

青浦区数字健康城区规划（草案解读）

按照区政府统一部署，根据国家“十四五”规划、市区两级卫生健康发展“十四五”规划要求，我委开展了《青浦区数字健康城区规划》（以下简称《规划》）编制工作。目前已形成规划草案，有关情况说明如下：

一、规划编制背景

为服务经济社会发展大局，满足人民群众日益增长的医疗需求和高品质卫生健康服务，按照新时期卫生健康工作方针和“健康中国”、“健康上海”、“健康青浦”建设总体部署，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》《上海市卫生健康发展“十四五”规划》和《青浦区卫生健康发展“十四五”规划》等要求，聚焦区委“战略赋能区、数创新高地、幸福温暖家”的建设目标，紧扣“数字化转型、高质量发展、便捷化就医”主题，依托长三角（上海）智慧互联网医院平台持续推进数字健康城区建设发展，我委结合青浦实际编制了《规划》。

二、规划编制过程

2023年3月我委正式启动《规划》编制工作，结合市级卫生健康专家对“数字健康城区建设与评估会议”的专家评估论证意见，于4月初形成《规划》（讨论稿）后组织召开青浦区数字健康城区建设规划专题会议，并书面收集机关各科室相关规划内容和业务指标。

2023年5月，经过修改与补充规划内容和业务指标，初步形成了《规划》（征求意见稿），并组织召开了规划专家论证会。6月6日-12日将《规划》（征求意见稿）发到区科委、区政务办以及卫生健康系统的医疗卫生单位书面征求意见，共收到4条反馈意见，对规划进行了补充完善。6月12日-11日在区卫生健康委官网公告栏发布关于向社会公开征求《规划》（征求意见稿）意见的公告，公示期间未收到意见建议反馈。7月我委面向全区各医疗机构就诊市民和座谈会上共发出调查问卷209份，收回205份，根据意见和建议的主要内容对《规划》（征求意见稿）内容进行了修改。7月26日，区卫健委组织召开了青浦区数字健康城区规划座谈会履行公众参与程序。

2023年7月3日-8月15日，区卫健委组织开展了规划的风险评估工作，经第三方专业评估得出：《青浦区数字健康城区建设规划》项目在合法性、合理性、可行性、可控性等方面可能产生的社会稳定风险概率较小。8月中旬委托上海市华诚律师事务所对方案的合法合规性进行了审核，且经公平竞争审查，本规划不具有排除、限制竞争效果，均已出具了相应报告。

经过上述专家论证会、公开意见征求、系统内外书面意见征求、座谈会、风险评估、合法性审查等方式，综合各方意见，反复修改完善《规划》，最终形成送审稿。

三、规划主要内容

(一) 框架结构

《规划》主要七大板块，一是发展基础，阐述当前青浦卫生健康数字化建设现状；二是总体要求，包括指导思想、建设原则、建设目标 3 个方面；三是主要任务，涵盖 4 个大项 21 个小项任务；四是数字技术体系，列举推进保障《规划》实施的新型数字技术；五是运营服务体系，论述数字健康城区可持续发展的运营模式；六是风险控制，包括信息安全风险、数据安全风险、数据隐私风险和创新风险 4 个方面；七是保障措施，制订了 5 项保障举措。

(二) 发展目标

到 2025 年，健全数字化健康基础设施建设，制定数字化卫生健康服务新体系标准，创新基于互联网的线上线下结合的健康服务新模式，深入应用数字化新技术，贯穿“防、诊、治、管、健”5 大环节，提供全生命周期的医疗和健康维护服务，实现数字化卫生服务的全区标准化覆盖。展望 2030 年，打造自给自足、可持续发展的数字健康城区发展模式，形成集医疗、康养、旅游、研发于一体的健康产业集聚区，建立内涵丰富、布局合理、结构优化的健康服务业体系，打响若干医疗健康服务品牌，带动区域经济发展，向着全球数字健康城区典范坚实迈进。

(三) 指标体系

通过青浦区数字健康城区建设获得居民健康相关的社会效益，开展 15 项相关居民健康和业务管理指标的预期值

进行评估，到 2025 年人均预计寿命达到 84.98 岁、婴儿死亡率低于 5‰、孕产妇死亡率低于 7/10 万，其余指标逐年提高，并展望 2030 年得到持续发展。

青浦区数字健康城区指标框架

指标名称	类型	2025 年 目标值	2030 年 目标值
人均预期寿命 (岁)	预期性	84.98	保持发达国家 水平
婴儿死亡率 (‰)	预期性	≤5	保持发达国家 水平
孕产妇死亡率 (1/10 万)	预期性	≤7	保持发达国家 水平
居民健康素养水 平 (%)	预期性	36	40
常见恶性肿瘤诊 断时早期比例 (%)	预期性	≥35	≥40
孕产妇系统管理 率 (户籍) (%)	预期性	达标后保持	达标后保持
妇科病、乳腺病 筛查率 (%)	预期性	逐步提高	逐步提高
高血压规范化管 理率 (%)	预期性	≥85	≥90

糖尿病规范化管理率 (%)	预期性	≥85	≥90
常住居民签约率 (%)	预期性	≥46	≥60
家庭医生线上签约率 (%)	预期性	≥20	≥40
家庭医生团队中医药服务覆盖率 (%)	预期性	100	100
65 岁以上老年人中医药健康管理率 (%)	预期性	75	78
互联网门诊比例 (%)	预期性	5	10
双向转诊比例 (%)	预期性	10	20

(四) 主要任务和重点举措

主要任务：一是构建数字公卫体系，强化健康守门人服务，包括形成公共卫生信息共享体系，加快公共卫生应急体系数字化，推进数字疾病预防控制管理，提升数字化综合监管能力，完善妇幼数字健康管理平台，构建数字化精神卫生服务，全面推进健康细胞建设等 7 项具体任务；二是加强数字医疗建设，提供更高质量医疗服务，包括构筑健康城区数字医疗底座，加快建设智慧医院，完善新型互联网医院服务

体系，探索打造紧密型城市医疗集团，推进数字化中医药服务，强化公立医院数字治理等6项具体任务；三是深化数字社区卫生服务，丰富服务内涵建设，包括推动互联网社区卫生服务，推进互联网家庭医生签约服务，开展数字化功能社区健康服务，提升社区卫生服务能力建设，规范社区卫生综合管理平台应用等5项具体任务；四是聚焦长三角协同发展，推进区域健康一体化进程，包括加强长三角卫生健康信息互通，深化长三角公共卫生合作，推进长三角医疗服务协同等3项具体任务。

重点举措：一是充分利用数字技术赋能《规划》；二是按照“管运分离”的运营体系确保《规划》实施过程中保质、增效；三是加强《规划》实施过程的风险控制；四是强化《规划》实施过程的保障措施。