

上海市青浦区人民政府文件

青府发〔2022〕44号

签发人：杨小菁

上海市青浦区人民政府 关于申报创建“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地的请示

生态环境部：

上海市青浦区地处上海市西南部，太湖下游、黄浦江上游。东与虹桥综合交通枢纽毗邻，南与松江区、金山区及浙江省嘉善县接壤，西连江苏省的吴江、昆山两市，北与嘉定区相接，位于长江三角洲经济圈的中心地带，是长三角生态绿色一体化发展示范区核心区。全区总面积 668.5 平方公里，地势平坦，是上海地区典型的“江南水乡”，被誉为“上海的一颗明珠”。

2007 年 7 月，习近平同志到青浦调研时指出，要以对人民

群众、对子孙后代高度负责的精神，把环境保护和生态治理放在各项工作的重要位置，切实做到经济持续增长、污染持续下降、环境持续改善，努力形成人与自然和谐相处的宜居环境。青浦历届区委、区政府高度重视生态文明建设，始终牢记习近平同志嘱托，全面贯彻习近平生态文明思想，在国家生态环境部和上海市生态环境局等有关部门精心指导下，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续加强生态环境基础设施建设，加快推进生态经济发展，不断健全生态文明制度，有效提升生态环境质量，深化探索将生态优势转化为经济社会发展优势的现实路径，经济社会发展和生态文明建设呈现相得益彰、协同共进的良好态势，人民群众获得感、幸福感和满意度持续提升。我区先后荣获“全国文明城区”“国家生态文明建设示范区”“国家卫生城区”“国家环境保护模范城区”“全国水生态文明城市试点建设城市”“第八届中华宝钢环境奖”、等一系列荣誉称号。青浦淀山湖新城、朱家角镇也先后被联合国环境规划署评为“中国人居环境范例奖”和“国际花园城市”。

根据生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》和《关于开展第六批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2022〕337号）的文件精神，我区经认真研究，决定申报第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。具体的做法如下：

一、“两山”理论引领，深化生态文明建设

青浦区委、区政府以习近平生态文明思想为引领，以促进绿色发展为载体，全面推进生态文明建设。2021年，我区成功创建第五批国家生态文明建设示范区，同步启动了“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设的规划和创建工作，编制完成了《青浦区“十四五”生态环境保护规划》、《第八轮环境保护三年行动计划》和《青浦区二氧化碳排放达峰行动方案》，全面推进长三角一体化发展示范区生态环境联防联控。

二、守住绿水青山，厚植绿色生态优势

全区以改善环境质量为目标，深入打好污染防治攻坚战。一是全力打好大气污染防治保卫战。严格控制能源消费总量，有效推进工业源挥发性有机物持续减排，全面深化扬尘污染防治，大力开展流动源污染治理，有序推进社会生活源整治。2021年，我区空气质量指数AQI优良率为89.3%，较2020年提高3.8个百分点。PM_{2.5}为30μg/m³，较2020年下降11.8%，达到有监测数据以来的最低值。二是全力打好水污染防治攻坚战。2021年，全区20个国考、市考断面水功能区达标率90%，水质优良率（达到或高于Ⅲ类水质）75%。加强饮用水源地环境安全保障，完成4次水源保护区环境隐患卫星遥感监测，集中式饮用水源地水质达到Ⅱ类水质标准要求，应急饮用水源地水质达到Ⅲ类。全面推进农村生活污水治理项目，河道整治成效显著，污水处理能力稳步提升。三是全力打好土壤防治防御战。围绕“土净”计划，

强化建设用地和农用地风险管控，加强土壤污染源头预防。落实好农用地分类管理制度。持续实施建设用地全生命周期管理，2021年完成71幅出让地块土壤污染状况调查报告评审。持续实施建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。重点建设用地安全利用率100%。四是防范化解生态环境重大风险。全面落实中央、市环保督察及各类环保专项审计、督查反馈问题整改，建立完善区级环保督察整改制度。近三年中央生态环境保护督察、各类专项督查未发现重大问题，无重大生态环境破坏事件。

三、探索“两山”转化，推动金山银山增值

在生态环境质量全面改善的情况下，青浦区经济发展稳中有进，以生动实践证明了“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的先进理念。2021年，全区经济总体平稳增长，全年地区生产总值1317.25亿元、比上年增长6.1%。按常住人口计算，青浦区人均生产总值为10.19万元/人。“大数字、大健康、大商贸”主导产业持续发展壮大，形成智慧物流、绿色金融和软件信息3个千亿级产业集群以及现代商贸、生物医药、智能制造等一大批百亿级产业平台，华为、网易、美的等一批行业龙头企业落户，上市公司达32家。经济转型升级成效显著，重点产业园区实现较快发展，青浦工业园区成功创建国家生态工业示范园区，市西软件园成为上海软件开发和新一代信息技术重要功能区，青浦出口加工区升级为青浦综合保税区，北斗产业园入选上海第一批特色产业园区。科技创新能力增强，全社会研发

经费占地区生产总值比例超过 3.62%，每万人发明专利拥有量达 13 件；市科技小巨人（培育）企业、高新技术企业分别达 119 家、282 家。现代农业发展水平提升，主要农作物综合机械化水平达 96%以上，绿色农产品认证率达 28%。

四、挖掘地区特色，打造“两山”文化品牌

在持续创建获得一系列生态环境保护和生态文明建设成果同时，我区打响以“水乡文化”为支柱的青浦“两山”文化品牌，深入发掘其中文化内涵要素，拓宽“两山”文化品牌外延。通过不断挖掘我区生态文化底蕴，大力倡导和发展我区生态文化建设，集中宣传我区源远流长的“水文化”和丰富灿烂的“古文化”。2021 年，全区接待国内游客 838.9 万人次，比上年增长 123.6%，实现旅游收入 87.16 亿元，比上年增长 99.2%。统筹推进上海青浦淀山湖文化艺术节暨旅游购物节各项活动，创新推出“青天绿水浦江溯源”研学旅行系列产品，开展建筑可阅读大观园直播活动，举办朱家角江南水乡音乐节、白鹤草莓节、练塘茭白节和江南民歌大赛展演等系列市民文化节活动，为市民群众共享文化旅游美好与欢乐提供全方位渠道载体，为推动文旅产业转型、促进文旅经济振兴提供强力支撑。

根据生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》和《关于开展第六批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2022〕337 号）文件要求，经自查评估，我区已

达到“绿水青山就是金山银山”实践创新基地申报所需各项条件，现特申请创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，探索既具有地区特色又具有可推广、可复制的“绿水青山就是金山银山”发展模式，全面提升我区“两山理论”转化和生态文明建设水平。

特此请示。

上海市青浦区人民政府
2022年9月14日