

上海市青浦区人民政府文件

青府发〔2022〕16号

上海市青浦区人民政府 关于印发《青浦区加快示范区建设 暨青西三镇协同发展“十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

现将《青浦区加快示范区建设暨青西三镇协同发展“十四五”
规划》印发给你们，请认真按照执行。

2022年3月5日

青浦区加快示范区建设 暨青西三镇协同发展“十四五”规划

“十三五”是青西地区经济社会发展进程中极不平凡的五年，在区委、区政府正确领导下，青西三镇紧紧围绕建设“更具创新活力的世界级著名湖区”的战略目标，深入贯彻两大国家战略，抓落实、抓推进、抓突破，经济社会保持了平稳健康发展。随着长三角生态绿色一体化发展示范区特别是先行启动区规划建设的全面启动，青西三镇从厚积薄发到风云际会，已然站在了长三角一体化的最前沿和跨越式高质量发展的新起点，面临着前所未有的历史性发展机遇。

一、“十三五”时期的发展成就

“十三五”以来，青西三镇以服务国家战略、推动跨越式高质量发展为战略使命，全力以赴做好生态建设、特色产业、乡村振兴“三篇大文章”，产业转型升级取得积极进展，环境保护和生态治理全面加强，基础设施和城乡品质不断提升，民生保障和社会治理持续改善，经济社会发展取得扎实成效。

1. 经济综合实力稳步提升。“十三五”以来，青西地区经济保持平稳增长，2020年完成税收总收入76.26亿元，年均增长9.3%，占全区比重达到16.8%；全社会固定资产投资达到109.26亿元，年均增长29.5%；累计完成实到外资6.09亿美元。重大项目加快推进，华为青浦研发中心等标志性项目加快建设，长三角一体化示范区（上海）金融产业园挂牌成立，上海股权托管交易中

心青浦服务中心落户朱家角，中采服务贸易产业园、华院华东互联网产业园等招商引资有序推进，震坤行工业超市、渠润供应链科技被认定为“6+365”展示交易服务平台。产业转型升级取得积极进展，朱家角工业园、练塘工业园转型升级步伐加快，新材料、先进装备、电子信息、节能环保、医疗健康等新兴产业保持良好发展势头；产业结构调整有序推进，“十三五”以来累计完成产业结构调整项目 834 个。特色小镇建设成效显著，朱家角、金泽先后获批国家“文创+基金”特色小镇和国家运动休闲特色小镇，朱家角古镇国家 5A 景区创建进入资源评定阶段，新增“陈云故里·练塘古镇”“上海张马”2 家国家 4A 级景区，迎祥、后塘文化创意产业园业态加快调整。

2. 乡村振兴步入发展快车道。青西地区坚持把乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手，在美丽乡村、现代农业、乡村治理等方面工作成效显著。乡村振兴示范区建设加快推进，前两批市级乡村振兴示范村莲湖村、张马村、东庄村均已完验收，朱家角沈太路、练塘朱枫公路乡村振兴示范片区建设有序推进。美丽乡村建设取得进展，蔡浜村、王金村、淀峰村等 13 个村成功创建市级美丽乡村，张巷村、李庄村、建新村等 32 个村成功创建区级美丽乡村示范村。农业现代化发展步伐加快，万亩粮田示范区项目建设有效实施，练塘茭白、蛙稻米等品牌农产品的影响力持续扩大，农业生产的规模化和标准化持续提升。乡村治理持续创新，练塘镇积极创新“信访代理室”工作机制、朱家角镇推进村民小组

长队伍建设，金泽镇莲湖村探索“心莲心”党员联系服务群众工作方法等，形成了乡村治理有益探索。

3.城镇发展品质持续提升。朱家角、金泽、练塘总体规划暨土地利用总体规划先后获批，一批重大交通、市政基础设施建设加快推进，城镇功能品质稳步提升。综合交通体系不断完善，沈太路等道路改造完成，轨交 17 号线通车并开通公交接驳路线，完成“四好农村路”示范镇及莲谢路市级示范路创建，商城路、泖甸路等新建工程，泖南路等中修工程，朱枫公路连接线等市政市容示范道路建设工程等顺利完成。住房保障体系不断完善，沈巷养护院、泖阳路动迁安置房建设如期完成，完善西岑社区动迁服务配套；旧住房改造修缮工作有序推进。生态环境治理成效显著，扎实推进新一轮环保三年行动计划，2020 年规上工业产值能耗较“十三五”末下降 20%以上；持续加强企业排污监管，大力推进土壤预防和治理修复工作，完善河长巡河及督查考核机制，严格控制农业面源污染，深入推进生态环境综合治理，加强无违先进街镇创建，练塘创建成为全市首批无违镇。

4.社会民生事业持续改善。“十三五”以来，青西地区积极落实新一轮社会事业设施建设三年行动计划，各项社会事业不断进步。教育水平稳步提升，积极落实区教育现代化行动计划，紧密型学区化办学格局初步构建，兰生复旦青浦分校开工建设，复旦大学创新学院、长三角可持续发展研究院正在筹建。医疗保障能力不断强化，长三角（上海）智慧互联网医院正在建设，“医联

体”、家庭医生“1+1+1”签约工作持续推进，练塘慈爱俱乐部荣获市卫生健康系统第四批“医疗服务品牌”。文体活动进一步活跃，成功举办朱家角水乡音乐节、世界华人龙舟赛、环意自行车比赛等知名品牌文体活动；新建金泽镇社区文化活动中心，社区文体中心、村居综合文化活动室等文体设施布局不断优化。就业增收工作成效显著，通过就业招聘会、西劳外输、职业技能培训等多渠道促进就业，新增就业岗位、城镇登记失业率均完成区级下达指标；严格落实各项支农惠农补贴补助政策，积极参投区级“百村基金”项目，大力培育新型农业经营主体，着力提高农民收入水平。

5.社会治理创新不断深化。发挥基层党组织的领导核心作用，整合提升城市管理、综合治理、党建服务网格化功能，着力推进“三网融合”全覆盖。通过做实网格、联勤联动，探索城市运行“一网统管”，推进基层治理智能化。推进农村社区建设试点，完成网格化中心建设改革，实现市政市容、社会治理、日常巡查和人口管理等多方面职能相结合。持续提升基本管理单元组织功能和“五中心”服务效能，深入推进住宅小区综合治理三年行动计划。规范集体资产管理和使用，健全和完善“村账镇管”制度。

6.一体化协同发展加速推进。积极践行国家战略，先行启动区项目建设和制度创新取得新突破。两省一市共同发布支持一体化示范区 22 条政策措施，统一先行启动区规划审批、产业准入、企业登记和跨区域投资项目审批流程，授权示范区执委会行使省

级项目管理权限，发布国内首个跨省域统一的《政府核准投资项目目录》，明确两省一市按比例共同出资设立示范区先行启动区财政专项资金，用于先行启动区建设发展以及相关运行保障。先行启动区“五镇”基层市场监管区域协作、“城镇圈”党建工作、年轻干部“青蓝工程”等工作有序推进。成立青西协同发展领导小组，加强在研究谋划、决策建议、协调推进和督促落实方面的统筹作用。对外交通设施加快互联互通，沪苏湖铁路开工建设，青浦东航路对接吴江康力大道工程全线贯通，东方绿舟至嘉善西塘、吴江黎里、湖州太湖龙之梦的跨省公交、旅游班线开通运营。

二、“十四五”面临的发展环境

一是产业能级相对较低，跨越赶超仍需持续发力。青西三镇制造业发展仍以中低附加值的传统加工业为主，服务业发展能级不高，研发设计、科技服务、节能环保等生产性服务业发展滞后；创新资源较为稀缺，高校、科研院所、国家重点实验室等高端创新机构和平台几乎处于空白，与先行启动区打造“创新绿核”的战略定位落差较大。

二是环保压力依然较大，生态价值转换有待加强。青西地区生态环境优美、水乡文脉厚重，但与国际知名湖区标杆相比，由于国家二级水源保护区的环境保护要求，生态绿色优势尚未有效转换为高端产业、创新经济的发展动能；农业面源污染问题依然存在，河道治理、湿地修复、大气污染防治等工作仍需持续发力。

三是土地资源约束凸显，存量盘活利用任务艰巨。根据青西

三镇总体规划暨土地利用总体规划，金泽、练塘现状建设用地规模与 2035 年建设用地控制目标均已倒挂，朱家角新增建设指标也十分有限，未来先行启动区开发建设将主要依托存量空间的腾挪利用；工业园区土地利用效率不高，企业发展水平参差不齐，195、198 区域产业结构调整和减量化复垦任务依然繁重。

四是城乡品质有待提升，公共服务“补短板”压力较大。随着华为研发中心等项目建成，青西地区将呈现常住人口导入和产业人才集聚的新局面，目前青西与市、区中心的快速联系依然不畅，教育、医疗、文化等公共服务设施配置也与居民日益提高的品质需求存在差距，未来基础设施和公共服务“补短板”压力凸显。

五是区域协同有待深化，一体化体制机制尚需创新突破。一体化示范区统一规划、统一标准、统一政策等尚处于起步阶段，下一步推动青西三镇协同发展、先行启动区五镇合作发展、青浦东中西联动发展，亟需进一步整合资源、创新路径、形成合力，在更高层面以更大力度推进区域共建共享。

三、“十四五”时期指导思想和发展目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，践行“人民城市人民建，人

民城市为人民”重要理念，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以打造现代化枢纽门户和新时代幸福青浦为总体目标，以中国国际进口博览会和长三角一体化发展两大国家战略为根本牵引，以提升城市核心功能和核心竞争力为主攻路线，以“高颜值”“最江南”“创新核”为发展导向，以弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神、“开放、创新、包容”的城市品格和“拼搏实善”新时代青浦奋斗精神为价值引领，用好用活历史文化、红色文化、海派文化、江南文化，积极对接虹桥国际开放枢纽和青浦新城建设，统领好经济发展转型、社会治理创新、乡村振兴战略、规划建设布局、人居环境整治，着力建设绿色创新、“三生融合”、共建共享的高品质卓越城区，率先打造世界著名湖区、创新经济中心、生态价值高地、江南水乡典范、乡村治理样板。

（二）基本原则

坚持生态优先、绿色发展。贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面提升青西地区的生态水平、生态功能和生态形象，充分发掘“蓝色珠链”生态价值，努力把生态效益更好转化为经济和社会效益，持续探索人与自然和谐相处、生态与经济相得益彰的经济发展模式和社会生活方式。

坚持创新驱动、跨越赶超。紧紧抓住一体化示范区先行启动区和青浦新城建设机遇，依托华为研发中心等重大项目，瞄准世界科技和产业发展前沿，集聚高端创新资源要素，融合优美风光、

人文底蕴和特色产业，打造国际一流产业创新生态，力争在经济社会发展各个方面实现赶超、争先进位。

坚持人民至上、品质提升。始终坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务人民，着力打响“上海之门、国际枢纽”城市品牌、公共服务品牌和江南文化品牌，加快探索共建共治共享的城乡治理新路径，更好满足人民群众对美好生活的向往。

坚持开放合作、协同联动。把青西协同发展放在长三角一体化大背景下统筹考虑，以推动青西三镇协同、先行启动区五镇合作、青浦东中西联动为目标，以生态共治、平台共建、产业共生、配套共享、营商共进为抓手，加快探索可复制可推广的协调发展新机制，引导区域发展能级整体提升。

(三) 奋斗目标

到 2025 年，青西地区国际一流的绿色创新产业体系基本建立，生态、创新、人文有机融合的空间布局不断优化，共建共享共治的区域协同发展机制持续深化，“五个率先”重点任务取得实质性进展，成为推动青浦全面跨越式高质量发展，加快建设“上海之门、国际枢纽”的新引擎，为长三角更高质量一体化发展提供样板示范。

推动先行启动区建设取得新进展。到 2025 年，一批生态环保、基础设施、科技创新、公共服务等重大项目建成运行，先行启动区在生态环境保护和建设、生态友好型产业创新发展、人与

自然和谐宜居等方面的显示度明显提升，形成一批可复制可推广的区域协调发展机制和制度创新成果，一体化制度创新试验田作用充分发挥。

加快经济高质量转型激发新动能。区域综合经济实力较快提升，产业结构和质量效益持续优化，建成一批具有突破带动意义的标志性重大创新项目，集聚一批发挥引领带动作用的顶尖创新型企業，绿色经济发展取得显著成效，农业生产规模化、智能化水平有力提升，到 2025 年税收收入突破 110 亿元，全社会研发投入占 GDP 比重达到 4%左右。

强化城乡现代化治理树立新样板。牢牢把握“人民城市人民建，人民城市为人民”的城市治理理念，持续深化“一网统管”“一网通办”改革，围绕城市管理、社会治理和乡村治理等领域，加快推动服务与资源联动、管理与授权联动、智慧与数据联动，着力打造长三角城乡现代化治理样板区。

实施高水平乡村振兴实现新作为。坚持以点带面，在点上示范引领的基础上，集中连片推进乡村振兴示范区建设，大力实施美丽家园、绿色田园、幸福乐园“三园”工程，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，争当农业强、农村美、农民富的长三角乡村振兴先行区。

强化高标准生态治理彰显新成效。区域生态环境质量、资源利用效率显著提升，各类环境风险得到有效管控，生态经济化、生产低碳化、生活绿色化得到全面彰显，规模以上工业总产值能耗

和主要污染物排放总量持续下降，空气质量和水环境质量持续优化，世界级著名湖区的品牌形象持续深化。

打造高品质人居环境展现新面貌。居民收入增长水平与经济发展基本保持同步，城乡融合发展继续保持领先，高品质公共服务供给体系不断完善，形成幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的美好景象，社会保障体系进一步健全，让人民群众拥有更多获得感、幸福感和安全感。

表 1 青西协同发展“十四五”规划主要指标

序号	领域	指标名称	单位	属性	“十四五”目标
1	高能级经济发展	税收收入增速	%	预期性	8 左右
2		全社会固定资产投资（属地）	亿元	预期性	累计 800 左右
3		社会消费品零售总额年均增长率	%	预期性	8 左右
4	高质量创业创新	总部和贸易型机构组织数	个	预期性	10 左右
5		研发经费支出相当于地区生产总值比例	%	预期性	4 左右
6		每万人发明专利拥有量	件	预期性	30 左右
7		单位地区生产总值能耗降低率	%	约束性	完成区下达目标
8	高水平乡村振兴	美丽乡村建设示范点数量	个	预期性	完成区下达目标
9		路网密度	公里/平方公里	预期性	2.23
10		绿色交通出行比例	%	预期性	80
11		城乡居民人均可支配收入年均增速	%	预期性	高于全市平均水平
12		城镇登记失业人员控制数	人	约束性	完成区下达目标
13	高效能现代治理	社区 15 分钟生活圈覆盖率	%	预期性	95
14		人均公共文体设施面积	平方米	预期性	全区平均水平
15		“一网通办”网上办结率	%	预期性	75
16		一体化示范区政务服务事项互联互通数	件	预期性	1200
17		蓝绿空间占比	%	约束性	70
18	高品质人居环境	陆域森林覆盖率	%	约束性	12
19		主要河湖水质断面优于 III 类（含 III 类）类比例	%	约束性	70 以上
20		生活垃圾回收利用率	%	约束性	45

到 2035 年，青西地区将基本建立国际一流的绿色创新产业体系，经济高质量发展和城乡现代化治理取得显著成效，高水平乡村振兴、高标准生态治理、高品质人居环境全面深化，共建共享共治的区域协同发展机制更趋成熟，在长三角最具资源配置力、制度竞争力和人才吸引力全面增强，基本建成人与自然和谐共生，风景与创新共融的世界著名湖区，成为贯彻新发展理念和构建新发展格局的示范窗口和实践样板，成为现代化建设和推动共同富裕的探路者和践行者，成为新时代追梦、筑梦、圆梦的理想地。

四、“十四五”时期主要任务

（一）共建先行启动区，聚力打造示范区新增长极

1. 推动先行启动区产业竞合发展。推动产业规划全面对接，建立先行启动区产业规划协同机制，加快实现产业发展合力和错位竞争。加快统一先行启动区在产业扶持、要素流动、排放标准等领域的政策标准，建立无差异化的公平市场环境。推进产业投资深度合作，加快落实先行启动区产业项目准入标准，统筹招商引资政策，探索共同设立产业发展和科技创新引导资金。争取建设长三角地区科创金融改革试验区，探索推进长三角支付清算、信用担保等业务同城化。支持华为生产制造基地和华产业链配套企业在先行启动区内布局，形成产业链集聚优势。围绕电子信息、生物医药等重点领域，强化优势产业协作，推动产业与创新深度融合。促进产业链耦合优化，支持长三角地区企业在青西设立企业总部和研发总部。支持三地企业家建立产业联盟，共同开

展技术研发和市场拓展活动。

2. 推动长三角数字干线整体构建。按照全区沿 G50 高速打造“长三角数字干线”的战略部署，加快将先行启动区建设成为“长三角数字干线”的核心功能节点。依托华为研发中心项目，向东加强与青浦北斗创新基地、市西软件信息园、人工智能产业园及上海张江科学城的联动，向西加强与长三角沿线城市的对接，共同引领示范区建设成为长三角数字干线的核心区。着力提升集成电路产业发展水平，带动电子信息制造、软件和信息服务、人工智能、工业互联网、信息安全等数字产业大放异彩，积极推广大数据、云计算、物联网等数字新技术示范应用。大力推动新型数字基础设施在先行启动区超前布局，联合部署感知灵敏、互联互通、实时共享的“城市神经元系统”，构建集“连接、枢纽、计算、感知”为一体的新一代信息基础设施架构，推动重点领域智慧应用。在“一网通办”和“一网统管”基础上，率先打造长三角智慧互联的城市治理共同体。

3. 推动生态及城镇风貌协同提升。夯实先行启动区生态基础，以淀山湖、元荡、太浦河等河湖空间保护为核心，实施湖荡群连通工程和活水畅流工程；率先划定蓝线管控范围，构建多层级蓝线管控体系；加快推进生态走廊建设和提质，探索“一湖一策、一湖一景”的保护型开发利用策略，构建多样化和特色化的新江南风景体系。保护修复先行启动区文化风貌，加快打造“水、镇、文、绿、乡”融合的江南水乡特色。改善历史文化风貌，强

化对街巷、广场、公园、滨水地区等公共空间的引导和管控，推进富有江南韵味和时代审美的新江南水乡样板建筑建设。

4.推动公共设施及服务共建共享。加快建立一体化交通体系，强化跨界交通协同、内外交通衔接和品质交通塑造，积极推动区域公共交通体系建设，建设蓝道、绿道等水乡景观特色交通系统，改善地区的多元出行体验。加快推进充电桩设施建设，协同规划无人驾驶测试道路及区域。加快构建跨界服务便利共享、城乡覆盖公平均等的公共服务体系。以水乡客厅为核心，按照15分钟社区生活圈标准配置基本公共服务。构建符合多元人群需求的住房供应体系，提升居住用地的集约性和紧凑性。

5.推动一体化制度创新先行先试。聚焦规划管理、生态保护、土地管理、要素流动、财税分享、公共服务、公共信用等方面，建立有效管用的一体化发展新机制，为示范区乃至长三角地区全面深化改革提供示范。深入推进规划管理体制改革，参与共建统一编制、联合报批、共同实施的国土空间规划体系。深化生态环境保护“三统一”制度改革，加快实现生态环境和污染监控信息互通、结果互认、平台共用，不断探索生态治理新机制。积极参与项目跨区域一体化管理服务机制改革，构建示范区投资项目在线审批监管平台，率先实现跨省域项目便捷审批和高效监管。加强区域基本公共服务标准和制度衔接，建立健全教育、卫生、公交、文体等公共服务便捷共享的制度安排。加快推动要素配置市场化改革，加强各类公共资源交易平台合作和整合，建立先行启动区

公共数据资源安全开放、共享共用机制。加快落实企业商事登记服务改革事项，进一步与吴江、嘉善全面对接无差别受理综合窗口，提升窗口服务“一口受理、综合办理”水平。建立区域“城市大脑”，协同推进政府数字化转型。

（二）加强生态环境治理，加快构建全域美丽新格局

1. 构筑蓝绿共生的生态格局。高标准打造生态绿心。以淀山湖（含元荡）为主体，完善区域水利发展布局，加强生态保护修复，开展金泽镇湿地修复建设，提升淀山湖水体水质和区域生态品质，实施淀山湖岸线高品质贯通，加强慢行交通系统建设，开展贯通环湖岸线和慢行交通系统，环湖造林，植入湖畔特色功能，跨界形成一体化的环湖景观系统，共同打造一体化示范区生态绿心和世界级著名生态湖区。**高标准建设生态廊道。**协同推进青松生态走廊、G50、拦路港、大蒸港-圆泄泾等重点生态廊道以及朱家角镇区级生态廊道建设，建设九洲片林、练东生态林等涵养生态林，提升森林覆盖率。加强生态廊道内林地与水、田、湿自然资源要素协调融合，协同建设太浦河、拦路港水源涵养林开放休闲林地，有效提升林地综合效应。加强城镇与镇村之间道路景观改造，推进主要交通干道两侧风景林带建设，做好主要骨干路段的绿化和美化。**高标准提升景观品质。**以推动公共空间贯通、美化滨江景观形象、增强文化旅游功能为着力点，强化城市绿道结构性和网络化，合力推动太浦河、淀山湖、元荡、雪落漾等岸线贯通工作，优化道路沿线植物配置，协同推进水乡客厅公园、城

镇公园、郊野公园布局建设，统筹慢步设施规划，加强生态廊道衔接贯通，共建高品质的生态景观，打造展现青浦城市风采、城市品质和城市文化的魅力水岸空间。

2.营造水清气净的生态环境。加强河湖环境治理。加快打造太浦河清水绿廊，协同推进元荡、火泽荡、大葑漾等蓝色珠链河湖水道疏通、综合整治、生态修复工作，协同开展绿藻清除、河障清除、网簖清除等专项治理工作，促进生物生境恢复，提升河湖整体形象。加强农业面源污染控制与治理，共同开展河湖围网养殖污染治理，协同推进农村固体废弃物资源化利用和畜禽养殖场综合治理，推进水绿林田共保联治。健全饮用水源地监管长效机制，持续推进饮用水水源保护区风险隐患排查整治，协同推进准水源保护区和缓冲区环境风险企业监管，保障饮用水安全。推动区域生态检测结果互认，对先行启动区接壤重点跨界水体实施联合监管、联合监测、健全数据共享、联合执法会商、联合防控。**加强空气环境保护。**滚动实施大气污染防治行动计划，打造优良的大气环境质量，营造蓝天白云常态化的“青浦蓝”。开展细颗粒物、臭氧等多污染物协同控制和共同减排，加强工业挥发性有机物治理；加强道路扬尘污染治理，重点规划建筑渣土车辆的封闭运输和物流分拣场所的扬尘管控。**加强智慧环境管控。**综合运用物联网、人工智能等新技术，在重点工业污染源及城镇污水处理厂统筹布局各类环境监测智能传感器，建立覆盖更为全面、立体的智能感知体系，搭建智慧水务一体化平台，提升环境保护智慧

化监管水平。针对行政区域边界断面、入湖出湖河道断面、农业排污口以及蓝藻水华专项监测等重点领域，协同布局传感器、高清晰摄像机，切实保障水质安全。

3. 践行双碳引领的生态发展。建设“双碳”先行区。锚定率先实现碳达峰、碳中和的发展目标，加快制定碳排放达峰行动方案。深入推进重点行业、重点企业能效提升专项行动，支持企业应用碳捕集、利用和封存技术等进行技术升级改造，打造一批“零碳”示范企业和“碳中和”示范园区。积极打造零碳建筑、零碳社区，开展近零碳、净零碳示范试点。有效发挥河湖、湿地、森林等的固碳作用，提升生态系统碳汇增量。**推进生态示范创建。**持续深化绿色乡镇、绿色社区、绿色家庭、绿色学校、节约型机关等绿色细胞创建，引导消费者优先采购可回收和再生资源产品。大力发展战略性新兴产业，鼓励太阳能、地热能、风能等绿色新能源的推广应用，推动共享型能源设施的选址建设，全面推行绿色办公，以绿色采购推动绿色消费。积极探索跨区域生态补偿和碳排放交易、排污权交易、用能权交易、用水权交易等应用场景率先在青西地区实践。**推进资源循环利用。**把握城市废弃物产排特点，探索建设资源循环利用基地，合作谋划与建设生活垃圾、污泥、有机废弃物等固废循环利用示范工程，加强基础设施共建、项目有效衔接、物质循环利用。针对产业园区、科创社区等不同类型园区特点，优化循环化改造路径，构建企业、产业链、园区“三循环”生态系统，实现产业发展与生态环境和谐共生。**引导绿色生**

活方式。加快“两网融合”资源回收点站场建设，提升生活垃圾转运能力，加快现有小型压缩站提标和升级改造，加快干、湿垃圾末端处理设施整体提标改造。加快推动绿色交通建设，完善健身步道、自行车道、滨水环路等建设，倡导低碳绿色出行。加快建设生态电力示范体验展厅，倡导绿色用能、促进绿色发展。

（三）聚焦绿色创新发展，合力建设环淀山湖创新绿核

1.打造具有国际影响力的科创产业高地。全力推进西岑科创中心建设。高起点开发、高水平建设西岑科创中心，打造数字信息创新设计、研发服务的科创信息高地。重点推进华为研发中心建设，推动华为海思半导体研发设计总部、物联网总部、无线网总部落户，发挥项目对科创资源和要素的集聚、引领效应，引导优质溢出资源集聚青西地区。推进青西三镇科创环境协同发展。以华为研发中心为龙头，建设西岑科创园区，筹建长三角创新经济国家级平台，围绕 5G、人工智能、终端芯片、物联网等关键技术领域，鼓励华为上下游企业与科研院所合作共建重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、研发与转化功能型平台。结合三镇发展实际，各有侧重的培育一批龙头企业、独角兽企业和行业隐形冠军，做大做强高端信息产业集群，推进数字产业赋能，进一步优化三镇产业空间布局。打造大学科技示范园。根据华为产业链需要，聚焦集成电路、信息技术等相关领域，加强与复旦、交大、同济等沪上高校合作交流，并寻求与南京大学、东南大学等相关市外高校的合作，打造多校一园的大学科技示范

园，共同推进区域内“产学研用”合作，建立“产学研用”技术创新联盟，搭建链接与面向国际、辐射全国、重点服务长三角区域的高水平学术与技术交流平台，形成利益共享、互通交流的合作机制，推动前沿型创新经济技术研发，促进科技成果产业化。**打造创新创业服务生态。**围绕人工智能、集成电路、生命健康、节能环保等长三角地区集中攻关的前沿领域，着力推动一批国家创新实验室、地区协同创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、孵化转化中心等创新平台落地。加快建设更加适宜创新创业的人才服务环境，探索引进国际高端教育资源，满足高端人才子女的教育服务需求。集聚发展技术转移、第三方检验检测认证服务、创业孵化服务、知识产权服务、科技咨询服务、科技金融服务等科创服务，推进示范区技术转移服务平台等功能平台建设，聚力打造充满活力的创新生态系统。**积极培育新型经济业态。**加快发展健康新业态，围绕前沿生物医药研发、智慧医疗、高端医疗器械、健康管理服务等重点领域，大力发展生命健康产业。大力发展战略性新兴产业，围绕区域生态保护需求，重点发展生活污水、农业养殖废水等生态治理技术及环境污染生物监测技术等，积极发展集节能咨询、检测、设计、认证评估、方案解决、技术服务为一体的节能环保集成服务。努力打造专业新平台，依托震坤行工业超市、练信医疗器械产业园、顺丰 DHL 供应链上海青浦区智慧运营中心等专业化平台，推动“制造业+互联网”等新模式、新业态发展。加速发展在线新经济，落实上海在线新经济发展行动

方案，积极引进和培育无人工厂、远程办公、在线展览展示、生鲜电商零售、“无接触”配送、新型移动出行、在线研发设计等创新型企业项目。超前布局面向未来的数字经济，发展数字化生态综合服务商，丰富各类产业集群、园区、平台的数字化服务功能。超前布局 6G 通信、区块链、量子信息技术等面向未来的先导产业。**大力招揽高层次创新人才。**推进重点领域创新人才集聚，积极延揽国内外一流科学家、两院院士、行业领军人才、高级工程师、科研人员等群体入驻青西地区创新创业。支持科技企业加大人才研发投入和培养力度，集聚一大批优秀青年大学生人才、创新创业人才。共同举办长三角一体化示范区人才培养项目，鼓励科研机构和企业提供人才培养服务，建设一批技能人才培养实训基地。在先行启动区率先推行专业技术人员职业资格、继续教育证书等互认互准制度，探索建立统一的人才评价体系。研究制定更加开放的海外人才引进政策，创新海外引才方式，探索开展国际人才改革试点。整合人才公共服务资源，健全“1+2+X”人才综合服务体系，为人才提供“一站式、一门式、一窗式”服务，形成“吸引人才、留住人才”的良好氛围。

2.打造富有软实力的江南水乡文化品牌。创建淀山湖国家级旅游度假区。创新跨区域管理体制机制，整合周边湖泊湿地、人文古镇、乡村郊野等优势资源，重点发展以休闲旅游、体育产业、商务会议、康体疗养为主体的产业体系，打造具有世界影响、江南元素、上海特色和青浦个性的高品质湖区旅游目的地。优化大

观园地块及环淀山湖周边地块的生态空间发展格局，将大观园地区打造成观光、度假、运动、休闲、体验、购物于一体的综合型生态旅游休闲区；进一步提升东方绿舟旅游功能和服务品质，在周边规划建设东方魔都音乐小镇，丰富区域旅游业态和增强旅游吸引力；依托青西郊野公园、九洲涵养林、湿地、现代农业园区以及渔家乐、民宿等资源，重点发展涵盖观光休闲、农事体验、教育科普等多种功能的农业旅游产业；探索培育特色民宿、自驾车旅居车营地、帐篷酒店等新兴旅游住宿业态发展；以莲湖村、张马景区为突破口，积极拓展农家乐、采摘园、农耕体验、农业科普等项目；举办“茭白节”“农业嘉年华”等农事节庆活动，推广传统农事旅游活动。打造世界级古镇旅游胜地。以朱家角古镇5A级景区创建为重点，整合朱家角、练塘、金泽三镇的历史文化资源，深化特色小镇建设，持续发展文创休闲、红色文化、康体休闲、特色民宿等业态项目，推动青西三镇各具特色的古镇文旅产品开发，联合吴江、嘉善共建江南水乡古镇生态文化旅游圈。加大古镇景区提档升级力度，完善交通集散、住宿餐饮、信息咨询等配套设施，全方位提升古镇旅游品质，积极参与江南水乡古镇联合申遗。积极探索跨区域协同的旅游服务机制，促进长三角智慧旅游系统建设。依托金泽古镇建设江南非遗传承展示体验基地，推动金泽工艺社实现对外经营，打造江南文化客厅样板和江南文化场馆群，推进金泽古镇景观和功能提升；依托陈云故居暨陈云纪念馆爱国主义教育示范基地及西乡革命烈士陵园、小蒸农

民暴动指挥所等红色遗迹，设计融合观光、体验、教育等功能的红色旅游线路；深入挖掘古镇旅游资源，对接全国优异演艺项目开放公司，设计推广具有青西民俗特色的演艺项目，塑造青西文化品牌。支持古镇丰富夜间游览产品，优化夜间餐饮、购物、演艺服务，大力发展夜间文旅经济。**打造体验型水上运动活力区。**以环淀山湖青浦段贯通工作为抓手，推动环湖马拉松赛道、慢步道、跑步道和自行车道“一环、三道”建设，创造具有独特文化魅力和良好生态效益的高端滨水公共开放空间，共建长三角世界水上运动集聚区。依托美帆游艇俱乐部等项目，积极拓展帆船、快艇、游艇等项目，大力发展摩托艇、滑翔伞冲浪、热气球、动力伞等兼具健康休闲、运动体验的水上运动主题产品；依托亚洲诺卡拉帆船锦标赛、环意自行车赛、青浦皮划艇公开赛已有运动品牌赛事活动，引入一批具有国际影响力的体育赛事，探索发展体育赛事旅游和竞技表演。**打造高品质水乡生态颐养地。**充分发挥淀山湖地区生态优势，大力发展专业康复疗养、自然康养和高端生态养老等多元化健康服务，积极开发系列健康旅游疗养产品，探索建设高端康体疗养区；以长三角（上海）智慧互联网医院、复旦大学附属妇产科医院青浦分院为依托，继续引进一批康复中心、疗养机构、高端健康体检和新型健康服务项目，开发特色化、系列化康复疗养产品，着力打造具有国际竞争力的康养胜地。

3.打造体现服务功能的特色金融集聚区。打造绿色金融高地。积极参与全国首家跨区域绿色金融改革创新试验区创建工作

作，争取长三角绿色金融服务平台、绿色产业发展子基金落户青西，建立绿色金融产业项目库，加快长三角金融产业园建设，推进蓝色珠链基金小镇选址建设，促进蓝色珠链“金融+”产业集群发展，探索构建多层次的绿色金融体系；支持区域内金融机构建立绿色支行、绿色金融事业部等专营机构，定向支持绿色信贷产品发展；大力发展绿色债券和绿色信贷资产证券化，适当拓宽募集资金的使用；推动保险机构设立绿色金融特色机构或专业团队，鼓励创新绿色保险产品和服务，积极发展环境污染强制责任保险；探索开展排污权、节能环保质押融资等创新业务。**培育科技金融功能**。规划建设长三角金融总部集聚区，加大对私人银行、银行保险资管、信托、券商资管、公募基金的引进力度；加快上股交青浦分中心建设，重点引进和培育科创产业风险投资、私募股权等投资基金，提升已有股权投资机构集聚区辐射影响力；支持科技企业采用信用贷款、知识产权质押贷款等融资服务，深化科技信贷创新；支持高新技术企业、战略性新型产业企业投保产品研发责任保险、专利保险等，发挥科技保险的支持作用；以浦发银行金融科技中心建设为抓手，支持金融机构与金融科技平台建设数据中心、信息中心等相关设施与后台机构，加快建设“科技+金融”的高端创新生态体系。**营造“金融+”生态圈**。借助一体化示范区建设机遇，加强朱家角“文创+基金”特色小镇、蓝色珠链基金小镇和西岑科创中心建设的联动，大力争取和支持优质金融租赁、物流金融、会展金融、消费金融、文旅金融等创新型金

融机构落户发展，推进朱家角—睿明金融科技园产融结合试点建设，形成长三角产业投资基金聚集区；发挥青浦区作为进博会永久举办地优势，设立会展产业孵化器，推动政府、社会和会展企业共同设立会展业投资基金，推动金融与会展产业全面融合；支持信用良好、产业链成熟的龙头企业设立或参股保理公司、融资租赁公司等机构，开展供应链金融业务；加大文化旅游产业信贷投放，进一步拓展多元化融资渠道，提升文旅金融服务水平。

4.打造质量效益优先的产业升级样板区。推动低效园区提质增效。以练塘工业园区循环改造为抓手，加快清退落后工业企业，重点发展文化创意设计、文化创作、展览展示等文创产业；整合园区老厂房和周边乡村存量资源，推动地方传统文化及海派文化相关产品的设计、制作、展示、演艺、体验等为核心功能的产业发展，推动园区全面转型升级。推动金泽工业园区腾笼换凤，加快导入与水乡客厅功能相符的文创、高端商务、会展等新型产业项目。大力创建品牌园区、智慧园区、绿色园区，推动有条件的园区整体转型为生态型、科技型的现代产业园区；推进“区区合作、品牌联动”模式创新，鼓励本市品牌园区以及国内外优秀开发主体参与推进青西工业园区转型升级试点，加快提升园区管理水平和产出效益。**推动存量企业转型升级。**围绕新材料领域，积极推动金发科技全球汽车用材料研发中心建设，有序推动纳米材料、超导材料、生物材料等前沿新材料研发及产业化。围绕机械制造、木业家居、食品饮料等传统制造业领域，通过促进两化融

合、研发设计、资源整合、品牌提升，实现品牌化、高端化、时尚化、绿色化发展。鼓励传统制造业企业拥抱互联网和科技创新，加快生产方式向数字化、网络化、智能化、柔性化转变；鼓励传统农业企业主动对接现代农业园区，延伸农业科技创新、农副产品精深加工产业领域。全面落实企业技改税收优惠政策，积极运用示范区产业发展基金等，支持重点技术改造项目。**加快推动落后产能淘汰。**实施高于上海市要求的产业结构调整负面清单，严格落实示范区先行启动区产业项目准入标准，提高存量企业调整筛选标准，对存在安全隐患、影响城市交通和居民生活的小商品、农产品、钢材木材石材等批发市场、低端仓储和物流用地进行清理，加快淘汰高能耗、高污染、高风险企业，压减低技术劳动密集型、低端加工型、低效用地型等一般制造业企业。开展青西地区工业用地资源利用效率评价，参照资源利用效率评估结果，对资源利用效率较低的企业进行分层次、分批次、分阶段调整，实施差别化政策等调整策略，倒逼低效企业整治淘汰退出。

（四）实施乡村振兴战略，谱写城乡融合发展新篇章

1. 提升基础设施焕新乡村功能。推动交通基础设施建设。以轨交路网、道路路网规划建设为引领，积极谋划朱家角-练塘站局域线建设，加快构建网络化交通枢纽布局体系。一是统筹规划城际轨道建设，推动建设沪苏湖铁路练塘站，积极推进沪苏嘉城际线规划落地，打造水乡客厅综合交通枢纽；加快推动 17 号线西延伸工程实施，加强朱家角站、东方绿舟站多种公共交通换乘

无缝对接。二是加快推动毗邻道路对接，推动 G50 青浦段扩容、西岑出入口改扩建及智慧高速建设，推动崧泽高架西延伸，做好省市对接断头路打通工作，研究建设示范区南北快速路，提升青西地区对外交通服务能力。三是优化区内路网建设，充分利用现有国省干线公路网络，优化青西地区内部路网，推动青浦大道、东航路、岑卜路、规划三路等道路建设，实施“四好农村路”提标改造工程，启动朱家角漕平路跨淀浦河桥梁建设，推动三镇互联互通道路建设。四是完善内河水运体系，配合全市继续推进杭申线、长湖申线、拦路港等内河航道整治工程，利用水网密布优势，开通水乡客厅-元荡-淀山湖-淀浦河线以及蓝色珠链两条水上巴士线路，推动“一厅三片”水上通勤交通、水上游线局部试点建设。

推动数字基础设施建设。依托中美海底光缆登陆点设在上海的便利，进一步发挥直连亚太、北美等地区，全球信息通达、数据安全便捷的优势，提升网络连通与承载能力，构建长三角一体化示范区在全国范围内的信息枢纽地位。加快实施 5G、千兆光纤等新一代信息基础设施共建共享，统筹优化 5G 基站布局，合理配置 5G 基站站址资源。深入推进 IPv6 规模部署，统筹规划互联网数据中心及边缘数据中心布局，加强对云计算、物联网、区块链等新一代信息技术的基础支撑和服务能力。统筹布局智能交通基础设施，加快推进充电桩设施建设，协同规划无人驾驶测试道路及区域，试点提供无人驾驶小巴、无人驾驶低速代步车、无人驾驶客运巴士等服务。结合基础设施建设，统筹集约部署共用、专

用传感设施，构建空间全域覆盖的物联网感知网络体系。

2.打造美丽样板更新乡村风貌。协同建设乡村振兴示范片区。按照全区乡村振兴重点聚焦四大片区的总体部署，以市级乡村振兴示范村为引领，协同谋划青西地区乡村振兴集中连片建设工作，构建“小街区密路网”的发展格局，打造富有特色的乡村振兴示范片区。在朱家角镇打造沈太路沿线富有江南特色的乡村振兴示范区，提升乡村振兴显示度。在金泽镇商榻全域打造美丽乡村示范片区，9村连片创建市级美丽乡村，形成江南生态水乡风光带。在练塘镇推进朱枫公路乡村振兴示范片区建设，全域打造美丽乡村示范镇。加快朱家角镇和金泽镇郊野单元（村庄）规划落地，因地制宜实施基础设施及公共服务设施建设。到“十四五”期末，实现74个规划保留保护村级美丽乡村全覆盖，新创建市级美丽乡村19个，新增乡村振兴示范区15个。**改善和优化农民居住空间。**有序推进农村村民个人住房翻建，稳妥推进保留保护自然村落农民建房整体风貌改造，保持村庄房前屋后瓜果梨桃、鸟语花香的田园风光和农村风貌。加强青西地区农民相对集中居住的整体规划，在农民（渔民）自愿的前提下，按照“成熟一个报一个”的原则，探索通过农民（渔民）宅基地置换等方式，有序对“三高两区”（高速公路、高铁、高压线沿线，生态敏感区，环境综合整治区）以及撤并自然村落农民开展集中上楼工作，引导农民（渔民）向城镇集中，促进土地节约集约利用，重拾江南水乡韵味。

3.发展现代农业振兴乡村经济。大力发展品牌绿色农业。围绕农产品有效供给，按照稳粮、减渔菜、增果林的要求，打造“生态绿色农业生产区”。成立“青浦绿色稻米联合体”，整合青西地区及全区稻米品牌，统一标识，延长稻米产业链。推动茭白、草莓等传统特色农产品稳定生产，统筹布局，适当扩大蓝莓、红柚、枇杷、名贵花木以及淀山湖大闸蟹、澳洲淡水龙虾的种养面积。持续增加绿色农产品、有机产品产量，到“十四五”期末，绿色产品认证率达到30%以上，位居全市前列。着力引进新品种、新技术，鼓励发展生态循环种养模式。共同设立若干绿色农业集聚发展区，做大做强“一镇一品”特色农业。实施农产品品牌化战略，健全完善“区域品牌+优势产业+企业品牌+生产基地”的品牌培育机制，大力发展品牌农业。**推动现代农业全产业链发展。**不断完善“生产、加工、销售、融合”的农业全产业链布局。统筹青西三镇农业资源，培育农村一二三产深度融合的新业态新模式，延伸休闲农业和乡村旅游产业链，大力发展创意农业、体验农业、农业旅游等融合业态，协同打造民宿、学农基地、创意工坊等特色农业体验载体。利用5G、物联网和大数据等新一代信息技术，共同推进万亩粮田智慧农业示范建设，大力发展数字农业、生态农业、物流农业、平台（电商）农业、生物科技农业等新兴业态。布局建设集“科技示范、技术集成、创业孵化、平台服务”为一体的农创载体，支持发展农业科技成果转化交易中心。**健全都市现代农业经营体系。**积极打造长三角农业科技创新策源地，引进海

内外一流农业研发机构，深度推进物联网技术示范与推广，建设智能化信息化农业科技创新示范基地，逐步打造成为长三角智慧农业的研发、孵化、标准、推广枢纽中心。优化农业营商环境，创新农业招商引资力度，引进一批农业“大好高”项目，培育一批种业型、加工型、流通型、服务型、科技型龙头企业。进一步鼓励农户将土地承包经营权通过入股或委托村集体统一流转等形式，将土地经营权流向新型经营主体，建设一批生产技能水平高、管理经验丰富、发展潜力大的家庭农场。建立农业龙头企业与合作社、家庭农场、农户的利益联结机制，打造“公司（平台）+合作社+农场+品牌”农业产业化联合体。鼓励有条件的集体经济组织、农民专业合作社、农业龙头企业参与农业社会化服务，提高农业规模化生产水平。

4.拓展增收渠道推动富民强村。盘活激发农村土地资源。根据全区深化农村土地改革的总体要求，围绕农村“三块地”，积极探索农用地“三权”分置方案，加快完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证，研究出台农民宅基地有偿退出以及农村建设用地有偿收购、出让或转让办法，挖掘、盘活和用足用好农村土地资源。积极推动农村集体经营性建设用地入市，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，开展农村集体经营性建设用地建设租赁住房试点。**培育壮大农村集体经济。**支持和鼓励三镇集体经济组织利用自身的资源和特色优势统筹开发，通过PPP、合股联营、村村挂钩或村企挂钩等方式，吸

引社会组织和社会资本参与乡村振兴建设，在企业注册、证照办理等方面予以政策支持。探索成立农业农村发展基金，对接镇村级经济服务平台和新一轮农村综合帮扶，聚焦经济薄弱村和生活困难农户，进一步拓宽集体经济发展路径和“造血”机制，促进集体资产保值增值，壮大集体经济实力。支持新产业、新业态发展，拓宽农村集体经济发展的新路。**多种渠道促进农民增收。**严格落实青西三镇生态补助、农业补贴等政策，确保应补尽补，保证农民转移性收入。共同开展农村集体产权制度改革，促进集体资产保值和增值，鼓励农民房屋出租、土地流转，增加农民财产性收入。共同促进新型职业农民和农民工就业，增加农民工工资性收入。联合发展集体经济，加大集体收益分配力度，增加农民集体分配红利。充分发挥生态旅游优势，有序引导村民差异化开展民宿、农家乐、文创产业等经营试点，鼓励成立、参与家庭农场、合作社等农业新型经营主体，增加农民经营性收入。

（五）创新城乡治理机制，共同打造精细化管理新典范

1. 协同推进城乡精细管理。拓展延伸“一网统管”。推动三镇“一网统管”平台数据归集和系统整合，加强与城市网格和职能部门的融合衔接、一体推进，打通“村居”和“村居到居民”的最后一公里，打造青西三镇互联互通、协同高效的城市管理信息资源系统。立足村居已有的管理网络，结合“三网融合”工作，进一步提高数据质量和共享效率。进一步完善综治大队、网格中心、城管中队、清运保洁等城乡管理队伍的运行体制机制，夯实基层综合

管理与执法保障，强化青西地区跨镇治理，联勤联动，不留边界盲点。及时汇总三镇河长巡河动态，跟踪危化品车辆轨迹，监测交通节点流量，监督工业污染治理、违法建筑治理，实现对区域生态环境指标的实时监测。**整合强化“一网通办”。**对标更高标准、更好水平，对接群众综合服务需求，进一步提升窗口服务“一口受理、综合办理”水平。加强综合服务型干部和人才队伍建设，强化针对性的专业培训和轮岗锻炼，打造更多适应基层群众需求的“全科医生”。统一接入区“一网通办”社会治理数据共享大平台，依托网格人员，对青西地区社会治理相关的人、地、物、事、组织、制度规范等社会治理基础要素信息做到一次采集、资源共享。提高适应大流量、高密度、多层次人口的社会管理能力，努力增强群众获得感、幸福感和安全感。探索以跨区域办成一件事为目标的长三角主题式套餐服务，率先开展跨省高频政务服务“一网通办”示范试点。

2.共同打造青西幸福社区。搭建社区中心综合平台。在青西三镇设立社区中心综合平台，打造融党建群建、政务服务、事务办理、老人助餐、日间照料、看病配药、医疗保健、文化休闲等为一体的“一站式”“集成化”社区服务综合体，加快补齐社区便民利民服务短板。支持社区根据村（居）的共性需求，整合利用社区范围内资源设施，为村（居）纠纷调解、法律咨询、文化活动、共治议事等提供条件。在万隆村、安庄村等试点基础上，推动建设“村级综合管理服务中心”平台，探索社会治理创新的有效体制

机制。推动智慧社区建设。推进青西地区以“幸福云”为枢纽的智慧社区建设，打造线上版“社区中心”。支持开发面向居村民生活的智慧化应用场景。继续推动金泽镇莲湖村“智慧村庄”示范点建设，争取创建更多市级“智慧村庄”建设示范点。积极运用信息化、智能化、智慧手段，提升社区工作效能，争创上海智慧社区建设示范点。逐步在居民小区推广建设综合感知系统、居民楼智能门禁系统、居民区火患预警系统、智慧社区综合管理系统。**加强共享社区建设。**推动居委会工作人员“治理通”工作，提升居委会服务居民群众、引领自治的能力。加强与业委会的沟通和交流，强化群众参与、民主协商，提高服务工作的针对性。健全社会组织参与社区治理的机制，依托“青群荟”群团服务品牌，推动群团组织为社区群众提供更多精准化、个性化服务。依托超市等载体设置社区交流邻里中心，为周边居民提供“社区公共客厅”，满足社区居民日常情感交流需求。

3.全力打造乡村治理样板。发挥基层党建引领作用。推动三镇打造党建联合体，充分利用三镇资源优势，实现三镇党建阵地联建、资源联享、活动联办等。健全完善村党组织领导的村级重大事项、重要问题、重要工作讨论决定机制。加快推进专业合作社、农业龙头企业、农合联等新领域新业态党建工作。继续推进基层党建、城市管理、综合治理“三网融合”，全面推进村党建服务中心、村级事务服务中心、综治中心“一站两中心”提质增效。建好用好各镇社区党群服务中心，继续开展农村党建服务示范站、

特色点创建。发挥党员先锋模范作用，广泛开展党员联系农户、党员户挂牌、设岗定责、承诺践诺、志愿服务等活动，推动党员在乡村治理中带头示范。**推广乡村自治共治经验。**完善村民自治机制，深化村民会议等村级民主协商制度。总结练塘镇“信访代理室”的工作创新机制，为群众反映问题创造更加便利条件。推广朱家角镇村民小组长队伍建设模式，充分发挥“神经末梢”的自治共治作用。推动金泽镇莲湖村“心莲心”党员联系群众工作方法形成常态长效机制。发挥“两新组织”、群团组织作用，进一步健全志愿服务机制，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。积极探索推广村民自治、经营户自治以及河长自治等村级管理村民自治新模式。**推进乡村法治德治建设。**完善法治文化长廊、法治广场、法治公园等法治文化阵地建设，以法治文化建设引领法治宣传教育。完善村级公共法律服务中心、基层站点规范化建设，加强智能化法律网络平台建设和专业化热线平台打造，形成全方位、多层次、多类型公共法律服务网络。持续开展各级民主法治村创建工作，加强美丽乡村民主法治标准化建设。树立村民身边的模范标杆，将德治与传统文化继承、乡风文明提升有机结合，引导村民传承良好风气。将村规民约与美丽乡村建设、基层治理有效结合，辅助村级事务决策、农村移风易俗、矛盾纠纷调解等工作，提升乡村治理规范化水平。

4.统筹推进安全应急管理。加强安全生产管理。压紧压实企业主体责任、园区属地责任和部门监管责任，加强生产、消防、

交通、环境、食品药品等领域的公共安全防范，加快建立健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系，消除安全隐患，遏制事故发生。**加强平安社区建设。**依托“智慧公安”平台，利用大数据手段，持续深化“雪亮工程”，发动广大群众共同参与治安防范，实现青西地区治安防控“全覆盖、无死角”。持续推动平安小区协同治理，切实发挥社区警务室作用，确保社区民警沉入基层，加强安防监控系统改造更新，全面提升社区治理智能化水平。因地制宜地推进平安村宅建设，加强村宅各类技防设施管理维护，进一步织密人防“巡防网”。**加强城市应急管理。**立足青西地区防汛防台实际，聚焦重点区域、重点部位持续开展隐患排查，强化应急值守，坚决守住汛期安全防线。健全完善环境、危化品等各类突发事件的信息共享，建立信息通报制度，畅通突发事件联络渠道，推进联防联治，合力保障群众生活、生产的正常运行。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合等原则，落实统一的应急物资保障体系。构建防范有力、指挥统一、联动高效、应对有序的防灾减灾工作网络。

（六）坚持共同富裕方向，携手创建和谐宜居美好新家园

1.推动更高质量就业创业。多措并举促进就业创业。继续实施促进农民非农就业政策和就业服务，推进落实离土农民就业促进专项计划、跨区就业补贴、低收入农户专项就业补贴等专项政策举措，促进农民实现非农就业。加强农民职业技能培训，积极开展特色农业、休闲农业、乡村旅游业等新兴业态技能培训，促

进农村富余劳动力就地就近灵活就业。加强公共就业创业服务，提升职业介绍、职业指导、就业援助、帮助创业等公共就业创业服务专业化水平，发挥互联网、大数据等技术手段对农村就业创业的支持作用。联合举办形式多样的就业招聘会，鼓励企业增加就业岗位，提升就业率。充分发挥家政服务社、“就业超市”等线上线下平台，持续开展“西劳东输”“青劳外输”等活动，多渠道转移就业。深化农村综合帮扶工作。加大对退役士兵、农村富余劳动力、就业困难人员、离土农民、征地人员、残疾人等群体的就业帮扶力度，拓宽社区公益性服务岗位范围。规范农村就业援助基地管理，拓展公益性岗位类型，提高托底安置能力。加快建设一批收益稳定长效的帮扶项目，显著提高低收入农户生活质量和水平。

2.推进公共服务便利共享。全面提升教育发展水平。争取引进高等院校、职业教育院校落户，大力支持同济大学可持续发展研究院建设发展壮大，努力推动复旦大学创新学院落地，积极探索建设虚拟大学园区，通过网络加强与国内外知名高校的链接，在人才培养、成果转化、技术创新等方面发挥积极作用。统筹优化教育布局，引进、培育基础教育领域优质教育资源，加快推动兰生复旦学校青浦分校建设，促进公办、民办教育融合发展，形成优质多元教育资源格局。实施紧密型学区化集团化办学，深化金泽学区建设，提升蒸淀小学、颜安中学等青西学校硬件设施标准，加强学校信息化基础设施建设，促进青西基础教育均衡发

展。积极探索社区教育、农民教育、老年教育发展新思路，协同推进社区学校建设，构建服务全民的终身学习体系。**提升医疗卫生服务水平。**加强高端医疗资源供给，加快复旦大学附属妇产科医院青浦分院、长三角（上海）智慧互联网医院建设，推进复旦大学附属中山医院青浦新城医院建设，积极推动上海儿童医院青浦分院立项建设。根据青西地区人口导入需求，统筹调整基础医疗资源布局，科学布局和新增区域医疗中心和社区卫生服务机构，推动金泽镇社区卫生服务中心商榻分中心迁建、西岑分中心改扩建，加快朱家角镇卫生服务中心等项目建设。提升社区及乡村医疗卫生服务水平，促进与区域高端医疗机构联动，积极推进远程诊疗等智慧医疗应用，共同推进电子健康档案数据整合工作，切实改善基层就医体验。**打造高水平文体服务体系。**统筹推进高水平文体设施布局，加快推动沈巷社区体育公园、商榻市民活动中心等项目建设，优化社区文化活动中心、社区市民健身活动中心等基础设施建设布局，鼓励引导配建独具特色的社区级博物馆、美术馆、演出场馆等文化设施以及百姓足球场、百姓游泳池等中小型体育设施。立足水文化、古文化、海派文化等多元文化相融相存特质，鼓励共同开展民俗文化活动、传统艺术等特色文化活动，联合举办青浦淀山湖文化艺术节、世界华人龙舟赛、长三角非遗文化节等品牌文化活动，联合策划全时空水乡民俗活动，推动非物质文化遗产的传承和活化。联合开展家庭趣味运动会、云端全民健身系列赛等体育活动，共同打造全民健身赛事活

动品牌。

3.加强社会保障体系建设。加强养老服务体系建设。统筹配置养老院、综合为老服务中心、长者照护之家、日间照料中心等硬件基础设施建设。大力推进公建民营养老机构建设，鼓励社会力量参与养老助老服务和管理，提升社区养老、机构养老专业化服务水平。积极推动长三角区域养老协作发展，完善社区（农村）养老服务设施公建配套。大力推行居家养老模式，共同探索居家养老服务社会化工作，优化“互联网+居家养老”新模式，鼓励智慧养老新技术、新产品应用，提升居家养老服务品质。**加强社会保障托底功能。**严格贯彻落实市、区各项社会保险政策，不断提高各类社会保障的参保率，扩大覆盖面，提升保障水平。不断提高社会救助水平，及时救助大病困难群众、因病致贫困难家庭以及低保户、重残无业人员，切实保障困难群众的基本生活。协同推进助老、助残、双拥等工作，切实维护老年人、残疾人和军属、妇女、儿童合法权益。

五、保障机制

（一）强化一体化组织领导。完善青西协同发展领导机制。充分发挥好青西协同发展领导小组的平台作用，加强青西三镇规划引领、招商引资、土地利用、财政资金等方面统筹协调，抓紧梳理一批项目清单、工作清单，形成行动计划和实施方案，确保青西协同发展有力有效推进，确保三镇经济社会发展“齐头并进”。加强青西三镇在资源整合、产业发展、社会治理、人居品

质、生态建设等方面的工作协同，形成青西地区经济社会发展“一盘棋”。建立产业园区统筹招商、利益分享机制，对跨镇域招商落地项目、研发总部与生产基地分离项目、合理迁移产业项目，在一定期限内按比例对地方留存财力进行结算。

（二）加强规划衔接落实。加强本规划与一体化示范区总体方案和国土空间总体规划、青浦 2035 总体规划、青浦区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要的衔接。加强市区联动，建立一体化示范区执委会和青浦区参与的统筹协调机制，协调解决青西地区经济社会发展中的重大问题。完善规划落实机制，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措，各级政府部门要结合各自职能，在实际工作中落实好本规划确定的指标和任务。

（三）夯实多元要素保障。加强财政资金保障。积极争取市级、区级政策和资金支持，在空间释放、重大项目落地、产业结构调整等方面加大倾斜和支持力度。加强土地要素保障。充分保障重点工程和重大项目用地需求；积极创新供地模式，增加混合产业用地供给，创新适应新经济发展特点的建设用地使用方式，盘活存量低效用地，完善点状小地块供应模式。加强人才要素保障。依托华为项目，进一步吸引和留住科技创新人才。落实青峰、青鼎等一系列人才政策，提升人才服务水平，率先建立长三角人才合作交流机制，打通人才引进绿色通道，构筑市场化人才服务平台。

（四）推动规划深化落实。坚持开门办规划。聚焦青西地区

文化旅游、产业发展、生态环境、乡村旅游等重点领域，遴选有实力、有意愿的科研院所和社会智库，参与开展专项规划编制，为青西未来发展出谋划策。完善规划监测评估机制，开展规划年度跟踪监测和中期评估，视评估情况，对规划目标和任务进行修订调整。在规划中期评估时，充分听取社会各界意见，搭建更多民意“直通车”、公众“议事厅”，坚持广纳群言、广集众智。将本规划确定的各项重点任务、重大工程、重大项目、重大改革等，作为各部门、各镇年度工作的核心内容，纳入综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩，推动规划切实落实见效。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区监察委、区法院、区检察院，各人民团体、各区属公司。

青浦区人民政府办公室

2022年3月8日印发