

2024 年度区城管局法治建设工作报告

2024 年 11 月 21 日

2024 年区城管执法局紧紧围绕区委区政府中心工作和法治政府建设目标，进一步加强城管执法人员依法行政意识和工作能力，规范权力运行机制，不断提升城管执法公信力和执行力，着力营造良好的社会法治工作氛围。

一、深入学习贯彻习近平法治思想 全面提升行政执法质量与效能

领导班子带头率先垂范，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，将习近平法治思想纳入党组学习，2024 年以来，党组结合党纪教育集中学习习近平法治思想、党纪法规等。

各级工作人员结合年度普法计划，开展“学习贯彻习近平法治思想 强化行政执法能力建设”专题培训，通过《践行习近平法治思想 推进法治上海建设》、《提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025 年）》解读等课程学习，把握本质、明确方向，强化政治意识、责任意识，牢记依法行政、规范公正执法。

以“一月一主题，月月有亮点”——习近平法治思想和二十大精神专题学习月专项活动，深入基层开展有特色、接地气的宣讲活动，扩大覆盖面、增强影响力。已开展进商圈、进学校、进村居、进工地等各类宣传活动 200 余次，组织开展专题讲座 10 次。

二、履行法制建设第一责任人职责 深化法制思维和方式实际运用

1 月 23 日传达并部署区局 2024 法治创建工作。分解具体职责至各科室。4 月 15 日区局召开青浦区城管执法系统执法办案讲评调度会。回顾总结 2023 年度及 2024 年一季度城管执法工作，进一步研究分析我区城管执法系统行政执法相关工作，部署落实各项工作任务。8 月召开 2024 年半年度工作会议。会议回顾总结了 2024 年上半年城

管执法工作，并对下半年工作重点进行了部署。

强化执法协作，护航两大战略。持续固化和完善“展前集中整治、展中合力增援、展后常态管控”的工作模式，认真做好第七届进博会城管执法保障。配合落实进博会重点区域“一网统管”工作，抽调业务骨干进驻区进博保障指挥中心进行联合办公；组建城管党员先锋队、青年突击队、女子特勤队三支队伍，加强对核心区域的巡逻排查，及时协调处置各类突发问题。

深化长三角一体化城管执法协作，健全完善执法信息共享、案情线索互通、疑难案件联查等协作机制。会同吴江、昆山、嘉善城管部门组织开展长三角一体化毗邻区域建筑垃圾联合专项执法整治行动。共收到外省市移交案件 17 起，成功溯源并查办案件 7 起、处罚金额 21 万元。

“雷霆”8+365 专项整治模式，针对建筑垃圾运输、街面环境秩序以及工地文明施工等方面存在典型问题，在全区范围内组织开展了 6 次“雷霆”整治行动，统筹全区力量开展集中攻坚，加大执法检查 and 处罚力度。累计出动执法人员 9800 余人次，整治期间共查处各类案件 646 件、处罚金额 338.3 万元。

三、充分发挥法治专业人员的特长 专题化送法上门服务基层执法

区城管执法局设有法制科、案件审理科，共有工作人员 4 名。局机关、执法大队、机动中队具有执法证的人员 44 名，均在政务网予以公示。今年以来明确执法系统法制员队伍 16 名。并建立区城管执法系统公职律师队伍。青浦城管执法系统现共有通过国家司法考试的人员 7 名，均已获得公职律师执业资格。公职律师通过参与行政案件审核、如处罚种类、幅度、情节等方面进行审核、为执法中队办案加强法律支撑。

根据国家和本市加强党政机关法律顾问工作要求，为充分发挥外

聘法律顾问在法治政府建设中的作用，通过政务网公开选聘法律顾问，明确法律顾问工作职责，提供专业有效的法律服务咨询服务，代理区局行政复议、诉讼案件，共同开展涉诉案件答辩和出庭等相关事宜。

组建“城管蓝”普法宣讲团。宣讲团成员集体备课凝练课件，针对不同的受众群体，制作了一批精品课件以提升现场宣讲的专业性。集思广益，从擅自改变物业使用性质、飞线充电、文明施工、扬尘、违建等不同角度出发，形成了一系列普法微视频。

四、多维度分层次开展专题培训指导 强化基层执法人员履职能力

坚持分级分类、全员覆盖的教育培训制度，全面增强执法人员的业务能力和体能素质。今年以来开展队列会操并举办2轮全员培训，受训608人次；组织168人参加并通过市局行政执法资格考试，251人参加区级系统体能测试。截止10月，已完成教育培训58学时12学分的培训任务。

严格落实行政执法“三项制度”，规范执法办案。公示并更新普通程序行政处罚案件1875件，评查重大行政执法决定案件81件，抽查执法全过程视音频记录案件476件；线上抽查考评基层中队执法案卷276件，线下组织案卷集中评查、交叉互评，并针对性开展进中队案卷指导，提升执法案卷质量；指导撰写典型执法案例10篇，为一线办案提供样板。

涵育法治素养。组织开展法治专题学习讨论6次，强化执法队员的业务学习和经验交流；采用以赛代练的方式，组织队员参与法治知识竞赛，获得“长三角城市管理综合行政执法法律知识竞赛”预赛第二、“2024年上海市城管综合执法系统法律知识技能大赛比赛”决赛第一的好成绩。在“长三角一体化规范文明执法竞赛活动”团体一等奖，执法办案一等奖、演讲比赛二等奖、知识竞赛三等奖。

五、严格落实行政负责人出庭应诉 依法答复及履行法院生效判决

积极应对行政复议、行政诉讼。2024年区局为主体的复议诉讼案件4件，办结3件，已开庭1起，行政机关负责人出庭1起，出庭率100%。办结案件中无纠错案件。

今年以来未收到司法建议书及纠正违法通知书。收到检察磋商函1份（校园周边流动摊贩），结合市容环境专项执法检查，进一步完善长效治理机制。收到信息公开案件2件，按照规定时限和要求答复申请人。收到履职申请2件。经核查，现有证据不符合立案条件，均已回复申请人。

自觉接受社会监督。共接听来电约1650个，接待来访15次，通过平台派单处置65件。登记“12345”市民热线工单2144件、“12319”城建热线工单253件、微信公众号诉件72件，征集人民建议96条。

六、存在的问题及努力方向

一是对于城管执法当下的创新转型，推进的力度还不大。尤其以“智慧城管”“非现场执法”为代表的城管数字化、信息化建设，推进和普及的力度、速度较其他区县还是有差距。

二是对于城管执法面临的发展瓶颈，突破的办法还不多。尤其是城管执法力量下沉基层以后，如何发挥好区局指导监督作用，以提升街镇综合执法效能。

三是对于城管执法相关的服务质量，重视的程度还不够。尤其是面对现在日益增多的群众投诉，对如何提高投诉处置的效率和满意率方面，还需要继续改善服务质量一提升群众的满意度。

针对这些问题，我局将以提升行政执法质量为契机，在以下几方面进行努力。

一是顺应“一网统管”趋势，抓出联动成效。积极融入“一网统管”平台建设，配合推进“智慧城管”建设，提升城市管理和行政执

法效能。继续深化管执联动、行刑衔接，不断优化城管执法局与相关管理部门、公安机关的协调流程，强化合作。

二是紧贴“综合执法”形势，抓强队伍建设。依照城市管理综合行政执法改革方案，进一步下移执法重心，推进城市综合执法事项属地化管理。重点聚焦监督和培训职能，全面提升队员综合能力水平。

三是践行“人民城市”理念，抓实为民服务。以“精品城管工作室”为载体，培育发展群众参与治理平台，拓展家门口的城管宣传教育和执法服务，激发人民群众的主体性参与意识，推动共建共治共享城市治理共同体深化发展。