

上海市青浦区应急管理局文件

青应急〔2024〕23号

青浦区应急管理局关于印发《青浦区工贸行业 安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》的通知

各镇、街道城市运行管理中心，工业园区综合管理服务办公室，各有关企业：

为认真贯彻落实国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案(2024-2026年)》（安委〔2024〕2号）精神，根据应急管理部工贸执法局《工贸安全生产治本攻坚三年行动方案(2024-2026年)》、市安委会《上海市安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》及市应急局《上海市工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》要求，扎实推进本区工贸行业安全生产治本攻坚三年行动，区应急局制定《青浦区工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》。各有部门和企

业要结合本单位实际，认真贯彻执行相关方案要求，通过三年治本攻坚，进一步夯实本区工贸行业安全生产工作基础，促进安全生产形势持续稳定向好。

附件：青浦区工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案
(2024-2026年)

青浦区应急管理局

2024年4月18日

青浦区应急管理局办公室

2024年4月18日印发

附件

青浦区工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）

为认真贯彻落实国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》（安委〔2024〕2号）精神，根据应急管理部工贸执法局《工贸安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》、市安委会《上海市安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》及市应急局《上海市工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》要求，扎实推进本区工贸行业安全生产治本攻坚三年行动（以下简称“治本攻坚行动”），制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，将遏制较大事故的关口前移到管控重点行业、领域易导致群死群伤的重大风险，着力消除由于重大风险管控缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边突出的风险隐患。

（二）主要目标。通过三年治本攻坚，围绕安全治理向事前预防转型，进一步夯实本区工贸行业安全生产工作基础，严格落

实企业主体责任，努力从根本上消除事故隐患。**2024**年开始推动落实一批针对重大风险隐患的“人防、技防、工程防、管理防”措施，**2024**年底前初步部署工贸重点行业领域安全风险监测预警系统，**2025**年底前基本形成自主管理、持续改进的企业安全生产标准化管理体系，做好工贸重点行业领域安全风险监测预警系统应用工作，**2026**年底前建立健全动态清零、闭环管理的重大事故隐患排查整治常态化机制，企业本质安全水平大幅提升，重大安全风险得到有效防控，安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）开展安全生产责任体系提升行动

1.进一步强化安全监管责任。强化工贸行业安全监管力量，加强组织机构建设，配齐配强专业监管力量；加大执法力度，强化指导服务，利用信息化、智能化等措施，提升安全监管效能。根据本区实际，由区应急局及执法大队负责对区级重点工贸企业，各街镇、工业园区负责对辖区内工贸企业开展专项整治提升行动，排查整治重大事故隐患。

2.进一步压实工贸企业主体责任。推动工贸企业落实《关于进一步强化生产经营单位安全生产主体责任落实的指导意见》，建立“责任主体谈主体责任”常态化工作机制，围绕企业重大事故隐患自查自改以及安全生产标准化、风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制、企业安全生产文化建设等，培树一批“用体系管安全”的典型示范企业，带动行业管理水平整体提升。**2024**年

底前，试点培树**3-5**家区级典型示范企业；**2025**年底前，指导各街镇培树**1-2**家镇级标杆企业；**2026**年底前，总结经验做法，以点带面，开展全面推广，形成长效机制。

（二）开展安全生产源头治理行动

3.完善重点行业领域标准体系。开展《工贸企业危险化学品安全管理规范》《工贸行业有限空间作业安全管理规程》等地方标准的制定及宣传贯彻工作，并根据应急管理部《金属冶炼目录》《工贸企业有限空间重点监管目录》等规范性文件修订情况，明确相关领域重点监管范围和要求。

4.开展高温熔融金属企业专项整治。对标《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》要求开展高温熔融金属企业专项整治工作，督促相关企业对涉及熔融金属、压延等金属冶炼工艺的车间、厂区聘请有资质的第三方开展安全评估整治。在应急管理部修订的《金属冶炼目录》出台后，对于被列入金属冶炼范围的企业，要督促其严格按照相关法律、法规落实安全管理工作。**2025**年底前完成全部高温熔融金属企业安全评估，**2026**年底前完成金属冶炼企业排摸、整治、建档工作。

5.淘汰落后工艺设备。根据应急管理部发布的更新淘汰落后安全生产工艺设备目录，明确在用工艺设备改造和淘汰要求，禁止铝加工（深井铸造）企业新改扩建项目采用固定式保温炉组、钢丝绳铸造机。

（三）开展重大事故隐患排查整治行动

6.建立重大事故隐患自查自改常态化机制。督促工贸企业严格落实主体责任，将《工贸企业重大事故隐患判定标准》作为企业日常培训的一项重要内容，以此为基础全面开展排查动态整治，推动企业制定全员隐患排查治理常态化制度，主要负责人每季度至少带队检查**1**次重大事故隐患排查整治情况（金属冶炼企业至少每月**1**次），在检查中开展逢查必考、逢查必问工作，通过考试和询问督促各级员工深入掌握重大事故隐患判定标准，确保全员入心、入脑，进一步提升企业重大事故隐患动态排查质量。鼓励企业建立员工报告隐患奖励制度，同时督促企业将隐患排查治理工作列入全员安全生产责任制考核指标中，并量化考核要求。

7.开展重大事故隐患动态清零行动。结合本区实际，按照重大事故隐患“全部上账、即查即改、全面整改、动态清零”的要求，对重大隐患实施清单制管理并动态更新整改紧张，推动照单逐条整改销号，确保重大隐患闭环整改到位。要坚持“小切口、抓关键”，对照《工贸企业重大事故隐患判定标准》，突出金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨涉氯等高风险领域，高温熔融金属、煤气、喷涂等高风险场所，有限空间、筒仓清库、检维修等高风险作业，每年明确整治重点任务，确保重大事故隐患动态清零。

8.加大典型事故警示教育力度。强化事故警示震慑作用，深入剖析每一起工贸行业较大及以上和重大涉险事故教训，及时发布警示信息或事故通报，制作发布事故警示教育片，对一年内发

生 1 起较大及以上工贸事故的单位或企业相关负责人实施警示约谈。

（四）开展企业安全生产标准化管理体系提质增效行动

9.完善安全管理体系顶层制度设计。研究完善以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心的企业安全生产标准化管理体系。

10.提升企业安全生产标准化建设质量。统筹推动、积极引导符合条件的工贸企业创评安全生产标准化等级，严格创建、评审、整改、抽查、撤销全流程管控，实施重大事故隐患“一票否决”。取得安全生产标准化等级企业数量，3 年间每年按照 5% 增长。强化指导服务，提升达标企业安全生产管理体系持续运行质量，2025 年底前分行业、分等级选树一批安全生产标准化标杆企业。

（五）开展本质安全提升行动

11.加快推进重点行业领域安全监管数字化转型。在铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆等企业全面推广应用安全风险监测预警系统，制定完善数据接入标准。2024 年底前实现铝加工（深井铸造）、涉粉作业 10 人及以上粉尘涉爆企业接入系统，2025 年底前实现所有粉尘涉爆企业应接尽接，2026 年底前安全风险智能化管控能力显著增强。依托统一的安全生产监管执法信息平台，整合工贸行业安全监管功能模块，实现工贸企业基础信息、分级分类、监测预警、执法检查、隐患整改、考核等工作的全链

条闭环管理。

12.推广先进技术装备应用。要鼓励企业大力推进“机械化换人、自动化减人”，降低高危场所、岗位现场作业风险。加快推粉尘涉爆企业采取自动打磨抛光、湿法除尘等“减人降尘”措施，铝加工（深井铸造）企业使用倾动式熔铸炉、液压式铸造机，有限空间作业企业采用挂牌上锁、物理隔离、改进工艺等技术措施，从源头上管控重大安全风险。

（六）开展企业从业人员素质能力提升行动

13.提升企业从业人员安全素质能力。推动工贸企业将本行业领域重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求列为安全教育培训的重点内容，强化全员安全教育培训。每年至少组织1次疏散逃生演练现场观摩活动，推动重点企业每年至少开展1次疏散逃生演练，金属冶炼、劳动密集型及“厂中厂”等类型企业至少每半年开展1次疏散逃生演练，并在演练中发现预案制定的漏洞以及不足之处，及时开展修订完善工作。

（七）开展安全监管执法效能提升行动

14.开展工贸行业安全生产精准执法行动。结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，优化年度执法计划、细化季度和月度执法计划，以高风险行业领域为核心，分级确定重点检查企业名单，实现重大安全风险全覆盖；对其他工贸企业要按一定比例开展执法抽查。要综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉检查等方式，深入推进精准执法，集中挂牌、公布、曝光、处理一批

重大事故隐患，对企业主要负责人不依法履职的，依法严格采取“一案双罚”措施。结合正在部署的在线监测预警系统，加大“互联网+执法”推广应用力度，通过无接触模式，探索甄别违法行为、开展预警提示、实施在线处置等非现场执法手段。

15.持续推进工贸行业安全生产重点地区帮扶行动。结合工贸行业事故总量、监管力量等因素，每年确定**1-2**个重点街镇或工业园区开展治本攻坚帮扶指导，主要涉及有限空间、粉尘涉爆、涉氨制冷、高温熔融金属等重点行业领域。

16.提升工贸行业安全监管执法队伍专业能力。建立健全轮训制度，每年组织监管执法人员开展专业知识培训，加快补齐一线监管执法人员专业短板。

三、保障措施

（一）精细部署、有效组织

将治本攻坚行动作为今后三年工贸领域的重点工作，坚守安全底线，筑牢安全底板。结合实际制定实施方案，明确治本攻坚行动各年度目标、任务分工和保障措施，建立信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查、责任考核等机制，加大督促推进力度。以此次治本攻坚行动为契机，与街镇、园区、相关企业和单位之间，建立信息互通、工作互联、资源共享、成果共建的常态化组织体系。配齐配强工贸行业安全监管执法力量，大力选聘专兼职技术检查员，强化行业专家、技术服务机构支撑，提高排查整治专业性。

（二）落实责任、标本兼治

在做好任务分工的基础上层层压实各级部门职责，要建立责任倒查机制，依纪依法严肃问责。进一步压实企业主体责任，推动落实《关于进一步强化生产经营单位安全生产主体责任落实的指导意见》，重点建立对企业主要负责人“五带头”落实情况的记录和通报机制，同步推进企业全员安全生产责任制优化完善工作。坚持问题导向、目标导向，强化源头治理、系统治理，既通过政府集中治理攻坚，查大问题、除大隐患、防大事故，又通过企业落实一批“人防、技防、工程防、管理防”治本之策，两头发力，标本兼治，从根本上补齐工贸安全短板弱项，解决难点堵点问题。

（三）群防群治、执法提质

结合工贸企业量大面广的实际情况，推动完善安全治理社会化机制，发动社会公众和从业人员举报重大事故隐患，发挥街镇基层安全生产网格化管理作用，共同做好非重点企业一般性检查、安全宣传等工作，推动监管服务向基层末梢延伸。积极利用社会第三方资源开展执法人员专题培训工作，通过专家讲解、事故剖析、案例学习等方式，进一步提升各级安全执法人员的能力水平。

（四）宣传有力、积极引导

建立工贸行业治本攻坚典型经验推广机制，定期发布一批机制办法、管理创新、先进技术应用等方面的经验做法和实践案例，

以点带面、示范引领。定期曝光一批涉及工贸行业重大事故隐患违法行为的典型执法案例，强化警示震慑和教育引导作用。利用微信公众号、宣传册、报纸、广播电视等媒介，对治本攻坚行动进行广泛宣传，进一步提高有关部门和企业的思想认识，引导广大职工群众广泛关注、积极参与，营造浓厚社会氛围。