

# 青浦区练塘镇人民政府文件

练府〔2022〕23号

---

## 练塘镇人民政府 关于印发《练塘镇2022年防汛防台总体预案》 的通知

各社区委员会，各村、居委会、企事业单位，机关各科室：

现将《练塘镇2022年防汛防台总体预案》印发给你们，请认真贯彻落实。

特此通知。

青浦区练塘镇人民政府

2022年5月30日

# 练塘镇 2022 年防汛防台总体预案

为了抗御台风、暴雨、洪水、高潮等特大自然灾害的袭击。确保我镇人民生命财产的安全，使灾害损失降低到最低限度，特制定本预案。

## 1. 基本情况

我镇地处太湖下游，黄浦江上游，东以泖河为界与朱家角相邻西以野猫洞江为界，与浙江省相接；南与松江、金山交界；北与朱家角、西岑相邻。位于青浦区西南，为沿泖地区，地势低洼，历来是太湖洪水下泄的主要通道，邻省涝水东排的走廊，洪潮汇趋相持顶托地带。全镇区域面积 93.89 平方公里，其中耕田面积 3284 公顷，水面积 1572 公顷。常住人口约 5.7 万人。下辖 25 个行政村和 5 个居委会。

全镇共有圩区 15 只；辖区内泵闸、泵站、水闸等水利设施共 158 座，其中泵闸 61 座、泵站 25 座、水闸 72 座。境内河道纵横，市区级河道 8 条段；镇级河道 28 条段；村级河道 325 条段。

我镇河道防洪警戒水位是 3.3 米，自太浦河、红旗塘开通后，使我镇水情发生明显变化，常年水位约提高 20 厘米左右。特别是汛期高潮位期间，由于上游洪水下泄、下游潮水顶托，2013 年“菲特”期间流域外河红旗塘最高潮位达 4.18 米，太南片最高水位达 3.76 米，并出现持续长时间的高潮位。

“2+1”流域工程的实施后，我镇外围防洪堤防标准得到了大大的提高，但内河圩堤的标准还偏低。另外，我镇地势高低悬殊，对每只圩区的水位控制必须及时、同步，避免低田受淹。

## **2. 防汛抗台指导思想和原则**

### **2.1 指导思想**

认真贯彻落实《中华人民共和国防汛条例》和《中华人民共和国防洪法》的规定，结合本镇当前防汛工作的实际情况。进一步修订和完善在特大汛情下的防洪抗台应急抢险方案。认真做好抗御台风等特大灾害袭击的各项准备，一旦发生特大洪涝灾害，做到有备无患。采取强有力的应急抢险措施，在灾害来临时切实做到：（1）确保人民生命财产的安全。（2）保证重要物资不受损失。（3）把农、副、工三业生产的损失降低到最低限度。

### **2.2 原则**

2.2.1 坚持“安全第一，常备不懈。以防为主，全力抢险”的方针，遵循团结协作和局部利益服从全局利益、下级服从上级的原则。

2.2.2 实行各级政府首长负责制。实行统一指挥，以块为主、条块结合、分级分部门负责的防汛岗位负责制。

2.2.3 任何单位和个人都有参加防汛抗灾的义务。基层干部和民兵是防汛抗灾的重要力量。

2.2.4 发动自救、互救精神。先救人、后救物。

## **3. 防御标准**

3.1 本镇外围圩堤的防洪挡洪标准可达 50 年一遇不出险。

3.2 本镇各圩区排涝标准按现有排涝动力，日降雨量（100—176 毫米）不受涝。

## **4. 预案启用条件**

## 4.1 暴雨

根据《上海市灾害性天气预警信号发布试行规定》，暴雨预警信号划分为四级：蓝色、黄色、橙色、红色。

级别	雨量	可能出现的灾害情况	响应行动
蓝色	12小时降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。	地势低洼地区、标准较低地、城乡结合部可能出现积水。	镇防汛指挥部进入IV级应急响应状态，加强汛情监测，密切关注汛情变化，视情组织开展防汛抢险和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。
黄色	6小时降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续；或者1小时降雨量将达20毫米以上。	降雨范围内局部地区已出现积水。	镇防汛指挥部进入III级应急响应状态，镇防汛指挥部领导进入岗位，加强汛情监测，掌握汛情变化，组织开展防汛抢险和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。
橙色	3小时降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续；或者1小时降雨量将达30毫米以上。	降雨范围内大部分地区已出现积水。	镇防汛指挥部进入II级应急响应状态，镇分管领导和防汛指挥部领导必须进入岗位，加强汛情监测，严密掌握汛情变化，组织开展防汛抢险、人员撤离和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。

红色	3 小时降雨量将达 100 毫米以上，或者 1 小时降雨量将达 60 毫米以上。	内河水位暴涨，降雨范围内大部分地区出现积水。	镇防汛指挥部进入 I 级应急响应状态，镇主要领导和防汛责任人进入防汛防台抢险指挥岗位，迅速落实各项防汛防台抢险措施，及时化解可能出现的险情，全力保障人民生命财产安全。
----	--	------------------------	---

#### 4.2 台风

台风预警信号按照《上海市灾害性天气预警信号发布试行规定》划分为四级：蓝色、黄色、橙色、红色。

级别	风力	可能出现的灾害情况	响应行动
蓝色	24 小时内可能受热带气旋影响，平均风力可达 6 级以上；或者已经受热带气旋影响，平均风力为 6-7 级，或阵风 7-8 级并可能持续。	树木残枝可能折断，高空构筑物及广告牌可能倒塌。	镇防汛指挥部进入 IV 级应急响应状态，加强汛情监测，密切关注汛情变化，视情组织开展防汛抢险和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。
黄色	24 小时内可能受热带气旋影响，平均风力可达 8 级以	道树、广告牌可能出现倒伏，危房可能	镇防汛指挥部进入 III 级应急响应状态，镇防汛指挥部领导进入岗位，加强汛情监测，掌

	<p>上，或阵风 9 级以上；或者已经受热带气旋影响，平均风力为 8-9 级，或阵风 9-10 级并可能持续。受热带气旋影响时，可能同时出现暴雨。</p>	<p>出现倒塌，设施农业损失较重。</p>	<p>握汛情变化，组织开展防汛抢险和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。</p>
橙色	<p>12 小时内可能受热带气旋影响，平均风力可达 10 级以上，或阵风 11 级以上；或者已经受热带气旋影响，平均风力为 10-11 级，或阵风 11-12 级并可能持续。受热带气旋影响时，可能同时出现暴雨。</p>	<p>道树、广告牌出现倒伏，危房出现倒塌，设施农业损失严重。</p>	<p>镇防汛指挥部进入 II 级应急响应状态，镇分管领导和防汛指挥部领导必须进入岗位，加强汛情监测，严密掌握汛情变化，组织开展防汛抢险、人员撤离和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。</p>
红色	<p>6 小时内可能或者已经受热带气旋影响，平均风力可达 12 级以上，或</p>	<p>陆上少见，出现房屋倒塌，大树倒伏，供电、有线通信</p>	<p>镇防汛指挥部进入 I 级应急响应状态，镇主要领导和防汛责任人进入防汛防台抢险指挥岗位，迅速落实各项防汛防台</p>

者已达 12 级以上并可能持续。受热带气旋影响时，可能出现同时出现暴雨。	中断、损失惨重。	抢险措施，及时化解可能出现的险情，全力保障人民生命财产安全。
--------------------------------------	----------	--------------------------------

### 4.3 高潮 、洪水

高潮、洪水警报发布要求，按区防汛指挥部发布指令执行。

柳甸水位	可能出现的灾害情况	防御要求
3.0 米	低洼地区倒灌。	练塘地区 3.0 米时关闸，同时开始排涝。小蒸、蒸淀地区 2.8 米时关闸，同时开始排涝。全镇进入警戒状态。
3.6 米	低洼地区倒灌，圩堤险情增多。	加强对圩堤巡查，各圩区全部开启排涝泵。未建圩区范围的渔塘，在昼夜巡查的同时，添置临时排涝设备。全镇进入紧急状态。

二级圩区所在村明确责任人，自行组织圩区运行，报镇防汛指挥部。

### 4.4 以上 4 种灾害同时袭来

水 位	风力	雨量	应 撤 离 的 地 域	安置接待单位
柳甸水位大于 3.60 米，洪	大于 10 级	暴雨	全镇所有的危房、棚舍	由各村（居）委会及有关单位确定就近、安全的坚

水、高潮、台风、暴雨同时严重袭击时			和临时工作棚及低洼地区村民。	固住宅进行安置。
-------------------	--	--	----------------	----------

## 5. 保障措施

### 5.1 险段防守

当进入防汛警戒状态时（即当市、区气象台发布热带风暴或台风警报时，柳甸水位达到 3.40 米时），各圩区、各村居委会及有关单位对一线堤防进行巡逻检查，各圩区水闸、泵站专管员到岗到位，练塘地区低田较多，分布较广，要备好临时泵，随时进行抢排。

当进入防汛预警状态时（即当市、区气象台发布热带风暴或台风警报时，柳甸水位达到 3.60 米时），各圩区、各村居委会及有关单位负责人进岗到位，密切观测水情，并保持通讯联络畅通，各水闸、泵站管理人员坚守岗位，昼夜值班，加强堤防巡逻，险工地段要落实抢险方案与物资准备，随时准备抢险。

当遇到特大暴雨、洪水、台风、龙卷风等严重灾害袭击，或其它特殊紧急情况时，由镇防汛指挥部宣布进入警戒或紧急状态。

### 5.2 人员转移

当进入防汛紧急状态，坚持“先救人，后救物”的原则，首先做好人员安全转移。认真做好低洼地区及危房户群众的搬迁准备。当柳甸水位达到 3.78 米以上 8 级以上台风和暴雨时，对低洼地区的养殖专业户以及集镇危房居民，迅速组织转移。各村、居委会人员转移方案详见子预案《练塘镇 2022 年防汛防台人员



避险转移撤离预案》。

### 5.3 抢险准备

#### 5.3.1 加强水雨情测报的信息传递。

一是要全面、准确、及时地传递通报区气象、水文部门提供的预报和实测资料。二是及时传递通报气象、水文部门预报的本区境内和上、下游邻近地区的汛情变化。

5.3.2 对高水位的处置。当水位超警戒水位（3.40米）时，泵闸管理人员应坚持岗位。水位超过3.60米时，各村、单位要加强巡逻，对险工地段和重要物资要有抢险方案和物资准备，随时组织抢险，按照各自职责快速实施抗灾抢险各项措施。

5.3.3 确保防汛抗台抢险队伍及时到位。镇、村（企业）抢险队伍，镇120名、各村（企业）10~20名。负责地区（企业）的抢险任务。在突发性自然灾害侵袭时，做到一声令下，立即出动，迅速奔赴现场，完成抢险救灾任务。

5.3.4 镇渔政站巡逻艇属镇防汛抢险应急备用艇；镇政府落实一定数量的船只和车辆，随时接受镇防汛指挥部的调用。（车辆不少于6辆）

5.3.5 抢险物资。根据《练塘镇防汛应急力量建设方案》，我镇已逐步完善防汛物资装备配备。各村（单位）应根据各自实际情况备好各类防汛物资。防汛物资在汛期中应确保日夜有人值班。

### 5.4 物资转移

原则上由所属单位负责，特殊情况下可通过镇防汛指挥部调度。

### 5.5 有关部门主要职责

各防汛指挥部门应各司其职，做好政府参谋，水务部门及时准确掌握雨情水情并分析汇报。在防汛抢险方面，根据《练塘镇防汛应急力量建设方案》，镇级综合抢险队伍由武装部统一调度指挥；城镇区域、污水系统积水抢排分别由城建公司、污水厂负责；堤防、泵闸抢险由水务所负责；绿化（广告）抢险由城管中队、农副业公司、规建办负责。在遇到突发紧急情况下，各部门应听从指挥，服从上级调度命令。

### 5.6 工程体系

水闸、排涝站由所在村负责操作管理。并为统一调度，每一圩区设一联络员主要负责水闸的同步开闸或关闸、排涝机泵的开启或关闭。

排涝时应遵守“科学运行，节约为先”的原则。在高水位期间，太浦河管理处委托管理单位及我镇一线大控制水闸要利用潮差，积极配合镇防汛指挥部做好太浦河、泖河、大蒸港感潮地区的水闸调水工作，沿太浦河部分村在镇防汛指挥部的统一调度下，实施水闸调水工作，降低圩区内河水位，以此降低排涝电费，节约运行费用。

现将全镇 15 只圩区水位控制要求情况汇总如下：

圩区	涉及有关村	控制水位
朱泖片	泖甸、朱庄、太北	3.0 米
泖北片	泖甸	2.8 米
太北片	朱庄、太北	3.0 米
金前片	金前	3.0 米
叶长北片	叶港、东田	3.0 米

西南片	叶港、联农、北埭	3.0 米
柳东片	练东、东柳	3.0 米
太南片	张联、泾珠、练东、东柳、蒸夏、芦潼、徐练、蒸浦	2.8 米
没才圩片	张联	2.8 米
东片	东柳、芦潼、蒸浦	2.5 米
蒸东片	东庄	2.8 米
塘北片	徐练、东庄	2.8 米
塘南片	浦南	2.8 米
中西片	东淇、双菱、东库、泾花、大新、长河	2.8 米
塘南西片	大新、长河	2.8 米

当预报有暴雨、大暴雨发生，或已连续三日降雨量超过120mm，时控制片水闸要趁落潮排水，涨潮关闸。并启用排涝泵，预降内河水位，腾出河道库容；

当预报柳甸水位达到警戒水位，各控制片水闸要涨潮时关闸；

当进入警戒或紧急状态时，加强对外围圩堤的险工地段巡逻检查。发现险情立即上报，要迅速组织抢险，及时排除险情。控制险情、确保安全。

## 6. 灾后应急

发生险情或灾害时要严格执行三报制度，即“首报、续报和

终报”制度。首报即接到灾情信息即报，续报是现场了解、初步核实后速报，终报为全面核实无误后 24 小时内上报，为领导指挥决策提供准确的依据。并立即组织抢险，积极开展自救、互救，排除险情。同时根据区、镇防汛指挥部的指令。组织指挥好抢险队伍和救护人员，并动员和安排群众撤离危险地段。做好善后服务及灾后恢复生产工作。

## 7. 组织指挥系统

### 7.1 组织指挥

为了切实加强防汛救灾领导，严格岗位责任制。确保安全度汛，指挥人员必须做到分工明确，各司其职。

#### 7.1.1 镇防汛指挥部领导分工

镇长任总指挥，负责全面工作。

副总指挥：(1)分管镇长任副总指挥，协助总指挥全面指挥抗灾抢险。(2)武装部长任副总指挥，协助总指挥抗灾抢险。组织镇、村抢险队伍并负责集镇防汛抢险工作。

水务管理所所长及时掌握并通报汛期情况动态。协助做好抗灾指挥工作。

镇政府办公室主任，掌握抗洪救灾动态。沟通区、镇、村各单位领导部门的信息。

镇指挥部各单位领导人员，在抗灾抢险期间，要组织好本单位的防汛抗台工作。根据抗灾需要，认真做好服务工作。并根据指挥部的安排，做到明确分工、各司其职。

### 7.2 紧急抗灾指挥系统

紧急状态下的指挥系统在镇政府的统一领导下，实行全面紧急动员。并由镇防汛指挥部总指挥通过总值班室（镇政府）、防

汛值班室（水务所），现场抗灾指挥领导小组进行统一指挥。

7.2.1 总值班室设在镇政府内，电话号码 39257020, 39257201（传真）。值班领导有镇三套班子领导，值班人员 24 小时在岗值守，值班科长在镇机关内抽调，由办公室安排。

职责：及时转达市、区指挥部、镇党委政府指令。指挥全镇抗灾抢险，按照正、副指挥的决定办理抢险物资、器材调拨事宜。通过广播站和现代通讯工具，确保全镇指挥联络畅通。

7.2.2 水雨情值班室设在水务所，电话号码 59256490、59255971、59255952（传真）。

职责：收集气象、水文情报，及时汇报总值班室并报告正、副指挥。及时传达市、区防汛指挥部指令。

7.2.3 现场抗灾指挥部设在严重灾害（威胁）发生地所在村（企业）内，值班领导由防汛副总指挥、人武部、水务所、农服中心、党政办及所在村（企业）主要领导组成，值班人员有党政办抽调。

职责：负责水毁工程加固抢险的组织动员，技术指导及物资调配。根据灾害发生的趋势，确定紧急安全撤离的实施方案及组织方案的实施。收集、汇总、发布灾情及现场抢险救灾的情况，临时处理其它事项。

各村（单位）及有关部门要按照本方案的原则部署，制定好具体实施方案，确保全镇安全度汛。

- 附件：1. 练塘镇 2022 年城镇等重要区域积水抢排预案  
2. 练塘镇 2022 年堤防泵闸应急抢险预案  
3. 练塘镇 2022 年防汛地下空间应急抢险预案

4. 练塘镇 2022 年防汛抗台人员避险转移撤离预案
5. 练塘镇 2022 年设施菜田防汛应急排水预案
6. 练塘镇 2022 年市容绿化应急抢险预案

附件 1:

## 练塘镇 2022 年城镇等重要区域积水抢排预案

为确保集镇防汛排水和人民群众生命财产安全，建立和完善防汛排水和突发事件应急处置长效机制，使全镇防汛排水和突发事件应急处置工作准备充分，措施得力，处置有序，确保防汛排水安全和一方平安，根据《练塘镇 2022 年防汛防台总体预案》为基础，制定本预案。

### 1. 基本情况

我镇区域现有市政雨水管网约 56 公里，污水管网 33.04 公里（根据 2019 年水利普查雨污管网测绘部分数据，其中不包括住宅用户自建的地下排水沟、部分管径过小无法测绘的管网），集中分布在练塘、小蒸、蒸淀三个集镇及工业园区，亦是我镇重要区域。其中工业园区新建排水管道均已达到一年一遇设计标准。雨水绝大部分就近自流排入圩内或圩外河道，局部低洼、重要地区设有雨水强排系统。三个集镇的雨水管道是练塘防汛排水的薄弱环节。由于集镇雨水管道大部分铺设于上世纪七八十年代，由于管径小、排放设计标准低、雨污管网及自建地下排水沟杂乱无章，使得管网淤堵养护困难。

### 2. 基本原则和要求

2.1 坚持“安全第一，常备不懈。以防为主，全力抢险。”的方针，遵循团结协作和局部利益服从全局利益、下级服从上级的原则。

2.2 实行各级政府首长负责制。实行统一指挥，以块为主、条块结合、分级分部门负责的防汛岗位负责制。

2.3 任何单位和个人都有参加防汛抗灾的义务。基层干部和民兵是防汛抗灾的重要力量。

2.4 发动自救、互救精神。先救人、后救物。

按照“统一指挥、分级管理”、“以块为主、条块结合，条条保证”的原则开展防汛排水和突发事件应急处置工作。暴雨强度在排水系统设计标准以内的，做到道路无积水；超过排水系统设计标准的，尽量做到道路积水少、退水快，将雨水对市民生活的影响降至最低。确保全镇范围内不发生大面积人为积水事故。对于排水突发事件，处理及时、有序，减少人员伤亡和财产损失，避免次生灾害和社会不稳定因素的发生。

### 3. 组织指挥体系

#### 3.1 地下空间防汛指挥主要领导人员及分工

总指挥：镇长任总指挥，负责全面工作。

副总指挥：(1)分管领导任副总指挥，协助总指挥全面指挥救护工作。(2)武装部长任副总指挥，组织落实镇、村抢险队伍并负责本镇防汛抢险工作及安全工作。

水务管理所所长：及时掌握并通报各积水点动态，协助做好本镇防汛期间重要区域雨水排水工作。

练塘污水厂厂长：负责因排水管网不畅引起的积水或其它大面积积水时的现场抢险工作。

党政办主任：掌握防汛救险动态，沟通区、镇、村各单位领导部门的信息。

供销社主任：负责应急抢险的物资供应。

村、居委会书记任组长，村主任任副组长：确定固定值班地点，落实值班人员及村防汛抢险小组（10人以上），及时了解掌



握灾情，确保在第一时间能及时、准确上报到镇防汛指挥部。

镇指挥部各单位领导人员，在抗灾抢险期间，要组织好本单位防汛抗台工作。根据抗灾需要，认真做好服务工作。并根据指挥部的安排，做到明确分工、各司其职。

### 3.2 紧急抗灾指挥系统

紧急状态下的指挥系统在镇政府的统一领导下，实行全面紧急动员。并由镇防汛指挥部总指挥（镇长）通过总值班室（镇政府）、防汛值班室（水务所），现场抗灾指挥领导小组进行统一指挥。

总值班室设在镇政府内，电话号码 39257020，39257201（传真）。值班领导有镇二套班子领导，值班人员在镇机关内抽调，由办公室安排。

## 4. 预案的启动条件和命令的发布

### 4.1 启动条件

4.1.1 当市、区气象部门发布热带风暴或台风警报时，且本地区泖甸水位超过 3.4 米时，视道路积水情况启动本预案。

4.1.2 当市、区气象部门发布暴雨橙色预警信号，或其它特殊紧急情况时，启动本预案。

4.1.3 当接到电话举报，经镇防汛指挥部核实，由防汛总指挥启动本预案。

4.1.4 当市、区发布命令时，启动本预案。

### 4.2 命令发布：

由镇防汛指挥部总指挥下达地区转移、撤离命令，各级责任单位、责任人按预案要求及时落实好人员及物资安全转移、撤离。

## 5. 应急响应

5.1 防汛期间，注意气象预报的警报，凡遇较大雨量或接到上级的通知，启动应急预案。

5.2 信息来源：上级通报；电视台等公共信息。

5.3 在台风暴雨到来之前，抢险人员 24 小时值班，特别是夜间值班，发现险情及时上报处理，防止事故发生。

5.4 所有抢险人员手机应全天开启，各种抢险工具器材装备处于备用状态，按时检修。

5.5 密切关注雨情、水情和灾情，当积水到达或者超过侧石线时，抢险人员应以最快速度到位，进行抢险。现场灾情处置中，随时和上级保持联系。重大灾情在处置过程中领导亲自挂帅，随时报告。

## **6. 雨水排水主要灾情及抢险应急措施**

### **6.1 主要灾情**

6.1.1 道路雨水进水口因垃圾、树叶堵塞，造成小范围、短时间的道路积水。

6.1.2 地势低洼地区、标准较低地区和泵站排水排入内河河道的地区出现较大范围、大面积、长时间的道路积水。

6.1.3 由于降雨强度超过排水系统的设计防御标准，以及由于内河水位暴涨，严重影响防汛泵站排水和圩区排水系统的防汛排水，降雨范围内的大部分地区出现大范围、大面积、长时间的严重道路积水。

### **6.2 主要抢险应急措施**

6.2.1 各单位防汛部门负责人和工作人员到岗；

6.2.2 密切关注降雨、台风、潮位情况；密切关注泖甸潮位，配备应急排水泵，调试完毕，紧急待命。

6.2.3 分析积水原因，提出应急排水方案，督促落实应急措施；

6.2.4 指导、监督道路量水放水，及时清除道路雨水进水口垃圾，排除积水；

6.2.5 与联防单位通报情况，协调各排水单位间的分工合作，必要时组织区域抢险

6.2.6 必要时向区防汛指挥部申请调用武警消防等其他抢险力量；

6.2.7 及时汇总上报本区内雨情、水情、积水原因和实施量水放水、应急处置等情况。

## 7. 保障体系

### 7.1 物资保障

根据《练塘镇防汛应急力量建设方案》，今年将完善防汛物资装备配备。各村（单位）应根据各自实际情况备好各类防汛物资。防汛物资在汛期应确保日夜有人值班。

### 7.2 抢险队伍保障

一是综合抢险队伍，我镇有 120 名人员的综合抢险队伍，由镇武装部登记造册统一指挥，这支队伍基本上是前几年的抢险应急队伍，有一定的经验。在前几年防御抗击台风及强降雨中，对抢救队伍实施了有效指挥。

二是专业抢险队伍，我镇组建了积水抢排专业抢险队伍，下设 3 个小分队，共 20 人，主要从事道路（包括下立交）、小区（包括地下车库）、居民等区域积水抢排。练塘城镇区域积水抢排队由城建公司负责组建，污水系统积水抢排队由污水厂负责组建。

附件 2:

## **练塘镇 2022 年堤防泵闸应急抢险预案**

为了确保堤防泵闸险工设施的安全正常运行，顺利抗御台风、暴雨、洪水、高潮等特大自然灾害的袭击，以保障我镇人民生命财产的安全，使灾害损失降低到最低限度，减少人员伤亡，根据《练塘镇 2022 年防汛防台总体预案》为基础，制定本预案。

### **1. 基本情况**

全镇共有圩区 15 只；辖区内泵闸、泵站、水闸等水利设施共 158 座，其中泵闸 61 座、泵站 25 座、水闸 72 座。境内河道纵横，市区级河道 8 条段；镇级河道 28 条段；村级河道 325 条段。

河道防洪警戒水位是 3.3 米。根据汛前设施检查情况，全镇现有水闸、泵闸、排涝站普遍需要年度保养，集中在水泵、发动机、水闸控制箱、闸门、扶手等。

练塘现有水利设施部分老化严重，为保障汛期临时损坏设施及时得到维修，各防汛相关部门需继续加强合作，保障物资供应，保证人员到位，确保堤防泵闸设施的安全正常运行。

### **2. 基本原则和要求**

2.1 坚持“安全第一，常备不懈。以防为主，全力抢险。”的方针，遵循团结协作和局部利益服从全局利益、下级服从上级的原则。

2.2 实行各级政府首长负责制。实行统一指挥，以块为主、条块结合、分级分部门负责的防汛岗位负责制。

2.3 任何单位和个人都有参加防汛抗灾的义务。基层干部和

民兵是防汛抗灾的重要力量。

2.4 发动自救、互救精神。先救人、后救物。

### 3. 组织指挥体系

为了切实加强防汛抢险领导，严格岗位责任制。确保安全度汛，指挥人员必须做到分工明确，各司其职。

#### 3.1 镇防汛指挥部领导人员及分工

总指挥：镇长任总指挥，负责全面工作。

副总指挥：(1)分管领导任副总指挥，协助总指挥全面指挥防汛堤防泵闸险工设施救护工作。(2)武装部长任副总指挥，组织落实镇、村抢险队伍并负责本镇防汛抢险工作，本镇堤防泵闸安全工作。

水务管理所所长：及时掌握并通报各险工要点动态，协助做好本镇堤防泵闸安全工作。

党政办主任：掌握防汛救险动态，沟通区、镇、村各单位领导部门的信息。

供销社主任：负责防汛堤防泵闸险工设施抢险的物资供应。

村、居委会书记任组长，村主任任副组长：确定固定值班地点，落实值班人员及村防汛抢险小组（10人以上），及时了解掌握灾情，确保在第一时间能及时、准确上报到镇防汛指挥部。

镇指挥部各单位领导人员，在抗灾抢险期间，要组织好本单位的防汛抗台工作。根据抗灾需要，认真做好服务工作。并根据指挥部的安排，做到明确分工、各司其职。

#### 3.2 紧急抗灾指挥系统

紧急状态下启动本预案的指挥系统在镇党委、政府的统一领导下，实行全面紧急动员。并由镇防汛指挥部总指挥（镇长），

通过总值班室（镇政府）、防汛值班室（水务所），现场抗灾指挥领导小组进行统一指挥。

总值班室设在镇政府内，电话号码 39257020，39257201（传真）。值班领导有镇二套班子领导，值班人员在镇机关内抽调，由办公室安排。

### 3.3 河道巡查体系

加强汛期河道巡查，强调“以块为主，分级负责”，逐步构建“突出重点，网格化全覆盖”的三级管理体系：一是网格全覆盖巡查；二是重点河道水上巡查；三是重要交通干线区域河道巡查。要求细致全面，重点对堤岸废弃物堆积和违章搭建、水利设施受损、堤防护岸的安全隐患的情况进行全方位巡查，并要求巡查人员要按时按规定向上级巡查机构汇报，以便及时了解河道情况。

## 4. 预案的启动条件和命令的发布

### 4.1 启动条件:

4.1.1 当市、区气象部门发布热带风暴或台风警报时，且本地区柳甸水位达到 3.4 米时，全镇进入警戒状态。当柳甸水位达到 3.6 米时，全镇进入紧急状态，视本镇实际情况启动本预案。

4.1.2 当市、区气象部门发布台风橙色预警信号，或其它特殊紧急情况时，便启动本预案。

4.1.3 当市、区发布命令，要求人员紧急转移、撤离时，启动本预案。

### 4.2 命令发布:

由镇防汛指挥部总指挥下达地区转移、撤离命令，各级责任单位、责任人按预案要求及时落实好人员安全转移、撤离。

## 5. 应急响应

5.1 防汛期间，注意气象预报的警报，凡遇较大雨量或接到上级的通知，启动应急预案。

5.2 信息来源：上级通报；电视台等公共信息。

5.3 在台风暴雨到来之前，抢险人员 24 小时值班，特别是夜间值班，发现险情及时上报处理，防止事故发生。

5.4 所有抢险人员手机应全天开启，各种抢险工具器材装备处于备用状态，按时检修。

5.5 密切关注雨情、水情和灾情，当出现堤防缺口，抢险人员应以最快速度到位，进行抢险。现场灾情处置中，随时和上级保持联系。重大灾情在处置过程中领导亲自挂帅，随时报告。

5.6 当发生较大堤防泵闸险工设施险情时，由镇武装部带领防汛应急队伍进行抢救堤防岸段隐患；由练塘水务所带领相关人员及时到场维修水闸、泵站等故障设施。

## **6. 保障体系**

### **6.1 物资保障**

根据《练塘镇防汛应急力量建设方案》，我镇已逐步完善防汛物资装备配备。各村（单位）应根据各自实际情况备好各类防汛物资。防汛物资在汛期中应确保日夜有人值班。

### **6.2 抢险队伍保障**

建立 120 名人员的综合抢险队伍，由镇武装部登记造册统一指挥，这支队伍基本上是前几年的抢险应急队伍，有一定的经验。在前几年防御抗击台风及强降雨中，对抢救队伍实施了有效指挥。

建立一支堤防抢险专业队伍，共 30 人，主要从事堤防坍塌、管涌、满溢应急抢险。由练塘水务所负责组建。

建立一支泵闸抢险专业队伍，共 15 人，主要从事泵闸运行故障、出险应急抢险。由练塘水务所负责组建。



附件 3:

## 练塘镇 2022 年防汛地下空间应急抢险预案

为了确保地下空间设施的安全正常运行，顺利抗御台风、暴雨、洪水、高潮等特大自然灾害的袭击，以及保障我镇人民生命财产的安全，使灾害损失降低到最低限度，减少人员伤亡，根据《练塘镇 2022 年防汛防台总体预案》为基础，制定本预案。

### 1. 基本情况

随着土地资源的紧缺，向地下要空间显得尤为迫切。练塘镇地下工程已建设完成并投入使用的共 5 处，基本信息如下表：

序号	工程名称	具体地址	责任单位	责任人	联系电话
1	镇政府指挥所	练塘镇章练塘路 900 号	练塘镇人民政府人武部	潘江海	59257297
2	2005-7 号配套商品房地下车库民防工程	练塘镇老朱枫公路 3666 弄	下塘居委会	李文君	59257811
3	旭辉朗悦庭地下停车库民防工程	青浦区练塘镇章练塘路 880 弄	永升物业有限公司	张旭	39250183

4	陈云纪念馆展厅	上海青浦区朱枫公路 3516 号	陈云故居纪念馆	李雪峰	59255718
5	陈云纪念馆设备房	上海青浦区朱枫公路 3516 号	陈云故居纪念馆	李雪峰	59255718

## 2. 基本原则和要求

2.1 坚持“安全第一，常备不懈。以防为主，全力抢险”的方针，遵循团结协作和局部利益服从全局利益、下级服从上级的原则。

2.2 实行各级政府首长负责制。实行统一指挥，以块为主、条块结合、分级分部门负责的防汛岗位负责制。

2.3 任何单位和个人都有参加防汛抗灾的义务。基层干部和民兵是防汛抗灾的重要力量。

2.4 发动自救、互救精神。先救人、后救物。

地下空间的管理人员要增强做好防台防汛工作的责任性。结合日常工作，认真检查、落实应急设备、应急措施等方面的工作。对工程设备的技术情况应做到心中有数，备好易损零配件，确保设备的完好。

## 3. 组织指挥体系

为了切实加强抢险领导，严格岗位责任制。确保地下空间安全，指挥人员必须做到分工明确，各司其职。

3.1 地下空间防汛指挥主要领导人员及分工

总指挥：镇长任总指挥，负责全面工作。

副总指挥：(1)分管领导任副总指挥，协助总指挥全面指挥救护工作。(2)武装部长任副总指挥，组织落实镇、村抢险队伍并负责防汛抢险及安全工作。

水务管理所所长：及时掌握并通报各地下空间动态，协助做好本镇地下空间防汛工作。

党政办主任：掌握防汛救险动态，沟通区、镇、村各单位领导部门的信息。

供销社主任：负责防汛地下空间应急抢险的物资供应。

村、居委会书记任组长，村主任任副组长：确定固定值班地点，落实值班人员及村防汛抢险小组（10人以上），及时了解掌握灾情，确保在第一时间能及时、准确上报到镇防汛指挥部。

镇指挥部各单位领导人员，在抗灾抢险期间，要组织好本单位防汛抗台工作。根据抗灾需要，认真做好服务工作。并根据指挥部的安排，做到明确分工、各司其职。

### 3.2 紧急抗灾指挥系统

紧急状态下的指挥系统在镇政府的统一领导下，实行全面紧急动员。并由镇防汛指挥部总指挥（镇长）通过总值班室（镇政府）、防汛值班室（水务所），现场抗灾指挥领导小组进行统一指挥。

总值班室设在镇政府内，电话号码 39257020，39257201（传真）。值班领导有镇二套班子领导，值班人员实行 24 小时在岗在位。

## 4. 汛期前（准备期）的各项应急准备措施

4.1 每年在汛期前组织防台防汛专项检查。检查的重点是出入口的槛槽和挡板，疏通排水沟；采光窗、竖井、通风孔等外露

孔口的各项防汛措施（如砌高或安装防水挡板等）、集水池的清理垃圾、检查水泵、电源配电箱、管道、阀门、浮球和水位开关和配置必要的物资（沙袋等）及设备（拖线盘、潜水泵等）。

4.2 应根据自己实际情况配置应急潜水泵，特别是人员密集场所和存放价值较高的物资仓库必须配足，排水能力的简要估算：地下室的使用面积（平方米）乘以最高允许水位（米）除以水泵的流量（立方米/小时）得到的商就是排水的时间。

4.3 对地下空间，应该考虑二路电源对排水系统供电，万一台风引起电网发生大面积断电的重大事故时，应由自备发电机组快速启动排水系统。

4.4 通风良好的地下室也可考虑备用汽油机抽水泵来应付停电时的应急排水。

4.5 对现有的设备应进行认真检查以保持良好状态，并且记录在案。

4.6 地下空间的地下泵房、污水泵应装置单向止水阀以防止地面水倒灌进入地下空间内（单向阀经常会发生堵塞而失效）。

4.7 对检查中发现的隐患应有关人员签字，限期及时进行整改，单位领导应指导、督促整改工作，确保件件有落实。

4.8 在汛期前应当将应急救援的各种器材设备进行检修、保养，使之处于完好待命状态。

4.9 在汛期前本单位的防汛领导小组和防汛抢险小组应进行学习和操练，落实防汛岗位责任和本单位的防汛抢险工作技术练兵，才会在紧急状态时临危不乱。

## **5. 预案的启动条件和命令的发布**

### **5.1 启动条件**

5.1.1 当市、区气象部门发布热带风暴或台风警报时，且本地区洳甸水位超过 3.4 米时，视情况启动本预案。

5.1.2 当市、区气象部门发布台风橙色预警信号，或其它特殊紧急情况时，启动本预案。

5.1.3 当市、区发布命令时，启动本预案。

5.2 命令发布：

由镇防汛指挥部总指挥下达地区转移、撤离命令，各级责任单位、责任人按预案要求及时落实好人员及物资安全转移、撤离。

## 6. 应急响应

6.1 防汛期间，注意气象预报的警报，凡遇较大雨量或接到上级的通知，启动应急预案。

6.2 信息来源：上级通报；电视台等公共信息。

6.3 在台风暴雨到来之前，抢险人员 24 小时值班，特别是夜间值班，发现险情及时上报处理，防止事故发生。

6.4 所有抢险人员手机应全天开启，各种抢险工具器材装备处于备用状态，按时检修。

6.5 密切关注雨情、水情和灾情，当积水危及地下空间安全时，抢险人员应以最快速度到位，进行抢险。现场灾情处置中，随时和上级保持联系。重大灾情在处置过程中领导亲自挂帅，随时报告。

## 7. 地下空间防汛防台应急抢险的主要应急措施

7.1 在较大暴雨来临前，出入口用挡水板插入槛槽，沙袋备好（外覆塑料布或油布）；确认排水沟已疏通；确认集水池的垃圾已清理集水池已预排空；确认水泵的声音和电流表的读数，避免水泵堵转，空转，垃圾；确认水泵、电源配电箱、管道、阀门、

浮球和水位开关的正常；确认排水管道出口、阀门的开启、止回阀的正常。

7.2 再次检查备用应急设备（拖线盘、潜水泵等）应急发电机组的正常，并且到位，待用。

7.3 落实采光窗、竖井、通风孔等外露孔口的各项防汛措施（沙包堵住各类口部或安装防水挡板等）使雨水不能漫进地下室。

7.4 地下场所和人员密集场所要打开疏散通道和事故照明，做好紧急疏散的准备。

7.5 汽车库管理人员要通知业主，及时将车开到地面上。紧急时，请牵引车来将泊车牵引到地面。

7.6 贵重的物资抢运到安全的地方（按照有关安全规定，地下室不得存放危险化学品，但是如果有人将装修用的溶剂、汽油、液化气钢瓶等违章偷放在地下室，要马上搬出来，避免在水灾条件再滋生二次灾害（中毒、火灾等）。

7.7 暴雨积水上涨地面水位抬高时，首先采用堵的办法，用挡水板和沙袋来堵，再打开所有的排水泵进行排水；若地下工事已进水，在电源正常的情况下，接通备用应急潜水泵及时进行抽水。

7.8 灾情再扩大，若电源被水淹没或者区域电网断电时，紧急启动自备发电机组进行排水，（注意发电机组的配套）或者紧急启动备用汽油机抽水泵来应急排水。

7.9 灾害严重，靠自己的排水能力还不能降低水位时，请求上级增援，派消防车来协助抽水。

7.10 若地面水位升高，斜坡第一道排水沟发生市政积水倒

灌时可以用木塞堵住管道；

7.11 当市政积水倒灌进排水系统时，关闭闸阀；若阀门或单向阀故障时，带压采用盲板隔断。当水量实在太大，无法救援，危及生命，就应该果断撤离）。

7.12 防汛期间，按照要求值班，当发布紧急警报时，领导到位，抢修人员携抢修工具待命，随时准备应急救援。直至解除警报。

## **8. 地下空间防汛防台应急抢险时的安全注意事项**

8.1 在防汛期间，万一发生水倒灌进地下空间，淹没电气设施，有水中带电的情况，必须立即切断电源，在应急照明的指引下，撤出工事（由工作人员带领紧急疏散，切记不要碰及金属扶手和铁门，以免构成回路导致触电）。由抢修人员另接线路安排抽水。万一有触电者，视其呼吸心跳情况，采用心肺复苏（人工呼吸、胸外按摩）抓紧现场急救。

8.2 潜水泵是移动电器，应每年定期由专业电工测定绝缘电阻，电源线不准有接头，所用的拖线盘要用正规产品，要带漏电保护器，防止发生触电事故。

8.3 在防汛期间，万一发生水倒灌进地下车库，而发生水面上漂浮油花时，要杜绝火种（吸烟等），要用木屑、纸张、棉纱、毛巾等吸附及时处置，以免发生火灾事故。

## **9. 保障体系**

### **9.1 物资保障**

根据《练塘镇防汛应急力量建设方案》，今年将完善防汛物资装备配备。防汛物资在汛期应确保日夜有人值班。

### **9.2 抢险队伍保障**

建立 120 名人员的抢险队伍，由镇武装部登记造册统一指挥，这支队伍基本上是前几年的抢险应急队伍，有一定的经验。在前几年防御抗击台风及强降雨中，对抢救队伍实施了有效指挥。

防汛应急抢险队伍按总预案防汛应急抢险小组名单执行。

## **10. 应急结束**

10.1 听从上级或者公共信息（解除台风警报），决定本预案中止执行。联络员将暴雨损失情况及时向上级报告。

10.2 应急抢险行动结束后，收起器材设备，进行维护保养，以利于下一次的启用。对易耗品及时补充。

10.3 及时总结经验，分析和吸取失败的原因和教训。



附件 4:

## 练塘镇 2022 年防汛防台人员 避险转移撤离预案

为了抗御台风、暴雨、洪水、高潮等特大自然灾害的袭击，在防汛防台期间能高效撤离疏散危险人员，确保我镇人民生命财产的安全，减少人员伤亡，根据《练塘镇 2022 年防汛防台总体预案》为基础，制定本预案。

### 1. 基本情况

练塘镇下辖 25 个行政村，5 个居委会。根据青浦区第六次全国人口普查数据，我镇全镇常住人口达 6.9 万人。

### 2. 基本原则和要求

2.1 坚持“安全第一，常备不懈。以防为主，全力抢险。”的方针，遵循团结协作和局部利益服从全局利益、下级服从上级的原则。

2.2 实行各级政府首长负责制。实行统一指挥，以块为主、条块结合、分级分部门负责的防汛岗位负责制。

2.3 任何单位和个人都有参加防汛抗灾的义务。基层干部和民兵是防汛抗灾的重要力量。

2.4 发动自救、互救精神。先救人、后救物。

### 3. 组织指挥体系

为了切实加强防汛救灾领导，严格岗位责任制，确保安全度汛，指挥人员必须做到分工明确，各司其职。

#### 3.1 镇防汛指挥部领导人员及分工

总指挥：镇长任总指挥，负责全面工作。

副总指挥: (1)分管镇长任副总指挥, 协助总指挥全面指挥防汛抗灾应急避险人员撤离工作。(2)武装部长任副总指挥, 协助总指挥抗灾抢险。组织落实镇、村抢险队伍并负责本镇防汛抢险工作, 本镇危房撤离人员抢险转移工作。

水务管理所所长: 及时掌握并通报汛期情况动态, 协助做好本镇人员抢险撤离指挥工作。

党政办主任: 掌握抗洪救灾动态, 沟通区、镇、村各单位领导部门的信息。

供销社、粮管所主任: 负责防汛抗灾撤离人员的生活物资, 确保撤离人员的生活物资的供应。

村、居委会书记任组长, 村主任任副组长: 确定固定值班地点, 落实值班人员及村防汛抢险小组(10人以上), 及时了解掌握灾情, 确保在第一时间能及时、准确上报到镇防汛指挥部。

镇指挥部各单位领导人员, 在抗灾抢险期间, 要组织好本单位的防汛抗台工作。根据抗灾需要, 认真做好服务工作。并根据指挥部的安排, 做到明确分工、各司其职。

### 3.2 紧急抗灾指挥系统

紧急状态下启动本预案的指挥系统在镇党委、政府的统一领导下, 实行全面紧急动员。并由镇防汛指挥部总指挥(镇长), 通过总值班室(镇政府)、防汛值班室(水务所), 现场抗灾指挥领导小组进行统一指挥。

总值班室设在镇政府内, 电话号码 39257020, 39257201(传真)。

## 4. 预案的启动条件

4.1 当市、区气象部门发布热带风暴或台风警报时, 且本地

区泖甸水位达到 3.4 米时，全镇进入警戒状态。当泖甸水位达到 3.6 米时，全镇进入紧急状态，视本镇实际情况启动本预案。

4.2 当市、区气象部门发布台风橙色预警信号，或其它特殊紧急情况时，启动本预案。

4.3 当市、区发布命令，要求人员紧急转移、撤离时，启动本预案。

## **5. 命令的发布及响应**

由镇防汛指挥部总指挥下达地区转移、撤离命令。

### **5.1 一般撤离**

各级责任单位、责任人要密切关注汛情，保持与本地区人员的联系，确保通讯畅通。要熟悉本地区人员的分布及防汛形势，准确掌握地区的防汛情况，当有紧急情况发生需要组织人员转移时，果断组织相关人员有序转移，确保该转移的人员全部转移，做到“一个都不能少”，始终把人民的生命安全放在第一位。

在接到镇防汛指挥部总指挥下达的转移、撤离命令时，要立即组织本区域人员安全、有序撤离。

### **5.2 强制撤离**

对人身安全受到严重威胁经劝导仍拒绝撤离的人员，相关责任单位、责任人应立即向镇防汛指挥部汇报，由镇武装部、派出所调动人员对其强制撤离，并采取措施防止人员返回。

## **6. 保障体系**

### **6.1 安置地保障**

6.1.1 居住在蒸淀居委会和湾塘居委会两辖区内危房的 8 名人员分别由该两个居委会干部临时安排在两个居委会的老年活动室（蒸淀居委会联络人：沈新珍、13148102220；湾塘居委会

联络人：戚雄云、18901629470），并由房地部门负责抢修、加固危房，确保安全。

6.1.2 居住在徐练村、联农村和蒸浦村的 3 处在建工地临棚的人员，由三位村干部（沈引新，13661827825；邹伟珍，13611950061；谢君华，13052463399）安排其转移至安置点练塘镇颜安中学（联络人：杨利明，18930669333），位于老朱枫公路 3535 号。徐练村前往安置点是沿老朱枫公路往北约 3 公里即到；联农村前往安置点沿练新路往东 2 公里到老朱枫公路口再往南 1 公里即到；蒸浦村前往安置点沿老松蒸公路往西 4 公里到老朱枫公路口再往北约 3 公里即到。

6.1.3 居住在田间临时房内的人员，由当地转包农户接纳，谁转包，谁负责，确有困难的，临时安排到村仓库、空置厂房内居住。

## 6.2 车辆保障

原则按照就近撤离的路线，田间棚舍外来种植户、渔塘承包户由田间机耕路转向农村户户连通的 2-2.5 米水泥路。无需安排车辆帮助转移。

重点人群或大量转移的村或单位可直接与镇防汛办联系，协助安排转移人。指挥部准备好抢险车辆，由党政办统一调动安排，党政办主任为车辆保障负责人，电话：59258006。

## 6.3 生活后勤保障

粮食、供销部门，自来水厂，供电部门、村委落实被安置人员粮食、床被、用电、用水、煤气等日常生活必需品的供给。生活物资供给由供销社主任负责，电话：59255918。

## 6.4 治安保障

人员转移、撤离后的村庄、房子安全保卫及集中安置地治安工作，由镇派出所负责治安保卫工作及治安巡逻。预防和制止各种破坏活动，对违反《防汛条例》和《防汛法》的水事违法案件，依法处理，维护社会安定。治安保障由派出所所长负责，练塘片电话：22175801；蒸淀片电话：22175850。

### 6.5 医疗救护

由镇卫生院具体落实抢险救灾时医疗救护和卫生防疫消毒工作。对已经发生疫情的，镇医疗卫生部门落实救护车辆，进区中山医院救治。医疗救护由卫生服务中心主任负责，电话：59255421。

### 6.6 动态管理保障

建立需转移人员动态管理机制，由各村委、城建中心、转移安置点等落实专人负责外来人员变化情况，并及时上报到镇防汛指挥部，及时掌握需撤离人员信息，做到不疏、不漏。

附件 5:

## 练塘镇 2022 年设施菜田防汛应急排水预案

为了抵御台风、暴雨、洪水、高潮等特大自然灾害的袭击，在防汛防台期间降低设施菜田的损失，特制定本预案。

### 1.基本情况

练塘镇共有设施菜田 3570 亩（青浦现代农业园区除外），分布于东泖、星浜、蒸夏、练东、芦潼、张联、北埭七个行政村，共有水泥明沟约 3 万米，地下渠道约 2 千米，水泥道路 6 万余平方米。设施菜田主要种植绿叶蔬菜、茭白等经济性较强的作物，为汛期重点防护对象。

### 2.基本原则和要求

2.1 坚持“安全第一，常备不懈。以防为主，全力抢险。”的方针，遵循团结协作和局部利益服从全局利益、下级服从上级的原则。

2.2 实行各级政府首长负责制。实行统一指挥，以块为主、条块结合、分级分部门负责的防汛岗位负责制。

2.3 任何个人和单位都有参加防汛抗灾的义务。基层干部和民兵是防汛抗灾的重要力量。

2.4 发动自救、互助精神。先救人、后救物。

### 3.组织指挥体系

3.1 设施菜田防汛指挥主要领导人员及分工

总指挥：镇长任总指挥，负责全面工作。

副总指挥：（1）分管领导任副总指挥，协助总指挥全面指挥设施菜田抢险救灾工作。（2）武装部长任副总指挥，组织落实镇、

村抢险队伍并负责本镇抢险工作及安全。

农业服务中心主任：及时掌握并通报各险工要点动态，协助做好本镇设施菜田抢险安全工作。

党政办主任：掌握防汛抢险动态，沟通区、镇、村各单位领导部门的信息。

供销社主任：负责设施菜田抢险的物资供应。

各设施菜田相关村书记任组长，村主任任副组长：确定固定值班地点，落实值班人员及村防汛抢险小组（10人以上），及时了解掌握灾情，确保在第一时间能及时、准确上报到镇防汛指挥部。

镇指挥部各单位领导人员，在抗灾抢险期间，要组织好本单位的防汛抗台工作。根据灾情需要，认真做好服务工作。并根据指挥的安排，做到明确分工、各司其职。

### 3.2 紧急抗灾指挥系统

紧急状态下启动本预案的指挥系统在镇党委、政府的统一领导下，实行全面紧急动员。并由镇防汛指挥部总指挥（镇长），通过总值班室（镇政府）、防汛值班室（水务所）、现场抗灾指挥领导小组进行统一指挥。

总值班室设在镇政府内，电话号码 39257020，39257201（传真）。值班领导有镇二套班子领导，值班人员实行 24 小时值班制度。

## 4. 预案的启动条件和命令的发布

### 4.1 启动条件

4.1.1 当市、区气象部门发布热带风暴或台风警报时，且本地区泖甸水位超过 3.4 米时，视设施菜田受灾情况启动本预案。

4.1.2 当市、区气象部门发布暴雨橙色预警信号，或其它特殊紧急情况时，启动本预案。

4.1.3 当接到电话举报，经镇防汛指挥部核实，由防汛总指挥启动本预案。

4.1.4 当市、区发布命令时，启动本预案。

## 4.2 命令发布

由镇防汛指挥部总指挥下达地区转移、撤离命令，各级责任单位、责任人按预案要求及时落实好人员及物资安全转移、撤离。

## 5.应急响应

5.1 防汛期间，注意气象预报的预警，凡遇较大雨量或接到上级的通知，启动应急预案。

5.2 信息来源：上级通报；电视台等公共信息。

5.3 在台风暴雨到来之前，抢险人员 24 小时值班，特别是夜间值班，发现险情及时上报处理，防止事故发生。

5.4 所有抢险人员手机应全天开启，各种抢险工具器材装备处于备用状态，按时检修。

5.5 密切关注雨情、水情和灾情，当积水接近渠道顶端或已经淹没设施菜田时，抢险人员应以最快速度到位，进行抢险。现场灾情处置中，随时和上级保持联系。重大灾情在处理过程中领导亲自挂帅，随时报告。

## 6.设施菜田主要灾情及预防与应急措施

### 6.1 主要灾情

(1) 设施菜田旁有菜农居住在临时搭建的棚屋里，台风暴雨中棚屋有倒塌的危险。

(2) 露天菜棚在台风暴雨中有倒塌损坏的危险。



(3) 田间渠道由于垃圾、杂草堵塞，造成水流不畅。

(4) 长时间的暴雨导致设施菜田田间积水严重。

(5) 台风暴雨导致田间蔬菜大面积倒伏。

## 6.2 预防工作及抢险应急措施

(1) 各村及菜田承包单位平时注意做好清理工作，确保沟、渠、瓦筒的排水畅通。

(2) 在暴雨和台风来临前，做好各圩区的预降水位工作，腾出圩内河道的库容。

(3) 在汛前做好危险棚户人员撤离以及露天菜棚的加固工作。

(4) 汛期各单位防汛部门负责人和工作人员到岗。

(5) 密切关注降雨、台风、潮位情况，做好设施菜田汛期巡查工作。

(6) 汛期对田间沟渠中的垃圾、杂草及时清理。

(7) 田间积水严重时，启用应急排水泵进行排水，必要时申请调用武警消防等其他抢险力量。

(8) 及时向上级汇报灾情现状及处置情况等。

## 7.保障体系

### 7.1 物资保障

镇防汛指挥部对防汛物资落实在供销社生产资料部与水务管理所。

### 7.2 抢险队伍保障

建立 120 名人员的抢险队伍，由镇武装部登记造册统一指挥，这支队伍基本上是前几年的抢险应急队伍，有一定的经验。在前几年防御抗击台风及强降雨中，对抢险队伍实施了有效的指

挥。

防汛应急抢险队伍按总预案防汛应急抢险小组名单执行。

附件 6:

## 练塘镇 2022 年市容绿化应急抢险预案

为防止受台风暴雨影响造成高空构筑物坠落、倒塌及行道树倒伏，或在类似灾情险情发生后能及时有效处置，确保人民群众生命财产安全，根据《练塘镇 2022 年防汛防台总体预案》为基础，制定本预案。

### 一、指导思想

按照“条块结合、以块为主”的原则，贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的方针，落实防汛防台应急处置行政首长责任制，充分保证队伍、装备等必要抢险要求，遇到险情做到反应及时，措施到位，处置有效。

### 二、组织体系

总指挥：镇长任总指挥，负责全面工作。

副总指挥：（1）分管领导任副总指挥，协助总指挥全面指挥设施菜田抢险救灾工作。（2）武装部长任副总指挥，组织落实镇、有关单位抢险队伍并负责本镇抢险工作及安全。

城管中队队长：掌握高空构筑物情况，做好相关抢险工作的指挥、协调与报告。

农副业公司总经理：掌握涵养林情况，做好相关抢险工作的指挥、协调与报告。

镇规建办主任：掌握镇级道路行道树情况，做好相关抢险工作的指挥、协调与报告。

供销社主任：负责市容绿化抢险的物资供应。

镇指挥部各单位领导人员，在抗灾抢险期间，要组织好本单

位的防汛抗台工作。根据灾情需要，认真做好服务工作。并根据指挥的安排，做到明确分工、各司其职。

### 三、预案等级

根据灾害可能造成的危害性、紧急程度和发展事态，一般分为四级：IV级（一般）、III级（较重）、II级（严重）、I级（特别严重），依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示，以市（区）中心气象台或市（区）防汛指挥部的发布为依据。

### 四、预案启动条件

（一）市（区）防汛指挥部发布蓝色、黄色、橙色或红色预警信号；

（二）市（区）中心气象台发布蓝色、黄色、橙色或红色预警信号。

### 五、响应要求

#### （一）高空构筑物方面

##### 1.组织措施

（1）气象台发出台风警报后，立即通知各有关广告公司和相关单位进入临战状态，要求各广告公司及单位主要领导和负责人到位。

（2）安排人员昼夜值班。

（3）各单位的抢险队及器材、车辆、工具等落实到位。

（4）所有通讯工具全部打开，并保持24小时长守。

##### 2.台风侵袭前准备工作

（1）督促各广告公司和相关单位对各自的户外广告设施进行安全检测。

（2）拆除所有布幅广告，避免布幅刮落引发电线短路燃烧

或吹断后抽伤行人。

(3) 切断夜景灯饰和灯箱、霓虹灯广告等户外广告设施的电源，防止漏电现象发生。

(4) 加强户外巡查，发现险情及时组织抢险或加固。

### 3. 险情发生的紧急处置

(1) 一旦有户外广告设施险情发生，立即切断电源。

(2) 请交巡警配合协调封锁事故现场和道路，疏散行人和车辆。

(3) 立即组织抢险队和相关单位的抢险人员、车辆进入事发现场，清除跌落或倒塌的户外广告构架件设施。

(4) 查清事故原因，迅速上报情况，举一反三，对其他户外设施加强检查和监控。

## (二) 行道树方面

### 1. 预警响应

(1) 各级绿化林业管理部门加强值班，注意收听和收看天气预报，关注风情、雨情。

(2) 加强对行道树的巡查，针对风口、路口及易倒伏的行道树做好修剪、绑扎、加固等工作。

(3) 应急抢险队伍戒备，对抢险设备、物资等进行检查、集中。

(4) 各单位做好协调处置、信息汇总、上传下达等工作，配合媒体做好避险引导宣传工作，及时上报抢险救灾情况。

(5) 应急、备用抢险队伍集结待命，按照指令，及时排除影响市民安全、影响交通等具有较大安全隐患的险情。

(6) 灾后，做好灾情统计，上报防御台风总结，配合做好

相关的保险理赔，并及时处理倒伏树木、排除积水、检修设备设施，尽快恢复绿化面貌等。

## 2.处置原则

(1) 先考虑市民的生命安全，后考虑财物的抢救；

(2) 先确保畅通，配合相关部门做好交通、水、电、燃气、通讯管线等经济命脉的恢复畅通和供应，再恢复绿化面貌；

(3) 先处置行道树，后处置公园绿地内树木，再处置林地（林带）内树木；

(4) 先主干道、中心区域，后次干道、其它区域；

(5) 主动争取市政、电力、燃气、交通、水务、农场等相关部门的积极配合，各司其职，协同做好有关防汛防台的应急处置工作。

## 3.处置程序

一旦发生行道树倾斜或倒伏险情，在确保先重点后一般的前提下，必须按以下程序实施抢险：

(1) 到达现场，拉警戒线，视具体情况决定是否需要电力、燃气等部门现场协助处置；

(2) 倾斜或倒伏的行道树，如影响交通等，应截枝、移位，保障交通畅通，其他情况下应进行疏枝、扶正、竖桩、绑扎；

(3) 及时清运修剪下的树枝，确保行人、车辆通行安全，确保良好的市容市貌。

# 六、保障体系

## 1.物资保障

根据《练塘镇防汛应急力量建设方案》，今年将完善防汛物资装备配备。防汛物资在汛期中应确保日夜有人值班。

## 2.抢险队伍保障

建立 120 名人员的综合抢险队伍，由镇武装部登记造册统一指挥，这支队伍基本上是前几年的抢险应急队伍，有一定的经验。在前几年防御抗击台风及强降雨中，对抢救队伍实施了有效指挥。

成立 25 人的绿化（广告）专业抢险队，主要从事树木倒伏及广告牌坠落、倾斜、倒塌应急抢险。练塘城镇区域（三个社区）绿化（广告）抢险队由城管中队负责组建；涵养林绿化抢险队由农副业公司负责组建；镇级道路绿化（广告）抢险队由镇规建办负责组建。

(此页无正文)

---

抄送：镇班子全体成员

青浦区练塘镇党政办公室

2022年5月30日印发

---