

青浦区人民政府办公室文件

青府办发〔2023〕68号

青浦区人民政府办公室转发区发展改革委 关于青浦区政府性社会事业设施建设 三年行动计划（2023-2025年）的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

区发展改革委制订的《青浦区政府性社会事业设施建设三年行动计划（2023-2025年）》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

2023年12月31日

青浦区政府性社会事业设施建设 三年行动计划（2023-2025）

前 言

发展社会事业和改善民生是全面建设社会主义现代化国家的重要任务，是深入践行习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”理念的具体举措。过去三年，青浦区顺应城乡一体化和长三角一体化示范区建设对社会事业基础设施的要求，在全区形成了社会事业基础设施总量更加扩大、布局更加均衡、功能更加完善的新局面。《上海市青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出，要建立为民便民惠民的公共服务新高地，围绕更好为广大人民群众创造高品质生活，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务供给的质量和效益，持续优化多层次高质量的社会保障体系。同时，长三角一体化发展国家战略、虹桥国际开放枢纽建设、青浦新城建设也为青浦区社会事业的发展提出了更高要求。

为打造社会主义现代化国际大都市的枢纽门户，助力青浦全面跨越式发展迈向现代化新征程，推进青浦区政府性社会事业设施建设实现新发展，青浦区发展和改革委员会会同有关单位成立了三年行动计划编制组，依据并参考《上海市基本公共服务“十四五”规划》《上海市青浦区国民经济和社会发展第十四个五年

规划和二〇三五年远景目标纲要》《青浦区基本公共服务“十四五”规划》以及市、区两级的教育、卫生、养老、文化、体育等领域的专项规划和最新政策精神，结合国家和上海市对长三角一体化示范区、虹桥国际开放枢纽、青浦新城建设的最新要求，对比规划目标实现情况，重点着眼于基本建设项目，聚焦于各领域基础设施的补短板、提水平建设，明确 2023 年至 2025 年青浦区社会事业的发展目标、主要任务、重点建设项目及资金安排，作为未来三年青浦区政府性社会事业投资项目的指导性文件，有效服务于全区基本公共服务体系建设，系统指导青浦区社会事业优质均衡发展。

本次三年行动计划的研究范围为青浦区社会事业各领域高质量发展，社会事业的范畴为教育、卫生、养老、文化、体育、助残和社会治理 7 大领域。

第一章 《第三轮行动计划》执行情况

一、背景情况

《青浦区政府性社会事业设施建设三年行动计划》是青浦区政府性社会事业投资项目的指导性文件，作为滚动实施计划，自2013年7月起已先后发布了三轮。

2020年5月，青浦区发布《青浦区政府性社会事业设施建设三年行动计划（2020-2022）》（以下简称《第三轮行动计划》）。根据上海市人民政府批复同意的《青浦区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》，青浦区规划常住人口为130万人，《第三轮行动计划》在此前提下，共计安排政府性投资社会事业建设项目66个，总投资约为77.59亿元。

二、项目实施情况

（一）总体情况

《第三轮行动计划》的66个项目中24个已竣工，21个正在建设中，开工率68.18%，剩余6个将于2023年开工建设，15个延后。

表 1-1 《第三轮行动计划》项目推进情况汇总表

领域	竣工项目		在建项目数量	2023 开工项目数量	延后项目数量	开工率	合计
	数量	其中投用					
教育	9	8	10	5	11	54.29%	35
卫生	2	2	6	1	1	80.00%	10
养老	3	3	3	0	0	100.00%	6
文化	5	4	1	0	2	75.00%	8
体育	2	2	1	0	1	75.00%	4

助残	3	3	0	0	0	100.00%	3
小计	24	22	21	6	15	68.18%	66

(二) 分领域项目进度

1. 教育领域

教育领域共有 35 个项目，其中竣工 9 个，在建 10 个，2023 年开工 5 个，延后项目 11 个。

表 1-2 教育领域重点项目进展情况

分类	序号	项目	当前状态	备注
竣工 (9)	1	绿地时代名邸幼儿园	投入使用	白鹤第二幼儿园
	2	新城四站 45-03 小学	投入使用	思源小学
	3	兰生复旦学校青浦分校	投入使用	兰生学校
	4	重固九年一贯制学校	预计 2023 年春季投入使用	上海师范大学附属青浦实验学校
	5	徐泾北 07-01 初中 (尚鸿尚泰尚茂)	投入使用	上海师范大学附属青浦实验中学
	6	新城 51-04 地块 12+1 班幼儿园 (大发东渡首创万达中南融信)	投入使用	鹿鸣幼儿园
	7	新城四站 57-04 初中 (大发东渡首创万达中南融信)	投入使用	思源中学
	8	工商信息学校扩建实训工场	投入使用	
	9	盈浦街道城中村南横村幼儿园	投入使用	橙黄橘绿幼儿园
在建 (10)	10	徐泾蟠龙城中村 06-04 幼儿园	二次装修	
	11	徐泾蟠龙城中村 39B-01 幼儿园	二次装修	
	12	新城一站 40A-05A 高中	施工中	
	13	学校体育馆扩建	施工中	
	14	华新新华幼儿园	施工中	
	15	徐泾南部九年一贯制学校	施工中	
	16	赵巷特色居住区规划幼儿园	已取得施工许可证	
	17	重固新建 (15+1) 班幼儿园	已取得施工许可证	
	18	新城一站 57A-06A 小学 (泰禾红桥爱多邦崧泽绿地花苑)	已取得施工许可证	
	19	漕盈路站幼儿园	已取得施工许可证	
2023 年 开工 (5)	20	赵巷站幼儿园	方案报批阶段	调整为赵巷 B4-02 幼儿园
	21	中铁逸都幼儿园	施工招标阶段	幼托实验一体化项目
	22	香花桥幼儿园迁建	未启动	

分类	序号	项目	当前状态	备注
	23	朱家角配套 15 班幼儿园新建	施工招标阶段	
	24	泰安公寓九年一贯制学校	方案报批阶段	
延后 (11)	25	华新新建(15+1)班幼儿园	纳入第四轮	
	26	青浦一中改扩建	方案调整, 纳入第四轮	
	27	西岑社区 06-07 幼儿园	投资模式调整纳入第四轮	
	28	西岑社区 09-01 小学	投资模式调整纳入第四轮	
	29	赵巷动迁安置基地小学	投资模式调整纳入第四轮	
	30	赵巷动迁安置基地初中	投资模式调整纳入第四轮	
	31	青浦社区学院(老年大学)	规划调整, 纳入第四轮	
	32	青浦高级中学体育馆改建	方案调整, 纳入第四轮	
	33	中一单元 06C-01 初中	规划调整 项目纳入第四轮	调整为中央商务区 70-01 初中
	34	东方中学达标改建	方案调整 项目取消	
	35	香花桥小学扩建	规划调整 项目待定	

2.卫生领域

卫生领域共有 10 个项目, 其中竣工 2 个, 在建 6 个, 2023 年开工项目 1 个, 延后项目 1 个。

表 1-3 卫生健康领域重点项目进展情况

分类	序号	项目	当前状态	备注
竣工 (2)	1	长三角智慧医院(朱家角人民医院二期)	投入使用	项目更名为长三角智慧医院
	2	中山医院青浦分院二期新建(发热门诊)	投入使用	
在建 (6)	3	复旦大学附属妇产科医院青浦分院	装修中	项目更名为复旦大学附属妇产科医院长三角一体化示范区医院
	4	中山医院青浦分院二期改扩建	施工中	
	5	白鹤镇社区卫生服务中心迁建项目	竣工即将运营	

分类	序号	项目	当前状态	备注
	6	金泽镇社区卫生服务中心 商榻分中心迁建	竣工即将运营	
	7	疾控中心达标建设项目	施工中，预计 2023 年底竣工	项目更名为青浦区公共卫 生中心建设项目
	8	新城一站大型居住社区卫 生服务中心（二期）	已取得施工许 可证	
2023 年开 工（1）	9	复旦医学中心	前期手续	项目更名为复旦大学附属 中山医院青浦新城院区 （国家医学中心）
延后 （1）	10	华新镇社区卫生服务中心 凤溪分中心迁建	规划调整，项 目暂缓	

3.养老领域

养老领域共 6 个项目，其中竣工 3 个，在建 3 个。

表 1-4 养老领域重点项目进展情况

分类	序号	项目	当前状态	备注
竣工 （3）	1	新建青浦区淀山湖福利院（区 综合福利院）	投入使用	2021 年 9 月启动运营
	2	社区养老服务设施建设项目 （日间服务中心 21 家、老年 活动室 21 家）	投入使用	
	3	各街镇综合为老服务中心分 中心（11 家）	投入使用	
在建 （3）	4	三街镇老年养护院（徐泾北、 盈浦、金泽）	徐泾北已运营 盈浦已建成	
	5	夏阳街道综合为老服务中心 及残疾人活动中心改建工程	按进度施工	预计 2023 年 8 月全部竣工
	6	盈浦街道综合为老服务中心	已取得施工许 可证	

4.文化领域

文化领域共有 8 个项目，其中竣工 5 个，在建 1 个，延后 2 个。

表 1-5 文化领域重点项目进展情况

分类	序号	项目	当前状态	备注
竣工	1	区级图书馆提升改造工程	已投入使用	

分类	序号	项目	当前状态	备注
(5)	2	徐泾北社区文化活动中心	已投入使用	
	3	香花桥街道基本单元	基建已竣工，待验收	
	4	金泽镇莲盛市民活动中心	基建已竣工，待验收	
	5	知道书院	已投入使用	
在建 (1)	6	华新镇文体中心改建	内部装修中	
延后 (2)	7	江南文化研究院	方案需进一步深化	
	8	青浦音乐厅	方案需进一步深化	

5.体育领域

体育领域共有 4 个项目，其中竣工 2 个，在建 1 个，延后 1 个。

表 1-6 体育领域重点项目进展情况

分类	序号	项目	当前状态	备注
竣工 (2)	1	朱家角镇沈巷社区体育中心新建工程	已投入使用	
	2	徐泾北大居体育中心新建工程	已竣工	
在建 (1)	3	区体文中心二期		
延后	4	海棠公园	先行启动上达公园	

6.助残领域

助残领域共有 3 个项目，均已竣工。

表 1-7 残疾人事业领域重点项目进展情况

分类	序号	项目	当前状态	备注
竣工	1	练塘阳光家园改建	已投入使用	
	2	残疾人家庭无障碍改造（盈浦、夏阳、香花桥、朱家角、赵巷、重固、华新、徐泾、白鹤）	已投入使用	
	3	残疾人家庭无障碍改造（练塘、金泽）	已投入使用	

三、计划实施效果

三年来青浦区在常住人口从 123.31 万人（2019 年底）增长至 126.56 万人（2022 年底）的背景下，社会事业各领域硬件设

施总量持续扩大、布局日趋均衡、功能更加完善，公共服务承载能力、保障能力和服务水平显著提升，为青浦新一轮高质量发展奠定了坚实基础。

1.教育领域

新增各类学校 10 所，新增班级 276 个，增加各类学位约 1.07 万个，其中幼托学位 60 个、幼儿园学位 2370 个、小学学位 3200 个、初中学位 4860 个，高中学位 240 个。推进义务教育学校内体育馆扩建工程和达标改造，建成工商信息学校实训工场，建成上海青浦兰生学校并投入使用。有效缓解了青浦新城和青东地区的幼小初学校入学矛盾，保障了吴淞江以北飞地、大型居住社区、新建商品房小区等区域内适龄儿童就学需求，进一步满足了义务教育城乡一体化“一场一池一馆”的要求，有效提升学生职业技能素养，进一步增强了青浦区优质教育资源的供给能力。

2.卫生领域

全区各级各类医疗机构核定床位增加 3156 张，总量达 7141 张（其中老年护理床位 3685 张），实际开放床位 7596 张，千人口医疗机构实际开放床位 6.00 张，较三年前增加 2.54 张。完成了白鹤、金泽两个社区卫生服务中心迁建项目，建成并投用中山医院青浦分院二期新建（发热门诊），完成长三角智慧医院（朱家角人民医院二期）建设。大幅提升社区医疗卫生服务资源，提高公共卫生服务的保障能力，提升了区级医疗机构抗疫新冠疫情服务保障能级，进一步完善了区域医疗资源配置，提升了区域医

疗服务信息化水平。

3.养老领域

全区养老床位新增 2444 张，总量达 9479 张，占户籍老年人口 5.41%，较三年前提升 1.11 个百分点。建成了区级福利院、徐泾北大居养护院、盈浦街道养护院三所养老机构，推进 21 家老年活动室、21 家日间服务中心以及老年助餐点、睦邻客堂间等一批社区老年服务设施建设。强化了各街镇养老设施配置，全区养老床位总量保持在较高水平。进一步完善了社区养老服务设施布局，提升了社区养老设施总量和服务能级。

4.文化领域

新增公共文化设施建筑面积 30240 m²，总量达到 292225.22 m²，人均公共文化设施面积从 0.11 m²增至 0.23 m²。建成了徐泾北、金泽镇 2 所社区级文化活动中心，完成香花桥街道基本单元建设，以及知道书院、区图书馆提升改造工程，建成村居级文化设施 308 个。进一步健全了街镇、社区级公共文化设施建设，完善全区三级文化网络体系，实现 15 分钟公共文化服务圈全覆盖，提升了青浦核心区品质品位。

5.体育领域

新增体育场地面积 132.09 万 m²，总量达 355.26 万 m²，人均体育场地面积从 1.81 m²增至 2.81 m²，超越上海市人均体育场地面积（2.44 m²¹）。朱家角镇沈巷社区体育中心已投入使用，徐

¹ 来源：《2021 年上海市体育场地统计调查数据公告》

泾北大居体育中心新建工程基本竣工，预计 2023 年内可投入使用。依托绿地、公园、环城水系等建设了一批健身步道和健身苑点，推进了全区“15 分钟体育生活圈”构建。

6.助残领域

完成练塘镇阳光家园建设，推进各街镇 585 户残疾人家庭无障碍改造，有效改善了残疾人生活环境，提高了残疾人生活质量。为残疾人平等参与社会生活创造了良好的环境。

四、指标完成情况

《第三轮行动计划》相关指标完成情况如表 1-9 所示。

表 1-8 《第三轮行动计划》指标完成情况

领域	指标	是否完成	完成情况	全市平均
教育	消除幼儿园和义务教育阶段超班额现象	完成	全部消除	基本消除
卫生	千人口医疗机构床位数为 4.28 张/千人	完成	6.00 张/千人	6.77 张/千人
养老	全区养老床位占户籍老年人口超过 4%	完成	5.41%	2.95%
	综合为老服务中心数量不少于 22 家	完成	22 家	-
	社区老年助餐服务场数量不少于 70 个	完成	76 个	-
文化	区、街镇、村居三级公共文化设施网络全覆盖	完成	区镇村文化设施全覆盖	
体育	人均体育场地面积不小于 1.78m ²	完成	2.81m ²	2.5m ²

第二章 发展现状和趋势

一、经济社会总体情况

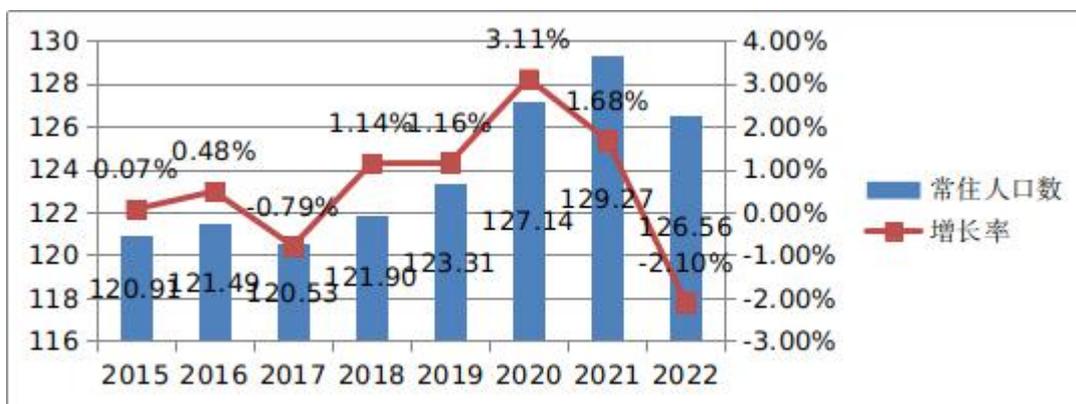
2022年，全区实现地区生产总值1334.45亿元，实现税收总收入491.09亿元。一般公共预算收入555.67亿元，全社会固定资产投资578.03亿元，合同外资、实到外资分别为50.51亿美元、8.60亿美元。城乡居民人均可支配收入59944元。

二、人口情况

(一) 发展现状

2022年，青浦区常住人口126.56万，其中户籍常住人口57.14万，外来常住人口69.42万。根据七普数据，2020年青浦区常住人口中有29万人大学及以上学历，占比22.81%。其中户籍常住人口大学及以上学历14.2万人，占户籍常住人口比重25.95%，外来常住人口大学及以上学历14.8万人，占外来常住人口比重20.43%。

图 2-1 青浦区近年常住人口变化图



(二) 发展趋势

1.人口导入总量

根据《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划(2021—2035年)》，到2035年，青浦区常住人口为130万人左右，高等级公共服务设施需要可综合考虑更大区域需求。同时，根据重点区域专项规划，西虹桥区域可承载人口35万人（2022年23.07万），青浦新城远期人口约80万人（2022年39.89万人），一体化示范区先行启动区内导入华为研发人员及上下游配套产业人员约8万人，三大重点区域远期人口可增长总量合计约50万人。

按照近五年年平均增长率1%测算，到2025年全区常住人口130万，并作为新一轮三年行动计划各类指标测算基数，同时考虑华为、网易等重点产业项目人口导入，按照135万服务人口预留规划承载量。

2.人口导入结构

（1）户籍比结构

近5年统计数据显示（表2-1），青浦区户籍人口占比不断提升，未来高端外来人口将进一步通过人才引进、居转户等转化为户籍人口，预计到2025年全区新增人口中，户籍和来沪各占约50%，全区常住人口总量中，户籍占比达45%，约58.5万人；外来占比达55%，为71.5万人。

表 2-1 青浦区近 5 年常住人口结构表

年份	2018	2019	2020	2021	2022
常住人口数	121.90	123.31	127.14	129.27	126.56
户籍常住人口	50.6	51.88	54.73	56.11	57.14

占比	41.51%	42.07%	43.05%	43.41%	45.15%
外来常住人口	71.3	71.43	72.41	73.16	69.42
占比	58.49%	57.93%	56.95%	56.59%	54.85%

（2）学历结构

考虑到华为青浦研发中心、市西软件园的导入人口中将以受过高等教育的人口为主，以华为研发中心为例，3.2万研发人员中博士及以上占比65%，985、211本科以上占比90%。因此预计2025年青浦区新增中大学及以上学历占比约80%；全区常住人口中大学及以上学历达31.8万人，占比约24.5%。

综合上述因素分析，到2025年以130万常住人口为基数，测算青浦区社会事业各领域设施配置。

三、发展空间

（一）青浦新城

1.基本情况

青浦新城是立足上海大都市圈、引领示范区、辐射长三角的独立的综合性节点城市，是独具特色的开放创新之城、水韵公园之城、上善江南之城。

2.发展现状

青浦新城基本公共服务设施的配置基本完善，但均衡度和服务水平还不够高，尤其是优质公共服务资源仍有不足。教育资源方面，随着产业和外来人口的持续导入，供需矛盾突显，软硬件标准还需整合提升；医疗卫生服务网络基本建成，并按标准设置社区卫生服务机构，但总体上看，医疗卫生资源仍低于全市平均水平；基层公共文化设施基本做到街镇全覆盖，但服务还不能满

足市民的多样化需求；人均体育场地面积高于全市平均水平，但面向群众的公共体育场馆和休闲健身设施总量仍显不足，品质有待改善；养老服务设施方面，机构养老责任床位数已满足规划要求，但床均面积未达到指标要求，部分养老机构床位利用率较低。社区养老服务设施千人指标达到规划水平，但总体覆盖率不足，在未来的机构与社区养老服务设施建设中，仍需进一步提升。

3.发展趋势

围绕打造具有辐射带动作用的综合性节点城市定位，增加高能级、标志性、引领型的公共服务资源配置，形成与产业转型升级和城市发展目标相匹配的高品质公共服务供给体系。按照优于中心城的标准制定各层级公共服务设施配置标准，提供类型丰富、覆盖广泛的基本公共服务保障。

根据新城人口变化趋势，前瞻性规划配置教育资源，不断扩大优质教育供给，协同提升软硬件水平，鼓励个性化、特色化发展，构建满足每一位学习者终身发展需要的教育体系。以高标准科学规划、高质量健康服务为导向，加快市级优质医疗资源向新城扩容下沉，按照不低于全市平均水平的标准，加快配置机构、床位、人员等医疗卫生资源。根据市级要求推进高品质养老床位建设，提升社区养老服务设施的功能复合度与15分钟覆盖度，为新城输送更高品质的养老服务。深入挖掘青浦新城江南水乡的独特文化基因和文体旅优势，集聚配置重点项目，导入优质资源，推广品牌活动，深化挖掘在线新文体旅等新模式、新业态。

(二) 长三角一体化示范区先行启动区

1.基本情况

长三角生态绿色一体化发展示范区将成为世界级滨水人居文明典范,形成人类与自然和谐共生、全域功能与风景共融、创新链与产业链共进、江南风与小镇味共鸣、公共服务与基础设施共享的地区。

2.发展情况

目前长三角一体化示范区先行启动区公共服务便利化程度持续提高,基本公共服务标准体系和管理制度不断健全,保障水平逐步提升,基础教育、医疗卫生、养老服务、文化体育等社会事业均衡发展,但部分指标与全市平均水平尚存在一定的差距。

3.发展趋势

按照均等化、便利化原则,均衡布局基本公共服务设施,构建15分钟社区生活圈,全面实现基本公共服务标准化管理。围绕西岑科创中心、水乡客厅等区域发展定位,统筹布局与区域发展定位相匹配的高等级公共服务设施,提升区域服务能级,满足不同人口结构的多层次需求。

打造教育协同发展试验区,提升教育优质均衡水平,促进义务教育优质均衡发展。支持依托现有资源,建立长三角一体化师资培训中心。支持打造职业教育高地,结合示范区产业特点建设高水平职业院校,建设产教融合示范区。打造健康长三角,优化配置医疗卫生资源,大力发展健康产业,增加优质医疗服务供给,

持续提升人民健康水平。打造公共文化服务高地，提升公共文化设施标准和服务水平，优化社区文化活动中心、综合文化站、乡村文化礼堂等功能。推动跨区域体育资源共享和项目合作，建立长三角体育产业联盟，增加公共体育设施供给，推动群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。

（三）虹桥中央商务区

1.基本情况

虹桥中央商务区以会展服务、贸易服务、商务办公、数字经济、创意研发、文化休闲为主要功能，积极承接虹桥中央商务区的功能延伸和配套产业。

2.发展现状

近年来虹桥中央商务区公共服务进一步完善，但仍然存在公共服务设施不足、城市品质与主城片区标准存在差距、设施能级较低的短板。社区级公共服务设施规划实施率低，总量和覆盖率均难以满足需求；高等级医疗设施主要依托市场机构，公办医疗资源较少；文体设施存在缺口，已有市级设施本地居民的利用率低，与15分钟社区生活圈规划要求差距较大。

3.发展趋势

立足虹桥国际中央商务区发展定位，建设高品质宜居的国际化社区，形成由“城市副中心-地区中心-社区中心”组成的公共中心体系，优化提升市、区级公共服务能级水平，强化推动区域发展的动力核作用和辐射能力。

完善社区级公共服务设施配置，构建更加温暖的 15 分钟社区生活圈，各类公共服务设施全面达标。加强市、区级高等级设施建设，重点加强面向长三角服务的区域级文化、体育、医疗及专业型、开放型大学的布局。

四、社会事业各领域情况

（一）教育领域

1. 发展现状

据统计，青浦现有全日制学校 168 所（含民办 23 所），其中：幼儿园 97 所，小学 29 所，初中 18 所，九年一贯制学校 11 所，十二年一贯制学校 2 所，高中 5 所，完全中学 1 所，特殊教育 2 所，中职教育 3 所；2022 年实际招生规模为幼儿园 1009 班（其中民办 275 班），小学 1070 班（其中民办 114 班），初中 636 班（其中民办 79 班），高中 178 班（其中民办 8 班）。现有各类托班 107 个，入托幼儿 2140 人，其中公办托班 43 个，入托 860 人，占比 40.18%。

在学前教育阶段，目前全区在园学生总计 2.86 万人，其中公办幼儿园 2.06 万人，占比 71.98%；民办二级幼儿园 2668 人，占比 9.32%；民办三级幼儿园 5358 人，占比 18.71%。

在公办幼儿园中，户籍学生占比 56.30%，来沪学生占比 43.70%，盈浦、夏阳、赵巷、金泽户籍学生占比超过 50%，重固、练塘、白鹤户籍学生占比低于 40%；在民办二级幼儿园中，户籍学生占比 60.79%，来沪学生占比 39.21%，朱家角、徐泾、

赵巷、盈浦、香花户籍学生占比超过 50%，夏阳、华新户籍学生占比低于 50%；在民办三级幼儿园中，户籍学生占比 0.88%，来沪学生占比 99.12%。

表 2-2 青浦区学前教育在校学生汇总表

街镇	公办幼儿园			民办二级幼儿园			民办三级幼儿园	
	户籍学生	来沪学生	户籍占比	户籍学生	来沪学生	户籍占比	户籍学生	来沪学生
赵巷	1570	919	63.08%	274	164	62.56%	4	648
徐泾	1410	1499	48.47%	730	287	71.78%	0	310
华新	1024	1379	42.61%	13	177	6.84%	7	1239
重固	316	700	31.10%	-	-		0	571
白鹤	399	666	37.46%	-	-		-	843
夏阳	2424	975	71.32%	122	133	47.84%	0	280
盈浦	2753	939	74.57%	213	162	56.80%	33	212
香花桥	578	656	46.84%	92	75	55.09%	0	849
朱家角	713	716	49.90%	178	48	78.76%	3	359
练塘	250	426	36.98%	-	-		-	-
金泽	168	133	55.81%	-	-		-	-
小计	11605	9008		1622	1046	60.79%	47	5311
占比	56.30%	43.70%		60.79%	39.21%		0.88%	99.12%
合计	20613			2668			5358	
占比	71.98%			9.32%			18.71%	

在义务教育阶段，目前全区公办小学在校学生总计 3.69 万人，其中户籍学生 1.77 万人，占比 47.91%，来沪学生 1.92 万人，占比 52.09%，盈浦、夏阳户籍学生占比超过 50%，朱家角、练塘、华新、白鹤、重固、香花桥户籍学生占比低于 40%。公办初中在校学生总计 1.69 万人，其中户籍学生 1.14 万人，占比 67.05%，来沪学生 0.55 万人，占比 32.95%，夏阳、盈浦、金泽、练塘户籍学生占比超过 60%，华新、白鹤、重固户籍学生占比低于 40%。

在高中教育阶段，目前全区公办高中在校学生总计 6534 人，其中户籍学生 5476 人，占比 83.81%，来沪学生 1058 人，占比 16.19%。

表 2-3 青浦区小学、初中、高中在校学生汇总表

街镇	公办小学			公办初中			公办高中	
	户籍学生	来沪学生	户籍占比	户籍学生	来沪学生	户籍占比	户籍学生	来沪学生
赵巷	2110	2260	48.28%	1027	771	57.12%	792	133
徐泾	1779	2558	41.02%	593	525	53.04%		
华新	1221	3713	24.75%	819	1101	42.66%		
重固	272	1565	14.81%	133	371	26.39%		
白鹤	483	1760	21.53%	284	450	38.69%		
夏阳	4442	1907	69.96%	4290	586	87.98%	2105	306
盈浦	5966	1765	77.17%	2403	480	83.35%	469	67
香花桥	94	1509	5.86%	753	620	54.84%		
朱家角	785	1239	38.78%	548	371	59.63%	2110	552
练塘	343	704	32.76%	360	237	60.30%		
金泽	190	247	43.48%	151	70	68.33%		
合计	17685	19227		11361	5582		5476	1058
占比	47.91%	52.09%		67.05%	32.95%		83.81%	16.19%

从实际使用情况来看，目前公办教育设施总体能够满足需求，但在区域结构上还存在一定的不均衡。在幼儿园阶段全区闲置 20 个班，其中夏阳、盈浦、香花桥、徐泾、重固存在班级缺口，白鹤、朱家角、练塘、金泽存在班级闲置；在小学阶段全区闲置 99 个班，其中夏阳、徐泾存在班级缺口，其余街镇存在不同程度的闲置；在初中阶段全区闲置 312 班，各街镇均存在不同程度的闲置。

表 2-4 青浦区各街镇公办幼小初学校开班情况一览表

街镇	幼儿园（班级数）			小学（班级数）			初中（班级数）		
	已建	实开	未开	已建	实开	未开	已建	实开	未开

街镇	幼儿园（班级数）			小学（班级数）			初中（班级数）		
	已建	实开	未开	已建	实开	未开	已建	实开	未开
赵巷	86	86	0	105	104	1	94	60	34
徐泾	97	98	-1	98	105	-7	62	28	34
华新	87	82	5	129	121	8	77	55	22
重固	30	33	-3	50	45	5	44	16	28
白鹤	43	36	7	68	58	10	48	25	23
夏阳	119	121	-2	142	150	-8	128	109	19
盈浦	123	135	-12	188	187	1	170	102	68
香花桥	41	43	-2	48	43	5	60	39	21
朱家角	53	51	2	58	49	9	42	36	6
练塘	45	32	13	62	32	30	58	20	38
金泽	30	17	13	63	18	45	36	17	19
合计	754	734	20	1011	912	99	819	507	312

2.发展趋势

幼儿园：预计 2025 年全区 3-5 岁幼儿总数为 2.91 万人，其中 2.55 万为目前全区 0-3 岁幼儿总数，0.36 万为未来导入人口中 3-5 周岁儿童数量（每 1 万常住人口包含 450 名 3-5 周岁儿童）。根据市教委要求，未来三年民办三级幼儿园将全部关停并转，部分将升级为民办二级，部分将退出市场。如果按照公办幼儿园学生数量占比约 80%，民办二级幼儿园学生数量占比 20% 测算，则 2025 年全区公办幼儿园在校生总数 2.33 万人，按每班 30 人，需 776 班，现状公办幼儿园已建 754 班，扣除香花桥幼儿园（8 班）和淀山湖幼儿园（12 班）2025 年前将拆除，合计缺口 42 班。如不考虑民办幼儿园，则 2.91 万人全部进入公办幼儿园，需 971 班，合计缺口 237 班，主要分布在除夏阳、盈浦、练塘以外的八个街镇，但考虑到青浦新城对周边街镇优质教育资源需求的吸引作用，因此预计夏阳、盈浦未来的幼儿园仍可能较为紧张。

表 2-5 青浦区各街镇 2025 年幼儿园学生预测数据一览表

序号	街镇	预测人数	需要班数	现状班数	班数缺口
1	赵巷	3788	126	86	40
2	徐泾	4514	150	97	53
3	华新	3928	131	87	44
4	重固	1699	57	30	27
5	白鹤	2023	67	43	24
6	夏阳	2760	92	119	-27
7	盈浦	2535	85	123	-39
8	香花桥	1857	62	33	29
9	朱家角	3019	101	53	48
10	练塘	1331	44	45	-1
11	金泽	1679	56	18	38
合计		29133	971	734	237

小学：根据 2022 年青浦区民办小学招生计划显示，世外、兰生、宋庆龄、平和、协和五所民办小学面向全市合计招生 908 名，青浦生源占比较低，因此忽略民办小学对全区的影响。预计到 2025 年全区小学生总数 4.42 万人，其中 4.06 万为目前全区幼儿园与公办小学一、二年级在校学生总数，0.36 万人为未来导入人口中 6-10 周岁少儿数量（每 2.5 万常住人口中包含 1200 名 6-10 岁小学生）。按每班 40 人共需 1104 班，现状公办小学已建 1011 班，合计缺口 93 班，主要分布在徐泾、赵巷、重固、夏阳、香花桥和朱家角等街镇，而华新、盈浦、练塘、金泽等地区可能出现资源闲置。

表 2-6 青浦区各街镇 2025 年小学学生预测数据一览表

序号	街镇	预测人数	需要班数	现状班数	班数缺口
2	赵巷	5985	150	105	45
1	徐泾	6321	158	98	60
4	华新	2907	73	129	-56
3	重固	6450	161	50	111

序号	街镇	预测人数	需要班数	现状班数	班数缺口
5	白鹤	2453	61	68	-7
6	夏阳	6571	164	142	22
7	盈浦	5072	127	188	-61
8	香花桥	2568	64	48	16
9	朱家角	3789	95	58	37
10	练塘	1105	28	62	-34
11	金泽	949	24	63	-39
合计		44170	1104	1011	93

初中：根据 2022 年青浦区民办初中招生计划显示，复旦五浦汇、世外、兰生、宋庆龄、平和、协和六所民办初中面向全市合计招生 824 名学生，青浦生源占比较低，因此忽略民办初中对全区的影响。预计到 2025 年全区中学生总数 2.6 万人，其中目前全区公办学校内三、四、五、预初年级在校学生总数 2.79 万人，按照户籍学生继续就读公办初中、来沪学生从小升初开始每年缩减 20% 计算，三年后预计还剩 2.3 万人；另外导入人口中 11-14 周岁中学生数量大约在 0.3 万人（每 2.5 万常住人口中包含 1080 名 11-14 周岁中学生）。按每班 45 人共需 579 班，现状公办中学已建 819 班，尚余 240 班，除重固、朱家角外，其余街镇均有富余。

表 2-7 青浦区各街镇 2025 年初中学生预测数据一览表

序号	街镇	预测人数	需要班数	现状班数	班数缺口
2	赵巷	3851	86	94	-8
1	徐泾	2467	55	62	-7
4	华新	1161	26	77	-51
3	重固	3886	86	44	42
5	白鹤	1771	39	48	-9
6	夏阳	3460	77	128	-51
7	盈浦	4650	103	170	-67
8	香花桥	752	17	60	-43

序号	街镇	预测人数	需要班数	现状班数	班数缺口
9	朱家角	2457	55	42	13
10	练塘	824	18	58	-40
11	金泽	779	17	36	-19
合计		44170	579	819	-240

(二) 卫生领域

1. 发展现状

全区现有各级医疗卫生机构 226 个，核定医疗床位 7141 张，其中公办 240 个，核定医疗床位 2488 张；民营 26 个，核定医疗床位 4653 张。

(1) 240 个公办各级医疗卫生机构包括：

1) 区卫健委本级和区政府直属医疗机构 1 个（复旦大学附属中山医院青浦分院暨青浦区中心医院）。

2) 区卫健委所属机构 23 个（包括：二级医院 3 个，社区卫生服务中心 12 个，公共卫生单位 5 个，行辅类单位 3 个）。

3) 社区卫生服务站/村卫生室 216 个。

(2) 现有各级各类医疗机构核定医疗床位 7141 张（其中老年护理床位 3696 张），实际开放床位 7596 张（其中老年护理床位 3801 张），千人口医疗机构实际开放床位 6.00 张，略低于全市平均 6.77 张。

2. 发展趋势

(1) 医疗卫生床位总量上仍存在缺口。千人口医疗机构床位数与《上海市卫生健康发展“十四五”规划》中明确的 7.50 张/千人的目标有一定差距。到 2025 年末需配备医疗床位 9750 张，

核定医疗床位尚缺口 2609 张，实际开放床位缺口 2154 张。

(2) 推进公共卫生服务发展的相关基础设施有待提升。提升基本公共服务能力需要相应的基础设施作为支撑，根据相关法律法规的要求，目前青浦区疾病预防控制体系较为薄弱，特别是医防协同不到位，应对重大突发公共卫生事件的能力和水平有待提升。

(3) 卫生健康事业发展水平与人民健康服务需求及区域建设发展目标之间还有不小差距。医疗卫生资源能级不高，仅有 1 家三级乙等医院，医疗卫生服务体系整合性不强，供需矛盾仍较突出；医学科技创新和健康服务业发展水平相对落后。

(三) 养老领域

1. 发展现状

(1) 养老机构及床位：全区共有养老机构 23 个，其中 19 家投入运营；全区核定养老床位 9479 张，占户籍老年人口 5.41%，在全市处于领先水平，全区养老机构床位入住率 46.90%（详见表 2-8 所示），其中公办机构入住率 44.03%，民办机构入住率 57.53%。

(2) 社区养老设施：全区共有长者照护之家 6 个、综合为老服务中心 22 个、老年人日间服务中心 142 个、标准化老年活动室 290 个；老年助餐点 76 个、社区养老设施总建筑面积约为 10.65 万 m²，常住人口每千人社区养老服务设施建筑面积为 75.4 m²/千人，超过每千人 40 m²的市级指标。

(3) 认知障碍照护床位和护理型床位：全区现有认知障碍照护床位数 722 张，但受疫情影响，仅入住 144 张，入住率 19.94%。护理型床位 5734 张，已入住 3420 人，入住率 59.64%。

表 2-8 青浦区现有养老机构（长者照护之家）入住情况表

所在街镇	机构名称	核定床位数	运营床位数	入住老人数	入住率
徐泾镇	上海青浦区徐泾镇养护院	852	852	410	48.12%
	上海青浦区徐泾社区仁泽长者照护之家	49	49	42	85.71%
赵巷镇	上海青浦区仁泽赵巷养护院	345	345	282	81.74%
	上海青浦区崧华养护院	204	204	30	14.70%
	新城大居 64A-02A（未运营）	309	0	-	-
重固镇	上海青浦区重固九如城福泉养护院	298	298	124	41.61%
华新镇	上海市青浦区华新镇凤溪社区养老院	55	55	55	100%
	上海市青浦区华新镇康华养护院	312	312	206	66.03%
	上海市华新社区万德福长者照护之家	49	49	49	100%
	上海市华新社区万佳福长者照护之家（未运营）	100	0	-	-
白鹤镇	上海青浦区白鹤养护院	432	432	341	78.94%
夏阳街道	上海青浦区冉升塔湾新天地养老院（民办）	248	248	128	51.61%
	上海青浦区夏阳街道养护院	541	541	292	53.97%
	上海市青浦区夏阳街道安康养护院（民办）	129	129	78	60.47%
	上海中福会养老院（民办）	270	270	261	96.67%
	上海青浦区夏阳社区旭昇长者照护之家	48	48	15	60.42%
盈浦街道	盈浦街道养护院（未运营）	592	0	-	-
香花桥街道	上海市青浦区香花桥街道大盈养护院	72	72	24	33.33%
	上海市青浦区亚莱菲养护院（民办）	565	565	520	92.04%
	上海市青浦香花苑养老院（民办）	181	181	24	13.26%
	上海盈康养老院（民办）	335	335	17	5.07%
	上海市青浦区香花桥街道邨一养护院（未运营）	545	0	-	-
	上海青浦区香花桥社区福康长者照护之家	49	49	5	10.20%
朱家角镇	上海澳维养老院有限公司（民办）	158	158	63	39.87%
	上海青浦区淀山湖福利院	1000	1000	125	12.5%
	上海市青浦区朱家角镇养护院	537	537	172	32.03%
	九如城养护院（民办未运营）	592	0	-	-
练塘镇	上海市青浦区练塘镇九峰养护院	566	566	202	35.69%
金泽镇	上海青浦区金泽社区银辉长者照护之家	46	46	33	71.74%
合计		9479	7341	3433	46.90%

2.发展趋势

(1) 机构养老：随着老龄化的加深，预计 2025 年户籍老年人口将达到 20 万，较 2022 年底净增 2.5 万，增长 14.28%，按照现有养老床位数占户籍老年人口约 4.75%，仍满足郊区不低于 3.5% 的要求，但是养老机构内单人间、双人间的的需求将大幅提升。

(2) 社区养老：综合为老服务中心已建成 22 个，满足街镇全覆盖的市级要求，但部分大型居住社区和社区基本管理单元内尚存在短板。全区城镇居住地区社区养老服务设施覆盖率为 46%，乡村地区为 48%，未来城镇和农村地区社区养老、家庭养老设施的需求将大幅提升。

(3) 根据《上海市养老服务设施布局专项规划(2021-2035)》要求，每个新城都要配置至少 2000 张高品质养老床位。目前青浦新城范围内规划机构养老床位总数 5583 张，其中已运营 3545 张，入住老人 1523 人，入住率 42.96%（详见表 2-9 所示）。未来可通过统筹现状存量资源，改建提升现有养老床位配置标准，适应新城发展推进落实高品质养老床位，提升新城范围机构养老服务设施品质。

表 2-9 青浦新城现有养老机构入住情况表

序号	机构名称	所在街镇	核定床位数	已运营床位数	入住老人人数	入住率
1	上海青浦区淀山湖福利院	朱家角镇	1000	1000	125	12.5%
2	上海青浦区冉升塔湾新天地养老院(民办)	夏阳街道	248	248	128	51.61%
3	上海青浦区夏阳街道养护院	夏阳街道	541	541	292	53.97%
4	上海青浦区崧华养护院	赵巷镇	204	204	30	14.70%
5	上海市青浦区夏阳街道安康养护院(民办)	夏阳街道	129	129	78	60.47%
6	上海市青浦区香花桥街道大盈养护院	香花桥街道	72	72	15	60.42%

序号	机构名称	所在街镇	核定床位数	已运营床位数	入住老人人数	入住率
7	上海市青浦区亚莱菲养护院（民办）	香花桥街道	565	565	520	92.04%
8	上海市青浦香花苑养老院	香花桥街道	181	181	529	93.63%
9	上海盈康养老院（民办）	香花桥街道	335	335	24	13.26%
10	上海中福会养老院（民办）	夏阳街道	270	270	17	5.07%
11	上海市青浦区香花桥街道郑一养护院	香花桥街道	545	0	261	96.67%
12	新城大居 64A-02A 养护院	赵巷镇	309	0	未运营	-
13	盈浦街道养护院	盈浦街道	592	0	未运营	-
14	九如城养护院（民办）	朱家角镇	592	0	未运营	-
			5583	3545	未运营	-

（5）认知障碍照护床位：目前青浦区认知障碍照护床位数已达到规划要求，随着老龄化程度的加深，以及 2023 年市对区新增 190 张的指标要求，未来需进一步提高认知障碍床位数量，每年至少将 100 张现状养老床位改造为认知障碍照护床位，三年总计 300 张。

（6）护理型床位：据测算，到 2025 年，青浦区需要建成 6176 张¹老年护理型床位，缺口 442 张，未来需在现状基础上进一步增加护理型床位的配置。

（四）文化领域

1.发展现状

全区公共文化设施总数 332 个，其中，区级公共文化设施 3 个（区图书馆、文化馆、博物馆），街镇级设施 20 个（11 个社区文化中心，9 个社区文化分中心，1 个街镇影剧院），村居级设施 308 个，设施总建筑面积约为 27.39 万 m²。

2.发展趋势

¹ 注：规划至 2025 年，护理型床位数占现状养老床位数不低于 60%，现状养老床位数为 9479 张，2025 年，护理型床位数需达到 6176 张。

(1) 公共文化设施面积仍有不足。目前青浦常住人口人均公共文化设施建筑面积为 0.22 m²，对照市级“十四五”规划 0.23 m²的要求，存在 3.04 万 m²的缺口。

(2) 缺少高品质的公共文化设施。对照《第四批国家公共文化服务体系示范区创建标准》，青浦区尚缺少公共美术馆、大剧院、音乐厅等重大的功能性文化设施。

(3) 现有公共文化设施布局不够均衡。总体而言，青浦现有区级公共文化设施主要集聚于青浦新城东部地区，随着“十四五”青浦新城规划范围的拓展和城市开发建设速度的加快，青浦新城西部地区的区级公共文化设施服务需求日益凸显。

(五) 体育领域

1. 发展现状

(1) 全区现有区级体育中心2个、综合健身训练馆1个、社区市民健身中心1个、益智健身苑点930个、市民球场150片、市民健身房8个，健身步道63条，市民游泳池4个。

(2) 全区体育场地总面积为355.26万 m²（包括可利用体育场地面积），人均体育场地面积为2.81 m²。

2. 发展趋势

(1) 人均体育场地面积仍有不足。目前青浦常住人口人均体育场地面积为2.81 m²，按照《青浦区基本公共服务“十四五”规划》中明确的人均3.2 m²的目标，尚存在60.74万平方米的体育场地面积总量缺口。

(2) 高能级公共体育设施较为缺乏。目前青浦仅有区级体育中心2个，举办高规格赛事的体育综合体和大型市民体育公园等健身设施资源比较匮乏。

(3) 社区市民健身中心严重不足。《青浦区体育改革发展“十四五”规划》中明确提出到2025年，青浦全区应有市民健身中心11家。但目前全区仅金泽社区体育文化活动和徐泾北（华新拓展）大型居住社区体育中心满足条件，距离全区街镇市民健身中心全覆盖的要求存在差距。

(六) 助残领域

1. 发展现状

全区现有残疾人服务设施场所30个，包括：

区脊髓损伤者中途之家（位于海盈路，建筑面积200m²），由区残联负责管理。

各街镇阳光之家、阳光基地、阳光心园，总机构数为30个（其中夏阳街道、香花桥街道、徐泾镇未建阳光基地）。实际服务场所为18处，包括街镇实现“三阳合一”并已投入使用的阳光家园7处（华新镇、重固镇、徐泾镇、盈浦街道、香花桥街道、朱家角镇、练塘镇），建筑面积9060m²，没有实现“三阳合一”的机构场所11处（赵巷阳光之家、阳光基地、阳光心园，白鹤阳光之家、阳光基地、阳光心园，金泽阳光之家、阳光基地、阳光心园，夏阳阳光之家、阳光心园）。

街镇残疾人体育健身点11个，建筑面积550m²。

近三年已完成585户残疾人家庭无障碍改造。

2.发展趋势

为整合资源、加强管理，推进未实现“三阳合一”的金泽、赵巷、白鹤、夏阳等4个街镇阳光家园建设。

落实市级政策，在全区范围有计划持续推进残疾人家庭无障碍改造。

第三章 指导思想、基本原则和总体目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神以及市第十二次党代会精神，主动对接服务长三角一体化发展国家战略和虹桥国际开放枢纽建设，积极落实本市新城发展战略，紧密衔接《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《上海市基本公共服务“十四五”规划》《上海市青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《青浦区基本公共服务“十四五”规划》、其它区域发展规划以及社会事业各领域专项规划，结合青浦区人口、社会、经济发展水平，牢牢立足于推动青浦全面跨越式发展迈向现代化新征程，从加快建设社会主义现代化国际大都市的枢纽门户出发，统筹社会事业各领域优质均衡发展，持续健全公共服务体系，提高基本公共服务保障能力和建设水平，打造令人向往的青浦百姓的“温暖家”。

二、基本原则

（一）坚持需求导向，以人为本

践行习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，把保障和改善民生作为转型发展的根本出发点和落脚点。

从人民实际需求出发，贯彻落实国家、本市基本公共服务体系和《上海市15分钟社区生活圈规划导则(试行)》，结合《2021~2023年新时代青浦幸福社区全覆盖工作计划》以及社会事业各领域最新政策文件精神对于设施建设的相关要求，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

(二) 注重规划引领，均衡发展

根据青浦区经济社会发展水平和社会事业发展实际，以《青浦区总体规划暨土地利用总体规划(2017-2035)》为总体指引，紧密衔接《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》《上海市虹桥主城片区单元规划》《青浦新城“十四五”规划建设行动方案》等规划方案，明确社会事业基础设施发展目标和重点任务，推进青浦各区域均衡发展。

(三) 推进资源整合，保质增效

注重社会事业各领域协调发展，积极整合社会事业各领域资源，不断加强文教结合、文体结合、体教结合、医养结合等。持续完善老百姓家门口的社会事业设施建设，着力提高村居社会事业设施配置水平，在保证最基本“质量”的同时，进一步提高社会事业各领域设施的“效能”，扩大优质资源导入，打造一批引领性、标杆性、高质量、高水平的社会事业设施。结合长三角数字干线建设赋能社会事业发展，推进未来学校、长三角智慧医院等项目建设。

(四) 彰显青浦特色，创新多元

围绕“绿色青浦、上善之城”的城市形象和“高颜值、最江南、创新核、温暖家”的城市愿景，夯实青浦特色公共服务品牌，打造具有鲜明青浦特色的社会事业新地标。积极引导各种社会力量参与，不断完善出让地块挂钩公建配套设施项目建设管理流程。以数字化转型为契机，在社会事业各领域不断增强网络化、智能化、多元化等创新元素，满足人民群众的普惠、多元的服务需求。

（五）合理安排资金，有序推进

尽力而为、量力而行，在资金安排上力争科学平衡，根据实际情况具体统筹，优先安排《第三轮行动计划》中已开工的续建项目以及具备开工条件的结转项目和新开项目，充分考虑青浦新城、长三角一体化示范区先行启动区和虹桥中央商务区三大重点区域的建设进程，结合人口未来导入情况及财力可能，依轻重缓急有序推进。同时根据项目实施条件情况适当安排储备项目。

（六）加强前期论证，确保落地

严格落实《〈青浦区政府性投资项目管理办法〉及其配套办法》等相关规定，进一步加强对新一轮行动计划中各项目的前期论证工作，持续强化对项目规划、用地、环保、社稳等建设条件的论证，支撑项目建设的可行性，确保项目合法合规，成熟一个，安排一个。在资金安排上，优先考虑已具备条件的项目，早投入、早建成、早发挥效益。

三、总体目标

立足本市基本公共服务项目清单中对设施配置的相关要求，围绕更高水平、更高层次、更高质量，重点把握虹桥国际开放枢纽、青浦新城和长三角一体化示范区重点区域发展要求，以新时代幸福社区和“15分钟社区生活圈”建设为抓手，推动社会事业设施建设总量更加扩大、布局更加均衡、功能更加完善，实现青浦区公共服务均等化水平不断优化、特色不断彰显、品质不断提升，积极打造高水平设施配置新标杆、高质量内涵服务新阵地和高层次多元共享试验田。力争通过三年的努力，到2025年末，新时代幸福社区得到更加彰显，“15分钟社区生活圈”覆盖率显著提升，社会事业各领域资源配置短板得到基本解决，积极引进高品质高能级的优质公共服务资源，推进青浦区社会事业各领域全面跃升式高质量发展，青浦市民获得感、幸福感、安全感不断增强，社会事业发展努力达到郊区前列水平。

四、具体指标

在前三轮教育、卫生、养老、文化、体育、助残等六大社会事业设施建设领域的基础上，增加“社会治理”领域，接续国家和本市在社会事业领域的最新政策文件精神和要求，按照最能体现设施投入和建设成效的相关指标进行确定。

表 3-1 青浦区政府性投资社会事业设施建设三年行动计划
(2023-2025) 具体指标

领域	序号	指标	行动目标	市级要求
教育	1	消除幼儿园和义务教育阶段超班额现象	全面消除	全面消除
	2	常住人口每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	≥4.5个	≥4.5个

领域	序号	指标	行动目标	市级要求
	3	普惠性托位占比	≥60%	≥60%
卫生	4	千人口医疗机构床位数	≥7.50 张/千人	≥7.50 张/千人
养老	5	养老机构床位数	≥9500 张	6758 张
	6	社区养老设施建筑面积总量	≥16 万 m ²	-
文化	7	人均公共文化设施建筑面积	≥0.24 m ²	≥0.23 m ²
体育	8	人均体育场地面积	≥3.2 m ²	≥3.2 m ²
助残	9	残疾人养护床位	≥150 张	-
	10	残疾人家庭无障碍改造	≥225 户/年	-
社会治理	11	新时代幸福社区建设	全覆盖	-
	12	“15 分钟社区生活圈”覆盖率	显著提升	-

第四章 主要任务

一、基本思路

围绕构建均衡优质、多元供给、复合利用的设施配置体系，通过补充增量优化各类资源的均衡配置，用好存量推进现状资源的达标提升，拓宽渠道引导设施建设的多元供给，强化整合推动公共资源的普惠共享，实现与经济社会发展相适应的社会事业高质量发展格局。

二、重点发展区域主要任务

（一）青浦新城

构建成体系、高品质、多样化、有特色的公共教育服务，促进市民终身学习和发展，提升老年教育服务能级。引进高品质医疗卫生服务体系，新建复旦大学附属中山医院青浦新城院区（国家医学中心），推进实施中山医院青浦分院一系列改造提升项目。完善社区医疗资源配置，新建新城一站社区卫生服务中心。提升新城高品质养老设施服务水平。推进高品质养老院、综合为老服务中心等设施建设，进一步优化与提升新城养老服务设施覆盖水平。布局高水平文体设施。推进长三角艺术中心、上达城市公园等标志性文化体育设施建设，扩大多类型服务供给。

重点项目上考虑到青浦复旦国际融合创新中心预计 2023 年底启动建设，结合周边地块开发，提前谋划在新城选址地块南侧，

与复旦大学合作共建幼儿园、小学、初中，并在附近规划建设公共体育公园，内设风雨操场等体育设施，与复旦大学共享使用。

（二）长三角一体化示范区先行启动区

优化教育资源布局，促进义务教育优质均衡发展，结合上实集团、华为研发中心等区域开发，配套建设幼儿园和中小学设施。提升区域养老公共服务供给能力，推动金泽商榻养护院早日投入运营。在西岑科创中心高起点规划布局社区卫生服务中心、社区文化中心、社区体育中心等设施，打造高品质 15 分钟社区生活圈，全面保障华为人才及周边居民公共服务需求。

（三）虹桥中央商务区

加快规划布局建设西虹桥区域内幼儿园、小学、初中等教育设施，通过新建、扩建等方式解决人口导入地区适龄儿童入学难问题。同时推动重大体育项目落户虹桥中央商务区，引进上海国际冰上中心、虹桥中央商务区体育公园等项目，推动建设西虹桥社区综合运动场，进一步丰富青浦区大型标杆性体育场地和设施的布局。

三、社会事业各领域

（一）教育领域

一是构建优质均衡的公共教育服务体系，优化各类教育资源配置。按照未来人口导入和“15 分钟社区生活圈”服务半径需求，加强虹桥中央商务区、华新风溪、赵巷、朱家角等地区幼儿园和小学阶段优质教育资源配置，完善青浦新城教育资源网络布局；

提升终身教育服务能力，结合老年大学等项目建设，不断提高成人教育供给水平；推进现状部分校舍设施的达标改造。

二是加强全区教育资源的统筹，探索跨区域资源整合利用途径，积极应对因区域空间发展变化、人口导入需求、教育品质差异等产生的供需矛盾，切实保障教育资源供给与城市发展时序相衔接。

三是持续加大优质教育资源引入力度，打造具有青浦特色的教育品牌，提升助推区域发展的公共服务配套水平。

四是加大教体融合复合利用推进力度，完善学校体育场地向公众开放管理体制。

五是扩大托育服务有效供给，推动新建幼儿园开设托班，鼓励各类主体举办普惠性托育机构，探索发展社区托育服务。

（二）卫生领域

一是完善区域医疗资源配置，推进红房子青浦分院、中山医院青浦新城院区（国家医学中心）、儿童医院示范区医学中心、中山医院青浦分院提升改造等重点医疗卫生设施建设。

二是完善基层医疗卫生服务网络，推进新城一站大型居住社区卫生服务中心、西岑社区卫生服务中心等项目建设，开展全区社区卫生服务中心（分中心）和卫生站（室）标准化建设。

三是探索医养结合新模式，借鉴“一院一中心一站点”（即养老院、综合为老服务中心、社区卫生服务中心分站点）创新融合

模式，打破养老围墙；推动养老机构和医疗机构以协作或共建方式进行合作，打造医养、康养深度融合的医养综合体。

四、拓宽投资运营渠道，积极引入社会资本和市级三甲医院等优质资源，加强高品质医疗卫生服务供给。

（三）养老领域

一是完善社区养老服务设施布局，积极推进综合为老服务中心分中心、长者照护之家、日间服务中心、助餐服务点、老年睦邻点等设施建设。

二是大力发展农村养老，结合乡村振兴、全域土地整治等工作，通过存量建筑资源挖潜、农村闲置集体土地盘活等方式，新建改建一批农村社区养老服务设施。

三是统筹存量资源，提高设施利用水平，针对养老从“一张床”向“一间房”的需求提升和公办养老机构床位使用率较低的情况，改建提升现有养老床位配置标准和服务范围。

四是打造社区嵌入式养老服务，在大力推进幸福社区及15分钟社区生活圈建设中，将“家门口养老服务站”纳入其中。加大淀山湖福利院综合利用力度，努力提升机构养老入住率。

（四）文化领域

一是补齐街镇公共文化服务短板，推动人口集聚区（含大居、撤制镇）社区级文化设施建设，推动重固、香花、白鹤等三处社区分中心投入使用，新建新城一站、西岑两处社区文化分中心建设。

二是推进村居综合文化活动室（中心）功能提升，重点推进新建居委会和涉及“幸福社区”创建的社区，打造“幸福社区”示范点。

三是谋划储备一批标志性公共文化设施，包括长三角演艺中心、公共美术馆等区级重大项目在青浦新城的规划落地。

四是培育多元供给主体，加大虹馆、百老汇等社会资本文化设施复合利用和支持力度，探索相关扶持基金和政策打造公共文化和商业经营相结合的新模式，利用郊野公园、环淀山湖、环城水系、新城绿环等公共空间等，丰富产品供给，打造特色文化品牌。

（五）体育领域

一是完善青东、青西地区的社区公共体育设施布局，推进虹桥中央商务区、西岑科创中心内体育项目建设，启动区体文中心二期室外运动场地建设，加强社区市民健身中心建设力度。

二是推进高能级体育设施项目建设，加快区体文中心修缮改造并正式投入运营，推进青浦新城中央商务区上达城市公园项目建设，同时积极开展社会资本合作，共同推进虹桥中央商务区体育公园等高能级体育项目建设。

三是强化政府、社会和市场“三轮驱动”，鼓励体育社会组织、各类体育企业主体等积极参与各类赛事活动的举办。挖掘体育产业新的经济增长点，推动文体旅向纵深融合发展，打造文体旅特色品牌。依托青浦生态资源优势，在环城水系公园、新城绿环、

环淀山湖、元荡岸线、太浦河沿线、涵养林等滨水空间充分植入体育健身功能，设置标识标牌、驿站、文化露天广场等，持续加大免费(低收费)开放力度；推动安踏体育公园建设，引入高水平专业赛事，并大力发展普惠性全民健身运动；打造环复旦创新生态，结合青浦复旦国际融合创新中心建设，前瞻性谋划共建公共体育公园等体育设施。

(六) 助残领域

一是加快推进阳光家园建设，推进未实现“三阳合一”的金泽、赵巷、白鹤、夏阳等4个街镇阳光家园建设。

二是推进残疾人家庭无障碍改造工作。

三是提高社会力量精细化救助程度，积极引导社会力量参与残疾人教育、就业、医疗、文体、无障碍环境建设和管理。

四是优化扶残助残社会环境，完善关爱扶助残疾人长效机制，扩大养老助残服务供给，探索构建覆盖基础教育、职业教育、高等教育、终身教育的残疾人融合教育体系，鼓励开展各类残健融合体育活动。

(七) 社会治理领域

一是推动项目资源集约利用，打造一站式、集成化社区综合服务体系，集群众事务办理、公共休憩、文体活动、亲子娱乐、社区幼托、就业服务、阅读学习等社区管理、服务、发展功能于一体。

二是推广应用场景线上集成，深入推广“幸福云”智慧社区全景应用系统。

第五章 重点项目

一、项目分类及筛选原则

将本轮计划拟安排的项目分为续建项目、结转项目、新开项目、储备项目四类，其中：

1.续建项目：指 2023 年前已开工的项目。

2.结转项目：指列入《第三轮行动计划》但未开工的项目。

3.新开项目：指列入 2023 年政府投资计划大本的新建项目，作为本轮第一年新开项目；各委办局新上报，经过综合论证具备可行性和紧迫性的项目，作为本轮后两年新开项目。

4.一级储备项目：指方向原则已确定，但因为规划未覆盖、动迁未完成、方案未确定等原因，暂不具备实施条件的项目，待条件成熟后，可逆储备为新开项目。

5.二级储备项目：指目前尚不成熟，仍需研究、论证、评估的项目。

二、重点发展区域项目

（一）青浦新城

经梳理，2023 年-2025 年青浦新城拟新建社会事业类项目共 31 项，其中教育领域 18 项，卫生领域 5 项，养老领域 4 项、文化领域 1 项、体育领域 3 项。

表 5-1 青浦新城重点项目（2023-2025）

领域	青浦新城重点项目
教育	(1) 青浦区漕盈路站幼儿园新建工程 (2) 实验小学改扩建

领域	青浦新城重点项目
	(3) 新城一站大型居住社区 57A-06A 小学 (4) 青浦复旦国际融合创新中心 (5) 青浦新城中铁逸都幼儿园新建工程 (6) 老年大学新建 (7) 新城一站 63A-01A 幼儿园 (大居项目) (8) 新城一站 18A-06A 幼儿园 (大居项目) (9) 新城一站 38A-02A 幼儿园 (大居项目) (10) 青浦一中改扩建 (11) 香花桥幼儿园迁建 (12) 香花桥小学扩建 (13) 中央商务区 112-02 小学 (14) 中央商务区 70-01 初中 (15) 青浦新城 113-04 幼儿园 (开发商代建) (16) 盈浦街道 10-02 幼儿园 (开发商代建) (17) 盈浦街道 21-02 幼儿园 (开发商代建) (18) 新城一站 76A-04A 幼儿园新建工程 (大居项目)
卫生	(1) 复旦大学附属中山医院青浦分院二期改扩建 (2) 复旦大学附属中山医院青浦新城院区 (国家医学中心) (3) 青浦区公共卫生中心建设项目 (4) 新城一站大型居住社区 (59A-02A) 社区卫生服务中心 (5) 复旦大学附属中山医院青浦分院急诊流程改造
养老	(1) 夏阳街道社区综合为老服务中心及残疾人活动中心改建工程 (2) 盈浦街道综合为老服务中心 (漕盈路分中心) 建设项目 (3) 盈浦综合为老服务中心 (城中北路) 改造项目 (4) 重度残疾人养护床位改建 (150 床)
文化	(1) 新城一站大型居住社区 (59A-03A) 社区活动中心
体育	(1) 上达城市公园内配套体育设施 (2) 体文中心二期室外场地 (3) 公园东路核心景观带绿化项目 (体文中心配套体育公园)

(二) 长三角一体化示范区先行启动区

经梳理，2023 年-2025 年长三角一体化示范区先行启动区拟建设社会事业类重大项目共 21 项，教育领域 10 项，卫生领域 6 项，养老领域 3 项，文化领域 1 项，体育领域 1 项。

表 5-2 长三角一体化示范区先行启动区重点项目

(2023-2025)

领域	长三角一体化示范区先行启动区重点项目
教育	(1) 朱家角新建 (15+1) 班幼儿园工程 (2) 青浦区朱家角 19-03 地块中学新建工程 (3) 青浦区朱家角 19-08 地块幼儿园新建工程 (4) 西岑社区 06-10 幼儿园 (开发商代建) (5) 西岑社区 12-05 九年一贯制学校 (开发商代建) (6) 西岑社区 23-02 幼儿园 (开发商代建) (7) 上实基地 13-07 地块小学 (开发商代建) (8) 朱家角 36-05 地块幼儿园 (开发商代建) (9) 东湖中学改建 (10) 泰安公寓九年一贯制学校
卫生	(1) 儿童医院示范区医学中心 (2) 西岑社区 21-01 社区卫生中心 (3) 朱家角人民医院发热门诊达标建设 (4) 朱家角社区卫生服务中心迁建工程 (5) 金泽社区卫生服务中心标准化建设 (6) 朱家角人民医院二期
养老	(1) 金泽商榻养护院 (2) 朱家角镇沈巷村综合为老服务分中心 (3) 金泽镇西岑综合为老服务分中心
文化	(1) 西岑社区 19-12 文化活动中心
体育	(1) 西岑社区 19-02 体育活动中心

(三) 虹桥中央商务区

经梳理, 2023 年-2025 年虹桥中央商务区拟建设社会事业类重大项目共 21 项, 其中教育领域 14 项, 卫生领域 1 项, 养老领域 1 项, 体育领域 3 项。

表 5-3 虹桥中央商务区重点项目 (2023-2025)

领域	虹桥中央商务区重点项目
教育	(1) 世界外国语学校改扩建 (校方代建) (2) 徐泾南部九年一贯制学校 (3) 徐泾北 (华新拓展) 大型居住社区 28-04 地块新建幼儿园项目 (大居项目) (4) 新建徐泾 02-06 地块幼儿园工程 (5) 万科天空之城配套幼儿园 (6) 徐泾蟠龙城中村 39B-01 幼儿园 (7) 徐泾蟠龙城中村 06-04 幼儿园

	(8) 徐泾育才路幼儿园 (9) 徐泾北(华新拓展)大型居住社区 26-05 地块幼儿园项目工程(大居项目) (10) 徐泾北(华新拓展)大型居住社区 30-01 地块小学项目(大居项目) (11) 徐泾 B6-02 幼儿园(开发商代建) (12) 西虹桥 45-11 幼儿园(开发商代建) (13) 西虹桥 52-26 幼儿园 (14) 西虹桥 52-22 小学
卫生	(1) 公立二级综合性医院新建
养老	(1) 徐泾徐乐路综合为老服务分中心
体育	(1) 虹桥中央商务区 12-01 体育公园 (2) 西虹桥 45-13 社区综合运动场 (3) 上海国际冰上中心(青浦综合体育馆)

三、社会事业各领域重点项目

(一) 教育领域

经梳理, 2023 年-2025 年全区拟安排教育类项目共 66 项, 其中续建项目 18 项, 结转项目 12 项, 新开项目 24 项, 一级储备项目 6 项, 二级储备项目 6 项。

表 5-4 教育类重点项目(2023-2025)

序号	分类	项目	班级数	数量	建设主体
1	续建项目	(1) 徐泾南部九年一贯制学校	36	18	
		(2) 徐泾北(华新拓展)大型居住社区 28-04 地块新建幼儿园项目	15		大居
		(3) 新建徐泾 02-06 地块幼儿园工程	15		
		(4) 徐泾育才路幼儿园	9		开发商
		(5) 万科天空之城配套幼儿园	14		
		(6) 徐泾蟠龙城中村 39B-01 幼儿园	9		
		(7) 徐泾蟠龙城中村 06-04 幼儿园	12		
		(8) 青浦区华新镇新华幼儿园新建工程	15		
		(9) 青浦区赵巷新建 G2-02C 地块幼儿园工程	15		
		(10) 赵巷 B4-02 地块幼儿园	15		
		(11) 重固新建(15+3)班幼儿园工程	15		
		(12) 新城一站 63A-01A 幼儿园	15		大居
		(13) 新城一站 18A-06A 幼儿园	15		大居
		(14) 新城一站 38A-02A 幼儿园	12		大居

序号	分类	项目	班级数	数量	建设主体
		(15) 青浦区漕盈路站幼儿园新建工程	12		
		(16) 实验小学改扩建	/		
		(17) 上海市毓华学校体育馆扩建工程			
		(18) 上海市青浦区颜安中学体育馆新建工程			
2	结转项目	(1) 华新(15+1)班幼儿园新建项目	15	12	大居
		(2) 赵巷动迁基地小学	30		开发商
		(3) 赵巷动迁基地中学	24		开发商
		(4) 新城一站大型居住社区 57A-06A 小学	30		
		(5) 青浦新城中铁逸都幼儿园新建工程	12		
		(6) 青浦一中改扩建	/		
		(7) 老年大学新建	/		
		(8) 香花桥幼儿园迁建	15		
		(9) 朱家角新建 D16-14 幼儿园	15		
		(8) 泰安公寓九年一贯制学校	28		
		(9) 西岑社区 06-10 幼儿园	20		开发商
(10) 西岑社区 12-05 九年一贯制学校	36	开发商			
3	新开项目	(1) 西虹桥 52-26 幼儿园	9	24	开发商
		(2) 西虹桥 45-11 幼儿园	9		开发商
		(3) 徐泾 B6-02 幼儿园	15		开发商
		(4) 徐泾北(华新拓展)大型居住社区 26-05 地块幼儿园项目工程	15		
		(5) 虹桥商务区 52-22 小学新建项目	20		
		(6) 徐泾北(华新拓展)大型居住社区 30-01 地块小学项目	30		
		(7) 华新风溪社区 18-01 幼儿园	12		开发商
		(8) 华新镇 20-02 中学扩建	36		
		(9) 赵巷特色居住区九年一贯制学校	36		
		(10) 新城一站 76A-04A 幼儿园新建工程	15		
		(11) 青浦新城 113-04 幼儿园	12		开发商
		(12) 盈浦街道 10-02 幼儿园	12		开发商
		(13) 盈浦街道 21-02 幼儿园	15		开发商
		(14) 中央商务区 112-02 小学	25		
		(15) 中央商务区 70-01 初中	20		
		(16) 青浦区朱家角 19-08 地块幼儿园新建工程			
		(17) 朱家角 36-05 地块幼儿园	15		开发商
		(18) 上实基地 13-07 地块小学	30		
		(19) 青浦区朱家角 19-03 地块中学新建工程			
		(20) 香花桥小学扩建			
		(21) 西岑社区 23-02 幼儿园	15		开发商

序号	分类	项目	班级数	数量	建设主体
		(22) 东湖中学改建	/		
		(23) 世界外国语学校改扩建	18		校方
		(24) 青浦复旦国际融合创新中心	/		
4	一级储备项目	(1) 虹桥商务区 09-10 初中新建项目	20	6	
		(2) 东方中学达标改建			
		(3) 清河湾 E-03-06 小学	24		
		(4) 探索建设 1 所基础教育“未来学校”	30		
		(5) 新建青浦市民学习广场	15		开发商
		(6) 新建长三角儿童艺术教育中心			
	二级储备项目	(1) 青东地区新建完全中学	/	6	
		(2) 徐泾北大居 31-02 初中			
		(3) 新城一站大居 75A-01A 初中	/		
		(4) 赵巷 1-10 幼儿园	/		
		(5) 青浦高级中学体育馆改建	/		
		(6) 白鹤新建幼儿园	15		
总计			850	66	

(二) 卫生领域

经梳理，2023 年-2025 年全区拟安排卫生类项目共 17 项，其中续建项目 3 项，结转项目 1 项，新开项目 7 项，一级储备项目 4 个，二级储备项目 2 个。

表 5-5 卫生类重点项目（2023-2025）

序号	分类	项目	数量
1	续建项目	(1) 复旦大学附属中山医院青浦分院二期改扩建	3
		(2) 复旦大学附属中山医院青浦新城院区（国家医学中心）	
		(3) 青浦区公共卫生中心建设项目	
2	结转项目	(1) 新城一站大型居住社区（59A-02A）社区卫生服务中心	1
3	新开项目	(1) 复旦大学附属中山医院青浦分院急诊流程改造项目	7
		(2) 朱家角人民医院发热门诊达标建设	
		(3) 儿童医院示范区医学中心	
		(4) 朱家角社区卫生服务中心迁建工程	
		(5) 西岑社区 22-01 社区卫生中心（开发商代建）	
		(6) 全区社区卫生服务中心（分中心）标准化提升项目（赵屯、蒸淀、莲盛、金泽）	
		(7) 全区卫生站（室）标准化建设	
4	一级储备项目	(1) 青浦区中医医院建设工程（新建）	4

序号	分类	项目	数量
		(2) 夏阳社区卫生服务中心新建	
		(3) 公立二级综合性医院新建	
		(4) 盈浦社区卫生服务中心迁建	
	二级储备项目	(1) 朱家角人民医院二期	2
		(2) 香花桥街道社区卫生服务中心香花分中心标准化建设	
		总计	17

(三) 养老领域

经梳理，2023年-2025年全区拟安排养老类项目共9项，其中续建项目2项，结转项目1项，新开项目5项，一级储备项目1个。

表 5-6 养老类重点项目（2023-2025）

序号	分类	项目	数量
1	续建项目	(1) 金泽商榻养护院	2
		(2) 夏阳街道社区综合为老服务中心及残疾人活动中心	
2	结转项目	(1) 盈浦街道综合为老服务中心（漕盈路分中心）建设项目	1
3	新开项目	(1) 盈浦综合为老服务中心（城中北路）改造项目	5
		(2) 综合为老服务中心分中心（5家，徐泾徐乐路、朱家角镇沈巷村、练塘镇小蒸、金泽镇西岑、夏阳街道塘郁村）	
		(3) 日间服务中心（10家）	
		(4) 助餐服务点（30家）	
		(5) 重度残疾人养护床位改建（150床）	
4	一级储备项目	(1) 青浦新城高品质养护院	1
		总计	9

(四) 文化领域

经梳理，2023-2025年全区拟安排文化类项目共5项，其中新开项目2项，一级储备项目2项，二级储备项目1个。

表 5-7 文化类重点项目（2023-2025）

序号	分类	项目	数量
1	新开项目	(1) 新城一站大型居住社区（59A-03A）社区活动中心	2
		(2) 西岑社区 19-12 文化活动中心（开发商代建）	
3	一级储备项目	(1) 长三角艺术中心（文化馆）	2
		(2) 热电厂改造项目	

序号	分类	项目	数量
	二级储备项目	(3) 公共美术馆	1
		总计	5

(五) 体育领域

经梳理，2023~2025年全区拟安排体育类项目共10项，续建项目2项，新开项目3项，一级储备项目1项，二级储备项目4项。

表 5-8 体育类重点项目（2023-2025）

序号	分类	项目	数量
1	续建项目	(1) 公园东路核心景观带绿化项目（体文中心配套体育公园） (2) 上达城市公园内配套体育设施	2
2	新开项目	(1) 虹桥中央商务区 12-01 体育公园 (2) 体文中心二期室外场地 (3) 西岑社区 19-02 体育活动中心（开发商代建）	3
3	一级储备项目	(1) 上海国际冰上中心（青浦综合体育馆）	1
	二级储备项目	(1) 西虹桥 45-13 社区综合运动场（开发商代建）	4
		(2) 青浦新城体育公园（复旦大学创新学院东侧）	
		(3) 朱家角体育馆	
	(4) 海棠公园		
		总计	10

(六) 助残领域

经梳理，2023年-2025年全区拟安排残疾人事业类项目共1项，为新开项目。

表 5-9 残疾人事业类重点项目（2023-2025）

序号	分类	项目	数量
1	新开项目	(1) 残疾人家庭无障碍改造（255户/年）	1

(七) 社会治理领域

经梳理，2023年-2025年全区拟安排社会治理领域项目1项，

包含300个村居委幸福社区点位，目前已完成100余个，剩余约170个将作为续建项目推进实施。

表 5-10 社会治理领域重点项目（2023-2025）

序号	分类	项目	数量
1	续建	(1) 幸福社区建设项目（270个）	1

第六章 计划进度与资金安排

一、项目计划进度安排

(一) 总体安排

经梳理，第四轮三年行动计划共涉及项目 109 个，其中正式项目 82 个，储备项目 27 个。正式项目中续建 26 个，结转 14 个，新开 42 个，涉及总建筑面积约为 139.79 万 m²，较上一轮增长 60.98%，新增用地面积约 121.22 万 m²，较上一轮增长 25.02%。

(二) 七大领域重点项目安排

按领域划分，2023 年-2025 年全区共安排教育项目 66 个，卫生项目 17 个，养老项目 9 个，文化项目 5 个，体育项目 10 个，助残项目 1 个，社会治理项目 1 个，详见表 6-1。

表 6-1 三年行动计划（2023-2025）计划安排项目汇总表

领域	合计		其中			
	数量	占比	续建	结转	新开	储备
教育	66	60.55%	18	12	24	12
卫生	17	15.60%	3	1	7	6
养老	9	8.26%	2	1	5	1
文化	5	4.59%	0	0	2	3
体育	10	9.17%	2	0	3	5
助残	1	0.92%	0	0	1	0
社会治理	1	0.92%	1	0	0	0
合计	109	100.00%	26	14	42	27

二、项目资金安排

经梳理，《第四轮计划》总投资约为 165.11 亿元（不含储

备项目)，较上一轮增长 112.80%。其中区级财政（含土地出让）投资 78.60 亿元（含 20 个土地出让代建项目总投资 20.87 亿元），较上一轮增长 16.75%，争取上级资金 7.49 亿元，其他投资 79.02 亿元。

按区级财政承担的项目来看，续建项目投资 25.52 亿元，占比 32.46%，结转项目投资 17.13 亿元，占比 21.80%，新开项目投资 35.96 亿元，占比 45.74%，见表 6-2。

表 6-2 区级财政续建、结转、新开项目投资占比统计表

领域	续建项目投资 (万元)	结转项目投资 (万元)	新开项目投资 (万元)	合计(万元)
教育	103399.28	170240.42	236193.52	509833.22
卫生	56930.04	0	46244.5	103174.54
养老	14605.54	1079	12668	28352.54
文化	0	0	17582	17582
体育	25615.36	0	44572	70187.36
助残	0	0	2295	2295
社会治理	54600	0	0	54600
小计	255150.22	171319.42	359555.02	786024.66
占比	32.46%	21.80%	45.74%	

第七章 预期效果

经过三年的努力，各领域项目按期完成后，预期青浦区各项社会事业均等化水平、品质和效率将得到进一步提升，基本能够解决社会事业各领域资源配置的短板问题，市民获得感、幸福感、安全感和满意度不断增强，社会事业发展程度总体达到郊区前列水平。其中：

教育领域：全区预计新增各类学校 41 所，公办幼托新增 65 班，新增托位 1300 个；幼儿园净增 390 班，在补齐 237 班缺口的基础上，剩余班级可进一步用于补齐托幼班额缺口；小学新增 160 班，补齐 93 班缺口，可余 67 班；中学新增 128 班，实现常住人口适龄学生入学全覆盖，并进一步完善全区教育资源结构布局，义务教育优质均衡状况得到较大改善；同时，3 岁以下婴幼儿普惠性托位结合社区幼托资源满足需求。符合开放条件的公办学校体育场馆面向社会开放比例达 80%，实现 67.6 万 m² 校内体育场地面向社会开放。各级各类教育资源可根据人口导入进度和实际需求分批次开办运营。

卫生领域：通过多元实现，新增医疗床位 3670 张，其中红房子青浦分院新增 500 张床位，民办医疗机构新增 2275 张床位，公建民营医疗（养老）机构新增 895 张床位，全区核定床位总数达到 1.08 万张，千人口医疗床位数达到 8.31 张，超过市级“十四五”规划 7.5 张的目标。进一步优化平战结合的医疗卫生体系。

复旦大学附属妇产科医院长三角一体化示范区医院等一批优质医疗资源投入使用。全区医疗服务设施网络更加均衡、健全，社区卫生服务中心（分中心）、居村卫生站（室）标准化水平进一步提升，15分钟基本医疗卫生服务圈基本建成。

养老领域：养老机构床位总数达 9500 张，占户籍老年人口比例保持 4% 以上。社区综合为老服务中心总数达到 27 家，社区综合为老服务中心实现全区居住社区基本覆盖，社区养老服务设施建筑面积总量达到 16 万 m^2 ，设施覆盖率达到 60%，农村养老服务设施持续改善。养老床位配置标准显著提升，认知障碍照护床位和护理型床位的缺口得以补齐，满足老年群体对机构、社区、居家等各类养老设施的需求。农村养老显著提升，机构养老床位入住率持续提升。

文化领域：进一步提升青浦区区级公共文化设施的品质和能级；持续完善区、街镇、村居三级公共文化设施网络，新增公共文化设施 3.86 万 m^2 （不包括储备项目 7.89 万 m^2 ），总量达到 31.25 万 m^2 ，人均公共文化建筑面积达到 0.24 m^2 /人，满足市级“十四五”规划要求。高能级高品质的区级公共文化设施进一步增加，区、街镇、村居三级公共文化设施网络布局进一步完善。

体育领域：区级公共体育设施的品质和能级持续提升，社区体育健身设施覆盖率进一步提高，高能级公共体育设施进一步增加，新增体育场地面积 60 万 m^2 以上（含 2014 年后建成学校内体育场地 7.9 万 m^2 ，以及新建幼儿园、中小学内体育场地 9.1 万 m^2 ），

人均体育场地面积达到 3.2 m²，满足市级“十四五”规划指标要求。全区公共体育服务能力显著提升，全民健身运动蓬勃开展。

助残领域：残疾人家庭无障碍改造基本完成，累计完成 765 户残疾人家庭无障碍改造，残疾人（特别是重度残疾人）家居环境得到改善。

社会治理：全区 270 个幸福社区全面建成，各村居幸福社区覆盖率 100%。社会治理体系和治理能力持续增强，公共服务支撑社会治理效果显著提升，社会事业各领域数字化水平明显改善。

第八章 保障措施

一、加强组织领导，合力有序推进

统一思想，提高认识，高度重视社会事业设施建设的在青浦全面跨越式发展迈向现代化新征程中的重要意义。一是继续完善“三年行动计划”综合协调机制，定期召开联席会议，统筹协调和决策项目推进中的问题和困难，整合各部门的资源与力量，制定有效的解决方案，加快项目推进。二是各部门之间加强沟通，形成有序推进项目实施的工作合力，发改、规划资源、生态环境、财政等部门，认真配合行业主管部门及项目单位做好项目立项、规划选址、用地审批、环境影响评价、资金拨付等工作，为项目建设提供优质高效的服务。大型居住区建设承担单位和各行业主管部门相互协调，合理安排项目进度，既要满足发展规划的要求，又要与实际需求相结合。

二、明确责任分工，确保合法合规

明确分工，落实责任，确保“三年行动计划”各项目建设合法合规进行。一是逐级分解目标任务、细化落实，对项目进度安排分解到季度、月度，明确责任主体，定期跟踪总结汇报。对于暂未按照计划节点完成以及期内完成具有较高难度的各类任务，进一步制定针对性的落实计划，在资金和人员等方面重点聚焦，力争按时完成推进任务。二是落实项目推进责任，强化监督问责

问效。从项目建设主体、代建单位、建设监督、合同管理等方面全面落实责任制。项目建设主体成立工程建设项目领导小组，全面负责项目建设推进工作，加强合同管理。区级层面成立专门的审计稽察小组，加强督查和相关业务协调指导，重点对项目和代建方进行跟踪和监督，进一步确保项目合法合规推进。

三、强化项目管理，加快推进实施

强化管理，完善机制，严格执行《〈青浦区政府性投资项目管理办法〉及其配套办法》。一是进一步优化项目审批流程，加快项目推进，在确保合法合规的前提下，提高审批效率。二是进一步完善有关出让地块挂钩公建配套设施项目的相关管理流程，尽快明确投资监管、建设管理、产权转移等方面的管理机制。三是进一步完善政府投资项目的代建管理制度，明确项目法人和代建单位的职责权限，加强代建合同管理，保障代建制项目按照计划进度顺利实施。四是完善项目实施机制，建立区级统筹、行业主管部门为主体、街镇实施的分级落实工作机制，增强执行能力，确保项目落实。五是完善监督机制和考核评估，不断优化考核办法与机制，对期内无法完成的项目进行及时调整和修订。

四、完善投入机制，提供资金保障

保障资金，整合资源，鼓励多方参与，注重项目筹资多元化。一是坚持政府投资为主导的原则，一方面，进一步完善区镇投资分工体制，优化区镇两级财政投入结构；另一方面，积极争取国家、市级补贴资金，减轻区财政压力。二是逐步完善社会资金的

引入机制，鼓励和引导社会资本参与有一定投资回收能力的社会事业项目建设，力争有所突破。三是继续探索投融资方式的创新，加强与市级优质资源、相关金融机构的战略合作；尝试发行债券或地方债券、BT等多种投融资方式。四是进一步整合各类资源，创新建设运营模式，在公建公营模式外，部分项目可考虑采用公建民营的运营模式；针对多功能叠加项目，其运营模式可根据项目建设推进情况对全额预算管理模式、差额预算管理模式、承包管理模式、企业化管理模式进行比选确定。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区监察委，区法院，区检察院，各人民团体。

青浦区人民政府办公室

2024年1月9日印发
