”，声环境质量状况均“一般”。青浦区道路交通噪声昼间平均等效声级为66.3分贝，夜间平均等效声级为59.4分贝；昼间总体水平均为“一级”，声环境质量状况为“好”；夜间总体水平均为“二级”，声环境质量状况为“较好”。1类、2类、3类功能区昼夜环境噪声均达到相应的功能区要求。

6. 生态状况良好

(1) 生态环境状况指数

金泽镇生态环境整体评价良好。2023年所属青浦区总体生态环境质量指数(EQI)为39.6，2022年，青浦区农村环境状况指数为84.8，评价为“良”。金泽镇生态质量状况为一类，自然生态系统覆盖比例高，人类干扰强度低，生物多样性丰富，生态结构完整，系统稳定，功能完善，生物多样性保护成效显著。

金泽镇现有林地面积29783.9亩，森林面积27005亩，森林覆盖率16.61%。2022年一期公益林建设386.7亩，已完成种植239.7亩；2022年二期公益林建设面积139亩，已完成种植86.9亩。2022年三期公益林建设面积57.15亩，目前施工单位已进场，正在进行种植前期准备工作；2022年生态廊道建设面积417.73

亩，已完成腾地。

落实林长制，推动林长治。街镇林长、副林长履职尽责，深入林区开展巡林督导工作。组织召开林长制工作部署推进会，牢固树立生态、绿色发展导向，推进林长制工作走深走实。2023年，依托城运中心“一网统管”平台，开展日常巡查发现问题679个，处置率99.9%。依托日常养护队伍按计划开展巡查发现问题121个，处置率100%，区第三巡查发现问题136个，处置率100%。

完成轨交17号线西延伸项目(金泽段)公益林搬迁项目，完成2021年青浦区金泽镇生态公益林抚育项目，完成2021年青浦区金泽镇雪米村绿地提升改造项目、莲湖村乡村公园建设项目的区级验收工作，完成318国道改道涵养林搬迁项目，完成金泽镇2021年公益林沟渠、平整工程项目，完成金泽镇2022年度农田基础设施管护项目，完成2023年度农田基础设施管护项目的前期工作，完成上海示范区线（金泽段）苗木搬迁工程，完成练西公路G50高速东西两侧树木移植工程、大莲湖酒店公益林搬迁工程，完成金泽镇西岑社区东航路南侧地块项目公益林迁移工程，完成水乡客厅公益林迁移工程的前期手续。做好公益林防治美国白蛾敏感树种调查、做好野生动物保护宣传、巡查工作，做好监测预警、火源管控，及时排查消除隐患，牢固树立“管住野外火源就是管住森林火灾源头”的思想，始终保持高压态势。

（2）生态保护红线

严守生态保护红线。确立生态保护红线优先地位，形成一整套生态保护红线管控和激励措施。加强监督管理，做好指导协调、日常巡护和执法监督。建设和完善区域生态保护红线综合监测网

络体系,及时获取生态保护红线监测数据,核查和处理违法行为。定期组织开展生态保护红线保护成效评价,建立生态保护红线管理平台,及时掌握区域内生态保护红线生态功能状况及动态变化。

(五) 社会经济状况

1. 行政区划

金泽镇区域面积 108.42 平方公里(其中水域面积 33.84 平方公里),辖区内共有 30 个行政村、5 个居委会。2023 年末全镇户籍总户数 23315 户(其中农村住户 20238 户,居委会住户 3077 户),户籍人数 61190 人(其中居住在农村有 54380 人,居住在居委会会有 6810 人。)年末全镇常住人口 49972 人。

2. 经济状况

2023 年,全镇上下在镇党委、政府坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握稳中求进的工作基调,紧紧围绕长三角一体化发展国家战略,面对严峻复杂的外部环境和自身转型发展的双重压力,坚持创新驱动发展、经济转型升级,认真贯彻落实各项任务和措施。全镇经济持续健康发展,城乡基础设施不断完善社会民生事业稳步推进,民生保障持续得到改善。积极推动一产、二产、三产协同发展,提出并落实了“一产科学种、二产灵活动、三产借力冲”的工作思路。坚持经济总量与经济质量并重,增强发展内生动力,逐步优化经济产业结构。2023 年全镇经济运行总体平稳,镇全年财政收入 31.93 亿元,比上年增长 23.2%。

3. 产业结构

金泽镇加快产业结构调整升级,制定行动计划与扶持政策,

实施企业分类管理、差别化政策引导、清单动态调整、提前告知、服务配套等机制，运用正向激励和反向倒逼相结合、政策引导与社会服务相结合等方式，积极推动一产、二产、三产协同发展，提出并落实了“一产科学种、二产灵活动、三产借力冲”的工作思路。坚持经济总量与经济质量并重，增强发展内生动力，逐步优化经济产业结构，保持经济平稳发展。2023年，全年三业总收入完成3639605万元，比上年同期增长16.25%，其中第一产业完成33380万元，比上年同期下降5.02%；第二产业完成产值461983万元，比上年同期下降21.89%；第三产业完成营销收入3144242万元，比上年同期上升25.55%。2023年全社会固定资产投资完成投资额701055万元（属地项目），比上年同期增长71.40%。

4. 绿色发展

文旅产业持续发展。2023年1-10月，全镇接待游客27.5万人次，文旅行业逐步回温，消费提档升级趋势加快。开拓古镇旅游新起点，打造金泽文旅枢纽地。2023年成功举办“畅游千年古镇、寻赏画里江南”金泽古镇旅游路线发布活动，推出古镇漫步游、美丽乡村游2条精品线路。其中美丽乡村游路线被国家文化和旅游部评为“大美春光在路上”全国乡村旅游精品线路。谋划金泽乡村旅游节，以节兴旅放大品牌优势。成功举办江南文化生活节暨2023年金泽乡村旅游节，打造一村一特色的旅游品牌活动，努力打造具有文化、生态、和谐的江南古镇，提升金泽水乡标识度。规范管理助力民宿业，跑出乡村振兴加速度。严格保护古镇原风貌，留住古色古韵绽新颜。成立金泽古镇景区管理委

员会，制定《金泽古镇业态房屋储备实施方案》，完善《古镇经营准入联席办法工作》，严格把控古镇业态规划，保护古镇风貌，金泽镇在古镇公共文化空间创新建设的新形式、新方法，以及在优化公共文化服务上的突破创新。完成对古镇风貌区 51.78 公顷 1867 户房屋的数据排摸和 GIS 综合系统运用，实时掌握古镇房屋信息。截至目前完成了 13 处古镇房屋的收储工作。

现代农业持续发展。严格落实耕地、永久基本农田保护目标，围绕农业“三区”建设，深入推进农业供给侧结构性改革。推进智慧装备农业发展，加大自动化、智能化装备推广力度，壮大特色品牌农业。推进生态循环安全农业发展，深化农药化肥减量增效行动，加强农产品供给质量和安全监管，全镇积极推广应用商品有机肥、生物有机肥、缓释肥，引导绿色种植，创建绿色高质高效示范点亩均减肥减药 10%，亩均增效 10%。目前，金泽镇共创建农产品绿色生产基地 47 家，基地创建面积 21466.6 亩。截止 2023 年底，全镇绿色食品获证企业 15 家，获证总面积 13275 亩，产量 6403 吨。壮大新型农业经营主体，培育一批具有核心竞争力和带动能力强的农业龙头企业，加强家庭农场、农民专业合作社规范化建设。完善农业综合服务体系，加大农业发展金融支持力度。

高新技术产业园区持续发展。发挥西岑科创中心园区对产业的核心承载作用，推进工业园区高质量转型，引进和建设华为研发中心等一批有影响力和竞争力的高科技产业。积极引进生产性服务企业，重点发展以知识密集型服务为代表的高端生产性服务业。加快传统制造业绿色融合发展，持续推进节能降耗。

5. 低碳生态建设

在“双碳”目标的背景下，金泽镇利用技术取得了显著的成效。“水乡客厅”项目提出了近零碳的发展整体目标，并在“交通体系和市政设施”和“生态环境与安全防灾”等诸多方面得以体现。该项目以“低碳节能的品质建筑”为特征，通过对绿色建筑、近零能耗建筑、装配式建筑、既有建筑绿色更新改造的分时序推广，控制建筑领域总体碳排放；通过对本体及设备提效减碳技术、可再生能源清洁替碳技术、建筑电气化及柔性储用电技术的分区域应用，减少建筑运行碳；通过对新型结构体系及建筑材料产品的分类别筛选，减少建筑隐含碳；其次，该项目也强调了“循环韧性的生态环境”的意义，并采取了以下措施：

（1）加强水系统低碳韧性：推进源头节水与效率提升、雨水循环利用与水质净化，建设海绵设施、低能耗污水处理设施、水务系统智能管理平台，推动农业面源排放低碳化治理，构建绿色低碳韧性的水生态系统

（2）推进无废城乡建设：推广生活垃圾分类与资源回收，推进湿垃圾就地处理与循环利用。加强生物质资源化利用，强化监管危险废弃物、打造无废城乡资源循环利用示范区。

（3）提升生态环境碳汇潜力：推进农田及林地碳汇林网建设，保护提升湿地碳汇；构建固碳低碳的城市绿地体系、形成高碳汇潜力的绿色生态空间、整体筑牢水乡客厅生态绿色发展基底。

于2024年1月交付的华为青浦研发中心项目作为华为最大的研发基地，以“森林小镇”非形式呈现，其主要特点是在原地面标高进行施工，整个项目堆土在30万立方米，包括地上的景观、

瀑布、溪流等等。作为科技企业对生态园区思考的代表，“森林小镇”将具有高科技元素的现代化工作场所与绿色生态相结合。

坐落于青浦金泽大观园片区的“长三角可持续发展研究院”为低碳生态环境的打造所需要的顶级科研实力和高水平人才提供了重要的助推力。该研究院由同济大学牵头长三角其他地区的高校联合积极搭建可持续发展教育科技创新平台基地，推动联合国环境规划署——同济大学环境与可持续发展学院、污染控制与资源化研究国家重点实验室等多个国际国内顶级研究机构落户示范区。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

（一）“两山”实践探索进展与成效

多年来，金泽镇科学践行生态文明发展理念，以改善环境质量为核心，强化环境监管，推进生态创建，全力推动镇域整体环境质量迈上新台阶。金泽镇牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚守“以人为本、生态优先”的绿色发展理念，积极探索具有金泽特色的绿色发展路径。金泽镇近年来创建获得“国家级生态镇”、“国家级卫生镇”称号，所属青浦区全区于2021年获得“国家生态文明建设示范区”称号，莲湖村等5个乡村评为“上海市美丽乡村”，莲湖村和蔡浜村评为“上海市乡村振兴示范村”。

1. 坚决打赢污染防治攻坚战，着力夯实绿水青山

一是注重空气质量提升，打好蓝天保卫战。

严格控制能源消费总量并发展新能源。严格执行《青浦区节能降耗和低碳发展“十三五”规划》，大力发展光伏发电等非化

石能源，炉窑使用电和天然气等清洁能源，对燃油炉窑要求各单位对工业炉窑开展自行监测，视监测结果开展相应治理。积极推广光伏发电项目，“十四五”市下达青浦区光伏指标为 300 兆瓦；积极组织金泽镇光伏项目申报国家、市级、区级扶持资金，并出台循环经济扶持政策，将光伏项目纳入扶持范围；积极推动金泽镇光伏项目平价上网，保障平价上网项目发电全额收购。

全面深化扬尘污染防治。推进扬尘在线监测开展，区内符合规模要求的建设项目以及持证运营的搅拌站、有易扬尘材料的码头堆场均安装了扬尘在线监测系统，并与市级平台联网。推进建筑工地文明施工，全镇现有工地文明施工达标率 95%以上。喷淋设施安装率达到 100%。除每年联合区生态环境局、公安分局、房管局开展的扬尘综合检查以外，区建管委印发了《关于进一步加强青浦区建设工程、搅拌站、码头堆场等扬尘综合整治力度的通知》（青建管〔2019〕142 号），根据文件要求，区内每季度对建设工程、搅拌站、码头堆场的扬尘数据进行统计通报，区建管委将会同相关部门、属地街镇一同，对扬尘数据较高企业进行专项约谈。有效控制道路扬尘，拓展以“席地可坐”为引领的高标准精细化保洁覆盖范围，全镇按照“一路一策”要求，及时调整作业人员及作业装备，优化作业保洁模式，道路环境质量和管控率得到不断提升。在实施精细化保洁的道路和区域，根据要求按照以机械化作业为主，人工作业为辅，人机结合，利用夜间人少车稀，开展大面积机械冲洗、顽固性污渍洗刷等工作，白天以精细化养护位为主，进行喷雾洒水降尘、巡回保洁、拖洗、捡拾、擦拭等措施。路面、沟底、非机动车道、人行道机械清扫每天不

少于4次，路面冲洗不少于4次，人行道板冲洗每周不少于3次。

大力开展流动源污染治理。开展机动车污染防治工作。深入推进柴油货车污染治理攻坚战，严格落实机动车排放检测与强制维修制度(IM)。对辖区内机动车排放检验机构每季度开展记分执法检查，配备移动式机动车尾气路检路查设备，全年常态化开展柴油车路检路查、集中停放地抽测、非道移动机械排放抽测等。加强非道路移动机械环保监管，持续开展非道路移动机械环保识别申领工作，加大老旧农用机械淘汰力度，开展非道路移动机械检查。区市场监管局对柴油抽检合格率为100%；区生态环境局抽检企业中未出现超标样品。优化运输车队结构。公交领域推广使用新能源车辆，金泽镇目前公交系统全部为纯电动公交车。

二是注重水清净水，打好碧水保卫战。

饮用水水源安全得到保障。配合完成黄浦江上游金泽水源湖及相关工程建设，正式纳入全市一张网管理的互联互通原水管理体制，全面实现集中式供水，提高了应对突发水污染事故的能力。配合市局完成水源保护区的更新划分工作，有效保障了水源安全。落实各项污染源关停、整治措施，全面完成金泽镇饮用水水源二级保护区内358个排污口的关闭工作以及194家工业企业的清拆工作；太浦河上海段已禁止危险品船舶航行；全面清退了泖河水域从事水上过驳作业的25艘浮吊船。2023年，集中式饮用水水源水质达到或优于III类比例为100%。

河道整治成效显著。结合“蓝色珠链”一期和二期工程，全面开展水环境治理，实施骨干河道整治工程，“蓝色珠链”一期基本建成。结合城乡中小河道整治攻坚战、农林水三年行动计划、

美丽乡村建设等，完成重点污染、美丽乡村等中小河道整治，完成农田水利配套建设，以及低洼圩区更新改造。总体上全镇河流和个类型水域水质明显改善。

三是注重地绿土净，打好净土保卫战。

农田土壤污染防治进一步加强。加强农用地分类管理，着手推进优先保护类耕地集中区域的土壤环境保护、受轻度和中度污染耕地安全利用和重度污染耕地风险管控。加强农业生产监管，推出夏熟麦子种植，优化水稻品种结构，增加水稻早熟品种种植；推进蔬菜废弃物资源化利用示范点建设。加强农药包装废弃物回收处理，进一步完善农药包装废弃物回收体系建设。

实施工业场地污染修复。建立全镇潜在污染场地信息库，完成潜在污染场地调查，并配合市、区环保局建立信息系统；开展土壤污染重点行业企业空间位置遥感核实和企业用地土壤污染状况详查，建立辖区内疑似污染地块名单和污染地块名录。开展污染场地治理修复，完成了黄浦江上游饮用水源地减量化关闭企业莲盛镀锌厂污染场地的土壤和地下水修复治理。

四是注重生活垃圾分类，打好垃圾分类攻坚战。

金泽镇成功通过垃圾分类示范镇复核，被评为上海市生活垃圾分类示范街镇。干、湿垃圾分类实效明显提升。村居累积设置再生资源回收点，“两网融合”收运体系逐步完善。建立和完善街镇和第三方四级垃圾分类监督检查机制，对全实现全覆盖检查和指导。加强对餐厨废弃油脂管理，实现签约率、收运率实现“双百”目标。全镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。

2. 严守生态红线，保值增值自然资本。

一是科学划定生态空间，统筹推进生态保护和修复

以生态环境承载力为基础，划定生态空间，坚守生态红线，保障生态安全格局，合理确定城镇建设规模；推动生态要素的修复，强化湖泊湿地资源的保护与蓝绿生态网络的联通，开展“绿廊”、“绿园”和骨干河道建设，保护重要水源涵养区、水土保持、生物多样性保护区等重要生态敏感区和生态功能区，逐步实现生态系统的良性循环。淀山湖生物多样性维护红线、金泽镇大莲湖生物多样性维护红线和黄浦江上游金泽水源涵养红线，红线划定成果已纳入青浦 2035 总体规划。

二是加强饮用水源地保护，守好“金泽水源保护区”。

金泽镇采取多项措施保障饮用水源地安全。通过水源保护区卫星遥感监测，开展环境问题排查整治，加强水体污染防控，多方位开展预警监测。2023 年，金泽镇饮用水源地水质评价为“优”，达到 II 类水质标准要求；应急饮用水源地水质评价为“优”，达到 III 类水质标准要求；三年行动计划质量评估断面均已达到水功能区类别要求。

3. 实施生态产业化工程，促进生态经济发展。

一是发展高科技产业配套服务业。

围绕西岑科创中心高科技产业发展和科技人员入住，金泽镇顺应产业转型升级的需要，依托西岑科创中心和华为青浦科创基地，重点发展科技研发、电子商务、信息服务、金融服务和专业中介服务等行业。以及未来产业人员入住后的配套生活服务业。

二是全面发展生态旅游业。

以青浦区创建国家全域旅游示范区为载体，将金泽镇建设成

为集人文生态旅游、滨湖休闲度假、水上旅游于一体的世界著名城市的门户型旅游目的地和全域旅游目的地。重点建设环淀山湖国家旅游度假区、青西乡村旅游休闲区、水上休养生息旅游区。

三是发展康体疗养。

发挥淀山湖地区特别是大莲湖湿地周边生态环境优美的资源优势，做足水文章，统一金泽镇的旅游及印象宣传导向，建设休闲疗养、医疗保健等多样化、多层次的康体疗养服务体系，打造具有一定影响力的康体疗养胜地。

四是大力发展绿色低碳产业转化。

以西岑科创中心低碳发展和“渔光互补”光伏发电为代表，大力开展产业绿色低碳转化，发展一批具备系统总集成总承包服务能力的专业节能服务公司，培育一批具备国内影响力的节能服务品牌企业，加强节能服务专业队伍建设。重点培育环境服务产业的发展。

4. 探索体制机制创新，长效保障“两山”转化。

以深化长三角绿色生态一体化体制机制改革为契机，结合金泽镇生态文明建设和体制机制创新，探索形成具有金泽特色和长三角绿色生态一体化示范发展效应的“两山”转化的体制机制，长效推动和保障“两山”转化。

一是建立健全组织领导机制。

为保障“两山”基地创建工作扎实稳步推进，健全生态文明建设管理制度，开展“两山”基地建设目标评价考核。2024年2月，金泽镇党委和镇政府成立了“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设领导小组，由镇党委书记担任组长，组织领导

“两山”基地创建各项工作，领导小组下设办公室。在领导小组办公室的组织协调下，依据《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》编制并计划发布实施《金泽镇“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》，明确了金泽镇创建“两山”基地的总体目标和工作思路。方案发布实施后，领导小组先后多次召开“两山”基地建设推进会，金泽镇党委、镇政府主要领导出席会议并部署相关工作，制定实施《金泽镇“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设运行机制》建立联络机制，建立监督考核和长效管理机制，建立任务和工程分解落实制度，明确工作责任主体，强化责任意识，保障工作稳步推进。

二是推进领导干部考核的生态化转型。

进一步全镇个单位和村（居）委会等考核机制。明确职责分工协作，完善考核激励机制。在原有考核指标的基础上，转变以GDP为核心的政绩观，强化绿色经济和生态环境考核指标，增加“两山”基地建设考核指标。保证生态文明建设占党政实绩考核的比例达到20%。对政府管理的全域、全程和全部环节进行生态化，同时能够运用行政、经济、法律和教育等各种有效手段实现生态管理。全面落实绿色产品采购政策。

三是建立企业环境监管的生态化制度。

积极制定企业内部环保条例，规范企业生态文明责任。建立完善企业环境行为等级定期评价与公示制度。适时开展生态文明企业评选。将环保信息纳入企业和个人信用基础库，实施绿色信贷制度。

四是积极完善生态补偿制度。

为加强和规范生态补偿专项资金使用，金泽镇认真落实“青浦区财政局关于印发《青浦区生态补偿 转移支付》的通知-青财[2017]4号”要求，扎实推进金泽镇生态补偿资金转移支付工作，通过上级补助奖励、镇统筹配套两部分进行转移支付，资金全部用于生态保护红线区域内的环境保护、生态修复和生态补偿等。全镇生态补偿资金转移支付对象包括饮用水水源保护区、湿地公园、重要湿地、清水通道维护区、风景名胜区等类型。2023年，金泽镇生态补偿类收入25351万元，占财政总收入16.3%。

5. 筑牢“两山”文化，倡导开展全民绿色生活

一是构建“两山”宣传平台

构建“两山”理论和生态文明思想宣传平台。利用“典范金泽”微信公众号，全方位宣传生态文明思想、环保知识、法律法规、政策咨询等相关信息，让“两山”理论和生态文明走进千家万户。开展六五环境日、低碳节能宣传活动，构建立体宣传矩阵，围绕生态环境质量改善、环保督察等领域推出日常报道、主题报道、专题报道。

二是倡导和积极推进绿色生活方式

2021年金泽镇申报创建区级绿色社区2家，金溪居委会、商榻居委会，镇级1家，莲盛居委会。2022年金泽镇申请创建绿色社区有2家，区级莲湖村、镇级金杨居委会。2023年金泽镇申报新池村、岑卜村为区级绿色村居创建以及西岑居委会为镇级绿色社区创建。对照创建标准，村居已完成绿色社区创建自评工作，镇综合整治办已对申报对象完成街镇评审，区绿色社区验收小组对我镇绿色社区创建情况开展了抽查验收工作。

（二）存在的主要问题与挑战

1. 生态环境质量与高质量绿色发展仍有差距。

金泽镇近年来大力开展污染防治攻坚，持续推进生态系统保护修复，取得了明显成效。但是，金泽镇自然本底尚需夯实，生态环境质量有待提升，复合型、区域性环境问题交织区域传统的环境问题，使得金泽镇总体环境质量难以满足长三角示范区高质量绿色发展的要求，生态环境质量状况个别指标尚未完全达到“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设指标的要求。

大气环境方面。大气污染防治任务依然艰巨，环境空气质量指数（AQI）还未达到“两山”指数要求。2023年，金泽镇所在青浦区空气质量指数（AQI）优良天数305天，AQI优良率为83.6%，较2021年（86.0%）下降了2.4个百分点。其中，环境空气质量指数级别为“一级”的天数持平，“二级”的天数少8天，“二级”以上的污染天数多9天。燃烧源、工业源、移动源、生活及建筑涂装等领域全面治理体系有待进一步加强。

水环境方面。全镇河流断面年均值虽已全面达到Ⅲ类，但个别月份仍有不达标的情况出现，难以实现稳定达标。居民小区、工业企业雨污混接现象难以彻底消除。部分农村生活污水处理设施老化，出水水质不稳定，地表径流污染物总量占比仍然较大。

固体废物处理方面。生活垃圾分类的新风尚还未真正形成，源头分类质量不高，在宣传发动、执法监督、长效管理等方面需进一步夯实。农村生活垃圾虽已实现全覆盖收集，但违规偷乱倒、乱堆放问题时有发生。建筑垃圾产出申报、中转分拣、专业收运、规范处置等环节衔接以及资源化利用率需进一步提高。此外，随

着生活垃圾全程分类体系建设持续推进，湿垃圾分类量明显增加，含水量普遍提高，现有湿垃圾末端处理设施存在渗滤液处理能力不足，处理工艺和技术与湿垃圾组份变化不相匹配等情况，亟需推进整体提标改造。同时，随着垃圾分类工作深入开展，可回收物收运量进一步增长，可回收物收运体系以及应收尽收有待完善。

生态环境方面。生态产品供应不足，生态用地逐年减少。绿化林业建设地区发展不平衡，现有公园存在服务半径不合理等不足。生态资源建设用地与土地资源矛盾的问题日益突出。一方面，城市发展势必导致现有一定数量的林地等生态资源被征占用，另一方面，随着城市化的不断推进，土地资源供应日趋紧张，能够用于林地、绿地建设的土地有限，很大程度上制约了生态资源的进一步发展。区域内水生态整体系统性较差，太浦河沿岸在涵养林建设范围、建设标准和联通性等方面都尚未形成统一体系。

2. 水生态安全隐患尚未消除，水源安全保障压力将长期存在。

太浦河功能过多，上下游要求倒置，金泽水源地水质安全依然存在潜在风险。太浦河各断面常规水质受两岸支流来水、航运等影响较大，近年来虽然太浦河水质改善较为显著，但由于水体功能要求倒置，造成水安全风险仍然存在。首先，太浦河在上游吴江段是以泄洪功能为主，在下游嘉善和上海段则是以最高标准的饮用水水源功能为主。即使上游吴江区达到本地水功能要求（常规水质因子 22 项），但饮用水安全管控要求更高（饮用水控制因子 109 项），下游金泽水源地水安全要求很难达到。其次，太浦河是太湖流域地区重要的航运通道，航运业繁忙，且运输的

货物种类繁多，给下游金泽水源地安全带来事故风险和流动源造成的突发性环境事件隐患。第三，太浦河及两岸一定范围内的水事行为由两省一市分别进行监督管理，虽然太浦河沿线水资源监测站网虽已初步建成，但现有监测站网体系监测时间、监测频次、监测内容等不统一，不利于太浦河水资源的统一管理与有效保护。

3. 生态基础设施能力仍待提高，系统管理有待加强。

城镇污水处理规划布局需进一步优化。雨污水管网运维需进一步加强。管网维修投入不稳定，现有排水设施能力和管养水平与生态环境保护要求存在一定差距。农村集中居住区虽然部分已纳管或已建设施，但存在部分农村生活污水处理设施设计标准低于最新标准要求、管道破损等情况，提标增效工作还要推进。

固体废物持续增长与利用处置能力不足矛盾凸显。近年来随着人口迁入、生活水平提高、垃圾收集率提高以及生态整治措施的不断加强，各类垃圾量呈高速增长状态，零填埋愿景下末端利用处置能力难以满足持续增长的处理需求。湿垃圾方面，现有末端处理设施运行效果不够理想，工艺路径有待全面优化，集中处理设施能力需提升，需要进一步做好监管，规范处置作业要求，确保安全有序处置。

4. 农业面源污染仍需关注，生产和管理方式有待提升。

金泽镇种植业以常规农业生产方式为主，种植业规模化生产和经营水平总体不高，复种指数虽在逐步降低但仍处于较高水平，相应的化肥、农药等农用投入品使用水平也相对较高，种植业面源氮磷污染对水质影响较大。水产养殖方面，标准化水产养殖场较少，养殖饲料年投入量基本保持在 2000~3500 千克/亩，饲料

利用率仅为 30%~40%，水环境污染风险较大。抗生素等新型污染物成为水安全隐患。青西地区外来养殖户众多，渔药、消毒剂等投入品来源难以有效监管，各类药物的使用存在一定随意性。目前，水产养殖尾水治理处于起步阶段，各类抗生素等污染物的长期累积，对流域水源地水质安全造成潜在影响。农村生活垃圾尚未全部得到安全处置，由于垃圾乱倾乱倒导致的河道污染、土壤污染等问题仍然存在。

5. 落实“两山”转化落地配套体制机制有待完善，协同发展有待突破。

金泽镇按照中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》并依据上海市有关要求，积极推动河长制、自然资源资产产权和用途管制制度等各项制度的建立完善。但聚焦“两山”转化的体制机制有待完善，包括自然资源资产核算及保值增值核算体系、生态产品市场化机制及绿色金融服务机制等在“两山”转化工作中的运用还较少。

（三）凝练总结已有的典型案例

近年来，金泽镇作为长三角绿色一体化发展示范区核心区，紧扣“区域一体化发展和示范效应”目标定位，深入践行生态绿色发展理念，始终把良好生态基底作为最大优势和最大潜力，结合区位优势、资源禀赋和产业基础，扎实推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，以生态产业化和产业生态化为工作主线，着力提升生态产品供给水平和绿色发展水平，探索具有生态环境绿色本底、景色优美文化底蕴丰富、湿地资源富集地区、现代农业集中发展区、高科技产业聚集区的“两山”转化典型示

范价值的路径和案例，为建设人与自然和谐共生的现代化社区提供先进经验和建设样板。

1. 生态禀赋转化生态安全屏障—金泽水源湖

1.1 案例概况

黄浦江上游，沪苏浙三省交接处的太浦河北岸，是水道纵横、荡塘密布的地方，水资源丰富。但是长久以来，上海市青浦、松江、金山、闵行和奉贤等地区采取“一区一点、分散取水”的方式，一旦发生突发性水污染事件，将对地区供水产生严重影响。为改变青浦、松江、金山、闵行和奉贤五区分散取水格局，降低原水水质和供水保障极易遭受流域水体突发水污染等事故影响，进一步提升城市原水供应安全保障能力，全面改善城市供水水质。选址因水而生、因水而美的金泽镇作为水源地，建设金泽水库。



图 6 金泽水库鸟瞰

金泽水库位于青浦区金泽镇，工程占地约 2.7 平方公里，其中水域面积 1.92 平方公里，水库设计库容 910 万立方米，有效备用库容 525 万立方米，主要建筑物包括取水闸、取水泵站、水

质改善及维持设施、水文水质监测设施等。水库利用原有的天然地形扩建，通过增加强化预处理、生态强化净化、生态蓄水等，形成了一个完整的水生态净化系统。经过十年论证、一年运筹、两年建设，金泽水库工程于2014年12月开工，从2016年12月通水切换，主要向上海市青浦、松江、金山、奉贤和闵行五区约670万人口集中供应原水，现日平均供水规模约200万立方米，占上海市原水供应量的25%左右。上海西南五区完成了“喝黄浦江水”的升级换代。金泽水库的建成，标志着上海市初步形成了“两江并举、集中取水、一网调度”的水源地战略布局，工程总投资88亿元，其中库区投资达36.8亿元，是上海市“十二五”期间规模最大的供水基础设施项目，被誉为上海西南五区670万居民的“生命之源”，可满足2至3天的水量需求，提高应对突发水污染事故的能力。

1.2 工作做法和主要措施

为进一步落实“两江并举、多源互补”的水源地战略布局，2013年10月，上海市人民政府批复同意《黄浦江上游水源地规划》，实施黄浦江上游水源地工程建设，集中将原有青浦、金山、松江、闵行和奉贤等西南五区取水口归并于太浦河金泽水库和松浦大桥取水口，形成“一条输水干线、二个取水点、三座增压泵站”的原水连通格局，实现正向和反向互联互通输水，进一步提高西南五区供水保障能力。

根据金泽水库出库原水稳定达到Ⅲ类的水质目标，结合太浦河引水中溶解氧、总氮、石油类、重金属等超标指标净化削减和藻类水华爆发预控的目的，针对金泽水库生态净化系统构建特点，

综合考虑不同水质生态净化技术优势，顺应金泽水库用地范围形状特征，提出了遵循“划分区块、合理衔接、重点不同，兼顾其他，发挥统力”的原则，把水库及南侧的输水渠道分为强化预处理区、生态净化区及生态蓄水库三个主体功能区块，并在库周有针对性的进行水生态系统的建设。

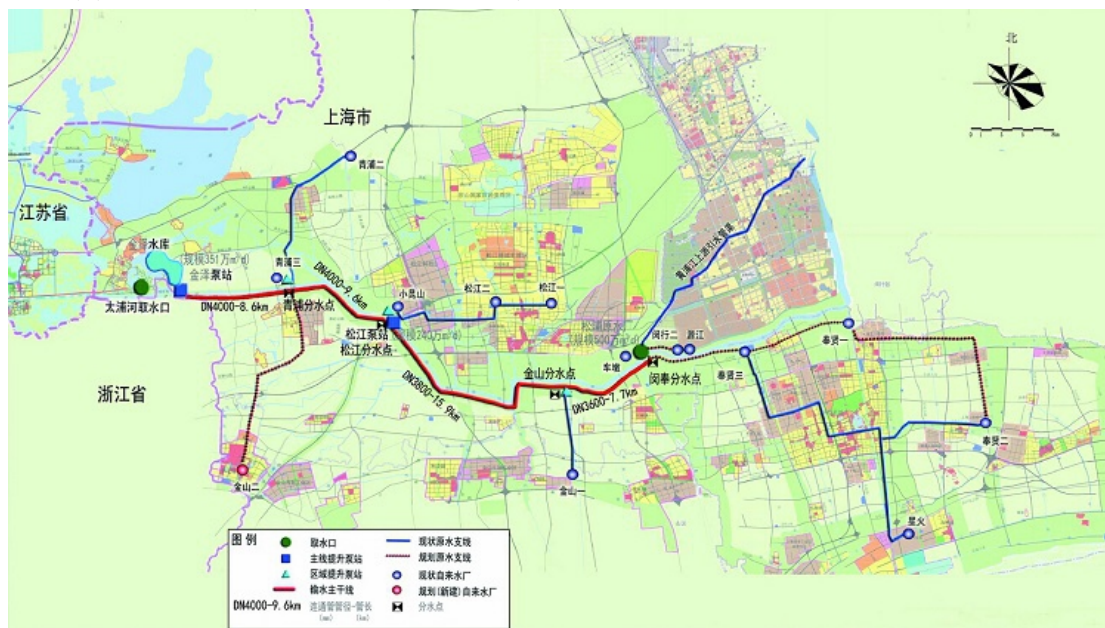


图 7 金泽水库供水区域分布图

(1) 工程设计和施工中采用和创新多项技术。创新联合调度，打造弹性与韧性兼备的“一线二点三站”智慧供水系统，节约了土地资源；创新采用多重生态措施构建国内平原地区日供水量最大的小型生态水库；创新堤坝坡面防护结构型式，有利堤坝内外水体交融，增强水体自净功能；创新采用水、陆结合的开挖方案及运输方案，实施表土剥离再利用应用示范；首次在国内大型原水工程设计中全面运用 BIM 技术，是首批“上海市建筑信息模型技术应用试点项目”。

水库因地制宜，利用李家荡、乌家荡两个天然湖荡构建主库区，采用水闸自流引水入库，降低能耗。库区开挖结合筑堤，经

济环保。水库在施工过程中将土方开挖与当地复垦工作相结合，复垦良田 3000 多亩，并在重大工程中首次实施了表土剥离试点工作，取得了良好的生态效益和社会效益。开展了水源湖生态结构关键技术、水质安全和监测预警等关键技术研究，科研先行，支撑水库生态设计及科学运行。

水库从太浦河引水，进口设置拦污清污设施。引水河道设置入库沉淀区、微纳米充氧系统、生物接触氧化区、挺水植物带，构建水体与微生物充分接触的有效空间，达到混合增氧、强化净化的作用。李家荡库区主要承担净化功能。库区设置一条潜堤，改善库区流态，浅水区构建沉水植物带，利用水生植物的生物吸附和降解作用，净化库区水质。乌家荡库区主要承担储水功能。库岸采用生态石笼护砌形成生态净化空间，促进了库区生态多样性的改善，形成较为完善的水库生态系统，提高了生态净化能力，丰富了库区内的自然景观。

基于 BIM 模型的结构三维计算、多专业冲突检测、设备优化布置、施工流程模拟等应用，探索形成了业主主导、各方参与、协同应用的模式，实现了工程建设的数字化、可视化、精细化，提高了工程建设的预见性和可控性，提升了重大工程的管理水平和成效，为完成工程建设预期目标提供了有力保障。

（2）强化预处理区

强化预处理区利用引水河进行布置，将引水河设计为先扩宽后均匀的细长形态，采用物理净化、生物接触氧化为主要理念的净化技术，利用自然沉淀、强化充氧、接触净化等技术提升水质，突出水质初步净化功能，是生态净化系统的重要前置核心单元。

在进水区扩宽河道，通过整流提高水体沉淀性能，经自然沉淀去除大颗粒悬浮物，有效降低水体中总磷等污染物含量，同时简化清淤及降低对后续措施影响。接触净化区采取富氧与挂膜相结合的措施，溶解氧较低时先进行强化充氧，促进后续人工介质区承载的微生物膜发挥物理拦截、吸附及净化作用，进一步去除水体中的悬浮物及氨氮污染物含量。根据引水污染负荷及水力负荷，按类似工程的经验值及选择设施的处理能力，设计预测通过强化预处理区后， COD_{Mn} 和氨氮去除率最高分别达到 5%和 8%，溶氧增加 17%。



生物接触氧化强化充氧

图 8 金泽水源湖水质控制工程

(3) 生态净化区

生态净化区利用李家荡库区构建，该区域水位较浅，适宜水生植物生境营造，因地制宜建设成为库区水生生态系统修复的核心单元，主要利用植物净化、微生物分解等方式进一步提升水质。利用水位波动与植物生长高度及生物节律吻合的优势，在导流潜堤及岸带平台构建适宜生境，分别种植沉水植物和挺水植物，并利用导流潜堤顶部布置人工介质填料框架，针对性的去除氮磷营养盐。通过生态净化区，预期 COD_{Mn} 和氨氮去除率最高分别达

到 5%和 10%。



植物净化（植物浮床）植物净化（边滩植物）

图9 金泽水源湖人工湿地净化

（4）生态蓄水库

生态蓄水库利用乌家荡库区构建，该区域水深较大、自净能力强，主要功能是水质稳定及蓄存，目的是长期维持良好水质，防止水体富营养化的发生，是本工程的重要供水保障单元。该区域主要运用水质维持技术，在李家荡和乌家荡两个库区过渡的缩窄地段布置生态导流堤，使李家荡库区来水大部分从北侧进入乌家荡库区，改善生态蓄水库北侧湖湾的水流流态，并促进蓄水库内水体环流，减少缓滞流区面积。库周进一步布置生态砾石床，形成多孔的微生物富集空间，将水中的有机物拦截吸附。取水口区域集中设置太阳能循环增氧系统，确保出水水体中溶解氧稳定达标，利于在输水管网中长距离输送的原水水质保障。在生态蓄水库，预期 CODMn 和氨氮去除率为 3%。

1.3 成效亮点

（1）金泽水库运行

金泽水库为全封闭式库区，进水道宽敞，拦污沉滤设施先进，各类生物与植物净化系统健全，库水清澈透亮，碧波荡漾，空气

清新，库区环境优美。金泽水库主体工程由金泽水库、连通管、闵奉支线、松浦泵站改造及郊区支线等子工程组成，日供水规模351万立方米。此外，金泽水库拥有525万立方米的有效备用库容，可以保证西南五区至少两天的应急用水。一旦污染时间拉长，将启用松浦大桥取水口。

金泽水库在太浦河上的取水口，建有智能控制闸门和拦污清污装备。太浦河水经过智能控制闸门和拦污清污装备净化为基本符合饮用水标准。河水流过闸门，顺着地势流入引水渠道，引水渠道设有入库沉淀区、微纳米充氧系统、生物接触氧化区、挺水植物带等，创造水体与微生物充分接触的有效空间。渠道两岸各安放了15台微纳米充氧设备，起到混合增氧、强化净化的作用。此后，清澈河水流入形似“葫芦”的水库。水库由李家荡库区和乌家荡库区两部分组成。两个湖荡间保持着2米的高度差，自流引水入库，降低了能耗。上部的李家荡库区利用沉水植物带的吸附和降解能力，进一步净化水质，其中设置一条潜堤，改善库区流态；下部的乌家荡库区，主要用来储水，两岸设有生态石笼，可富集具有净水功能的生物，促进库区的生态多样性。

此外，金泽水库内还分布着5个水文监测站，库内外各有一个固定监测站，3个流动测站分别位于引水河、李家荡和乌家荡，最多可以实时监控109个水质指标。至此太浦河水在金泽水库内通过一系列设施净化为原水，经金泽泵站，流入原水输水管道，输向青浦、松江、金山、闵行和奉贤五区的水厂。然后，通过各区水厂深度净化处理后，出厂自来水水质在达标的基础上得到了进一步提升，再经自来水管线输向千家万户。同时，为了避免水

库富营养化，减少藻类、浮游生物对水质的影响，金泽水库每年都要投放大量鱼苗。鱼儿流放是水库水质净化和生态稳定的一大保障措施，也是水库的生态卫士。

（2）集中取水 一网调度

上海常住人口 2400 余万人，如何使居民及饮服行业、教育卫生、消防绿化等部门安全放心用上优质水，是上海市委市政府密切关注和高度重视的重要问题。上海历史上一直取用长江和黄浦江之水，自 2010 年和 2014 年分别建成青草沙水库及东风西沙水库后，居民才喝上优质的水。然而，西南部五区仍沿袭“一区一口、分散取水”的方式，除水质堪忧外，一旦发生突发性水污染时间，难以进行及时有效的应对。

金泽水库运行中加强生态环境保护工作，确保库水不被二次污染。上海环境保护和生态建设“十三五”规划明确要求进一步提高上海的水质，为保障水源地到水龙头全过程的安全，金泽水库通过库区水动力条件优化、水生态系统构建、水质提升措施等，已形成物种丰富、结构完整、功能稳定的水库生态系统，为上海西南五区优质安全用水提供了强有力保证。如今金泽水库的水质比黄浦江原水有明显改善。

金泽水库兼顾生态效益和社会效益，同时，金泽水库在汛期还有效发挥着蓄水拦洪的作用，保障了上海市西南五区汛期安全。此外，全长 41.8 公里的连通管工程，则是保障黄浦江上游与青草沙水库两大系统互联互通的主动脉，在国内外首次使用直径 4 米的超大口径钢顶管设计，用于长距离高压原水输送。连通管工程经过两年建设，于 2016 年 11 月全线贯通，金泽水库于 12 月

5日开闸引水同年12月29日，水库顺利通水切换并正式投入使用，先后向青浦、松江、金山、奉贤和闵行（部分）等西南五区供应原水。至此，上海市原水全部由水库集中取水，结束了河道分散取水方式，原水供应正式进入集中式管理的新阶段，饮用水质量和安全得到进一步保障。截止2023年9月1日，金泽水库日最大供水量为355.15万吨/天；年(2022)最大供水量为83723.61万吨/年；累计供水量为510115.71万吨，受益人口670万人。

2. 水系治理助力区域生态绿色发展和示范—蓝色珠链

2.1 案例概况

“蓝色珠链”总体区域由G50高速、318国道、拦路港，太浦河等围合而成，总面积约33平方公里。“蓝色珠链”水环境综合治理工程是长三角生态绿色一体化发展示范区生态保护领域的重点项目之一，将成为长三角一体化发展核心区生态环境和产业发展新高地，项目深度挖掘本底江南村落文化，利用金泽镇淀泖湖群资源和独具韵味的江南桥乡文化，采用生态缓冲带、水下森林等生态技术彩化岸线、改善水质、修复生态、营造景观，“串湖港荡漾七珠为一链”，重点构建“珠链十二景”，打造滨湖景观岸线。并依托华为研发中心，建设蓝色珠链创新产业走廊，打造区域高品质发展的科创新高地。

“蓝色珠链”由“七湖一港”组成（七湖：火泽荡、南白荡、西白荡、大葑漾、小葑漾、大莲湖、任屯湖；一港：北横港），与太浦河、拦路港两条大河相连通，是上海湖泊水系中最具原生态特质的区域，水面积约8平方公里，轴线长10.2公里，环湖一周43公里，水面率高达25%，水质平均为Ⅱ类水标准。“蓝色

“蓝色珠链”水系内共有 34 种鱼类、183 种鸟类，是重要的生态栖息地。



图 10 蓝色珠链工程规划设计想图

2.2 工作做法和主要措施

蓝色珠链水环境综合治理工程是长三角生态绿色一体化发展示范区生态保护领域的重点项目之一，将充分利用该地区的淀泖湖群资源和独具韵味的江南桥乡文化，采用生态缓冲带、水下森林等生态技术，进一步彩化岸线、改善水质、修复生态、营造景观。“蓝色珠链”项目分两期实施，共整治河道中心线长度 12.3 公里，岸线 56 公里。工程规划设计想：

一是保护生态，留足生态空间，严格水源保护，二级水源保护区 7.9 平方公里，确保供水安全；建设拦路港生态廊道 0.64 平方公里，提升郊野公园 4.6 平方公里生态品质，现有河湖面积 8 平方公里只增不减；

二是传承历史文化，严格历史风貌保护。包括金泽古镇 2.3 平方公里和四个保护村 0.5 平方公里

三是精心打造河湖生态量观，提升品质品味。通过软化岸线结构，形成弯曲自然的形态；通过生态修复，构建水下森林，呈现烟树迷蒙、清澄如镜、鱼翔浅底，百鸟竞飞，令人神往的独特魅力。

四是预留发展空间，打造科创高地。除目前已明确的华为研发基地约 1 方公里以外，通过 104 地块转型升级，宅基地置换等，可为未来预留产业用地 4 块约 3.9 平方公里。

蓝色珠链水环境综合治理工程(一期)通过疏拓河道、新(改)建河道护岸、桥梁、防汛道路及支河口生态治理等工程措施，改善北横港及周边区域水环境。一期工程自 2022 年开工建设，2023 年底竣工，河道整治范围为北横港及其支河，整治河道总长 4.53 千米，其中北横港 4.22 千米。挖泥船疏浚土方 556275.50 立方米，土方开挖 144694.69 立方米，土方回填 54475.02 立方米；新(改)建护岸 10603.8 米，新建桥梁 10 座、防汛通道 31944.44 平方米、人行步道 1837.80 平方米；新建绿化 442391.59 平方米（其中陆域绿化 53696.46 平方米，斜坡绿化 49509.67 平方米，水生植物 21481.46 平方米，水下森林 317704.00 平方米）等。工程概算总投资为 42296.59 万元。

青浦区蓝色珠链水环境综合治理工程(二期)清除河道淤积，消除护岸安全隐患，提高区域防汛除涝能力，改善区域水环境面貌，主要工程内容为整治河道 5.36 公里，疏浚土方 6.05 万立方米，开挖土方 5.98 万立方米，回填土方 3.18 万立方米，换填水泥石土 0.94 万立方米，新(改)建护岸 8.60 公里、防汛通道 5.92 万平方米、桥梁 11 座，种植陆域绿化 6.31 万平方米、水生植物

25.08 万平方米及景观工程等。项目总投资 29024.49 万元，

2.3 成效亮点

2023 年底，位于长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区金泽镇内的“蓝色珠链”水环境综合治理工程一期工程顺利完成，遥望水天一色，近看绿树成荫，随着生态驳岸、慢行绿道、滨水湿地等建设完成，这条镶嵌在沪苏浙交界处的“蓝色珠链”已然初具雏形。与“蓝色珠链”比邻建设的是金泽华为青浦研发中心，是吸引华为研发中心入驻的绿色动力。



图 11 “蓝色珠链”一期工程

蓝色珠链一期工程通过建设生态驳岸、慢行绿道、滨水湿地、亲水栈桥、生态驿站等要素，打造滨湖景观岸线。“蓝色珠链”一期工程岸线沿岸的慢行道与骑行道已经修建完成，道路两旁植被茂盛，和风中郁郁葱葱的树木洒下婆婆的树影，散发着大自然的活力和生机，与清澈见底的河湖水交相辉映。走上河岸边的亲水栈桥，映入眼帘的便是浅水区水下森林，经过物理吸污、垃圾拦截后的浅水区滨岸带，河水清澈见底，水下地形延绵起伏，又

是另一派好风景。

“蓝色珠链”一期项目对岸，华为青浦研发中心项目工程也在建设中。一期工程中以“一桥一景观”的设计理念，建设多座连通两岸的景观桥，依托周边华为研发中心科创资源、青西郊野公园旅游资源，构建“珠链十二景”，彰显金泽桥文化。

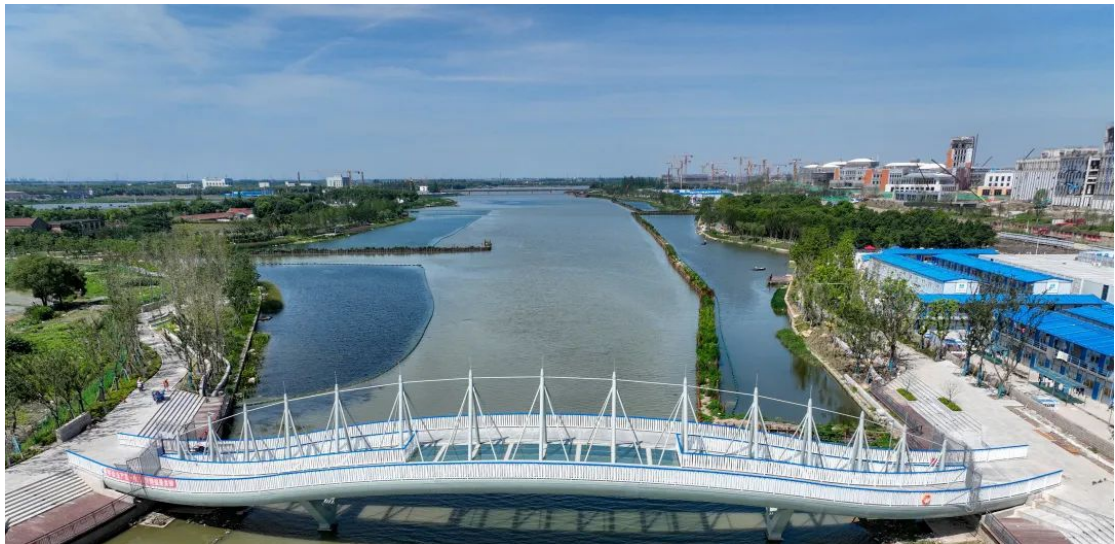


图 12 “蓝色珠链”一期工程

还水于民，还岸线于民。“蓝色珠链”一期工程共新（改）建护岸 11 公里、贯通道路 9 公里、桥梁 10 座、驿站及水生态修复、景观绿化 45 万平方米。二期工程将在明年开工，预计 2025 年建成，贯通起北横港 43 公里的生态岸线，蓝绿融合、功能复合的湖荡“走廊”指日可待。整个“蓝色珠链”的建设完成后，不仅是市民的亲水平台，还可以举办马拉松赛事及铁人三项赛事。

3. 生态旅游产业发展—青西郊野公园+莲湖村

3.1 案例概况

上海青西郊野公园位于青浦区西南部，东至山泾港，规划路，西至练西公路，南至南横港，北至淀山湖，规划总面积 22.35 平方公里。物种资源丰富，“湖、滩、荡、岛”纵横交错，湿地、湖

泊、河流、森林，形成多样化的生态系统，是上海市唯一一个以湿地为特色的郊野公园。青西郊野公园一期开放区域 4.6 平方公里，以大莲湖为中心，充分挖掘、利用原有地理、生态等资源，以湿地、生态、自然、休憩为主题，着力打造水乡农田示范区、生态保育功能区、渔村休闲体验区三大功能片区，主要景观有水上森林、杉林鹭影、青韵野径、湿地湾堰、水漾湿地、芦雪迷踪等。其中 60 多亩的水上森林上海独有，前身是 1982 年上海农业局出资启动建设的粮林间作湿地造林，40 多年的保护和建设，被誉为池杉奇观。园内还保留着具有江南水乡格调的村庄——莲湖村，2019 年莲湖村被列为首批市级乡村振兴示范村。

青西郊野公园建设过程中高度重视郊野单元村庄规划引领作用，坚持水、林、田、湖、草、村、厂全域全要素统筹，设计理念坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以保持现有河湖水系、农田林网、自然村落等江南水乡肌理为特色，规划将其打造为以生态保育、湿地科普、农业生产、体验休闲为主要功能的远郊湿地型郊野公园。具体实施中以问题和目标为导向，坚持生态优先、系统修复，针对区内湿地萎缩、水体连通性差、农业面源污染严重、用地布局散乱等突出问题，统筹开展湿地保护与自然恢复、河道综合整治、农田生态系统整治、用地结构布局调整、科普休闲人文空间塑造等工程。通过各类工程实施，锚固了以水、林、田为基底的绿色生态空间，区域用地结构不断优化，郊野公园生态绿核功能凸显，园内优美的生态环境还吸引了华为移动终端研发中心落户，实现了区域生态优势到发展优势的转变。

普休闲人文空间塑造等措施，恢复区域生态系统稳定性，提升区域整体生态品质。

三是湿地保护与自然恢复。以大莲湖水森林为核心，通过规划限制游览和建设活动，减少人为干扰，促进退化湿地生态系统自然恢复。同时，在湖边适当种植蜜源植物、鸟嗜植物群落，在水体沿岸种植沉水植物，形成由森林植被、灌丛湿地、挺水植被和沉水植被构成的植物群落结构，为鸟类和昆虫、蛙类等创造适宜生境，提升区域生物多样性和湿地生态系统稳定性。

四是用地结构布局调整。对项目规划范围内的低效建设用地实施减量复垦，淘汰低效高能耗高污染企业，推动农民集中居住，减少区域环境污染的同时优化建设用地布局、提高用地效率。减量后的土地主要用于补充耕地和增植林地，同步实现农业用地结构调整，从而推动区域整体用地布局结构调优。

五是农田生态系统整治。对 630 亩现状田块进行整治，通过促进农田集中连片和农田林网、生态沟渠、小型人工湿地等配套建设，打造田地与水网、林网相结合的江南水乡农田肌理，配合减少化肥农药使用，推广有机肥、绿肥种植等措施，改善农业面源污染，提升农田生态系统服务功能。

六是河道综合整治。对项目区内现有的北横港、莲湖湾、大莲湖岸 3 处骨干河道以及多条镇村河道，在最大限度保留现状基础上，实施河道清淤和生态型护岸、护坡、防护林建设，共疏浚河道约 15.9 公里，水系网络结构完整性和连通性提升。

七是科普教育、休闲游憩等人文空间塑造。一是以大莲湖及湖周边河湾、岛屿为基底，适当置入湿地科普、观赏、生态体验

等功能，凸显生态保育理念；二是以生态片林、涵养林等为重点，打造森林观光、森林疗养、水上探险、森林果树采摘等功能，凸显鲜氧体验特质；三是提升现有保留村落景观风貌，以水系联系农业生产，引入农业观光、农耕体验等功能，传承水乡农耕文化。

3.3 成效亮点

(1) 用地结构布局优化。青西郊野公园把农业建设和农村发展同保护耕地与保护环境密切结合，将建设用地和农用用地综合整治，保障土地资源可持续利用，保障农业和农村可持续发展，实现了土地利用的转型。通过低效建设用地拆除复垦以及坑塘、养殖水面等整治，彻底清除污染源、缓解面源污染的同时，新增林地约 0.8 公顷，新增耕地约 99.2 公顷，区域用地结构不断优化。



图 19 莲湖村图

在规划结构上，莲湖村形成“一轴、两带、三心、九片区”的村域空间结构：即一轴——莲谢路乡村发展主轴；两带——练西

公路乡村风光带、大莲湖湿地风光带；三心——西谢庄水乡风貌核心、东谢庄休闲旅居核心、朱舍乡村文创核心；九片区——荷塘生态保育区、大莲湖水域保护区、新乡村文化聚落、有机稻田种植区、红柚文化主题公园、两片荷塘及水产区、蔬菜果林种植区、乡村创新聚落。

莲湖村通过合理的设计和规划，实现了空间一体化、产业聚焦、水环境保护等内容，促进郊野公园和村庄设施共享、共赢，拉长旅游产业链，严格保护莲湖村独特的水环境，打造了以“莲”“湖”为主题的水上绿化生态系统。

（2）区域生态绿核功能凸显。通过系统修复和综合治理，锚固了以水、林、田为基底的绿色生态空间，新增水域面积约19.8公顷，湿地、农田生态系统结构不断改善，水系连通性增强，生物多样性得到维护，区域整体生态环境和生态功能显著提升，也为市民提供了自然、野趣的休闲游憩空间。



图 20 游客在公园休闲放松

郊野公园内的“水上森林”景观已有 40 年历史，如今面积约 60 多亩，苗木以池杉、落羽杉、中山杉为主的，水深达 2 至 3 米，是上海地区独有的景观，每年深秋是水上森林的最佳观赏期，层林尽染。夕阳西下，青西郊野公园水上森林里波光粼粼，成群的水鸟掠过水杉林，或低头觅食、或追逐戏耍，为郊野公园增添了一抹灵动和生机。而这一幕，经常会成广大市民和摄影爱好者争相拍摄的美好画面。好风景引来众游客，好生态引来群鸟聚。青西郊野湿地上不仅有须浮鸥、水雉，还有白鹭、红嘴鸥……，每年到了冬天，渔村休闲体验区都会有迁徙鸟在这里越冬，红嘴鸥每年都来，是今年第一次来。还有鸬鹚、苍鹭、大白鹭、小白鹭、夜鹭、池鹭等十几种鸟类。随着生态建设持续向好，会有更多的珍稀鸟类翩跹舞青西，从匆匆“过客”变常住“居民”。



图 21 秋天的“水上森林”

2021 年公园接待游客近 60 万人次。2022 年由于新冠疫情影响，青西郊野公园闭园近 5 个月，按照市、区两级景区疫情防控

要求，开园后公园严格实行预约制限流措施，游客量较去年有所减少，公园全年接待游客近 20 万人次。2023 年上半年公园周边部分道路为配合华为重大项目建设实施封闭施工，游客量因封路原因有所影响，公园全年接待游客约 30 万人次。

（3）生态优势实现转化。区域生态优势逐步转化为发展优势，华为移动终端研发中心落户，成为推动区域跨越式发展的重要引擎，一条以高端研发、生态旅游、现代农业为基础的绿色发展路径逐步形成。



图 22 莲湖村村景

青西郊野公园把生态保护放在优先位置。以保护好水源地生态环境、修复和重建湖泊湿地、强化水系为主要目标，兼顾科普教育、生态旅游功能。以改善水环境质量、保障水生态安全为目标，提升区域河流、湖泊、湿地系统的净化和涵养功能，园区内水质达到 III 类标准，同时通过生态技术或生态工程对退化或消失的湿地进行修复或重建，扩大湖泊湿地和水源涵养林的面积，

形成国际水平的淡水湖泊湿地恢复示范区。此外以调整产业结构和生态修复为抓手，统筹协调区域污染防治与产业结构布局调整、城镇布局发展，促进生态文明与和谐社会建设，实现区域经济社会和环境协调发展、人与自然和谐相处。

金泽镇莲湖村地处青西郊野公园，位于青西郊野公园的核心区域，稻田、树林、鱼塘、民宅组成了“归园田居”的乡村风貌，依托郊野公园的湿地风貌，整体策划富有江南文化韵味的布局风貌，凸显“长在郊野公园中”的村庄特色，这也让生态游成为了莲湖村最大的亮点。2014年莲湖村被列为青浦区首批美丽乡村区级示范村，2015年被评为上海市美丽乡村示范村，2018年获评全国生态文化村。

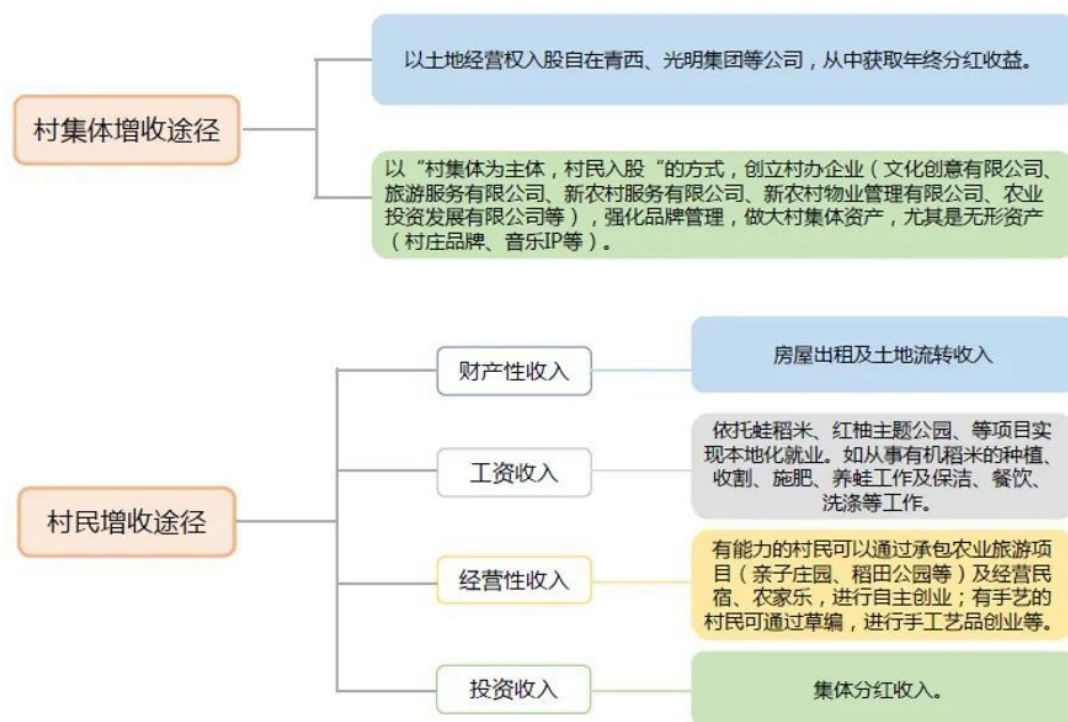


图 23 莲湖村村集体和村民增收途径示意图

每年夏天的环湖游和秋季的森林游吸引了大量游客，莲湖村与青西郊野公园紧密联动，一直致力实现‘1+1 大于 2’的积极成

效。对于村民来说，乡村振兴为他们带来最直接的利益一定是让他们的“钱袋子鼓起来了”。通过房屋出租、土地流转、农产品收入、承包旅游业等各种方式来增加村民的营收，同时也增加了村集体的营收规模。为了确保各种项目的顺利落地实施，莲湖村创新设立了7个党建网格，实现“小事不出网、大事不出村”，为解决疑难问题提供了快速通道。莲湖村还通过引入品牌，打造创业青年助力乡村振兴工作平台，吸引更多年轻人来莲湖村发挥他们的才干和创意，也留住更多本地青年为家乡的未来规划出力。

青西郊野公园展现了生态之美，莲湖村则彰显了乡村文化的活力。结合莲花盛开之景、菜花成片之时，村里举办荷花、菜花等特色花卉节，还有沉浸式田山歌实景剧《乡音归来》，挑花篮、打莲湘、荡河船等多元演绎民俗文化特色，让游客感受乡村原生态的艺术魅力。莲湖村已有25家农家乐，交错布点，也是村里的亮点。农家乐近年着力提升菜品和服务品质，用时令食材，体现金泽土味，所有厨师都经过专业资质认证，持证上岗。现在，所有农家乐纳入镇小餐饮备案制管理，实行一年一审核制度，服务人员也经过培训，他们服务意识和能力也得到了显著的提升。



图 24 莲湖村民宿

乡村民宿发展也呈现出时代风貌。莲湖村利用农民闲置房屋

规范流转到村级会平台，引入了有经验的专业团队，统一规划民宿建设和运营。今年国庆期间，3家高品质民宿“乡里宿”正式对外开放，用现代的文化创意展现摩登乡野风情，也颇受游客好评。



图 25 莲湖村，白墙黛瓦，田野稻谷，“蛙稻米”基地

莲湖村的乡村肌理依旧带着浓厚的江南韵味，白墙黛瓦，青莲碧水，田野稻谷一望无际。稻田里树着“蛙稻米”招牌，村民介绍说，蛙稻米种植时投放“吃虫大王”虎纹蛙，利用“以蛙护稻、以稻育蛙”的生态循环模式，使用绿肥和生态肥替代化学肥料种植，所以以此得名。

近年来，村里通过水稻规模化、生态化种植、果蔬等特色农业经济发展迅速，培育了蛙稻米、茭白、红柚、蓝莓、铁皮石斛、莲藕等特色农产品品牌，还与自在青西、优禾谷、弘阳农业、叮咚买菜等大型农业企业、合作社、家庭农场合作，扩大本土农产品的影响力。另外，莲湖村依托互联网促进“三一”产业联动，开展合作实现农产品线上销售。除了现有的农产品，莲湖村也正与青西郊野公园联动，未来将推出更多体现金泽乡野文化的伴手礼、文创纪念品。

4. 党建引领，乡村振兴促进两山转化—金泽镇岑卜村

4.1 案例概况

金泽镇的岑卜村是本市第四批乡村振兴示范村，在建设过程中引入社会第三方经营主体，探索创新了“整村运营”的发展模式。岑卜村位于金泽镇西岑社区，地理位置优越，东邻华为研发中心，南连“蓝色珠链”水环境休闲景观带，西接长三角绿色生态一体化示范区水乡客厅，北靠环淀山湖创新绿核。村域面积2.3平方公里，有5个村民小组共241户645人。岑卜村生态底板厚实，村内河道纵横，共9条村级河道，水系互通，拥有2.15公里蓝色珠链休闲景观带岸线，吸引了大批候鸟栖息，是上海发现两种萤火虫品种的唯一区域。



图 26 岑卜村风貌

近年来，岑卜村以“四村同创”为发展思路，围绕“生态立村、文化兴村、产业旺村、旅游强村”总目标，在党建引领下，充分发挥党的组织优势，通过持续实施河道整治、农田水利、农村生活污水处理等项目建设，催生了集体经济的发展创新，先后赢得新农村示范村、市级文明村、市级生态村、全国生态文明村

等荣誉，2022年成功创建为第四批市级乡村振兴示范村。

4.2 工作做法和主要措施

(1) 发挥党建引领力，全力完善乡村治理机制

近年来，金泽镇党委认真贯彻落实关于抓党建促乡村振兴的工作要求，聚焦“生态、绿色”优势，坚持党建引领，不断提高农村基层党组织建设的质量，全力发展特色绿色产业、扮“靓”美丽乡村，为推动全镇乡村振兴战略全面实施提供坚强有力的组织保障。

一是引领党建网格部署。在全镇范围打造“1+2+35+N”社区党群服务中心体系功能建设，推行网格化管理和服务机制，结合基层党建网、城市管理网、综合治理网“三网融合”工作的推进，组建“党支部—自然村—党小组—党员”的四级党建网格管理模式。统筹网格内党的建设、社会保障、综合治理、应急管理、社会救助等工作。注重运用现代信息技术，以云、网、端、数“四位一体”建设提升乡村治理数字化智能化水平，提升政策宣传、民情沟通、便民服务效能，不断完善充实服务事项，实行“一站式服务”“一门式办理”，实现将力量下沉在网格、问题解决在一线，带动村民共同参与，激发村民自治动力。

二是引领人居环境整治。岑卜村以乡村振兴建设为契机，健全村“两委”班子成员联系群众机制，推动党组织组织党员、群众积极参与拆除违章搭建、人居环境整治、美丽乡村示范村等重大任务之中，以提升村容风貌、加强环境整治为基础，整体人居环境大幅改善。在村庄改造、农村生活污水改造、生态防护林和道路绿化提升等项目实施中，各个村居通过设立党员示范岗、党

员先锋岗、党员责任区，充分发挥村里的党员的模范带头作用，打破了拆违工作下手难的僵局，带动村民群众理解和支持村居环境整治提升工程。2021年金泽镇人居环境优化工程于11月全面开工。2023年完成了158幢房屋风貌提升；完成1.3公里沿村河道底泥固化，布局净水景观植物、生态滤床、5台造雾系统及灯光景观；完成45亩林地抚育和1万平方米绿化种植；完成62.8亩现代化农田建设。

三是引领生态环境保护。金泽镇坚持党建引领的生态保护机制，一方面借助党建引领的凝聚力，突破行政壁垒，率先开展省际交界河湖——雪落漾的一体化治理模式，签署《雪落漾一体共治备忘录》，与吴江区汾湖高新区通过明确共治范围、统一共治标准、轮流发包形式、明确经费分摊和联合考核等，形成“共建共治共享”治理新格局，为周边毗邻交界河湖联合治理作出了示范标杆；另一方面，借助党建引领的强动能，强力推进“三大整治”工作。建立党员志愿者联户“网格化+环保”的巡查发现联动监管机制，在污水整治、垃圾分类、河道治理、室内场所控烟等工作中发现卫生相关问题，及时汇报工作进度、反馈工作结果。将生态环境宣传和教育纳入全村工作计划，结合新时代文明实践站阵地，开展讲座、科普、现场分类教学等活动，持续培养村民分类意识、养成分类习惯，让村民认识到实行垃圾分类的重要性和必要性，让低碳生活、绿色生活理念真正内化于心、外化于行。2023年，金泽镇，生态环境稳步改善，村民满意度不断提升，完成366家环保违法违规建设项目整治工作，关停146家二级水源保护区企业，拆除各类违法建筑7409处，153万余平方米，

重点完成了金龟岛、网箱村、淀山湖沿线等整治工作，为金泽镇实现乡村生态振兴打下了坚实基础。

（2）运用党建配置力，推动构建人才下沉渠道

一是大力开展乡村振兴教育。坚持政治素质和业务能力相结合的培养教育思路，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为农村党员干部教育培训各类课程和各类班次的首要内容，学习领会习近平总书记关于“三农”工作、乡村振兴的重要论述和重要指示精神；坚持全面开展干部乡村振兴业务能力培训，把村干部培训纳入全镇干部教育培训计划，结合乡村振兴、基层治理、集体经济等重点工作，按照“干什么、学什么”“缺什么、补什么”的原则，量体裁衣设置各项专业课程，针对性开展专业化能力培训。到2022年9月底前，将机关、集体企事业单位、村居党组织书记和班子成员等全部培训一遍，以后每5年集中开展一轮，到2023年全体党员干部轮训一遍。

二是选优配强村居领导班子。实施干部“育苗计划”，配强能够直接带领推进乡村振兴、处理农村复杂问题、对农民群众充满感情、带头实干、敢抓敢管的农村干部队伍。按照政治过硬、本领过硬、作风过硬和懂农业、爱农村、爱农民的要求，从优秀的现任村条线干部、优秀集体企事业单位工作人员、优秀社区工作者、优秀村务工作者、复员退伍军人以及“两新”组织优秀党员等人员中发掘村级班子后备力量，以“书记助理”、“主任助理”等锻炼形式实施递进培养；加强村级层面35岁以下年轻干部配备，持续推动优化班子结构和功能，每个村至少储备4名后备干部。力争通过3年努力，培树50名以45岁左右为引领、以40岁左

右为主体、以 30 岁左右为补充，站位高、视野宽、有境界、有头脑、懂经营、善治理的“红色头雁”队伍。

三是积极引导对口人才下乡。多渠道招录优秀大学毕业生到农村基层一线服务，加强村级后备力量建设。认真落实第四轮高校毕业生“三支一扶”计划，继续做好选调生到村任职工作，牢牢把握选派到本镇经济相对薄弱村的驻村指导员力量，定期召开驻村指导员工作交流座谈会，广泛听取驻村指导员对经济发展、社会治理、党建引领、乡村振兴等各项工作的意见和建议，为乡村振兴注入“智慧动力”。广招“幸福合伙人”，成立村级招商平台，多方位引进不同产业方向的“幸福合伙人”参与乡村建设，鼓励和支持党员、退役军人、企业家和优秀社会工作人才到农村引导带头创办领办现代农业企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，协调给予项目、资金、技术、信息等支持，力争每个村都有一批致富能手指导带动乡村产业，为推动乡村振兴夯实基础、注入新活力。

（3）依托党建催化力，加快打造绿色产业品牌

一是借力结对共建补短板。金泽镇党委持续推进“结对百镇千村·助推乡村振兴”行动，致力于把组织优势、人才优势和资源优势转化为补齐乡村振兴短板的强劲动力。市水务局（海洋局）党组与东西村党支部结对以来，先后完成沿河步道维修、渡槽保护性改建、村民文化活动中心改建，村民的满意度和幸福感日趋增强；普陀区园林建设开发有限公司、普陀区市政工程有限公司分别与莲湖村、田山庄村结对共建，在就业、绿化养护、市政建设等领域多次开展共建联建活动，以“农产品进公园”的方式，

为金泽特色农产品提供展示窗口和销售平台；“金品泽味”农产品无人超市在长风公园落地，专门销售 22 家金泽农业合作社包括新米、水产类、蔬果类等“明星”产品。在丰富城区居民“菜篮子”的同时，显著提升金泽区域性绿色农产品的知名度，开辟了金泽镇乡村增收致富的新途径。

二是发展名牌农业提价值。金泽深入推进“党建+产业”的融合发展模式，创建合作社党组织建设示范点，探索将党支部建在农业合作社的模式，通过党建共建、田园课堂等载体，引导农业合作社发展“互联网+农业”，与各大电商平台合作，拓宽农产品销售渠道，突出地方农业资源特色，打造特色农业名牌。2021 年上海西翼农业专业合作社“蔡伯伯”牌、上海今粹农业专业合作社“今粹”牌、上海大莲湖果业专业合作社“百集优”牌、上海哈玛匠实业有限公司“哈玛匠”牌加入了区域公用品牌“淀湖原味”。微笑草帽乡村发展集团对农业板块规划综合运营管理，由生产端标准化管理到销售端多渠道运作，有效减少了农资资源的浪费，提升农业工作效率起到示范作用。此外，开发观光采摘地块，提升物质产品综合效益。金泽镇从产品质量和知名度两方面入手，持续加强金泽名牌农产品建设，通过名牌效应，消费者可以了解更多金泽农产品，形成金泽农产品产销的正向循环，有力支持了金泽镇的乡村振兴。

（4）创建乡村振兴示范为基础，探索创新“整村运营”发展模式

岑卜村在做好乡村振兴示范村创建“规定动作”的基础上，结合实际谋划“自选动作”，探索创新了“整村运营”的发展模

式，并在此基础上提出“三个化”：

一是发展定位个性化。岑卜村按照“做减法”的思路，结合当下城市青年群体喜爱中华传统文化这一具体的消费点，聚焦“国潮文化村”的主题，集中精力打造核心产品，避免眉毛胡子一把抓，也有利于提升村庄传播力。实践中，“微笑草帽”打造非遗文化展厅、乡村大讲堂等文创区，利用闲置的村集体仓库导入汉服产业，通过举办“花朝汉服节”“一日小掌柜”等国潮文化活动吸引市民到乡村体验微度假，并充分对接麦秸画、阿婆茶、鱼拓等本土非遗项目，将岑卜村特有的“百姓庙会赶集日”“中秋拜月”等民俗活动融入旅游体验，激发传统文化与流行元素碰撞，在文化传承中推动产业发展。



图 27 花朝汉服节、国潮汉服体验馆

二是村庄管理融合化。为保障原住村民、新村民、入驻企业等不同群体的利益，岑卜村采取融合化管理的理念，由村委会承担沟通协调职责，将所有人组建成一个“大家庭”。岑卜村按月策划主题，举办“最美岑卜人评选”“天下手工匠人村民培训”等活动，提升了各方的参与性与感受度。同时，充分利用新村民们的专长才智和社会资源，支持他们将租赁的农房修葺成现代风、古典风、书香风等别具特色但又和谐统一的屋宅，通过举办稻田

丰收节、音乐节等休闲活动，既提高了原住村民的文化涵养，又为入驻企业引来了客流和商机，形成了多赢的良好局面。



图 28 村内民居、稻田丰收节

三是运营招商一体化。“微笑草帽”按照城市商业综合体的经营逻辑，率先引进“一尺咖啡”，发挥头部品牌的带动作用，进而边运行、边研究、边总结，不断完善试运行机制，对各类业态制定准入标准和收费标准，从源头上控制提高业态品质，在招商中实现产业优化迭代。例如，将民宿分为高、中、低 3 种档次，合理规划开办区域和数量占比；餐饮经营涵盖不同菜系，杜绝无序发展和恶性竞争。同时，由整村运营管委会制定《商户准入管理办法》，对租房、定位、装修、开业四个关键环节加以规范，例如，统一办理执照，联合指导生产，排查各类安全隐患；控制夏季光源，保护萤火虫栖息地等。

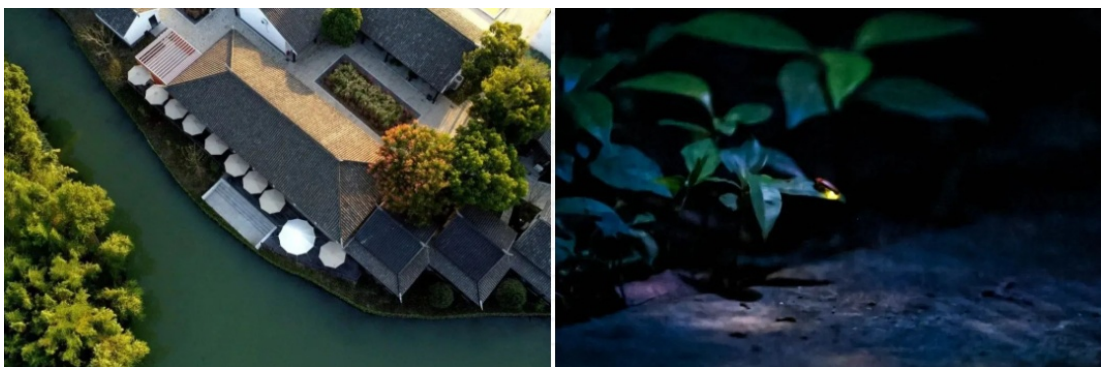


图 29 “一尺咖啡”、萤火虫栖息地

4.3 成效亮点

入选乡村振兴示范村创建以来，岑卜村携手微笑草帽乡村发展集团（以下简称“微笑草帽”），共同探索创新整村建设和运营模式，锚定生态立村、文化兴村、产业富村、旅游强村的“四村同创”发展思路，以国潮文化为立足点，以壮大集体经济和促进农民增收为落脚点，通过政府资金投入和社会资本引入双轮驱动，提升完善公共配套设施，发展构建产业集群和新业态，村庄发展呈现出三大新变化：

（1）绘就了乡村共富的新图景。示范村建成后，新增就业岗位 60 个，村民实现家门口就业，农房租金也从原先的每年 2-3 万元/幢上涨到 9 万元/幢，村民人均收入达 4 万元，村民收入结构变化为“村集体分红+民房租金+劳务收入”，“钱袋子”越来越鼓，幸福感显著提升。村集体 8 亩闲置建设用地租赁给“微笑草帽”用于产业开发，采取“保底+分红”的方式，在保障租金收入的基础上，产业经营收入的 2%归村集体所有，实现了盘活存量、拓展增量，2023 年新增集体经营性收入达 80 万元，分配额约 50 万元，打开了政府、社会资本、村集体、村民“四位一体”共谋发展新局面。

（2）迎来了生态宜居的新生活。为守护宝贵的自然肌理，岑卜村提升和新建了路桥、码头、公厕等便民设施，创设了绿色生态积分制管理模式，实现人居环境治理常态化、长效化，增强了村庄的视觉魅力。在美好田园风光的吸引下，近年来陆续有 99 户“新村民”移居岑卜村，为日渐老龄化的乡村带来了新生血液与发展活力，获得了原住民的认可接纳。针对“网红”标签

带来的客流，岑卜村还开发了“岑卜游”小程序，创建专属岑卜码，对游玩项目进行数字化管理，变无序为有序，既提升了游客的体验效果，也守护了村民的安宁生活。

（3）孕育了联动发展的新商机。岑卜村充分利用村内的生态环境、水系资源与非遗民俗，在整村运营模式下联动发展农文旅特色产业。一方面，岑卜村立足临湖靠水特色做强水上经济，依托独特的水生态文化，发展水上休闲产业，以皮划艇基地为亮点，完善水上活动游线，围绕水上运动打造周边配套民宿、小餐饮产业，巧妙地将自然资源转化为可持续的经济收益。目前，岑卜村现有业态 38 家，小餐饮 20 家、民宿 8 家、水上运动俱乐部及工作室 8 家，其余业态 2 家。较去年相比，农文旅产业规模同比增长约 30%。另一方面，岑卜村利用闲置的集体建设用地，开辟乡村集市区域打造“传统文化+集市”相融合的商业格局，实现了乡村产业的多元化发展。设置 23 个零售小木屋，规范布点农特产、文创、宠物馆等经营摊位。倾心打造了“一尺豫园”国潮文创区，内设汉服体验基地、一尺花园、一步草堂、一步讲堂等四大主题馆。不仅在文化传承中发挥了积极作用，更推动了产业的蓬勃发展。

岑卜村成功举办“花朝汉服节”（图 27）“一日小掌柜”等国潮文化活动，并依托新村民的文化基底，举办“摊”玩集市系列——稻田丰收节、音乐节等激发乡村文化活力。融合非遗文化，打响“岑卜”品牌。深入挖掘传统文化，将优良习俗、手工工艺、趣味游戏等因地制宜、分门别类进行保护。创新探索“传统文化+集市”相融合的发展模式。将岑卜特有的“百姓庙会赶集日”

“中秋拜月”办成雅俗共赏的“乡村文化赶集日”，丰富旅游体验。目前，岑卜村日均接待游客约 500 人，高峰时一天可达近 2000 人，2023 年农文旅产业规模同比增长了约 30%。



图 30 “岑卜游”小程序

(4) 实践启示凸显示范效应。岑卜村“整村运营”的典型做法，立足上海乡村禀赋条件与市场优势，是发挥“政府+村集体经济组织+市场”各方力量推进乡村振兴的有益探索，是“绿水青山就是金山银山”的有益实践，走出了一条国际化大都市的乡村将生态优势转化为产业优势和发展优势的新路径，对已建成的示范村如何增强内生动力，实现可持续发展具有四方面的实践启示。

一是要更加注重经营乡村的理念。乡村是超大城市重要的稀缺资源，激活乡村的经济价值、生态价值、社会价值、文化价值，不仅要加强基础设施和公共服务建设，还要树立经营的理念，利用乡村的资源禀赋，通过价值提升实现自我造血能力的提高。乡村振兴示范村建成后的着力点需要由乡村建设向乡村经营转变，

使示范村的示范不仅体现在“外貌”上，更要体现在“发展”上。

二是要更加注重城乡融合的需求。上海的乡村不仅是农民的乡村，也是全体市民的乡村，保障农民安居乐业的同时，也要呼应市民对美好生活的向往。因此，示范村建设要以“带动村民、服务市民”为目标，畅通交流交往，在城乡融合发展中实现自我提升。要更好发挥大都市周边乡村地域的整体区位优势，挖掘塑造各村自身特色资源，精准承接城市居民多种多样的生产生活需求，如银发游、亲子游、体育游、文化游、康养游、宠物游、小型研发等。要拓展匹配需求市场，在致富农民的同时服务市民，让乡村和城市、村民和市民真正做到“双向奔赴”。

三是要更加注重协同发展的机制。整村运营的本质是协同发展，发挥整体效应，这离不开政府、村集体、运营企业、村民、商户等方方面面的支持，必须建立完善的权责机制、运营机制和权益保障机制。鉴于此，示范村建设也应从“盆景”向“风景”转变，从“单打独斗”向“集团作战”转变。通过全域土地综合整治、“五好两宜”和美乡村建设等方式，将碎片化的土地归并集中，用共享的理念布局公共服务设施，避免各种经营性项目、公益性项目出现小而散、小而全的情况，为乡村运营提供更充足的资源与空间。

四是要更加注重彰显特色的路径。示范村建设要有市场观念，¹⁰走差异化、特色化道路，结合乡村经营理念，按照“一村一品”的思路做好前期策划和整体规划。尤其是产业发展定位为先，必须结合特定市场需求和村庄条件，立足当下、谋划长远，聚焦主导特色产业打造村民参与度高、市民美誉度高的拳头产品，提

高配套服务，做到“人无我有、人有我优”，发挥互补优势，实现错位发展。今后乡村建设还应充分利用上海卓越全球城市的现代服务业发展优势，系统谋划打造“整村运营”的上海乡村特色发展模式。在乡村运营人才培养、配套政策措施等方面进行整体谋划，将先进的生产性服务业和城市综合体管理经验审慎迁移，做好乡村化转型落地。以高水平的管理服务为已建乡村设施进行二次赋能，激活乡村造血系统。

5. 生态绿色一体化发展示范—水乡客厅

5.1 案例概况

2018年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上指出，“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。”。

2019年，党中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，国家发展改革委对外发布《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》，明确建设长三角生态绿色一体化发展示范区（以下简称“示范区”），示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县，并选择两区一县交界处的青浦区金泽镇、朱家角镇，吴江区黎里镇，嘉善县西塘镇、姚庄镇作为示范区的先行启动区。

2023年2月，《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2021-2035年）》获国务院批复，明确在两省一市交界

处约 36 平方公里范围，由三地合力打造一处水乡客厅，集中实践和示范城水共生、活力共襄、区域共享的发展理念。

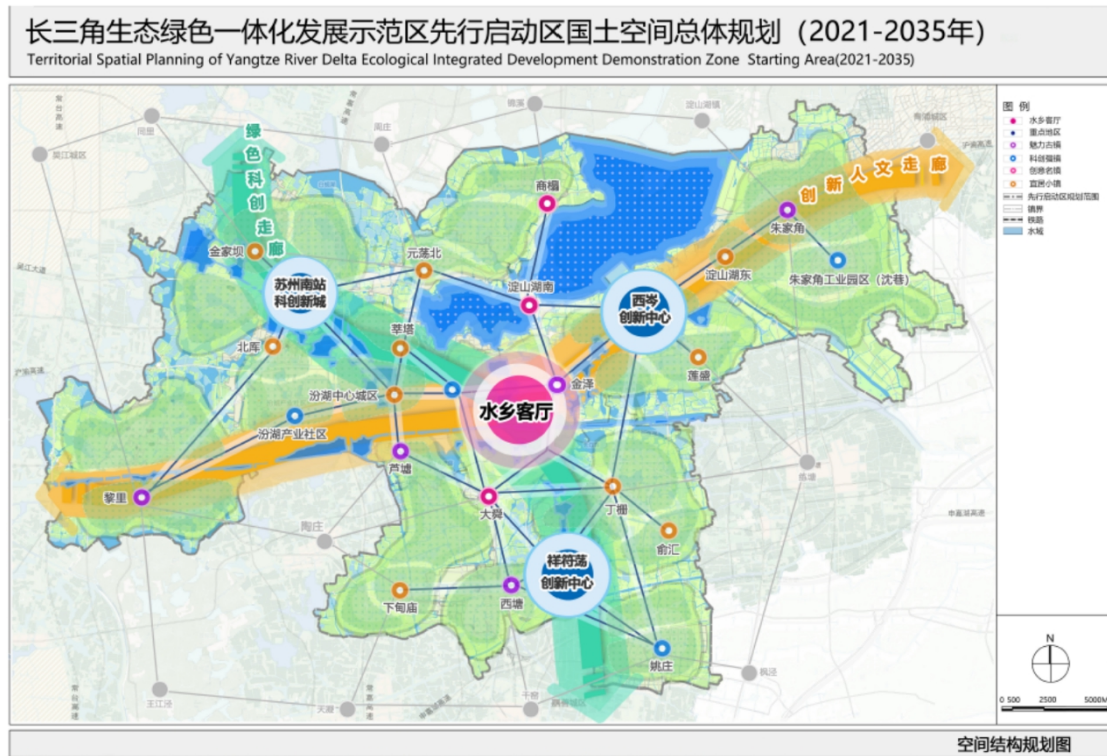


图 13 总体空间结构规划图（长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区国土空间总体规划(2021-2035 年)）

为更好地贯彻国家战略，切实有效推进水乡客厅建设，充分发挥示范引领作用，长三角生态绿色一体化示范区执行委员会生态和规划建设部、青浦区规划和自然资源局、吴江区自然资源和规划局、嘉善县自然资源和规划局共同组织编制《长三角生态绿色一体化发展示范区水乡客厅国土空间详细规划》，规划以“生态

优先、绿色发展”为指引，提出率先探索建设双碳战略实质性落地的集中引领区，加快推进生态绿色低碳发展模式。2023年5月，《长三角生态绿色一体化发展示范区水乡客厅国土空间详细规划(2021-2035年)》获得批复。



图 14 金泽镇所属水乡客厅-方厅水院区位图

5.2 工作做法和主要措施

以长三角原点为中心，范围包括上海市青浦区金泽镇域西南部分，北至沪渝高速，西、南抵省界，东达金商公路，总面积约11.77平方公里。建设成可见可现的集中展示区，集中实践和示范城水共生、活力共襄、区域共享的发展理念，与江浙两地合力打造的体现东方意境、容纳和谐生境、提供游憩佳境、共聚创新环境的“江南庭院、水乡客厅”。

到2035年，全面建成示范产居、人文、生态一体化发展的世界级水乡客厅，城镇功能完善齐全，基础设施完备高效，创新服务产业发展成效显著，引领示范区发展作用明显，建设成为跨行政区高质量一体化发展的示范窗口与核心承载地。

以长三角原点为中心，在水乡客厅上海范围内形成“一点、一心、一园、一区、三道、五村”的功能布局。“一点”寓一体发展，充分挖掘长三角原点的独特内涵，围绕该地理标志与江浙合力打造一处可感知、可体验、可激发一体化认同的标志性场所。

“一心”观江南意象，临近长三角原点打造创智引擎，作为创智策源，在圩田与河荡水乡地景中，依托青浦先进信息技术产业集群和金泽古镇打造高端创智和文旅功能集聚的组团。布置国际峰会、高端会议、创智研发、文化创意、文旅服务、商务活动、水陆枢纽、人才公寓等功能。“一园”显水乡基因，以湖荡圩田为底，将现代绿色生态理念和技术与历史悠久的传统理水治水智慧文化相融合，打造江南圩田主题展示园，运用湿地净化、水源涵养、循环农业、圩田再造等技术手段，形成有机融合的蓝绿空间和生态系统，打造世界级湖区的特色景观。“一区”集创新聚落，依托金泽功能区，打造以通信研发、文化创意为特色产业的研创

古镇。发展模式以研、学、游高度融合，结合小镇肌理，促进文化交流，建立长三角大学联盟，开展教育培训和技术研究，促进创新技术转移合作。“三道”链水乡风景，通过蓝道、绿道、风景道等水陆交通组织，串联自然地理和人文风景，形成新时代人与自然和谐共生的水乡空间景观。“五村”促乡村振兴，通过功能提升、风貌整治、局部更新等策略，打造1个科普村、2个创新村、2个文旅村，盘活并优化村庄建设用地，营造三生融合的水乡村落。



图 15 水乡客厅金泽镇“江南圩田展示园”

5.3 成效亮点

《水乡客厅国土空间详细规划》是全国首个跨省域的国土空间详细规划，将为水乡客厅开发建设、用途管制和规划许可提供法定依据。此外，在规划方面创新性地提出了“五位一体，和而

不同”的技术路径。五位一体，即数字平台、空间融合、要素覆盖、项目衔接、成果表达五个“一体化”；和而不同，即在编制过程中兼顾地方发展的阶段性差异和不同的诉求，统分结合，形成共同而又有区别的全域空间发展新路径。

一是数字平台一体化。三地在日常规划建设管理工作中，使用的都是当地的地理坐标系，造成的后果就是三地底板数据难以拼合形成一张底图。规划编制过程中，统一使用了国家 2000 大地坐标系作为一体化数字平台的地理信息基准，实现三地规划数据同步转换，无缝衔接。执委会牵头两省一市专门开发了沪苏浙坐标转换平台，实现示范区内地理数据的无缝转换，满足一体化规划与属地管理的不同需求。

二是空间融合一体化。在水乡客厅规划中打造无界新境，即打破行政边界，将长三角原点及其周边地区视为一个整体，共同打造“一点、一心、三园、三区、三道、多村”的空间结构，一体化建构跨省域空间系统。

三是要素覆盖一体化。本次规划全面响应生态文明新时代国土空间规划体系发展新要求，全面落实示范区国土空间总体规划和城市设计成果，充分吸收了各地在乡村规划、郊野单元规划等方面开展的创新实践成果，突破了传统详细规划侧重城镇开发边界内部的编制局限，构建城乡全域、全要素、全覆盖的空间布局，实现空间复合渗透、生态与功能交融。

四是项目衔接一体化。在规划编制的过程中，按照高起点规划、高标准建设、高质量发展的要求，统筹三地合理布局跨地区的公共服务和配套基础设施，全面衔接示范区重点项目，支撑项

目精准落地，切实保障和提升水乡客厅建设的显示度、示范性。

五是成果表达一体化。按照不破行政隶属，打破行政边界的要求，详细规划成果编制过程中，形成“1+3”的成果形式，1即1套一体化控规成果，在国家要求的基础上，吸收三地经验，确保基本条目不缺失，核心要素有特色，数据指标可实施。3即3套依据各地技术标准分别转译的入库技术成果，分别纳入三地“一张图”管理，确保规划实施。

6. 高新技术产业引入—“水乡智岛”西岑科创中心

6.1 案例概况

西岑科创中心位于青浦区金泽镇，处于长三角一体化示范区沪湖区域发展轴带，东距虹桥枢纽38公里，西临水乡客厅4公里，北靠地铁17号线（在建西岑站）、沪苏嘉城际线，南接北横港蓝色珠链，项目内港荡相连、港林相生，水乡绿色自然资源优越。

西岑科创中心规划面积约400公顷，紧邻G50沪渝高速和轨交17号线即将开建的西延伸段西岑站，分为东、西两个片区。东片区为华为青浦研发中心，西片区为西岑科创园区，将构筑“一园九岛三组团”的空间格局，总投资规模约为500亿元。以华为研发中心为核心，布局相关上下游产业链，构建芯片设计、人工智能和物联网产业体系，是长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区“一厅三片”集中示范项目之一，是上海落实长三角一体化国家战略和建设具有全球影响力科创中心的重要载体，和青浦建设长三角数字干线的关键节点。一东一西，将成为金泽发展的强大新引擎。华为建成之后将导入3-4万余名科研人才，金泽

由“西劳东输”镇成为“东才西进”的人才集聚镇。华为的到来，为金泽的产业发展注入新动力。

东侧华为青浦研发中心，占地 2400 多亩。目前，作为 8 个建设组团之一的“森林小镇”（e 组团）项目，12 栋地上单体建筑已全部实现结构封顶，华为青浦研发中心“森林小镇”形态初现。华为青浦研发中心项目将于 2024 年 1 月交付，建成后将开展终端芯片、无线网络和物联网等领域的研发。

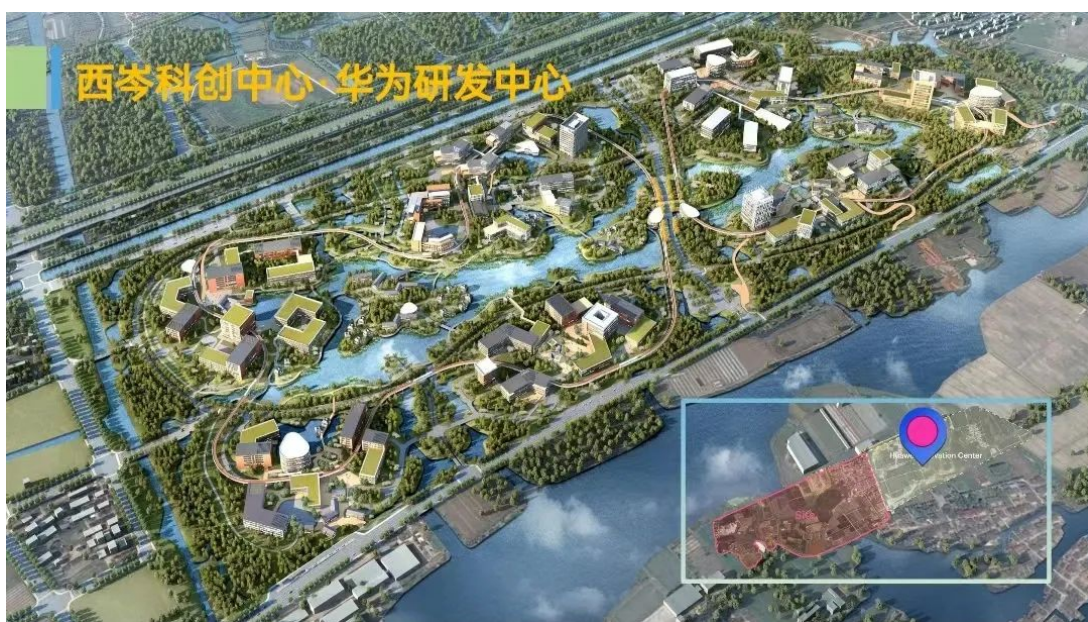


图 16 华为研发中心规划效果图

西侧打造西岑科创小镇，占地 226 公顷，将构筑“一园九岛三组团”空间格局。联动华为，布局相关上下游产业链，构建芯片设计、人工智能和物联网产业体系。西岑科创中心占积约 3000 亩，未来将打造成为长三角示范区重要的创新产业集群。

西岑科创园区定位为世界级科创小镇，将构建长三角最具活力的创新极核。在示范区总体规划“世界级滨水人居文明典范”的总体愿景下，承接启动区总体规划“生态绿色高质量发展、跨界融合创新引领、世界级水乡人居典范”的目标要求，西岑项目将

在双碳智慧实践、科创产业集聚、水乡活力社区三方面体现标杆示范性。将建成集科技研发、商业服务和社区生活为一体的复合型产业创新区，通过9个不同主题的“水乡智岛”，打造出工作、生活、休闲、教育无边界融合的世界级科创小镇典范、示范区人才价值高地和新江南绿色共享样板社区。构建芯片设计、人工智能和物联网等产业体系，探索前沿科技、共搭研发平台、打通创新链条、创建科创绿核，努力打造成为面向未来的碳中和实践区、集聚全球顶尖人才的科创高地和世界水岸小镇的江南典范。



图 17 西岑科创小镇规划效果图

6.2 工作做法和主要措施

一是总体规划，调整了原来的城市开发边界。总体规划区位优势更加明显，生态资源条件突出。自《长江三角洲生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035年）》草案公示以来，西岑在长三角一体化中的区位优势更加凸显。西岑地处环淀山湖核心与沪湖城镇发展带的重要交点，既承接了环淀山湖打造绿色创新发展新高地、文化休闲生态战略新空间的主要使命，又

起到串联虹桥商务区和示范区、培育区域功能集聚的空间战略作用，进一步带动长三角发展。选址西岑作为辐射上海市，乃至长三角地区的科创中心，在区位条件上极具竞争力。良好的生态资源也为西岑作为科创中心，打造示范区彰显水乡文化和生态绿色发展理念的主要载体提供有力支撑。

二是科研龙头企业带动，增加产业发展空间。依托华为企业在行业内的龙头优势，吸引并汇聚更多的研发总部和上下游产业链企业，打造智慧中枢，构建西岑科创中心。长三角一体化示范区联合长三角投资公司启动西岑区域开发，率先成为绿色创新发展新亮点。目前，包括华为、英诺赛科、中车星舰、云顶新耀等一批重点企业在西岑科创中心联动发展，推动产业链补链固链强链。其中，上海国际集团旗下产业投资平台国方资本，围绕长三角地区进行重点布局，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，积极推动长三角区域的科技产业集聚，加速长三角产业链深度融合，已成为上海市国资国企在长三角一体化协同发展征程中的示范者和生力军。

三是落实示范区国土空间规划要求，扩大西岑单元规模。示范区国土空间规划提出打造由活力城区、特色小镇和美丽乡村构成的三级全域城乡体系。特色小镇分为科创强镇、魅力古镇、创意名镇和宜居小镇四类。科创强镇是指以科创功能为主导的小镇，西岑科创中心是以创新、研发为主导的科创园区，属于科创强镇。此外，为形成“研-学-产”协同共进的空间布局，每个产业社区的建设用地总规模控制在3~5平方公里，按照产研一体、宜居宜业、创新交往与休闲空间充足的原则进行建设。

四是升级西岑科创中心配套服务，提升小镇能级，营造小镇氛围。在原有规划的基础上，提升配套设施能级，增加活力交往空间，形成集聚科创活力的小镇氛围。根据青浦区总体规划以及青西三镇（金泽镇、朱家角镇、练塘镇）总体规划，西岑社区周边5公里范围内城市级（以上）公共服务设施共计4处，主要为体育设施与福利设施。区级（地区级）公共服务设施共计15处，主要为文化旅游设施、基础教育设施、医疗卫生设施以及福利设施。

6.3 成效亮点

一是生态本底持续保持和优化。西岑科创中心秉承绿色发展理念、传承水乡人居基因，西岑科创园区将保留全部现状河道，以自然水系为脉络，构筑“一园九岛三组团”的空间格局，西岑科创园区将绿色理念贯彻到水系设计中，打通断头浜、贯通河湖荡，把原先破碎、低效的蓝绿空间提升为西岑水乡公园，同时优化湖底形态以提升水动力。园区水面率达12%，蓝绿比约为26%，自然水系是西岑科创园区最大的生态资源。通过设置入河口软围隔、滨水生态缓冲带、漂浮湿地岛、点源净化装置以及构建水生动植物群落等措施，逐步将西岑科创园区水质全面提升至II-III类，透明度在0.8米以上，呈现出“水清岸绿、鱼翔浅底”的景象。以金泽镇西岑为代表的水乡小镇，优美的生态环境引来顶尖科创企业的青睐，正是“好风景”引来“新经济”。

二是高新技术产业落地稳步开展。西岑科创中心建设继续按下“加速键”，空中俯瞰青浦华为研发中心全貌，犹如一座小城，华为青浦研发中心各项建设紧锣密鼓的进行中。华为青浦研发基地

主体建设封顶，单身公寓、污水处理设施等配套工程加紧施工，西岑科创中心区域进入实质性建设阶段。

2022年下半年西岑科创中心的控制性详细规划规范和城中村改造计划获批，西片区低碳规划、主干路网交通设计等相关规划的编制工作和城中村项目持续推进。2023年1月西岑科创中心启动建设，华为青浦研发中心8个组团有望于2024年年初竣工，2024年6月逐步投入使用上半年投入使用。为做好相关配套工程，西岑科创中心的单身公寓已经开工。2023年下半年安置基地、城中村项目和先期出让的组团进入实质性的开工建设阶段，以城中村加组团滚动开发的模式整体打造城市基础设施、公建配套与各类产业业态。上海西岑水质净化厂正在建设当中。该厂位于青浦区金泽镇练西公路以东，北横港以南、莲横港以西。项目分为地下与地上两部分，按全地埋式要求建设，一次性建成每天5万立方米处理能力的地下土建结构、每天2.5万立方米处理能力的设备购置及安装，出水水质按地表准3类水标准设计。该厂将完全采用下埋式的方式隐藏在地下，地表后续将建设公园绿地，与周围自然环境合二为一。为了保证西岑地区的生态环境，该污水厂采用国内领先的技术指标，建成后，有望成为国内建设理念最新、技术指标最高的污水处理设施。2024年6月华为青浦研发中心有望于逐步投入使用，预期将有约4万名科技人才逐渐入住到西岑地区。预计到2028年，整个西岑科创园区可以初具形象。届时高科技产业以及相关配套的科技人才服务业会给西岑地区注入巨大的经济活力。

三是贯彻绿色发展理念，低碳指引产业发展。西岑科创园区

整体规划建设秉承绿色发展理念、传承水乡人居基因，将绿色低碳与科创产业集聚有机结合，全力打造长三角一体化示范区“水乡智岛”，为长三角低碳科创园区规划建设树立样板。充分发挥示范区在长三角碳达峰行动中的一体协同效应和示范引领作用，打造示范区生态绿色转化新标杆，强化绿色发展顶层设计，近日发布了3项西岑科创中心绿色低碳策划与导则研究工作成果，分别是《西岑科创园区低碳绿色发展指引—双碳政策与规范专项汇编报告》《西岑科创园区低碳绿色发展指引—西岑科创中心绿色低碳专项策划方案》和《西岑绿色建筑技术导则及零碳建筑研究》。

通过对国家、上海以及长三角一体化示范区的政策梳理，形成《西岑科创园区低碳绿色发展指引—双碳政策与规范专项汇编报告》，为西岑科创中心绿色低碳建设指引方向；结合西岑科创园区愿景和低碳目标定位，研究编制《西岑科创园区低碳绿色发展指引—西岑科创中心绿色低碳专项策划方案》，提出可量化的低碳核心指标，指导未来低碳园区的建设与落地实施；通过双碳政策梳理和绿色评价体系对标分析，提出全方位的绿色低碳技术体系，支撑未来低碳园区建设的可落实；设置基准情景和低碳情景，开展西岑科创中心碳排放量测算。

西岑科创园区建设以绿色、低碳理念为引领，打造长三角低碳零碳引领区和样板间的定位目标，基于“标准体系”“建筑类型”和“定位目标”三个维度，聚焦绿色公共建筑、绿色居住建筑、超低能耗建筑和近零能耗/零碳建筑，参考国内外先进的绿色建筑经验和相关标准，总结绿色低碳设计要点编制《西岑绿色建筑技术导则及零碳建筑研究》，指导园区内建设绿色循环低碳

建筑体系，进一步提升区域绿色低碳设计水平，同时可指导管理部门和设计单位开展绿色低碳相关管理和实施工作。西岑科创园区在施工中，将积极应用建筑光伏一体化、光储直柔、智能建造等绿色低碳建筑技术，并把西岑文化中心和西岑体育中心作为西岑科创园区超低能耗或碳中和的示范试点，带动整个西岑科创园区的绿色低碳建设。

（四）可复制、可推广、可持续的“两山”转化金泽模式

1. 守护禀赋

守护金泽优越的生态禀赋，夯实水系治理助力区域生态绿色发展和示范，优越的生态禀赋成为区域为生态安全屏障。

金泽镇位于黄浦江上游，沪苏浙三省交接处的太浦河北岸，是水道纵横、荡塘密布的地方，水资源丰富。金泽镇区域面积108.42平方公里，水域面积33.84平方公里，水面率为31.2%。作为长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区，金泽镇在过去三年期间在水环境治理和保障、生态修复和生物多样性保护、低碳生态建设、林业生态安全、垃圾分类宣传整治等多领域付诸实践，并在这一过程中通过对外合作、科技人才引入等途径取得了许多创新成果，在长三角生态绿色一体化发展的进程中扮演了重要的示范角色。

金泽水库位于青浦区金泽镇，为改变青浦、松江、金山、闵行和奉贤五区分散取水格局，降低原水水质和供水保障极易遭受流域水体突发水污染等事故影响，进一步提升城市原水供应安全保障能力，全面改善城市供水水质，选址因水而生、因水而美的金泽镇作为水源地，建设金泽水库。水库主要向上海市青浦、松

江、金山、奉贤和闵行五区约 670 万人口集中供应原水，现日平均供水规模约 200 万立方米，占上海市原水供应量的 25%左右。金泽水库是上海市“十二五”期间规模最大的供水基础设施项目，被誉为上海西南五区 670 万居民的“生命之源”，可满足 2 至 3 天的水量需求，提高应对突发水污染事故的能力。

金泽镇严格落实生态保护属地责任、政治责任，有效保护长江流域水生生物资源、改善水域生态环境、积极服务‘两大战略’，金泽镇在大力推行“河湖警长制”，保护金泽河道水环境，维护水生生态平衡，助力长三角生态绿色一体化良性发展。大胆试、勇敢闯，突破行政壁垒，探索体制创新，深化水域治理举措，打破了行政壁垒，率先开展省际交界河湖——雪落漾的一体化治理模式，探索了交界河湖综合治理的新路径。同时，通过属地、行业和院校合作方式，加强水生态修复，促进河湖生态复苏，“两河两湖”联保共治项目也为区域水环境治理保护工作提供专业支撑和技术保障，加快构建人水和谐、健康生态的幸福河湖样板。

“蓝色珠链”水环境综合治理工程也是长三角生态绿色一体化发展示范区生态保护领域的重点项目之一。利用金泽镇淀泖湖群资源和独具韵味的江南桥乡文化，采用生态缓冲带、水下森林等生态技术彩化岸线、改善水质、修复生态、营造景观。以“生态优先、绿色发展”理念为引领，立足自然禀赋优势，串联元荡一期、二期生态岸线，衔接河、荡、林、田、草等水绿空间，观江南意象，显水乡基因。

2. 化绿为金

金泽镇抓牢长三角一体化历史发展机遇，围绕金泽生态禀赋

“绿”色基底，化绿为金，乡村振兴有了全新发力点，让老百姓真正感受时代之美，享受发展红利。不断促进区域资源共享，勾画出民生福祉最大“同心圆”。“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”。金泽将努力做到人与自然的和谐共生，乡村振兴进入了快车道。以乡村振兴为抓手，着力将生态优势转化为经济优势，围绕农业增效、农民增收，让发展红利更多惠及村民。在落实乡村振兴战略的过程中，抓牢生态核心，建设宜居乡村；聚焦特色项目，打造配套产业；改革政务服务，优化营商环境。

金泽镇推动休闲农业、国潮文化、水上运动、“宅经济”等新业态全面融入乡村肌理，让这片热土持续涌现出高质量新发展的无限创新活力。一是打好“资源牌”，持续释放金泽乡村旅游新动能。河湖纵横、蓝绿交织的金泽，处于示范区核心位置，坐拥碧水蓝天和丰富的历史人文资源禀赋。借助古镇资源与美丽乡村建设契机，更多的民宿投资纷至沓来。二是打好“规划牌”，保障乡村文旅长足发展。结合商榻全域土地综合整治试点项目与乡村振兴的建设契机，强化各村特色。三是打好“标杆牌”，彰显文旅特色品牌效应。金泽镇建立了中、高端各层级的民宿典范，形成梯形的递进关系。四是打好“制度牌”，促进民宿管理正规化发展。金泽镇成立了金泽民宿管理委员会，完善备案制申请流程手续，第一时间介入民宿的建设，促进民宿行业规范化发展。

乡村振兴过程中对农村整体生态环境规划和治理，村容村貌发生了翻天覆地的变化，走进金泽乡村振兴示范村，就像走在一幅江南水墨画中。乡村振兴让金泽的生态环境成为了最大的旅游亮点，千亩莲塘、水上森林等景点吸引了越来越多的游客来到莲湖。产

业振兴也是乡村振兴的重要抓手，乡村振兴的实施有效盘活了乡村地区的闲置资源，把农房变成了客房，把乡村变成了景区，老百姓通过房屋出租、开设民宿、农家乐等各种方式增加营收。全国生态文化村岑卜村，正在着力打造上海市首个以“国潮”文化为主题的乡村振兴示范村。

3. 聚业成泽

金泽镇优越的生态环境条件和作为长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区，全面展示了金泽镇优厚的生态禀赋、最具潜力的区位优势、强劲的发展势能，全力构筑科创研发龙头驱动、人力资源活力激发、绿色金融协同助力的三大主导产业发展体系，锚定建设“世界级滨水人居文明典范”发展愿景，创建“世界级科创小镇”。聚业成泽，区域人口骤增、重大产业项目导入和重大交通设施建设等经济发展的“红利”在金泽正在汇聚。建设中的西岑站，通过“流量”带来“经济”；华为青浦研发中心和西岑科创中心，是通过“经济”带来“流量”。未来的金泽，人口数量、结构都将发生重大变化。

而以长三角原点为中心，包括金泽镇域西南部分的“水乡客厅”项目诠释了“产居、人文、生态一体化发展”理念的重要成果。形成有机融合的蓝绿空间和生态系统，和世界级湖区的特色景观。

“双碳”目标的背景下，“水乡客厅”项目便提出了近零碳的发展整体目标。金泽大观园片区的“长三角可持续发展研究院”为低碳生态环境的打造提供了顶级科研实力和高水平人才的充足储备。在长三角示范区里面，利用包括能源、建筑、绿色交通等长期具有优势的各种各样的绿色产业，跟绿色的管理金融等等综

合起来，能够真正的推动长三角一体化示范区的绿色可持续发展，同时能够做更好的基础性的研究，为国家、社会、长三角发展提供科技支撑。

位于金泽镇的华为上海研发中心，是华为公司全球战略布局的重要项目之一，是示范区打造数字经济新高地的重大标志性项目，将对示范区产业发展发挥引领性作用。项目新建科研、办公及配套设施，构建集企业办公、研发中试、技术孵化、生产服务和配套服务为一体的复合型产业社区，如研发办公楼、实验室、会议厅、食堂及附属设施等。项目计划 2024 年中竣工投用，预计将有 3 万至 4 万名科技研发人员进驻，加上为园区提供配套服务的物业、保洁、餐饮等人员以及上下游企业人员，经估算，未来金泽西岑区域将导入 10 万至 15 万人。

西岑科创中心建设正式启动。西岑科创中心是长三角一体化示范区“一厅三片”的重要组成部分，是上海启动的标杆性项目，未来将成为世界级科创基地。西岑科创中心总面积约 409 公顷，分为东、西两个片区。东片区为华为青浦研发中心，西片区为西岑科创园区，占地约 226 公顷，总建筑面积约 276 万平方米，总投资规模约为 500 亿元。西岑科创中心项目将在“双碳”智慧实践、科创产业集聚、水乡活力社区三方面体现标杆示范性。

四、总体思路

（一）指导思想

在习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”理念的指导下，全面贯彻落实习近平总书记在上海工作期间和历次考察上海的重要指示精神。贯彻党的十九大关于加快生态文明建设的

要求，落实党中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》和上海市《关于加快推进上海市生态文明建设实施方案》，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，坚持“底线约束、内涵发展、弹性适应”，以提高发展质量和效益为中心，以全面创新增强发展动力，以深化改革和扩大开放激发发展活力。紧紧围绕中国国际进口博览会和长三角一体化发展这两个国家战略，坚持新发展理念，坚持改革开放再出发，坚持稳重求进总基调，以全面加强党的领导为根本保证，以建设“上海之门”为城市发展目标。着力加强供给侧结构性改革，坚持生态优先、节约优先，以人为本，推进低碳经济、循环经济，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战。在上海市建设“五个中心”、打响“四大品牌”的布局中积极承载核心功能，全力服务“一带一路”建设、长江经济带等国家战略，打造资源节约型、环境友好型社会，不断凸显金泽镇作为产城绿融合发展的上海西部门户、长三角生态绿色一体化发展示范区核心区地位。争做上海“践行习近平生态文明思想的排头兵、‘两山’实践创新的先行者”。推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新局面，争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（二）基本原则

生态优先，以人为本。充分遵循自然规律，像对待生命一样对待生态环境，把保护生态环境放在优先位置，保持加强生态环境保护建设的战略定力，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，始终坚持“两山”转化的发展思路，在做优做精生态环境

的基础上，将良好的生态环境转化为生产要素和发展资本，打造具有持续生态效益和经济社会效益的美丽经济。党的十九大指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。坚持以人为本、人与自然和谐共处的理念，构筑自然、健康、优质的生态环境，打造适宜居住、创业的人居环境，一方面要为居民生活和社会经济活动提供优质的生态环境，另一方面又要充分依靠公众的积极参与，共建共享“两山”建设成果。牢固树立良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉理念，重点解决好损害群众健康的突出环境问题，持续提高人民群众的生活质量和获得感、幸福感，真正把绿水青山打造成绿色银行，让美丽风景换来百姓美好生活，让金泽镇更好融入长三角生态绿色一体化发展。

创新驱动，加快转型。经济又好又快发展是“两山”基地创建的重要物质基础，也是生态建设与经济协调可持续发展的重要体现。党的十九大要求坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，主动参与和推动经济全球化进程。金泽镇生态文明建设必须坚持以绿色发展为中心，用经济结构调整和发展方式转变的办法解决生态和环境问题，以科技创新为引领，推进制度、管理等领域全面创新。把“四新”经济作为第一方向，培育创新发展模式，大力推行产业结构优化调整和社会经济发展方式转型，实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。面向创新型的高质量发展率先实现，建成现代化经济体系，创新驱动发展动能强劲，

创新创业活力充分迸发，产业全面优化升级，新发展理念全面彰显。

统筹兼顾，协调推进。“两山”规划涉及经济、社会、政治、文化各个领域，因此，规划要统筹经济社会发展与环境保护，统筹生态建设与政治、文化的关系，统筹城乡一体化发展等。在统筹规划的同时，又要从实际出发，坚持规划的可操作性，围绕“绿色青浦”战略目标，结合部门“十四五”规划及生态文明先行示范区、水生态文明城市、全国文明城区等规划实施，分期制定切实可行的战略目标和建设任务，不断提高资源和能源的利用率，使经济社会发展与环境资源支撑能力相协调，实现资源的可持续利用和经济、社会、环境的协调发展。以长三角高质量一体化发展的国家战略为依托，从区域生态环境质量全面提升的全局角度，积极完善区域环境保护协作机制，协同解决区域重点难点生态环境问题，探索区域生态环境共建共治共享新路径。

突出重点，彰显特色。基于金泽镇当前基础条件，针对“两山”基地的指标标准差距，提出金泽镇“两山”基地的目标和建设方案，建立目标约束机制，大力推进重点工程项目实施，主攻薄弱环节，结合国民经济和社会发展“十四五”规划纲要以及各部门发展规划，使其适应金泽镇自然环境条件与社会经济发展阶段，突出区域特色。以国家“两山”实践创新基地创建为统领，协调推进改革创新，力求在保护修复、价值实现、产业发展、制度保障、生态惠民、生态文化等领域探索创新，形成可复制、可推广具有示范引领意义的“两山”转化的上海模式。

（三）总体目标

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，在总结现有经验的基础上，全面推进绿色高质量发展，加快产业转型和高科技产业聚集发展，努力提高金泽镇生态产品供给能力，进一步探索生态资源向高新技术产业和服务业转化的方式路径，强化体制机制保障，推动形成绿水青山向金山银山转化的不竭动力。通过“两山”基地3年（2024-2026年）建设，推进上海“践行习近平生态文明思想的排头兵、‘两山’实践创新的先行者”奋斗目标取得阶段性进展。到2025年，生态环境质量持续改善且保持优良，绿色支柱产业高度聚集升级、区域产业差异化发展，生态系统生产总值（GEP）和地区生产总值（GDP）双增长。到2026年，“两山”实践创新基地建设取得显著成效，绿水青山向金山银山的转化的6种模式全面打通，生态工业、生态农业、生态旅游业等的收入增长率稳定提高，形成具有地方特色的“两山”转化模式向全国推广。

1. 做优做精“绿水青山”，打造“上海的江南水乡”建设样板区。

到2026年，金泽镇生态环境质量维持优良，生态环境状况指数（EI）综合评价等级保持为“良”及以上；金泽镇环境空气质量优良天数比例稳定提高，国考、市考断面水质长期稳定达到《地表水环境质量标准（GB3838-2002）》III类水质标准，集中式饮用水水源地水质继续保持100%达标，林草覆盖率保持不低于18%，生态保护红线面积不减少，物种丰富度和生态系统生产总值(GEP)稳定提高。

2.践行“金山银山”转化，打造长三角“两山”实践创新标杆区。

建立集水环境、水生态、水资源、水安全、水文化、湿地资源、林业资源、野生动植物资源、土地资源及生态环境公共产品资源等为一体的生态资产平台，推动交易转化、产业转化、补偿转化及金融税收转化等多路径转化模式，构建生态资源转化数据链、价值链、机制链、金融链，形成两山转化“四位一体”长效运行体系，打造长三角“两山”实践创新标杆区。到2026年，金泽镇全面实现绿色优化升级，产业迈向中高端，主导产业做大做强，优势产业提档升级，新兴产业加快培育，现代服务业长足发展，加快构建现代产业体系。建成全域旅游示范区，绿色、有机农产品产值占农业总产值比重、生态加工业产值占工业总产值比重、生态旅游收入占服务业总产值比重和生态补偿类收入占财政总收入比重稳步提高，“金山银山”对“绿水青山”的反哺能力明显提升。围绕西岑科创中心和华为青浦创新基地，推动“绿水青山”对高科技产业的吸引，形成“金山银山”转化的示范样板。

3.惠及百姓生态福祉，打造全国乡村生态振兴示范区。

以建立生态水网、发展都市现代绿色农业、构建生态空间体系、打造长三角绿色一体化示范区“水乡客厅”为基础，依托最优质的水资源、生物资源及生态空间资源，形成生态惠民利民“多样性”示范区。到2026年，“两山”文化更深化，“两山”理念全面融入文化建设当中，打造绿色惠民、绿色共享品牌，积极探索培育具有金泽特色的生态文化品牌，彰显优美环境魅力。传播生态文明，创新生态文化供给模式。显著增强群众获得感，“两

山”建设成效公众满意度达到 95%以上。让人民群众在践行“两山”理念实践中有获得感、责任感、荣誉感，共享自然之美、创造之美、富裕之美，打造人与自然和谐示范区。

4.优化生态文明建设机制，打造基层践行生态文明体制改革试验区。

健全“两山”基地建设领导责任、企业责任、全民行动、智慧监管、市场运行五大制度保障体系，作为深化创新顶层设计统筹、高质量发展、跨区域生态共建、重点领域攻关、惠民利民富民、自然资本保值增值“六项工作机制”的试验田，打造生态文明建设和体制机制改革的创新实验区。到 2026 年，“两山”转化体制机制全面建立，培育“两山”基地建设创新制度及生态产品市场化转化机制，生态环保投入占镇三业总收入比重不低于 10.0%。创新“绿水青山”转化制度，建立合理性、多元化的资源生态养护与补偿体系。

（四）建设指标

1. “两山”指数

依照生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》环生态（2019）76号中“两山”指数评估指标体系，本实施方案制定了金泽镇“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设指标，以 2023 年为基准年，作为金泽镇制定“两山”基地建设重点任务与工程项目的重要依据之一，用于指导金泽“两山”基地建设。详见下表。

表 1 “两山”指数现状值

目标	任务	序号	指标	目标参考值	指标现状值 (2023 年)
----	----	----	----	-------	-------------------

目标	任务	序号	指标	目标参考值	指标现状值 (2023年)
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	>90%	83.6%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于III类水的比例	>90%	100%
		4	地下水水质达到或优于III类水的比例	稳定提高	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	>95%	100%
		6	污染地块安全利用率	>95%	100%
	生态状况	7	林草覆盖率	平原区>18%	26.55%
		8	物种丰富度	稳定提高	生物多样性指数为48.3(2021)
		9	生态保护红线面积	不减少	不减少
		10	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高	正在推进
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	稳定提高	11.9%
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	43.5%(种植面积比)(2022)
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	稳定提高	稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	1.41%(2022)
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	7.94%
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	国家生态镇 上海市美丽乡村示范村、

目标	任务	序号	指标	目标参考值	指标现状值 (2023年)
					乡村振兴示范村等。
		17	“两山”建设成效公众满意度	>95%	正在推进
建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	已建立实施
		19	生态产品市场化机制	建立实施	已建立实施
	资金保障	20	生态环保投入占 GDP (财政总收入) 比重	>3%	23.1%

2. 金泽镇“两山”创建特色指标

综合梳理金泽镇地方特色和“两山”创建基础情况，提出了水面率以及“两山”指数中指标 7 “林草覆盖率”、指标 12 “绿色、有机农产品产值占农业总产值比重（修改为“绿色、有机农种植面积占农业种植总面积”）”、指标 15 “生态补偿类收入占财政总收入比重”和指标 20 “生态环保投入占 GDP（目前镇级不统计 GDP 数据，使用财政总收入计算）比重”指标作为金泽“两山”创建的特色指标。更加充分体现金泽在构筑绿水青山、推动“两山”转化和建立长效机制方面的特色工作。其中，金泽镇区域面积 108.42 平方公里，水域面积 33.84 平方公里，水面率为 31.2%。

表 2 金泽镇“两山”创建特色指标

目标	任务	指标	目标参考值	指标现状值 (2023年)
构筑绿	生态状况	水面率	不减少	31.2%

水青山		林草覆盖率	>18%	26.55%
推动“两山”转化	生态经济	绿色、有机农种植面积占农业种植总面积	稳定提高	43.5% (2022)
	生态补偿	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	7.94%
建立长效机制	资金保障	生态环保投入占财政总收入比重	>10%	23.1%

五、重点任务

(一) 抓牢发展机遇，打造绿色创新协同的世界级湖区

充分依托生态资源禀赋，加快发展科技创新、生态康养、文体旅等生态环境友好型产业，将生态价值转化为经济价值。牢牢把握一体化示范区“绿色创新发展新高地”和先行启动区“创新绿核”的战略定位，充分发挥华为青浦研发中心的带动作用，依托西岑科创中心以及长三角金融产业园等标志性平台，加快构建以科技创新、文旅康体、绿色金融等为重点的现代产业体系。

1. 培育具有国际能级的科创产业高地

围绕华为青浦研发中心，构建西岑科创中心产业生态圈，充分发挥好华为青浦研发中心和大学科技示范园的创新策源地功能，培育世界级科创产业新高地。

一是全力推进西岑科创中心建设

高起点开发、高水平建设西岑科创中心，打造数字信息创新设计、研发服务的科创信息高地，成为上海集成电路产业链研发重点集聚区。

支持华为青浦研发中心项目，鼓励优先装载华为终端芯片、无线网络和物联网研发等业务，加速产业集聚，建设成为全球高标准的高科技研发基地。以华为青浦研发中心进驻为契机，推动

华为海思半导体研发设计总部、物联网总部、无线电总部等落户。发挥大项目、大战略对科创资源和要素的集聚、引领效应，引导优质资源集聚金泽地区，导入 3~4 万科技研发人才。

发挥华为青浦研发中心对推动西岑科创中心发展的高能引擎作用，以华为青浦研发中心为龙头，以西岑科创中心为载体，围绕 5G、人工智能、终端芯片、物联网等关键技术领域，集聚华为上下游企业等半导体、集成电路等研发企业，重点发展集成电路设计业，发展低功耗高性能芯片、传感器和物联网等领域的研究和开发。鼓励、支持华为上下游企业与各大高校、科研院所共建重点实验室、技术研发中心、研发与转化功能平台。

全力为华为青浦研发中心项目、西岑科创中心建设提供一流的交通及市政配套设施，对标国际一流的创新社区，建立完备的公共服务体系。建成贯通岑卜路东段、规划二路、规划三路、规划四路和规划五路等新建道路；轨道交通 17 号线延伸至西岑；G50 西岑双向匝道、G50 华为研发中心匝道建成。构建通达路网。建设高标准水质净化项目，按照不低于一级 A+ 的标准，建设西岑科创中心水质净化厂。整体启动实施金泽污水处理提质增效工程，铺设污水连通管道，改造、扩容污水设施。

二是建设集中多家名校的农业科技示范园

根据西岑科创中心和华为产业链需求，聚焦集成电路、信息技术等相关领域，加强与复旦、交大、同济等高校合作，大力支持和推动复旦大学创新学院（第五校区）在金泽落地，大力支持由同济大学发起并由复旦、交大、同济、华师大、浙大、南大等八所 985 大学组成的长三角可持续发展研究院在金泽发展。

寻求长三角一体化区域各大高校的合作，打造多校一园的大学科技示范园。为复旦大学创新学院项目、长三角可持续发展研究院项目提供高质量的基础设施和公共服务支持，聚焦电子、金融以及污染控制与资源化等重点领域，共同推进区域内“产学研用”合作，建立“产学研用”技术创新联盟，形成利益共享、互通交流的合作机制，推动前沿型创新经济技术研发，促进科技成果产业化。在人才培、科学研究与社会服务等方面，为示范区成为引领全国可持续发展和世界级城市群高质量绿色发展，为“绿水青山就是金山银山”发展理念的国际策源地做出贡献。

三是形成融创新创业与宜居为一体的服务生态

围绕华为青浦研发中心建设，加快构建集企业办公、研发中试、科技孵化、生产服务和配套商业、居住为一体的复合型产业社区。加快建设更加适宜创新创业的人才服务环境，探索引进高端教育、医疗资源，更好地满足高端人才及其家庭的教育、医疗服务需求。

2. 建设彰显水乡魅力的文旅健康标杆区

围绕江南水乡客厅示范项目，规划面积 2~3 平方公里的水乡客厅核心区，规划。全面建成便捷通道的路网体系链接都市乡村，初步形成江南水乡标志性建筑群，打造议事、会务会展等“客厅”功能，形成生态特色的中央活动区。充分挖掘生态资源、文化底蕴的优势，加强古镇文化休闲和旅游资源的整体开发利用，进一步做优湖滨旅游休闲功能，做精文化旅游功能，做深康体医疗功能，建设以“最江南”水乡为特色的文旅健康新地标。

一是积极推进淀山湖国家级旅游度假区创建

积极创建国家级旅游度假区，整合周边湖泊湿地、人文古镇、乡村郊野等优势资源，重点发展以休闲旅游、体育产业、商务会议、康体疗养为主体的产业体系，打造具有世界影响、江南元素、青浦特色和金泽个性的高品质湖区旅游目的地。以环淀山湖青浦段贯通工作为抓手，推动环湖马拉松赛道、慢步道、跑步道和自行车道“一环、三道”建设。积极布局湖滨绿地、公共服务、高端商业、文化艺术等功能项目，创造具有独特文化魅力和良好生态效益的高端滨水公共开放空间。立足“金泽帆船运动休闲特色小镇”发展目标，规划建设上海国际帆船港，积极拓展帆船、快艇、游艇等项目，大力发展摩托艇、滑翔伞冲浪、热气球、动力伞等兼具健康休闲、运动体验的水上运动主题旅游产品；依托亚洲诺卡拉帆船锦标赛、环意自行车赛、淀山湖皮划艇公开赛已有运动品牌赛事活动，提升地区知名度，引入一批具有国际影响力的体育赛事，探索发展体育赛事旅游和竞技表演。

二是开发“最江南”古镇旅游胜地

加大古镇景区提档升级力度，完善交通集散、住宿餐饮、信息咨询等配套设施，全方位提升古镇旅游品质。推动金泽工艺社实现对外经营，打造江南文化客厅样板和江南文化场馆群，推进金泽古镇景观和功能提升。

开发金泽古镇提升项目。以金泽传统“庙桥文化”为特色，打造江南文化和海派文化融合的文化重镇。古镇修复工程，对古镇进行修旧如旧保护性修复，初步形成江南水乡特色的商业布局；围绕庙桥，实施景观亮化工程，布局高端“禅修”、文化论坛、创意空间、艺术品展馆等文化、旅游项目。

三是推出全域化生态旅游体验区

优化大观园地块及环淀山湖周边地块的生态旅游发展空间格局，将大观园地区打造成集观光、度假、运动、休闲、体验、购物于一体的综合型生态旅游区；依托青西郊野公园、莲湖村、蔡浜、岑卜村等美丽乡村，以点带面，发展涵盖观光休闲、农家乐、农事体验、教育科普等多种功能的旅游产业，不断探索培育特色民宿、自驾车旅居车营地、帐篷酒店等新兴旅游住宿业态发展；举办农事节庆活动，展现本地优质农副产品，推广传统农事旅游活动。

提升沿湖生态，沿元荡、雪落漾，融合现代生态理念和传统治水文化，凸显江南水乡圩田的生态底色，通过建设水乡湿地、桑基鱼塘、江南圩田，展现湿地净化、水源涵养、循环农业、圩田再造等水乡田园样本，推出具有全球标识度的江南水乡打卡地。

四是建成高品质水乡生态颐养地

充分发挥淀山湖地区湖泊、森林、湿地等生态优势，大力发展专业康复疗养、自然康养和高端生态养老等多元化健康服务，积极开发系列健康旅游疗养产品，探索建设高端康体疗养区；持续引进一批康复中心、疗养机构、高端健康体检和新型健康服务项目，开发特色化、系列化康复疗养产品，着力打造具有国际竞争力的康养胜地。

3. 形成体现服务功能的特色金融集聚区

沿蓝色珠链，做优金融布局、打造金融枢纽功能，着力发展绿色金融、科技金融等特色金融产业，支持金融要素跨区域流动，面向长三角提供优质金融服务，集聚更多创新要素。

一是打造绿色金融高地

促进蓝色珠链“科技+金融”产业集群发展，探索构建多层次的绿色金融体系；支持区域内金融机构建立绿色支行、绿色金融事业部等专营机构，定向支持绿色信贷产品发展；大力发展绿色债券和绿色信贷资产证券化，适当拓宽募集资金的使用；推动保险机构设立绿色金融特色机构或专业团队，鼓励创新绿色保险产品和服务，积极发展环境污染强制责任保险；探索开展排污权、节能环保质押融资等创新业务。

二是培育科技金融功能

加大对银行、银行保险资管、信托、券商资管、公募基金的引进力度；加快引进和培育科创产业风险投资、私募股权等投资基金，提升已有股权投资机构辐射影响力；支持科技企业采用信用贷款、知识产权质押贷款等融资服务，深化科技信贷创新；支持高新技术企业、战略性新兴产业企业投保产品研发责任保险、专利保险等，发挥科技保险的支持作用；支持金融机构与金融科技平台建设数据中心、信息中心等相关设施与后台机构，加快建设“科技+金融”的高端创新生态体系。

三是营造“科创+金融”生态圈

借助一体化示范区建设机遇，加强蓝色珠链金融和西岑科创中心建设的联动，大力争取和支持优质金融租赁、物流金融、会展金融、消费金融、文旅金融等创新型金融机构落户发展，推动形成长三角产业投资基金聚集区；支持信用良好、产业链成熟的龙头企业设立或参股保理公司、融资租赁公司等机构，开展供应链金融业务；加大文化旅游产业信贷投放，进一步拓展多元化融

资渠道，提升文旅金融服务水平。

4. 打造绿色创新相融的产业调整样板区

加快推进产业结构模式调整，淘汰落后产能，为新兴产业发展腾出空间，推动区域产业转型升级。

一是推动低效园区转型升级

借力江南水乡客厅规划建设，加快金泽工业园整体腾笼换凤，做好整体设计规划，引进有实力、有经验的管理机构开展合作，使现有落后产业形态分步全部退出，腾出发展空间，导入与水乡客厅功能相符的文创、高端商务、会展等新型产业项目。发展文化设计、制作、展示、演艺、体验等文创产业。

二是推动传统产业转型升级

商塌工业园区，通过加大研发设计、资源整合、品牌提升，实现品牌化、高端化、时尚化、绿色化发展。鼓励传统制造业企业拥抱互联网和科技创新，加快生产方式向数字化、网络化、智能化、柔性化转变；鼓励传统农业企业延伸农业科技创新、农副产品精深加工产业领域。全面落实企业技改税收优惠政策，积极运用示范区产业发展基金等，支持重点技术改造项目。

三是加快推动落后产能淘汰

实施不低于绿色产业标准的结构调整负面清单，提高存量企业调整筛选标准，对存在安全隐患、影响城市交通和居民生活的小商品、农产品等批发市场、低端仓储和物流用地进行清理，加快淘汰高能耗、高污染、高风险企业，对于低技术劳动密集型、低端加工型、低效用地型的一般制造业企业进行压减。开展工业用地资源利用效率评价，参照资源利用效率评估结果，对资源利

用效率较低的企业进行分层次、分批次、分阶段调整，实施差别化政策等调整策略，倒逼低效企业整治淘汰退出。

（二）强化生态环境治理，构建全域美丽乡村新格局

积极践行绿水青山就是金山银山发展理念，协同开展“蓝天、碧水、净土”保卫行动，有序推进生态建设和环境治理，共同打造湖清水畅、岸绿景美、林田共生、城绿相依的全域美丽乡村样板区，成为展现国际大都市乡村的重要窗口。

1. 构建蓝绿共生的生态格局

一是高标准打造环淀山湖生态绿心

以淀山湖（含元荡）为主体，完善区域水利发展布局，开展淀山湖（含元荡）岸线贯通及周边水系生态治理。采取生态空间管控、自然岸线修复、退渔还湖（湿）、生态湿地构建、周边水系生态治理等综合措施，促进淀山湖水体水质和区域生态品质提升。结合淀山湖岸线高品质贯通、慢行交通系统建设，深入开发和提升贯通环湖岸线和慢行交通系统的品质，环湖造林，植入湖畔特色功能，跨界形成一体化的环湖景观系统，共同打造一体化示范区生态绿心和世界级著名生态湖区。

二是高标准建设生态廊道

以高标准、高质量、高品位推进沿G50、拦路港、北横港、太浦河等生态廊道以及朱家角镇区级生态廊道建设，提升森林覆盖率。加强生态廊道内林地与水、田、湿自然资源要素协调融合。加强集镇与镇村之间道路景观改造，推进主要交通干道两侧风景林带建设，做好主要骨干路段的绿化和美化。

三是高标准提升景观品质

以推动公共空间贯通、美化滨江景观形象、增强文化旅游功能为着力点，强化城市绿道结构性和网络化，开展环元荡、雪落漾美丽湖泊群建设，与长三角兄弟地区配合，合力推动太浦河、淀山湖、元荡等跨界岸线贯通工作，保护及修复滨水空间，优化道路沿线植物配置，协同推进水乡客厅公园、郊野公园布局建设，统筹慢步设施规划，加强生态廊道衔接贯通，推进岸线贯通、堤防达标、小流域修复、岸坡整治、景观步道等示范性工程。共建高品质的生态景观，重点实施生态修复、沿河慢行绿道、文化特色提升等。打造展现魅力水岸空间，使太浦河、淀山湖、元荡等岸线成为环意自行车赛、马拉松赛、无动力艇赛等体育赛事的固定举办地之一。

2. 保护水清气净的生态环境

一是加强河湖环境治理

加快打造太浦河清水绿廊，推进元荡、蓝色珠链等河湖综合整治、生态修复工作，协同开展绿藻清除、河障清除、网簕清除等专项治理工作，促进生物群落生态环境的恢复养息，提升河湖整体形象。加强农业面源污染控制与治理，推进农村固体废弃物资源化利用和鱼塘尾水综合治理，推进水绿林田共保联治。健全饮用水源地监管长效机制，推进饮用水水源保护区和缓冲区环境风险企业监管及整治工作，保障饮用水安全。

以“一河两湖”为重点，加强水源保护区的环境安全管理及风险防控，推进对长三角一体化示范区重点跨界水体的一体化保护和治理，提高水质在线监测网点覆盖率。加强水污染面源防控，全面实施以第三轮太湖流域水环境综合治理为重点的河湖综合

治理，加强中小河道综合整治，全面疏通农村断头浜，建设重要河湖生态缓冲带，推动太浦河清水走廊建设。补齐局部区域污水处理短板，适时启动污水厂改扩建及提标改造工程，扩建西岑、华新等污水厂。高标准建设城镇雨水排水等工程，对青浦新城、大居等重点区域建设和城市更新改造，同步配套建设和推进污水管网的归并联通和提质增效，继续推进住宅小区雨污混接分流改造，完成污泥独立焚烧设施建设。提升防涝排洪能力，持续推进海绵城市建设，实施淀山湖、元荡等堤防达标工程。到 2025 年，城镇水环境功能达标率维持在 90%以上，城镇污水处理率维持在 99%以上。

二是稳步提升大气环境质量

按照大气污染防治行动计划，开展细颗粒物、臭氧等多污染物协同控制和共同减排，加快区域内燃油燃气锅炉提标改造，加大工地扬尘、垃圾和秸秆焚烧等整治力度，加强工业挥发性有机物治理，打造优良的大气环境质量，一定程度上助推营造蓝天白云常态化的“金泽蓝”。

加大工业点源综合治理，对挥发性有机物（VOC_s）控制的重点工业行业 and 重点污染物实施管控，开展新一轮工业企业 VOC_s 排放综合治理。加强道路扬尘治理，重点加强建筑渣土车辆封闭运输和物流分拣场所扬尘管控，全面开展干散货码头堆场扬尘综合治理。加大机动车船等移动源排放控制力度，推进国三柴油货车淘汰。到 2025 年，环境空气质量指数（AQI）优良率稳定达到 90%，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度指标持续改善。

三是加强噪声及土壤污染防治

完善噪声监测监管体系，强化噪音污染执法监管。积极实施土壤分类管控，强化受污染农用地的风险防控和安全利用，落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。以整体转型区域为重点，有序开展污染场地治理修复工程。到 2025 年，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率依然保持在 100%。

四是加强城乡废弃物治理

构建生活垃圾分类长效常态管理机制，加强生活垃圾分类质量和分类责任全程溯源。促进生活垃圾源头减量，减少一次性塑料产品使用，推进新建菜场、湿垃圾日产出量 10 桶以上的大型集贸市场全部安装湿垃圾就地处理设施。加快“两网融合”资源回收“点站场”建设，根据新增入住小区变化情况，优化增加收运点位和场站建设。加快推进装配式建筑和精装修建筑。加强固体废弃物资源化利用和监管治理，探索长三角跨区域联合监管机制。全面推进企业排污许可证和登记管理，实现固定污染源排污许可管理全覆盖。到 2025 年，生活垃圾回收利用率达到 45%，城镇村居垃圾分类达标率保持在 95%以上。

五是加强智慧环境管控

综合运用物联网、人工智能等新技术，加大污水处理厂改扩建，统筹布局各类环境监测智能传感器，建立覆盖更为全面、立体的智能感知体系，提升环境保护智慧化监管水平。加大区域边界断面、入湖出湖河道断面、农业排污口以及蓝藻水华专项监测力度，切实保障水质安全。

（三）聚焦双碳战略目标，全面推进绿色高质量发展

为全面深入贯彻习近平生态文明思想，落实党中央国务院关

于碳达峰碳中和目标的决策部署，深刻把握习近平总书记对上海以及对长三角一体化发展系列重要讲话和指示批示精神，积极探索生态友好型可持续增长模式，率先完成将生态优势转化为高质量发展优势的重大使命，抓住长三角生态绿色一体化发展示范区两大国家战略落地的重大历史机遇，坚定不移贯彻新发展理念，全方位全过程推行绿色生产和生活方式，促进经济社会的绿色转型，加快推进金泽镇成为长三角生态绿色一体化发展示范区的低碳发展先行者，助力金泽镇向长三角世界级城市群的关键枢纽的转变，为金泽镇率先实现双碳战略目标奠定坚实基础。

近年来，金泽镇统筹经济增长与碳排放控制在保障金泽镇经济社会发展的基础上，持续深化绿色乡镇、绿色社区、绿色家庭、绿色学校、节约型机关等绿色细胞创建，大力试点零碳建筑、零碳社区并开展推广，加快构建政府引导、市场导向、企业为主、全民参与的二氧化碳减排新格局。聚焦双碳战略目标，推动产业结构低碳转型升级，将绿色低碳理念融入到社会和经济发展的各个方面，真正将绿水青山转化金山银山，积极发展装配式建筑，鼓励太阳能、地热能等新能源应用，全面推行绿色办公，以绿色采购推动绿色消费，做大做强先进生态工业、培育绿水青山文旅产业、做好都市现代绿色农业、打造生态宜居之城。

1. 优化“两山”转化产业布局

围绕“创新实力、生态价值、服务功能”三个导向，打造融合型数字经济、集群型创新经济、生态型绿色经济、辐射型总部经济，加快培育发展新动能，打造彰显区域特色、具有国际竞争力的现代产业体系。培育“AI+”“5G+”“大数据+”“物联网+”

等数字经济新产业、新业态和新模式，打造具有国际影响力的数字经济创新应用高地。聚焦国家战略需求，布局绿色新材料、高端智能装备等高端高新产业，打造一批创新水平领先、产业链条完善的新兴产业集群。发展文体旅游、康养医疗、特色金融服务、绿色生态农业、高端国际会展等现代滨湖产业。依托生态优势和人文优势，加强与虹桥商务区联动，重点引进旗舰型企业、创新型企业 and 平台型企业。

2. 打造现代绿色循环农业

认真推进高标准农田建设管护。农田提标准，种粮增底气。习近平总书记强调：“坚决守住 18 亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”。近年来，金泽镇坚持并深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，因地制宜推进高标准农田建设“生态密码”，让“粮”田变“良”田，提升农业综合生产力和现代化水平。截止去年，已完成陈东雪米村高标准农田建设面积 3654 亩。2023 年钱盛村、爱国村、新港村高标准农田建设项目 2717.42 亩正在稳步推进中。同时，为确保“建成一亩、见效一亩、管好一亩”，持续发挥高标准农田效益，金泽镇积极探索高标准农田建后管护机制，不断量身打造适合本土管护措施。2023 年全镇水稻种植面积 27598.28 亩，蔬菜种植面积 1970.2 亩，绿叶菜种植面积为 677.10 亩，共有蔬菜基地 11 家，散户 19 家。蔬菜安全检测抽样 43 只，合格率 100%。做好冬季粮油、绿肥等作物生产技术指导，2023 年全镇冬种绿肥播种面积 24937.8 亩。

积极探索种养业绿色循环发展。随着农业结构战略调整的不断深入和种植业的优化升级。几乎每一年农业农村部办公厅都会

印发《关于做好农作物秸秆综合利用工作的通知》。《通知》指出，坚持农用优先、产业导向、多措并举让农作物秸秆“变废为宝”、资源高效循环利用，保护和改善生态环境，加快推进绿色农业发展。金泽镇充分考虑整地、播种、田间管理、病虫害防控、农民实施意愿等因素，扎实推进秸秆科学还田，连年秸秆综合利用率保持在 98%以上。同时，为保护耕地资源，有效提升耕地质量，提高农民保护耕地和生态环境的积极性，助力青浦区第八轮环保三年行动计划的实施。为加快推进生态文明建设，更好地贯彻落实《上海市农药经营使用管理规定》，完善农药包装废弃物处理政策，建立我镇《农业危险废弃物回收处理制度》。有序开展 32 个村居对合作社及农户农药使用后包装废弃物、废旧农膜、黄板等回收，统一送至西岑、商榻两个农药废弃包装物回收点，并由区农委委托有资质的单位进行统一回收处理。全镇积极推广应用商品有机肥、生物有机肥、缓释肥，引导绿色种植，创建绿色高质高效示范点亩均减肥减药 10%，亩均增效 10%。目前，金泽镇共创建农产品绿色生产基地 47 家，基地创建面积 21466.6 亩。截止 2023 年底，全镇绿色食品获证企业 15 家，获证总面积 13275 亩，产量 6403 吨。

扎实开展生态化养殖尾水治理。为全面落实深入打好污染防治攻坚战，按照《上海市水产养殖绿色生产操作规程（试行）》的要求，金泽镇扎实开展鱼塘养殖生态尾水治理，积极推进养殖尾水稳定达标排放及循环利用，助力水产养殖产业绿色发展和水环境质量持续改善。2021 年全镇养殖区域面积 15077.81 亩，养殖水面积 11298.53 亩，其中常规鱼养殖面积 2609.22 亩，特种水产

养殖面积 8689.31 亩。积极推广水产养殖绿色生产方式，面积为 11180.81 亩。完成 3 家水产养殖绿色生产基地的创建，完成 1 家国家级健康示范场的创建。2022 年全镇养殖区域面积 15077.81 亩,养殖水面积 10509.90 亩，其中常规鱼养殖面积 2311.20 亩，特种水产养殖面积 8198.7 亩。完成 2 家水产养殖绿色生产基地的创建申报，完成 2 家国家级健康示范场的创建。积极推广水产养殖绿色生产方式，面积为 9600.7 亩。2023 年金泽镇养殖区域面积 12588.87 亩,养殖水面积 9005.4 亩，其中常规鱼面积 1450.2 亩、名特优鱼类 5060.74 亩，虾类 1347.8 亩、蟹 1146.66 亩。积极推广水产养殖绿色生产方式，面积为 7903.7 亩。2018 年起实施推进水产养殖尾水治理项目，累计完成 6504.7 亩，分别是 2018 年 510 亩、2019 年 1088 亩、2020 年 2680.66 亩、2021 年 2058.95 亩、2022 年尾水治理面积 167.1 亩，不断促进渔业发展和环境保护双赢。2023 年 6 月 30 日，上海市生态环境局和上海市市场监督管理局联合发布了关于上海市地方污染物排放标准《水产养殖尾水排放标准》(DB31/1405-2023)的公告(沪环法[2023]105 号)，2023 年 10 月 1 日开始实施，水产养殖业绿色高质量发展将面临新的机遇和挑战。金泽镇将全面秉持区域内水产养殖特点，采取硬核措施，分类施策，推行生态健康养殖模式，多措并举，全力抓好养殖尾水排放治理，保护水域生态环境。

3.培育绿水青山文旅产业

以“部门联动、低碳环保、产业融合、区域合作”为基点，推进商业、农业、体育、文化和民政等部门的合作，加强旅游业与其他产业和部门的联动发展，成功举办了旅游购物节、市民文

化节等一批有影响力的文体活动赛事。充分挖掘和保护历史文化底蕴和内涵，注重人文城镇、特色城镇建设，推进金泽镇作为历史文化名镇的资源整合、联动发展。

以“水乡文化”和“古镇文化”为依托，发展大旅游、大健康、大文化产业，促进旅游产业的多元化、品质化、高端化，使旅游产业惠及民生。整合金泽镇各旅游景区举办的主题节庆活动等节事活动，形成各具特色的系列节庆旅游产品，以节兴市，繁荣金泽镇旅游经济。同时推进社区文化活动中心建设和社区综合服务中心标准化建设，以青西郊野公园、“蓝色珠链”和“水乡客厅”等为载体，推进生态旅游亲民惠民，并发挥环境教育作用。

“串珠成链”，设计具有金泽镇特色的“春夏秋冬”四季文旅活动，进一步巩固全域旅游创建成效。强化区级研究，主动承接好市“十四五”深化世界著名旅游城市建设规划，启动长三角一体化示范区“生态旅游”建设工程。锚定一体化建设，建立跨界区域旅游合作机制，四地联动打造江南水乡高端旅游品牌，全力创建环淀山湖国家旅游度假区。

建立健全文旅产业发展工作机制，适时举办文旅产业投资招商活动。开展区级文化创意产业园、示范楼宇和示范空间申报工作。加大扶持民宿产业力度，在乡村振兴中巧推民宿规模化，重点打造高品质海派和江南精品民宿项目。

（四）围绕乡村振兴目标，不断创新城乡融合新发展

加快推动新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，围绕农业发展、农村改革等关键领域突破创新，充分挖掘丰富的生态、文化以及农业资源优势，进一步夯实“三农”发展基础。

1. 扎实推进基础设施建设

一是推动交通基础设施建设

以轨交路网、道路路网规划建设为引领，加快构建网络化交通枢纽布局体系。统筹规划城际轨道建设，加快推动17号线西延伸工程实施。加快推动G50西岑下匝道改造，配合做好G15抬升前期研究工作，推动G50西岑双向下匝道和G50华为青浦基地专用下匝道的建设。优化区内路网建设，化内部路网，推动东航路、岑卜路、规划三路等道路建设，实施“四好农村路”提标改造工程。完善内河水运体系，配合全市继续推进杭申线、长湖申线等内河航道整治工程，利用水网密布优势，开通水乡客厅-元荡-淀山湖-淀浦河线以及蓝色珠链两条水上巴士线路，打造家庭游船试验区。谋划好通用机场空间，迎接航空物流、公务机起降等相关配套产业发展。

二是推动新型基础设施建设

依托新一轮信息产业的高速发展和华为青浦研发中心的技术，加快实施5G、千兆光纤等新一代信息基础设施共建共享，统筹优化5G基站布局，合理配置5G基站站址资源。争取互联网数据中心及边缘数据中心落户金泽，加强对云计算、物联网、区块链等新一代信息技术的基础支撑和服务能力。结合智能基础设施建设，构建空间全域覆盖的物联网感知网络体系。

2. 推出美丽乡村连片示范样板

一是建设美丽乡村示范片区

按照全区乡村振兴重点聚焦四大片区的总体部署，以市级乡村振兴示范村为引领，在商榻社区9个村打造美丽乡村示范片区，

导入文旅产业，确立美丽乡村新标杆。继续创建10个以上市级美丽乡村，以乡村振兴新典范项目为抓手，打造“一村一特色”田园综合体——岑卜“国潮文化村”、田山庄“华为后花园”、山深“智慧村庄”，串珠成线成为乡村振兴示范带，彰显“乡村美、集体强、农民富”新典范，形成江南生态水乡风光带。加快郊野单元（村庄）规划落地，因地制宜实施基础设施及公共服务设施建设。

二是改善和优化农民居住空间

有序推进农村村民个人住房翻建，稳妥推进保留保护自然村落农民建房整体风貌改造，保持鸟语花香的田园风光和农村风貌。加强农民相对集中居住的规划，在农民（渔民）自愿的前提下，按照“成熟一个报一个”的原则，探索通过农民（渔民）宅基地置换等方式，有序对“三高两区”（高速公路、高铁、高压线沿线，生态敏感区，环境综合整治区）以及撤并自然村落农民开展集中上楼工作，引导农民（渔民）向城镇集中，促进土地节约集约利用，重拾江南水乡韵味。

三是推进公共服务便利共享

全面提升教育发展水平。争取引进高等教育院校、职业院校落户，深化中小幼紧密型办学、学区化办学，推动基础教育均衡发展。加强学校信息化基础设施建设。积极探索社区教育、农民教育、老年教育发展新思路，协同推进社区学校建设，构建服务全民的终身学习体系。

提升医疗卫生服务水平。根据人口导入需求，统筹调整基础医疗资源布局，科学布局和新增区域医疗中心和社区卫生服务机构，推动金泽镇社区卫生服务中心商榻分中心迁建等项目建设。

提升社区及乡村医疗卫生服务水平，促进与区域高端医疗机构联动，积极推进远程诊疗等智慧医疗应用，切实改善基层就医体验。

打造高水平文体服务体系。优化社区文化活动中心、社区居民健身活动中心等基础设施建设布局，鼓励引导配建独具特色的社区级博物馆、美术馆、演出场馆等文化设施以及百姓篮球场、百姓门球场等中小型体育设施。立足水文化、古文化、海派文化等多元文化相融相存特质，鼓励共同开展民俗文化活动、传统艺术等特色文化活动，推动非物质文化遗产的传承和活化。共同打造全民健身赛事活动品牌。

四是加强社会保障体系建设

加强养老服务体系建设。统筹配置养老院、综合为老服务中心、长者照护之家、日间照料中心等硬件基础设施建设。大力推进公建民营养老机构建设，鼓励社会力量参与养老助老服务和管理，提升社区养老、机构养老专业化服务水平。大力推行居家养老模式，共同探索居家养老服务社会化工作，积极探索优化“互联网+居家养老”新模式，鼓励智慧养老新技术、新产品应用，提升居家养老服务品质。

加强社会保障托底功能。严格贯彻落实市、区各项社会保险政策，不断提高各类社会保障的参保率，扩大覆盖面，提升保障水平。不断提高社会救助水平，及时救助大病困难群众、因病致贫困难家庭以及低保户、重残无业人员，切实保障困难群众的基本生活。协同推进助老、助残、双拥等工作，切实维护老年人、残疾人和军属、妇女、儿童合法权益。

3. 大力发展生态绿色农业

一是大力发展品牌绿色农业

围绕农产品有效供给，按照稳粮、减渔菜、增果林的要求，统筹布局，打造“生态绿色农业生产区”。发展稻米品牌，统一标识，延长稻米产业链。着力引进新品种、新技术，鼓励发展生态循环种养模式。共同设立若干绿色农业集聚发展区，进一步做大做强“一镇一品”特色农业。实施农产品品牌化战略，健全完善“区域品牌+优势产业+企业品牌+生产基地”的品牌培育机制，大力发展品牌农业，适当扩大红柚、淀山湖大闸蟹、河豚等特色农产品的种养面积。持续增加绿色农产品、有机产品产量，让“金品泽味”通过网络予以推广，形成绿色食品和野生水产品品牌优势，真正实现生态绿色和高质量发展。到“十四五”期末，绿色产品认证率达到30%以上。

二是推动现代农业全产业链发展

不断完善“生产、加工、销售、融合”的农业全产业链布局。以“三区”划定方案为抓手，积极布局农业规划，逐步建成生态环境良好、设施装备齐全、生产能力高效、相对集中连片的农产品生产示范基地。严格管理，明确设施管护责任，进一步强化“三区”内的耕地保护，确保其数量不减少、质量不降低、功能不改变。在商榻、莲盛片区全面建成高标准农田，并建成至少1个烘干中心。统筹农业、农村资源，培育农村一二三产深度融合的新业态新模式，延伸休闲农业和乡村旅游产业链，大力发展创意农业、体验农业、农业旅游等融合业态，协同打造民宿、学农基地、创意工坊等特色农业体验载体。利用5G、物联网和大数据等新一代信息技术，发展数字农业、生态农业、平台（电商）农

业、生物科技农业等新兴业态。

三是健全都市现代农业经营体系

以三峡集团打造田山庄农业综合体为抓手，积极打造长三角农业科技创新策源地，引进一流农业研发机构，深度推进物联网技术示范与推广，建设智能化信息化农业科技创新示范基地，逐步打造成为长三角智慧农业的研发、孵化、标准、推广枢纽中心。优化农业营商环境，创新农业招商引资力度培育一批种业型、服务型、科技型龙头企业。进一步鼓励农户将土地承包经营权通过入股或委托村集体统一流转等形式，将土地经营权流向新型经营主体，建设一批生产技能水平高、管理经验丰富、发展潜力大的家庭农场。建立农业龙头企业与合作社、家庭农场、农户的利益联结机制，打造“公司或平台+合作社+农场+品牌”农业产业化联合体。鼓励有条件的集体经济组织、农民专业合作社、农业龙头企业参与农业社会化服务，提高农业规模化生产水平。

4. 积极推动集体经济发展

一是盘活激发农村土地资源

根据全区深化农村土地改革的总体要求，围绕农村“三块地”，积极探索农用地“三权”分置方案。加快完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证。推动农村土地或资产异地置换，增强造血能力，最大限度地发挥土地对地方经济发展的支撑作用。

二是培育壮大农村集体经济

支持和鼓励集体经济组织利用自身的资源和特色优势统筹开发，通过PPP、合股联营、村村挂钩或村企挂钩等方式，吸引社会组织和社会资本参与乡村振兴建设和西岑科创中心建设。积

极参与区“百村基金”，对接镇村级经济服务平台和新一轮农村综合帮扶，聚焦经济薄弱村和生活困难农户，进一步拓宽集体经济发展路径和“造血”机制，促进集体资产保值增值，壮大集体经济实力。支持新产业、新业态发展，拓宽农村集体经济发展的新路。

三是多措并举促进就业创业

以“就业超市”为平台，举办形式多样的就业推介活动，稳定和提升就业率。充分发挥“西劳外输”、“离土农民”等就业扶持政策的优势，鼓励镇外就业。加大对退役士兵、大龄富余劳动力、离土农民、征地人员、残疾人等特殊群体的就业帮扶力度，拓宽社区公益性服务岗位范围。联合开展职业技能培训，着力实施订单式职业技能培训模式，如计算机培训、中西面点师、农民工培训等提升企业职工、农民工以及待业人员岗位技能，提高就业竞争力。加强创业政策的宣传力度，建立创业培育孵化基地，鼓励大学生、青年自主创业，以创业带动就业。

四是多种渠道促进农民增收

严格落实生态补助、农业补贴等政策，确保应补尽补，保证农民转移性收入。共同开展农村集体产权制度改革，促进集体资产保值和增值，鼓励农民房屋出租、土地流转，增加农民财产性收入。共同促进新型职业农民和农民工就业，增加农民工资性收入。联合发展集体经济，加大集体收益分配力度，增加农民集体分配红利。充分发挥生态旅游优势，有序引导村民差异化开展民宿、农家乐、文创产业等经营试点，鼓励成立、参与家庭农场、合作社等农业新型经营主体，增加农民经营性收入。

（五）彰显水乡特色，打造绿色惠民“两山”文化品牌

1. 培育独具风韵的生态文化

通过不断挖掘金泽镇生态文化底蕴，大力倡导和发展金泽镇生态文化建设，集中宣传金泽镇源远流长的“水文化”和丰富灿烂的“古文化”。打造水乡特色文化名片，持续开展上海金泽镇淀山湖文化艺术节、上海朱家角水乡音乐节等具有青浦特色的文化活动，创编生态文明建设宣传为主题的演出节目，使千年深厚的古镇历史文化通过新的形式得到传承和发展。加强独有文化项目保护，深入开展“非遗在社区”工作，注重非遗保护成果和创新探索，逐步建立起长三角一体化非遗发展的长效机制，让非遗项目助力乡村振兴。

2. 构建乡村振兴绿色文化

完善规划、标准和政策体系。坚持以规划为引领，全面完成郊野单元（村庄）规划编制。对标一流，统筹考虑河、湖、林、田，高标准制定建设方案。优化布局、提升标准，推进农林水设施高水平、一体化建设，促进生态修复，夯实生态本底。对标乡村振兴示范村项目清单，落实建设导则，开展重点区域村庄设计，提升江南水乡风貌。结合“三片一链一镇”，持续推进美丽乡村和乡村振兴示范村建设，对长三角生态绿色一体化示范区先行启动区内有条件的村庄，加快美丽乡村示范村及乡村振兴示范村创建。

持续推进农村人居环境优化工程。贯彻落实市委关于民心工程的要求，“全要素”“全覆盖”实施农村人居环境优化工程，同时，到2022年底全面完成农村人居环境优化工程。

推动农民生活富裕。加强农村集体三资管理，持续开展清产核资工作，重点清理集体土地征地补偿费资金；持续推动农村集体产权公开交易，确保公开交易率达到 100%；持续落实收益分配制度，确保 66 个村级集体经济组织实现收益分配。加大农村综合帮扶力度，全面完成帮扶项目建设并推动及时运营；研究调整农村生活困难农户认定标准，扩大帮扶覆盖面，使受益人数保持在 1 万人左右。推进农村宅基地改革，进一步研究农村宅基地资格权问题，有序开展农民建房工作；进一步探索闲置宅基地和闲置农房的盘活利用工作，总结形成 3 个以上盘活案例。加强农村土地经营权流转监管，推动农村土地经营权流转由街镇统一布局，确保流转土地形成规模；继续采取有效措施确保土地流转公开交易率和流转合同平台录入率两个 100%。

3. 不断弘扬先进文化引领作用

美在生态、富在产业、根在文化，先进文化在“两山基地”建设中发挥着独特的引领作用。要大力培育群众文化活动，陶冶广大群众的情操，让人民群众积极投入到“弘扬两山文化、共建绿色青浦”的各项活动中来，以丰富多样的形式，传播绿色理念，追求绿色时尚，以自己的实际行动为上善之城编制绿色外衣。不断深化金泽镇生态品质，促进产业发展、挖掘生态文化内涵，不断取得“生产美、生活美、环境美、人文美”的良好成果。一是培育社区居民的生态环保意识。组织人员深入社区开展宣讲，编排贴近市民生活、符合城市管理实际、适应环境保护需要的文艺宣传作品走进社区、村镇。二是引导居民养成绿色生活方式。加快推动绿色交通建设，完善步道、自行车道等建设，倡导低碳绿

色出行。加快建设生态电力示范体验展厅，倡导绿色用能、促进绿色发展。以一流标准加快推进垃圾处理设施建设和提标改造，加快建设生活垃圾末端处理系统。三是开展“两山”生态文明课堂教育，强化中小学的“两山”生态文明教育，在全区开展中小学“两山”生态文明教育课程，组织社会环保志愿者参观金泽镇环境教育基地。四是加强政府机关生态文化知识普及。将“两山”文化教育培训作为干部教育培训的重要内容，积极开展绿色办公，塑造绿色文明政府形象。

（六）健全长效机制，深入推动“两山”持续转化

金泽镇党委、镇政府认真贯彻党中央、国务院，上海市委、市政府，以及青浦区区委、政府关于生态文明建设的要求，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，把“绿水青山就是金山银山”的理念贯穿于经济发展的全过程，从思想上、行动上把生态文明建设摆在突出位置，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，坚持“底线约束、内涵发展、弹性适应”，以提高发展质量和效益为中心，以全面创新增强发展动力。紧扣转变经济发展方式，全面深化改革，切实推进生态环境治理体系和治理能力建设现代化，彻新发展理念，坚持生态优先、节约优先，以人为本，推进低碳经济、循环经济，推动高质量发展的先行示范，体现金泽镇在长三角一体化示范区先行启动区的引领作用，把“两山”基地创建列入了镇政府年度工作计划，贯聚焦生态产业化和生态产品价值实现，重点探索绿水青山转化为金山银山的有效路径和模式，全面开展“两山”基地创建工作。

1. 高位推动生态文明建设，深化“两山”转化工作机制

一是以极大的定力持续实施生态驱动战略。金泽镇始终坚持“在保护中发展、在发展中保护”，以极大的定力持续实施生态驱动战略，制定印发了《上海市青浦区金泽镇“两山”实践创新基地创建实施方案》，紧紧围绕“构筑绿水青山”、“推动“两山”转化”和“建立长效机制”三个方面，确定并实施创建任务和工程，在产业结构调整、环境污染防治、国家生态文明建设示范镇建设、节能减排、城乡环境建设、生态修复、环境安全等方面全力突破，取得成效。以国家长三角绿色一体化发展核心区建设和青浦区国家生态文明建设示范区建设抓手，不断加大生态环境财政投入力度，专门生态建设专项补助资金，近三年财政安排用于生态建设总投资达到 17.57 亿元。依据“政府主导、政策扶持、多元投入”机制，不断拓宽环境保护和生态建设的融资渠道，以市场为主体，通过政府投入、市场融资、企业自筹等多种融资方式筹集资金，大幅提高环境保护投入。多渠道、多层次的生态文明建设示范区创建资金投入有效保障了创建工作各项任务工程的顺利实施，为加快创建力度、推动建设指标达标提供了有力的财力支持。

二是以强烈的担当压实齐抓共管责任。落实党委政府责任，严格履行“党政同责、一岗双责、终身追责”工作要求。严格履行属地环境保护责任，构建“街镇-村居”两级监管网络，形成层级分明、职责明确的环境网格化管理体系，将环保责任主体扩展为镇党委、镇政府和负有环保“党政同责、一岗双责”工作职责的镇属有关部门的领导班子和领导干部，进一步完善和明确各有关部

门环保工作职责。主动将生态文明建设和环境保护纳入党政领导班子综合考核评价指标体系，强化“绿色考核”指挥棒作用，增强各级、各部门落实生态文明建设和环境保护工作要求的积极性和自觉性。健全生态环境损害责任追究制度和生态环境损害赔偿制度，落实上海市环保督察方案，试点开展自然资源资产负债表编制，努力摸清自然资源资产的家底及其变动情况。在探索把领导干部的自然资源资产审计纳入经济责任审计的基础上，制定领导干部自然资源资产离任审计试点实施方案，以开展领导干部自然资源资产离任（任中）审计，促进领导干部守法、守纪、守规、尽责，切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

三是以创新的机制落实生态工作最新要求。全面深化“河长制”、“湖长制”，完善重点区域生态环境综合治理和中小河道整治常态长效机制。加强区域联动和部门联动，强化技术支撑和跟踪监督，推进河湖智能化管理，完成河长制责任书目标。完善以排污许可证为核心的污染防治管理体系，实现对重点污染源的“一证式”管理。已将已发证的排污单位已纳入监测和执法部门日常监管，推进排污许可“一证式”管理；借助证后管理平台和信息化手段，强化“三监联动”，实现系统化、法制化、精细化的“一证式”管理，构建了以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度。积极探索长三角一体化建设思路。落实青浦区与吴江区、嘉善县签订的《关于一体化生态环境综合治理工作合作框架协议》，以及青浦区《2020年青浦区长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境工作计划》，配合上海市生态环境局制定实施示范区重点跨界水体联保专项方案，协调推进太浦河、淀山湖、元荡、汾

湖“一河三湖”等主要水体的环境要素功能目标、污染防治机制以及评估考核制度，推广复制“两河两湖”一体化联保共治项目。金泽镇携手吴江汾湖、嘉善姚庄强强协作签订省界河湖一体共治战略合作框架协议，成立村级跨界联合河长制工作站。持续巩固跨界河湖治理成效，优化提升河湖管理机制，促进长三角一体化示范区启动区联合治水出进阶成效。

四是以高度的共识凝聚社会参与合力。积极倡导全民环保，着力培育生态文化，以高度的共识凝聚全社会参与金泽镇“两山”实践创新基地创建的合力，把高屋建瓴的战略认知熔铸为日常生活的一言一行，构建生态文明建设人人参与、生态文明成果人人共享的生动局面。一是夯实企业主体责任，督促企业严格落实“三同时”、清洁生产和排污许可要求，提升企业环境保护责任意识，及时公开企业环境信息。二是推进基层绿色创建，绿色工厂、绿色学校、绿色小区、绿色家庭等绿色创建工作持续开展，以生态绿色观念为纽带推动生产、生活、生态的“三生融合”，为“两山”实践创新基地创建筑起强大的生态屏障。三是加强生态宣传教育，编写生态环境宣传手册，以宣讲团等形式推进生态文明宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关，围绕创建“两山”实践创新基地总体目标，以世界环境日等全民环保活动为契机，开展系列宣传活动，全力提高宣传覆盖面广度和宣传内容深度，积极普及环境保护知识，增强全民生态环境保护意识。

五是以坚强的领导深化“两山”转化的工作机制。金泽镇党委、镇政府全面落实中央关于长三角一体化发展的政策措施，按照市委市政府、区委区政府要求，加强镇党委对经济社会发展全面领

导，加强政府领导打造新经济、引领新发展的能力建设。加大对重大规划制定、重大事项决策、重大任务落实、重点项目推进的领导力度。充分发挥各级党组织在推进经济社会发展中的领导作用和战斗堡垒作用，强化对各条线、各基层组织的组织协调，激励干部担当作为，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现规划纲要目标任务提供坚强的领导保障。严格履行属地环境保护责任，形成层级分明、职责明确的环境网格化管理体系，将环保责任主体扩展为镇党委、镇人民政府和负有环保“党政同责、一岗双责”工作职责的有关部门的领导班子和领导干部，进一步完善和明确各有关部门环保工作职责。主动将生态文明建设和环境保护纳入党政领导班子综合考核评价指标体系，强化“绿色考核”指挥棒作用，增强各级、各部门落实生态文明建设和环境保护工作要求的积极性和自觉性。加强与长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区之间的经验交流、市场开放、资源融通等工作联动，承接科技、金融、商务溢出效应，善用相应的改革试点政策措施，获得先发效应和优势。加强改革系统集成。积极争取重大改革先行先试。建立改革的容错机制和纠错机制，鼓励担当，允许探索，激励创新，及时纠错。清晰政府干预边界，鼓励市场主体创新，对国企、民企、外企一视同仁，释放市场活力，增强发展动力。

2. 创新生态环境监管机制，做优做精绿水青山

一是持续推进污染防治攻坚。金泽镇紧紧围绕改善生态环境质量，推进环境保护和生态建设，依据青浦区《青浦区水污染防治行动计划工作方案》、《青浦区土壤污染防治行动计划工作方

案》、《青浦区 2020 年空气质置改善专项攻坚实施方案》和《青浦区 2021-2023 年生态环境保护和建设三年行动计划》，打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断深化区域环境综合整治长效机制。加强农业面源污染防治。贯彻落实《上海市农药经营使用管理规定》，完善农药包装废弃物处理政策，建立金泽镇《农业危险废弃物回收处理制度》。有序开展村居合作社及农户农药使用后包装废弃物、废旧农膜、黄板等回收。全镇积极推广应用商品有机肥、生物有机肥、缓释肥，引导绿色种植，创建绿色高质高效示范点，创建农产品绿色生产基地。完成入河排污口排查工作。推进实施农村污水处理站提标改造，落实农村污水处理站及管网修复工程，供排水管线安全排查和整治。持续推进生态清洁小流域建设，主要对河道进行综合整治，建设生态护岸、水生态修复和绿化等，不断提升流域水质。扎实开展鱼塘养殖生态尾水治理，积极推进养殖尾水稳定达标排放及循环利用，助力水产养殖产业绿色发展和水环境质量持续改善。

二是全面落实“河长制”。2017 年 5 月 8 日，金泽镇政府印发《关于成立金泽镇河长制办公室的通知》（青金府〔2017〕36 号），由镇分管领导担任主任。2023 年，在已完成 391 块镇、村级河长制公示牌的基础上，对因人事变更或意外损坏公示牌进行维修更新。落实河长培训、巡河、考核、述职、通报等各项制度。一是落实河长培训制度，开展专题培训会，由镇总河长、副总河长对河长制工作进行解读指导。二是落实巡河制度，镇级河长每月至少开展一次巡河、村级河长每周至少开展一次巡河，截止 2023 年 10 月底共巡河 123 人次，村级河长巡河 1664 人次。三是落实

述职制度，东天村、田山庄村两位村级河长分别向分管领导就河长制工作述职，其余 29 名村级河长书面汇报。四是根据镇统一安排，完成村居考核工作。

三是开展人居环境整治。建立人居环境整治长效管护机制。全面推进城市和农村的道路保洁、垃圾分类、环卫设施管理等一体化养护保洁范围，切实提升各地区环境卫生管理水平。聚焦“十清二查一改变”，围绕“房、田、林、水、路、村”六大环境要素，持续开展村庄清洁行动，不断加强宣传，向村民宣传卫生安全知识，鼓励村民共同维护村庄环境，引导村民群众养成良好的生活习惯，树立公共环境卫生意识，自发参与到农村环境治理中。对已经通过“三大整治”考核验收的村居区域进行全域航拍和三维立体建模，注重村居人居环境的长效效果。积极有序推进美丽乡村试点建设，围绕改善农村人居环境，加强村内基础设施和公共服务设施建设，继续实施村庄改造和综合整治。拆除违章建筑、乱搭建，清理三乱和违规户外设施，清理整治乱设摊、乱兜售现象，清理村内河沟（塘），农村生活污水处理和农村生活垃圾分类全覆。加大绿化环境建设，确保完成年度林地建设目标，积极推进圩区、低洼地、道路两侧等区域的林地建设，积极推进生态防护林、公益林、林荫道和立体绿化建设，稳步提高森林覆盖率。

四是坚持系统治理，探索管控机制创新。以经济杠杆倒逼污染减排，做好排污许可“最后一公里”冲刺，全力加快发证进度，全面完成排污登记，做到应发尽发。简化环评审批程序，提升服务效率。探索以购买服务的方式加强监管能力建设，借助外脑和技术辅助，开展环境质量监测、企业环保管家服务、环境监控系

统运维等第三方服务。构建高效监管体系。始终坚持“5+2”、“白+黑”无缝执法模式，深化落实“双随机”抽查机制，保持“零容忍”的高压态势。严惩违法行为，有效提高企业知法守法意识，近三年实现环境质量逐年提升、环境处罚和环境信访逐年下降的双赢结果。在“行刑衔接”的基础上，更进一步建立“行刑同步”机制，坚持行政执法、刑事侦查同步立案、同步取证，共同向着“最严的执法标准、最高的处罚规格”努力，在案件侦办的证据固定、监测鉴定、法律适用等环节密切形成工作合力，最大限度地提高打击整治效能，最大限度地提高违法犯罪成本。

牢牢把握长三角一体化发展上升为国家战略的契机，进一步发挥龙头带动作用，以区委提出的打造一流生态空间为行动指南，把长三角一体化发展示范区打造成绿色发展理念的集中体现区，加强更高质量一体化生态环境建设。推动落实长三角一体化发展生态环境保护重点任务，在区域环境管理上探寻可突破点，研究建立区域环境标准协调统一信息共享和管理机制，为后续整个长三角范围强化标准对环境管理的支撑提供经验。全面落实生态环境单元管控和环境准入，实现生态优先、绿色发展。深化生态环境领域“放管服”，推进审批制度改革，做好生态环境监管服务，推动经济高质量发展。

五是健全生态环境损害责任追究制度和生态环境损害赔偿机制。落实上海市环保督察方案，试点开展自然资源资产负债表编制，努力摸清自然资源资产的家底及其变动情况。在探索把领导干部的自然资源资产审计纳入经济责任审计的基础上，制定领导干部自然资源资产离任审计试点实施方案，以开展领导干部自

然资源资产离任（任中）审计，促进领导干部守法、守纪、守规、尽责，切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

3. 聚焦绿色创新发展，做大做强金山银山

一是发展“水乡文化”文化品牌。通过不断挖掘金泽镇生态文化底蕴，大力倡导和发展我区生态文化建设，集中宣传金泽源远流长的“水文化”和丰富灿烂的“桥文化”。打造水乡特色文化名片，使千年深厚的古镇历史文化通过新的形式得到传承和发展。加强独有文化项目保护，深入开展“非遗在社区”工作，镇社区文化活动中心设立了非遗代表性传承人传承点位，注重非遗保护成果和创新探索，开办茭白叶编结社，让非遗项目助力乡村振兴。

二是发展绿色生态产业。围绕“创新实力、生态价值、服务功能”三个导向，打造融合型数字经济、集群型创新经济、生态型绿色经济、辐射型总部经济，加快培育发展新动能，打造彰显区域特色、具有国际竞争力的现代产业体系。发展文体旅游、康养医疗、特色金融服务、绿色生态农业、高端国际会展等现代滨湖产业。围绕江南水乡客厅示范项目，规划面积 2-3 平方公里的水乡客厅核心区，规划。全面建成便捷通道的路网体系链接都市乡村，初步形成江南水乡标志性建筑群，打造议事、会务会展等“客厅”功能，形成生态特色的中央活动区。充分挖掘生态资源、文化底蕴的优势，加强古镇文化休闲和旅游资源的整体开发利用，进一步做优湖滨旅游休闲功能，做精文化旅游功能，做深康体医疗功能，建设以“最江南”水乡为特色的文旅健康新地标。加快郊野单元村庄规划全覆盖，推进乡村振兴示范村村庄设计。完成金泽镇岑卜村乡村振兴示范村创建，渔业绿色生产示范基地和特色

水果示范基地建设。

三是聚焦绿色创新发展。推进产业结构优化升级，坚持推进供给侧结构性改革，淘汰落后产能的同时注重产业转型升级，充分打开对内对外服务两个扇面，努力发展现代服务业、高新技术产业等第三产业。抢抓长三角一体化发展核心区机遇，建成具有可复制、可推广的“两山”转化和产业创新示范基地。2023年，金泽镇经济总体平稳增长，全年财政收入31.93亿元。与上年相比，2023年财政收入增长23.2%。其中第一产业生产总值3.34亿元，第二产业生产总值46.20亿元，第三产业生产总值314.42亿元；各产业生产总值占地区生产总值的比重分别为0.92%、12.69%和86.39%。深入推进一体化制度创新，牢牢把握一体化示范区“绿色创新发展新高地”和先行启动区“创新绿核”的战略定位，优化西岑科创中心城市设计和控规编制，充分发挥华为青浦研发中心的带动作用，依托西岑科创中心以及长三角金融产业园等标志性平台，加快构建以科技创新、文旅康体、绿色金融等为重点的现代产业体系。打造乡村振兴链，成为绿色创新发展新亮点。推进水乡客厅建设，加快推动方厅水院、创智引擎、江南圩田等重大项目，实施淀山湖一期、蓝色珠链一期岸线贯通和生态治理，深度拓展金泽“创研古镇”功能空间。

（1）培育具有国际能级的科创产业高地。围绕华为青浦研发中心，构建西岑科创中心产业生态圈，充分发挥好华为青浦研发中心和大学科技示范园的创新策源地功能，培育世界级科创产业新高地。共同推进区域内“产学研用”合作，建立“产学研用”技术创新联盟，形成利益共享、互通交流的合作机制，推动前沿型

创新经济技术研发，促进科技成果产业化。在人才培养、科学研究与社会服务等方面，为示范区成为引领全国可持续发展和世界级城市群高质量绿色发展，为“绿水青山就是金山银山”发展理念的国际策源地做出贡献。

（2）形成融创新创业与宜居为一体的服务生态。加快构建集企业办公、研发中试、科技孵化、生产服务和配套商业、居住为一体的复合型产业社区。加快建设更加适宜创新创业的人才服务环境，探索引进高端教育、医疗资源，更好地满足高端人才及其家庭的教育、医疗服务需求。

（3）形成体现服务功能的特色金融集聚区。沿蓝色珠链，做优金融布局、打造金融枢纽功能，着力发展绿色金融、科技金融等特色金融产业，支持金融要素跨区域流动，面向长三角提供优质金融服务，集聚更多创新要素。

（4）打造绿色创新相融的产业调整样板区

加快推进产业结构模式调整，淘汰落后产能，为新兴产业发展腾出空间，推动区域产业转型升级。借力江南水乡客厅规划建设，做好整体设计规划；推动传统产业转型升级，加快生产方式向数字化、网络化、智能化转变；加快推动落后产能淘汰，对资源利用效率较低的企业进行分层次、分批次、分阶段调整，实施差别化政策等调整策略，倒逼低效企业整治淘汰退出。

4、管理体制机制创新

近年来，金泽镇配合上海市生态环境局制定实施示范区重点跨界水体联保专项方案，积极探索长三角一体化示范区跨界河湖共保联制。协调推进太浦河、淀山湖、元荡、汾湖“一河三湖”等

主要水体的环境要素功能目标、污染防治机制以及评估考核制度，推广复制“两河两湖”一体化联保共治项目。金泽镇携手吴江汾湖、嘉善姚庄强强协作签订省界河湖一体共治战略合作框架协议，成立村级跨界联合河长制工作站，持续巩固跨界河湖治理成效，优化提升河湖管理机制，促进长三角一体化示范区启动区联合治水出进阶成效。

一是加快实施一体化联保共治。金泽镇河长办、水务所组成水务专班，以及金泽镇相关职能部门、积极联络示范区兄弟治水部门，携手江苏吴江汾湖、和浙江嘉善姚庄签订省界河湖一体共治战略合作框架协议。与汾湖“强强协作”，在与吴江交界的吴天贞荡、道田江、华士江推广复制新的“两河两湖”一体化联保共治项目，有序开展联保共治养护工作。

二是党建引领打造治水“共同体”。为进一步发挥毗邻党建引领作用，助力跨界河湖治理取得新成效，合力打造示范区水生态价值新高地，同时加强党员干部红色教育，金泽水务所党支部、金泽镇河长办党支部联合汾湖高新区城乡发展局党支部、姚庄镇农业农村办党支部开展“党建引领聚合力，协同治水共发展”示范区治水部门毗邻党建迎“七一”活动。

三是强化基层河长制组织体系。联合示范区先行启动区内金泽镇、汾湖高新区、姚庄镇团委，聚焦管好跨界“河”和“水”，成立“河”舟共济青年突击队，为生态绿色发展注入青春力量，进一步加强示范区横向联络。金泽镇河长办、金泽水务所联合汾湖高新区城乡发展局、黎里镇东联村、金泽镇南新村等5家党支部开展“‘河’力共进谋发展”专题活动，成立村级跨界联合河长制工作

站。

六、重点工程项目

根据生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》和“两山指数”评估指标体系，结合金泽镇实际，确定了包括构筑“绿水青山”、推动“金山银山”转化、以及体制机制创新等3大类131个重点项目，其中2021-2023年开工建设完工项目96个，总投资233991.1万元；计划在2024年到2027年开工建设项目35个，计划总投资231247.03万元，项目信息见附表6-1。

七、保障措施

（一）强化组织领导，抓好部门联动

落实党委政府责任。按照“党政同责、一岗双责、终身追责”的要求，各级党委、政府严格履行属地环境保护责任，构建“区-街镇-村居”三级监管网络，形成层级分明、职责明确的环境网格化管理体系。加快完善以排污许可证为核心的污染防治管理体系，实现对重点污染源的“一证式”管理。

优化评价考核督察机制。根据《高质量发展综合绩效评价办法（试行）》要求，将生态环境保护主要指标纳入本区高质量发展评价体系。常态化开展领导干部自然资源资产离任审计。健全完善生态环保督察体系，严格落实环保督察制度，严格督察整改，完善整改项目验收、销项制度。

持续深化河湖长机制。全面深化“河长制”、“湖长制”，完善重点区域生态环境综合治理和中小河道整治常态长效机制。建立跨界水体联合河湖长制，共同推进太浦河、淀山湖等重点跨界水

体联保专项方案，完善并实施省市界河“一河（湖）一策”，统筹推进重点跨界水体上下游、干支流协同管理和保护。

（二）明确责任分工，强化监督考核

建立涉及公众环境权益的发展规划和建设项目的公众听证制度，扩大环境信息公开范围，保障公众的环境知情权、表达权、参与权和监督权。建立公众表达环境利益诉求的平台和渠道，让公众监督、舆论监督成为规范政府、企业和个人环境行为的重要手段。同时政府积极引导社会公众参与，支持各类环保志愿组织开展生态文明建设活动，鼓励企业开展环保公益活动。由政府机关带头倡导实施节能环保、爱护生态、崇尚自然，实行办公适度消费和采购绿色消费，对在生态文明建设中做出突出贡献的单位和个人积极给予表彰、奖励，进而营造全民投入生态文明建设的社会氛围。

（三）强化科技支撑，抓好队伍建设

积极挖掘现有长三角科技力量和科研平台潜力，整合政府研究机构、高校和大型企业的研发优势，配合示范区建设集中打造示范区生态环境科研创新技术合作平台。借助科研平台建设加大对区域 $PM_{2.5}$ 和臭氧的协同控制对策研究、水生态环境监测监控及生态功能恢复技术、新型污染和区域污染防治技术、农业面源污染防治、政策制度设计等领域的研究和投入，为加快解决金泽镇生态环境重点问题、推出先进有效的绿色发展政策提供有效的科研技术保障。

建立完善生态环境保护院士专家工作站机制。聘请水生态环境管理与保护领域的院士专家组成专家库，加强对金泽镇环境污

染防控与生态建设工作的指导。持续开展院士专家工作站专项课题研究。在院士专家工作站前期工作的基础上，围绕区域PM_{2.5}和臭氧的协同控制等生态环境重点问题，持续开展专项课题研究。

带动提升科技工作者建言献策。一要及时学习传达领会中央、市、区确定的发展战略和决策部署，充分带动广大科技工作者积极为党委政府建言献策。二要聚焦改革发展、科技前沿、重点民生领域等，围绕数字化转型、新技术运用、新型基础设施建设等，提升建言献策水平。

制定有利于先进制造业人才集聚、发挥人才作用的分配制度和评价机制，不断完善人才培育政策，营造良好的创新创业环境。加速各类高能级科研院所、创业投资基金的集聚，通过政策+科研机构+基金+企业“四位一体”的人才集聚环境建设，加快培养产业领军人才、专业技术人才、创新创业人才等紧缺人才，逐步完善先进制造业人才的支撑体系。

（四）拓宽融资渠道，强化资金保障

为保证生态文明建设的顺利实施，政府要切实加大生态文明建设的投入。积极申请国家专项基金，将生态文明建设资金纳入公共财政预算优先安排，根据社会经济发展逐步增加投入比例。在建立和完善污染防治资金的基础上，整合农业、水利、环保等涉及生态保护与建设的财政专项资金，大力支持生态产业项目、重要生态功能区建设项目、环境基础设施建设等，统筹安排生态农业开发、生态旅游开发、污染防治、水土保持、河道整治、绿化工程、生态保护区、企业清洁生产、循环经济、低碳经济、细胞工程建设等项目资金。探索纵横互补的生态补偿机制，创新“以

奖代拨”考核机制，建立完善城乡统筹发展资金，向青西予以倾斜，推动青东反哺青西发展，并建立生态补偿资金稳定增长机制，推进生态补偿资金市、区同比例增长。

制定政府主导、企业与社会共担、投入与效益共享的资金筹措与融合的渠道，坚持以计划和市场相结合的手段，建立多元化的投资融资机制，落实企业环境保护责任，鼓励社会资金转向生态文明建设领域。制定和完善各种经济优惠政策，积极争取国内和国外资金，还可以利用金融市场融资，如国家贷款、商业银行贷款、委托招商、PPP、TOT（转让-运营-转让方式）、ABS（资产证券化）、PFI（私人主动融资）等方式，积极引导和鼓励全社会资金投入到生态文明建设中来。

建立健全以政府投入为导向、企业投入为主体、社会投入和外资投入为重要渠道的多元化投融资体系。充分运用市场机制，进行体制创新、项目开发创新，利用多渠道多形式的投资方式，充分吸引社会资金参与项目建设。结合示范区建设工作，借鉴两区一县生态环境建设投融资创新机制和浙江、江苏绿色金融改革成功经验，大力推广绿色金融、绿色保险、绿色信贷政策，鼓励和引导低息贴息贷款优先支持区域生态环境建设。

（五）坚持舆论导向，抓好宣传引导

通过构建公众参与环境管理决策的有效渠道和反馈机制。持续推进政府信息公开。依法公开环境质量、污染源监管、行政许可、行政处罚等各类环境信息，保障公众知情权。加强宣传教育力度。拓宽宣传渠道，加强与报刊、电视等传统媒体的合作，重视发挥网络、手机等新兴流媒体的最大功效，最大限度调动公众

积极性和参与度；加快科普基地建设，充分利用科普基地宣传平台，加强配套服务宣传力度；推进环保设施对公众开放工作，进一步推动政府信息公开，鼓励市民参与环保机制建设。

认真执行有关环保政策法规、建设项目审批、环保案件处理等政务公告制度，建立信息发布制度，对涉及环境权益的重大问题，要履行听证会、论证会程序。推进企业环境信息披露，公布重点污染企业污染排放情况。维护广大公众环境知情权、参与权和监督权，调动广大群众参与治污的积极性。充分利用电视、广播、报纸和网络等新闻媒介，发挥其舆论监督和导向作用，增强企业社会责任，形成全社会共同推动环境综合治理工作的良好社会氛围。

附表

表 6-1 金泽镇“两山基地”创建重点项目和工程清单

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模 (万元)	项目时间 (年)	责任单位	
						协调部门	实施单位
1	构筑绿水青山	水环境保护和污染治理	2021 年市政污水管道养护服务项目	339.5959	2021	区水务局	金泽镇
2			农村生活污水处理——金泽镇 2021 年农村生活污水提标改造项目。	625.00	2021	金泽镇	金泽镇
3			金泽镇 2021 年中小河道轮疏工程。	560.00	2021	金泽镇	金泽镇
4			青浦区 2021 年度中小河道轮疏工程(李家荡)。	540.71	2021	金泽镇	金泽镇
5			淀山湖堤防达标及岸线生态修复工程(一期)。	22451.73	2021	金泽镇	上海市堤防处
6			青浦区金泽镇 2021 年生态清洁小流域河道整治工程(西南圩区)。	7093.11	2021	区水务局	区水务局
7			农村生活污水处理——金泽镇 2021 年农村生活污水提标改造项目。	612.66	2021	区水务局	金泽镇
8			青浦区元荡生态岸线贯通二期(示范段—小汶港闸区)环境整治提升工程。	3958.26	2021	区水务局	区水务局
9			青浦区元荡二期(雪落漾生产河段)环境整治提升工程。	397.83	2021	区水务局	区水务局
10			元荡堤防达标和岸线生态修复(二期)工程。	17043	2021	区水务局	区水务局
11			2021 年度金泽镇、村级河湖长效管理项目。	2716.1275	2021	金泽镇	金泽镇
12			2021 年雪落漾(诸曹漾) 联保共治项目。	126.7868	2021	金泽镇	金泽镇

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
13	构筑绿水青山	水环境保护和污染治理	金泽镇 2020 至 2022 年度农村生活污水处理系统管网养护项目。	398.3229	2021	金泽镇	金泽镇
14			金泽镇 2021 年农村生活污水处理系统站网分离养护项目。	199.9925	2021	金泽镇	金泽镇
15			提质增效-金泽镇 2021 年污水处理提质增效项目。	6562.00	2021-2022	金泽镇	金泽镇
16			提质增效-金泽镇 2021 年污水处理提质增效项目。	7353.64	2021-2023	金泽镇	金泽镇
17			2022 年金泽镇农村生活污水站网分离养护。	299	2022	区水务局	金泽镇
18			青浦区金泽镇西岑污水提升泵站搬迁项目。	320.86	2022	区水务局	金泽镇
19			上海金泽污水处理有限公司（西岑）分公司房屋及附属设施改造工程。	190.09	2022	区水务局	金泽镇
20			华为青浦研发基地及周边水系蓝线调整项目。	11365.00	2022	金泽镇	金泽镇
21			金泽镇 2022 年中小河道轮疏项目。	1258.20	2022	金泽镇	金泽镇
22			青浦区金泽镇 2022 年度中小河道轮疏项目。	1231.75	2022	金泽镇	金泽镇
23			青浦区圩区改造工程(练塘镇、金泽镇)项目。	7636.1	2022	金泽镇	上海市堤防处
24			青浦区金泽镇 2022 年生态清洁小流域河道整治工程（雪米村）。	2912.5	2022	区水务局	区水务局
25			青浦区金泽镇 2022 年生态清洁小流域河道整治工程（东南圩区）。	4499.2	2022	区水务局	区水务局
26			青浦区金泽镇 2022 年生态清洁小流域河道整治工程（田山庄村）。	2832.98	2022	区水务局	区水务局
27	青浦区蓝色珠链水环境综合整治工程（一期）。	42296.59	2022	区水务局	区水务局		

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
28	构筑绿水青山	水环境保护和污染治理	农村生活污水处理一金泽镇 2022 年农村生活污水提标改造项目。	457.534	2022	区水务局	金泽镇
29			金泽镇 2022 中小河道长效管理养护项目。	2716.0	2022	金泽镇	金泽镇
30			2022 年雪落漾(诸曹漾) 联保共治项目。	124	2022	金泽镇	金泽镇
31			2022 年金泽镇农村生活污水处理系统站网分离养护项目。	271.584	2022	金泽镇	金泽镇
32			2022 年农村生活污水处理提标改造工程。	4988.00	2022-2023	金泽镇	金泽镇
33			华为青浦研发基地及周边水系蓝线调整项目。	11365.00	2022-2023	金泽镇	金泽镇
34			农村生活污水处理——金泽镇 2021 年农村生活污水提标改造项目。	625.00	2022-2023	金泽镇	金泽镇
35			金泽镇 2022 年中小河道轮疏项目。	1258.20	2022-2023	金泽镇	金泽镇
36			2022 年农村生活污水处理提标改造工程。	4575.34	2023	金泽镇	金泽镇
37			市政污水管道养护服务项目（招一用三最后一年 2023）	339.5959	2023	区水务局	金泽镇
38			金泽镇 2022 年三塘村塘北农村生活污水处理工程。	349.44	2023	金泽镇	金泽镇
39			农村生活污水处理设施提标改造或集中纳管。	763	2023	区水务局	金泽镇
40			2023 年金泽镇市政雨水管线提标改造工程。	339.97	2023	金泽镇	金泽镇
41			金泽镇金溪三村雨水管网新建及翻排工程。	299.72	2023	金泽镇	金泽镇
42	金泽镇 2024 年市政污水管道养护项目。	664.4025	2023	区水务局	金泽镇		

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
43	构筑绿水青山	水环境保护和污染治理	金泽镇 2023 年农村生活污水处理提标增效工程（老旧管网改造）。	988.82	2023	金泽镇	金泽镇
44			青浦区金泽镇 2023 年新港村生态清洁小流域河道综合整治工程。	4031.56	2023	区水务局	区水务局
45			金泽镇 2023 年农村生活污水处理提标增效工程。	3966.35	2023	区水务局	金泽镇
46			青浦区金泽镇 2023 年农村生活污水处理提标增效工程(老旧管网改造)。	988.82	2023	区水务局	金泽镇
47			沪苏湖铁路水系达标整治工程(青浦段)。	6921.66	2023	区水务局	区水务局
48			青浦区 2023 年急水港中岛应急护岸工程。	707.14	2023	区水务局	区水务局
49			上海示范区线沿线水系 2023 年中小河道整治工程。	8484.51	2023	区水务局	区水务局
50			2023 年金泽镇镇、村级河道长效管理项目。	2714.3799	2023	金泽镇	金泽镇
51			2023 年两河两湖一体化联保共治项目。	172.3179	2023	金泽镇	金泽镇
52			金泽镇 2023 年农村生活污水管网收集系统养护项目。	368.3831	2023	金泽镇	金泽镇
53			金泽镇 2023 年农村生活污水处理系统站网分离养护项目。	275.1	2023	金泽镇	金泽镇
54			金泽镇 2023 年农村生活污水提标改造	2352	2023-2024	区水务局	镇水务
55			练西公路（规划三路-莲金支路）污水管道新建工程。新建 DN1000-1200 污水管道	6083.97	2023-2024	金泽镇	金泽镇
56			2024 年金泽镇“瓶改管”工程。	1016.95	2024	金泽镇	金泽镇
57			青浦区华为单身公寓周边配套河道整治工程。	793.29	2024	金泽镇	金泽镇

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
58	构筑绿水青山	水环境保护和污染治理	金泽镇 2024 年农村生活污水处理提标增效工程。	5396.95	2024	区水务局	金泽镇
59			青浦区金泽镇商榻片全域土地整理配套河道整治工程。	8054.45	2024	区水务局	区水务局
60			青浦区蓝色珠链水环境综合治理工程（二期）。	28635.51	2024	区水务局	区水务局
61			青浦区石塘港河道综合整治工程。	12987.27	2024	区水务局	区水务局
62			青浦区南横港河道综合整治工程。	14887.35	2024	区水务局	区水务局
63			青浦区金泽镇沪青平公路（拦路港-G50）污水管道新建工程。	6800.00	2024-2025	金泽镇	金泽镇
64			华为青浦研发基地及周边水系蓝线调整。水系调整	11365.00	2024-2025	金泽镇	金泽镇
65			金泽镇商榻片区全域土地整理配套河道整治工程	7147	2024-2027	市水务局	镇水务
66		土壤环境保护和污染治理	金泽镇 2021 年度农田基础设施管护项目	399.96	2021	金泽镇	镇农服中心
67			金泽镇莲湖村土地整理复垦项目（减）编号：202019519370853）。	70.33	2021	金泽镇	金泽镇
68			金泽镇新池村土地整理复垦项目(减)（编号：202019519373874）。	106.53	2021	金泽镇	金泽镇
69			金泽镇西岑港悦路北侧 14-01、14-05、15-01、15-05、16-01、17-01 地块(华为单身公寓)土地整理项目。	2341.87	2021	金泽镇	金泽镇
70			金泽镇新港村垃圾处置场（原畜禽整治地块）复垦平整工程。	160.7863	2021	金泽镇	金泽镇
71			青浦区金泽镇西岑村土地整理复垦项目（编号：201919519362436）。	71.57	2021	金泽镇	金泽镇
72	金泽镇沙港村市级土地整治区级补贴。		1879.68	2021	金泽镇	金泽镇	

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
73	构筑绿水青山	土壤环境保护和污染治理	金泽镇减量化项目土壤检测（14个地块）。	60.4869	2021-2022	金泽镇	金泽镇
74			金泽镇沙港村市级土地整治区级补贴。	4879.68	2021-2022	金泽镇	金泽镇
75			金泽镇 2022 年度农田基础设施管护项目。	399.39	2022	金泽镇	镇农服中心
76			金泽镇 2023 年农田基础设施管护项目。	399.4	2023	金泽镇	镇农服中心
77			金泽镇沙港村市级土地整治区级补贴。	4879.68	2023-2024	金泽镇	金泽镇
78			青浦区金泽镇全域土地综合整治试点工作。	21484.00	2024-2025	金泽镇	金泽镇
79			南新蔬菜基地建设（一期）。	4997	2024-2025	市、区农业 农村委	镇农发公司
80			雪米烘干中心（设施农用地建设）。	16000	2024-2025	市、区农业 农村委	镇农服中心
81			市级土地整治项目。	22795	2024-2026	市规划资源局	土地整治办
82			建设用地减量化项目。	23642	2024-2026	市、区规划 资源局	镇减量办
83			市级高标农田建设。	673	2025-2027	市、区农业 农村委	镇农服中心
84			陈东设施农用地建设。	400	2025-2027	市、区农业 农村委	镇农服中心

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
85	构筑绿水青山	生态环境保护和生态修复	元荡路沿线环境整治修复项目。	366.07	2021	区生态环境局	金泽镇
86			西岑集镇区绿化委托养护管理。	33.8897	2021	金泽镇	农发公司
87			金泽镇区 318 国道西岑段绿化委托养护管理。	44.8053	2021	区绿容、金泽镇	农发公司
88			金泽镇 2017 年新建生态廊道养护。	40.42815	2021	区绿容、金泽镇	农发公司
89			金泽镇 2017-2018 年新建公益林养护。	105.52605	2021	区绿容、金泽镇	农发公司
90			轨交 17 号线西延伸项目(金泽段)公益林搬迁。	461	2021	金泽镇	镇农服中心
91			2021 年青浦区金泽镇生态公益林抚育项目。	393.63	2021	金泽镇	镇农服中心
92			2021 年青浦区金泽镇雪米村绿地提升改造项目。	89.49	2021	金泽镇	镇农服中心
93			金泽镇淀山湖周边亲水平台修缮工程。	164.3563	2021	区财政	农发公司
94			三塘村委会东侧区域生态修复。	27.1003	2021	金泽镇	金泽镇
95			金泽林业养护社部分自行养护林地委托第三方养护。	105.8101	2021	区绿容、金泽镇	农发公司
96			2022 年度金泽镇综合整治拆除项目。	730.8789	2022	金泽镇	镇综合整治办

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
97	构筑绿水青山	生态环境保护和生态修复	金泽镇 318 国道—金商公路沿线环境提升工程。	199.52	2022	金泽镇	金泽镇
98			青浦区金泽镇任屯村土地整理复垦项目（202119519390955）。	234.58	2022	金泽镇	金泽镇
99			青浦区金泽镇东天村土地整理复垦项目（202101211003147）。	240.057	2022	金泽镇	金泽镇
100			上海海健文具有限公司鱼塘复垦平整工程。	138.77	2022	金泽镇	金泽镇
101			练西公路沿线与莲湖村池塘周边花草播种及养护项目（第二年）。	84.8089	2023	金泽镇	农发公司
102			2023 年度金泽镇综合整治拆除项目(违法用地)。	583.4641	2023	金泽镇	镇综合整治办
103			2023 年度金泽镇综合整治拆除项目(拆违)。	570.4385	2023	金泽镇	镇综合整治办
104			西岑单元 3901-0902 地块绿化项目。	4020.14	2024	金泽镇	金泽镇
105			绿道建设。	1800	2024-2026	市、区绿化市容局	镇社发办
106			垃圾厢房（新建、改造）。	270	2024-2025	镇人民政府	镇社发办
107	推动“两山”转化		金泽镇商榻美丽街区建设工程。	3037.47	2020-2021	金泽镇	金泽镇
108			金泽镇东星村市级美丽乡村提升项目。	250.4	2021	金泽镇	镇乡村振兴办
109			金泽镇沙港村市级美丽乡村提升项目。	251.05	2021	金泽镇	镇乡村振兴办
110			金泽镇钱盛村农村人居环境优化工程。	713.96	2021	金泽镇	镇乡村振兴办
111			金泽镇新池村农村人居环境优化工程。	999.17	2021	金泽镇	镇乡村振兴办

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
112	推动“两山”转化		金泽镇任屯村农村人居环境优化工程。	849.73	2021	金泽镇	镇乡村振兴办
113			金泽镇龚都村农村人居环境优化工程。	280.02	2021	金泽镇	镇乡村振兴办
114			金泽镇南新村区级美丽乡村提升项目。	904.12	2021	金泽镇	镇乡村振兴办
115			青浦区金泽镇陈东村市级美丽乡村提升项目工程。	231.31	2022	金泽镇	镇乡村振兴办
116			青浦区金泽镇南新村市级美丽乡村提升项目工程。	257.72	2022	金泽镇	镇乡村振兴办
117			2022年青浦区金泽镇三塘村农村人居环境优化工程。	1113.39	2022	金泽镇	镇乡村振兴办
118			2022年青浦区金泽镇淀湖村农村人居环境优化工程。	1104.9	2022	金泽镇	镇乡村振兴办
119			2022年青浦区金泽镇东天村农村人居环境优化工程。	805.68	2022	金泽镇	镇乡村振兴办
120			岑卜村乡村振兴示范村创建项目。	6268.53	2022	岑卜村	镇乡村振兴办
121			乡村振兴实验基地。	902	2023-2024	金泽镇	土地整治办
122			市级乡村振兴示范村（双祥村）。	6000	2024-2025	双祥村	镇乡村振兴办
123			市级乡村振兴示范村（1个）。	6000	2025-2026	市、区农业 农村委	镇新农办
124			华医度假村周边景观风貌提升。	2827	2025-2027	金泽镇	金泽镇
125			市级乡村振兴示范村（1个）。	6000	2026-2027	市、区农业 农村委	镇新农办

序号	类别	领域	项目名称和主要任务	项目规模	项目时间	责任单位	
126	建立长效机制		生态环保类事项纳入目标管理绩效考核。将秸秆禁烧、水环境质量、污染防治、河长制、林长制、农村人居环境整治、化肥农药使用量、“两山”基地创建等纳入部门、乡镇目标管理绩效考核。	预算在申报中	2024-2026	金泽镇“两山”创建领导小组	镇党委办、政府办、相关考核职能部门
127			习近平生态文明思想纳入党校宣讲课程。在镇党委党校举办的各层级培训班，将习近平生态文明思想纳入党校宣讲课程，提升各级领导干部生态环保意识。	预算在申报中	2024-2026	金泽镇“两山”创建领导小组	党校
127			完善“两山”基地建设动态化评估机制。开展“两山”基地建设推进情况年度评估，及时识别金泽“两山”建设困难与问题，制定对策，确保顺利完成“两山”建设目标，及时调研凝练“两山”典型做法与模式，评估建设成效，促进经验推广。	预算在申报中	2026	金泽镇“两山”创建领导小组	镇规建办
129			“两山”建设成效公众满意度。“两山”建设成效公众满意度调查，明确调查重点以及题型设置，重点围绕满意度、参与度等方面，设置调查问卷。根据样本分布情况选定样本村(居)，设定抽样及调查方法，推进现场调查。	预算在申报中	2024-2026 (每年一次)	金泽镇“两山”创建领导小组	镇规建办
130			编制生态产品目录清单。开展生态产品基础信息调查，编制生态产品目录清单，建立生态产品动态监测制度。	预算在申报中	2025	金泽镇“两山”创建领导小组	经发中心、经发办、镇农业中心
131			建立生态产品价值评价体系。生态产品总值统计制度。探索将生态产品价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。	预算在申报中	2025	金泽镇“两山”创建领导小组	经发中心、经发办、镇农业中心