

上海市森林防灭火指挥部办公室文件

沪森防办〔2022〕2号

上海市森林防灭火指挥部办公室关于 切实加强森林火灾扑救安全和 爆燃火防范应对工作的通知

各区森林防灭火指挥部、市森林防灭火指挥部各成员单位：

近期，国家森防指办公室印发《关于切实加强森林草原火灾扑救安全工作的通知》（国森防办发明电〔2022〕71号）《关于林火处置过程中强化爆燃火防范应对工作的紧急通知》（国森防办发明电〔2022〕75号），要求牢固树立“人民至上、生命至上”理念，把扑火安全工作当做头等大事来抓，坚决守牢安全底线。为做好本市森林火灾扑救安全和爆燃火防范应对工作，现将有关事

项通知如下。

一、思想认识再提高，压实安全责任

各区森防指、各成员单位要进一步提高政治站位，深入贯彻落实习近平总书记关于森林草原防灭火工作重要指示精神，时刻牢记“不能屡屡重蹈覆辙”的郑重告诫，以“时时放心不下”的责任感，全力抓好森林火灾扑救安全工作，认真贯彻落实国家森防指办公室关于火灾扑救安全和爆燃火防范应对通知精神以及市森防指办公室的要求，始终绷紧火灾扑救安全这根弦，树牢安全红线意识，层层压紧压实安全责任。

二、事前防范再部署，强化安全处置

各区森防指、各成员单位要努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，强化野外火源管控，严厉查处违规用火行为，严格值班值守，开展宣传警示教育，坚决做到“守住林、管住人、防住火”。落实扑火指挥“十个严禁”、扑火安全“十个必须”和“三先四不打”要求，开展安全教育培训和紧急避险训练，提高专业指挥和安全扑救能力，让真正懂火的人指挥灭火，受过训练的人参加灭火。

三、隐患排查再深入，守住安全底线

各区森防指、各成员单位要深入开展隐患大排查，重点检查扑火人员是否掌握技能、防护装备是否配齐、应急预案是否具有针对性和实战演练是否具有实效性等。在全面排查治理的基础上，

准确把握当前森林防灭火严峻复杂形势，全面了解林内特定可燃物、极端特殊气象和不利地形等条件，深刻认识爆燃火等极端林火行为的严重威胁，牢固树立“生命之上、安全第一”理念，始终把保护人民群众和扑火人员安全作为最高准则。

- 附件：1. 关于切实加强森林草原火灾扑救安全工作的通知
2. 关于林火处置过程中强化爆燃火防范应对工作的紧急通知

上海市森林防灭火指挥部办公室

2023年10月25日

(联系人：胡宗果 电话：18916879043)

附件 1

中央和国家机关发电

发电单位 国家森林草原防灭火指挥部办公室 签发盖章

等级 特急·明电 国森防办发明电〔2022〕71号 中机发 号

国家森林草原防灭火指挥部办公室

关于切实加强森林草原火灾扑救安全工作的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团森林草原防灭火指挥部：

当前，我国森林草原防灭火形势严峻，特别是南方重点省份持续高温干旱，火险等级居高不下，浙江、福建、江西、湖南、广东、广西、贵州等省份森林火灾多发，动用扑火力量多，有的连续转场应战，扑火安全风险极高。10月10日，浙江省温州市永嘉县黄田街道森林火灾造成2名乡镇扑火队员牺牲，这是今年以来首次出现一次死亡2人，教训深刻。国家森防指领导高度重视，强调安全防范工作没有满分就是零分，在火灾处置中要确保

扑火人员绝对安全。各地要牢固树立“人民至上、生命至上”理念，把扑火安全工作当做头等大事来抓，坚决守牢安全底线。为进一步加强森林草原火灾扑救安全工作，现将有关事项通知如下：

一、要树牢顶级安全理念。要深入贯彻落实习近平总书记关于森林草原防灭火工作重要指示精神，时刻牢记“不能屡屡重蹈覆辙”的郑重告诫，始终把保护人民群众和扑火人员生命安全作为最高准则，把迅速转移疏散受威胁人民群众和保护重要目标作为首要任务。各地要对扑火安全工作进行专题研究部署，深刻汲取近年来扑火人员伤亡的惨痛教训，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，始终绷紧扑救安全这根弦，树牢安全红线意识，层层压紧压实安全责任。要深入组织教育培训，突出火场组织指挥、紧急避险、自救互救等重点内容，尤其是要严密组织好火场机动、接近火线、突破火线、连续转场和夜间行动等关键环节，既要防止因决策失误造成安全隐患，又要防止一线指挥疏忽大意造成人员意外伤亡，切实坚持安全、科学施救，严防小火亡人，杜绝群死群伤。

二、要深入排查安全隐患。近期，各级森防指要迅速组织开展一次扑火安全隐患大排查，重点检查扑火指挥员是否熟知应急预案、指挥流程，扑火人员是否掌握避险技能、扑救技能，防扑火队伍是否配齐防护装备、扑救机具，应急预案是否具有针对性、

实效性，训练演练是否扎实开展、富有成效，各类防灭火飞机、车辆、装备设施是否存在安全隐患等。对排查出的问题要及时拉单列表，明确责任人限期整改，切实补齐短板、堵塞漏洞。特别是今年以来发生人员伤亡的，要汲取教训、专题剖析、举一反三，进一步完善扑火安全工作措施。

三要切实强化安全处置。要坚决落实扑救森林草原火灾现场指挥机制，在由属地行政首长担任总指挥的基础上，必须指定精通灭火指挥、实战经验丰富的领导、行业专家或国家森林消防队伍指挥员担任专业副总指挥。要加强火场统筹管控，重点路口设卡管制，禁止无关人员和车辆进入火场，避免造成秩序混乱、道路拥堵，同时火场周边断电、断气、断油等措施要一严到底。要严格执行“十个严禁”“十个必须”和“三先四不打”等要求，遵循安全扑救特点规律，绝不能打无把握之仗，防止盲目冒进造成人员伤亡。尤其是夜间行动时，一定要把风险研判准，责任任务区分清，紧急避险预案制定实，重点方向派出方向指挥员，严防人员窒息烧伤、陡崖跌落、倒木滚石砸伤、毒蛇咬伤和迷山走失等。

四要高度重视飞行安全。针对近期灭火行动中直升机使用频率高、强度大的实际，各有关单位要切实履行飞行安全监管责任，督促通航公司落实飞行安全主体责任。要严密组织飞行安全教育，保持高度戒备、警钟长鸣，不断提高抓好飞行安全工作的自

觉性。要严格落实机械安检保养制度，定期开展适航状态复查，做好飞机和救援设备维修保养，杜绝一切飞行安全隐患。要严格按照操作规程执行飞行任务，严把放飞关，做到“三个不放飞”，严明搭乘纪律，禁止无关人员乘机，加强对空中低、小、慢飞行目标和高压电线的观察，确保飞行绝对安全。

国家森林草原防灭火指挥部办公室

2022年10月14日

抄报：国家森林草原防灭火指挥部总指挥、副总指挥。

抄送：国家森林草原防灭火指挥部成员单位，应急管理部森林消防局、消防救援局，北方、南方航空护林总站。

附件 2

中央和国家机关发电



发电单位 国家森林草原防灭火指挥部办公室 签发盖章 发电专用章

等级 特急·明电 国森防办发明电〔2022〕75号 中机发 号

国家森林草原防灭火指挥部办公室 关于林火处置过程中强化爆燃火防范应对工作的 紧急通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团森林草原防灭火指挥部：

爆燃火属于极端林火行为，极具突发性和偶然性，对扑火人员生命安全构成严重威胁。受今年极端特殊天气影响，南方林火爆燃呈现出一些前所未有的新特点，带有某种普遍性，必须引起各地的高度警觉。国家森防指领导高度重视爆燃火的影响，强调

要牢固树立“人民至上、生命至上”理念，在林火处置过程中确保扑火人员安全。为切实加强对爆燃火的防范应对工作，现将有关事项紧急通知如下：

一要深刻认识爆燃火的巨大威胁。爆燃火一般是指高强度火灾在特定可燃物、气象、地形等条件下，在蔓延过程中触发的以动力燃烧为主、包含扩散燃烧的一种类似于爆炸式燃烧的现象。在峡谷等封闭环境中，植被阴燃产生的一氧化碳等可燃气体，在风力、风向等突然改变的情况下，与空气混合燃烧，容易引发爆燃。爆燃火属于极端火行为，火焰超过30米以上，温度可达1000℃以上。扑火人员在作业过程中，一旦遭到爆燃，就会受到高温灼热、烟雾熏呛，以及冲击波伤害，因预警时间极短，扑火人员来不及反应，伤亡率极高。另据预测，随着全球变暖加剧，将频繁引发持续性干旱等高影响天气气候事件。世界气象组织指出，未来五年全球气温较工业化前升高1.5℃的概率为50%，若达到此升温幅度将导致中国的干旱概率增加2倍，类似于当前长江流域正在发生的极端干旱事件将更加频繁地出现，也将进一步加重特大森林火灾的风险。同时，风速对森林火灾蔓延有着至关重要的影响，自2010年以来，全球地表平均风速每10年增加了0.24m/s，潜在风能增加约17%，预计这种增长趋势短期内还将维持，这对森林火灾的防控极为不利，爆燃火将继续多发高发。

二要切实了解爆燃火的发生条件。爆燃火一般由以下四种条件耦合作用引发：一是燃烧火环境。在爆燃火发生之前，一般存

在高强度火的大面积蔓延，或出现斑块状火线。二是气候及可燃物条件。高温干旱导致可燃物含水率较低，加之林区积累的有效可燃物载量过高，极易燃烧。三是可燃气体条件。燃烧区可燃物发生不完全燃烧或有复燃可能的火烧迹地，容易产生大量高浓度可燃气体。四是地形条件。地形条件复杂（如沟谷地带，或超过30度以上的山坡），在一定程度上不利于高浓度可燃气体扩散，并使其与空气混合，出现爆燃。必须采取针对性措施，规避由此带来的风险。

三要掌握规避发生爆燃火危险区的科学方法。爆燃火波及范围广，破坏力强，必须提高安全防范能力，规避特殊火场环境。一是谨慎进入峡谷区域灭火。世界各地许多消防员的伤亡都与峡谷区域灭火有关，尤其是烟囱型峡谷。该区域是地形、天气和可燃物耦合作用造成的破坏力最严重的区域，可以让火在林内更快地预热和燃烧，同时产生大量可燃气体，导致极端火行为，并以远高于消防员逃生的速度蔓延至峡谷上方。二是实时关注地势陡峭地形。一般情况下，当地表火（坡度为5度左右）上升到坡度为30度左右的地区时，燃烧速度为之前的2倍，当坡度达到55度左右时，燃烧速度将再翻1倍。斜坡上的位置也会影响可燃物载量，燃烧的可燃物会滚下山坡，导致扑火人员后方出现火蔓延，危及消防员安全，当在陡峭、崎岖的地形中扑救时，要注意滚石，且不要在挖掘机下灭火。另外，由于温度和相对湿度的变化较大，山坡底部和中部的可燃物通常比顶部的多，底部一般会出现极端

火行为。三是当心燃烧不完全区域。火场如果燃烧不完全，大概率会发生复燃，可燃物温度越高，越容易复燃，且复燃区域一般存在大量可燃性气体，易出现爆燃火，危险性极高。

各级各部门要准确把握当前严峻复杂的森林草原防灭火形势，深刻认识爆燃火的严重威胁，始终把保护人民群众和扑火人员安全作为最高准则，在实践中不断研究爆燃火的发生机理、孕灾环境、以及规避措施，坚决避免因爆燃火威胁扑火人员生命安全。

国家森林草原防灭火指挥部办公室

2022年10月22日

抄报：国家森林草原防灭火指挥部总指挥、副总指挥。

抄送：国家森林草原防灭火指挥部成员单位，应急管理部森林消防局、消防救援局，北方、南方航空护林总站。

(共公部申第 2022 年 10 月 22 日)

国家森林草原防灭火指挥部办公室

2022年10月22日

国家森林草原防灭火指挥部办公室

共 2 页

(信息公开形式: 依申请公开)

抄送: 国家森林草原防灭火指挥部办公室

上海市森林防灭火指挥部办公室

2022年10月27日印发

共印6份