

上海市青浦区人民政府文件

青府发〔2022〕34号

青浦区人民政府关于印发 《青浦区“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设实施方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

现将《青浦区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》印发给你们，请认真按照执行。

附件：青浦区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设
实施方案

上海市青浦区人民政府

2022年6月22日

青浦区“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设实施方案

上海市青浦区人民政府

2022 年 6 月

目录

一、建设背景与意义.....	5
（一）建设背景.....	5
（二）重要意义.....	6
二、区域概况.....	8
（一）区位概况.....	8
（二）自然状况.....	9
（三）资源状况.....	10
（四）生态环境状况.....	11
（五）社会经济状况.....	13
三、“两山”实践探索成效与问题分析.....	17
（一）“两山”实践探索进展与成效.....	17
（二）存在的主要问题与挑战.....	22
（三）凝练总结已有的典型案例.....	27
四、总体思路.....	54
（一）指导思想.....	54
（二）基本原则.....	55
（三）总体目标.....	57
（四）总体布局.....	59
（五）建设指标.....	60
（六）技术路线.....	62

(七) 探索转化有效路径, 形成特色转化模式.....	62
五、重点任务.....	78
(一) 着力打造绿色创新协同的世界级湖区.....	78
(二) 切实保护好市民身边的生态环境.....	79
(三) 推进绿色高质量发展, 转化金山银山.....	80
(四) 打造绿色惠民“两山”文化品牌.....	86
(五) 探索“两山”理论长效保障机制.....	88
六、重点工程项目.....	91
七、保障措施.....	103
(一) 强化组织领导, 抓好部门联动.....	103
(二) 明确责任分工, 强化监督考核.....	103
(三) 强化科技支撑, 抓好队伍建设.....	104
(四) 拓宽融资渠道, 强化资金保障.....	105
(五) 坚持舆论导向, 抓好宣传引导.....	106

青浦区“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设实施方案

一、建设背景与意义

（一）建设背景

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江省安吉县余村考察时首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断，指出如果能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，那么绿水青山也会变成金山银山。2007年7月11日，时任上海市委书记的习近平同志在青浦调研时，提出要加大污染控制力度，实行严格保护制度，通过提高环境准入门槛，倒逼生产方式转型，更好加强环境保护和生态治理。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设放到治国理政的重要位置，以“绿水青山就是金山银山”理念为先导，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。十九届五中全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。要加快推动绿色低碳发展，坚持改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战的意见》（2018年6月16日）要求要完善生态环境监管体系，推动生态文明示范创建、两山基地建设活动。目前生态环境部已经命名87个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，开展“两山”基地建设已成为全国各地探索“两山”转化

模式的行动共识。

青浦区深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察上海时的重要讲话精神，加快建设服务上海国际化大都市的绿色生态城，按照青浦区国民经济和社会发展“十四五”规划要求，青浦区以创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地作为抓手，推动全区绿色发展转型，加快生态文明建设，坚持以生态优先、节约优先，以人为本，推进低碳经济、循环经济，加大力度推进“两山”基地建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，打造资源节约型、环境友好型社会，不断凸显青浦作为产城绿融合发展的上海西部门户、长三角综合性节点城市地位。

（二）重要意义

1.建设“两山”基地，是践行习近平生态文明思想的重要举措。

开展“两山”实践创新，就是践行习近平生态文明思想，就是深入贯彻新发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，努力把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度之内，实现保护环境和可持续发展的双赢。

创建国家“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地，是青浦区委、区政府贯彻落实习近平生态文明思想的责任担当和实际行动。提高政治站位，把“两山”基地建设作为一项重要政治任务，坚持把生态文明建设作为区域发展的根本大计，把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，坚决扛起生态环境保护的政治责

任，走绿色发展之路，全力打通绿水青山向金山银山的转化通道，以实际行动推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神在青浦落地生根和开花结果，为建设生态文明、助推乡村振兴、实现绿色发展、建设美丽中国、筑牢长江下游生态屏障等贡献青浦智慧和力量。

2.建设“两山”基地，是上海建设社会主义现代化国际大都市，探索高质量发展的有效路径。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在这前所未有的历史关键期，青浦区依托进口博览会和长三角一体化发展两大国家战略，成为上海未来发展的两大增长极之一，坚定不移实施新时代“一城两翼”战略，聚焦城市中心功能、突出生态绿色理念、创新发展路径模式，在此基础上建设“两山”基地，是探索高质量发展的有效路径。

3.建设“两山”基地，是青浦区勇于探索，以可持续发展为理念落实生态文明建设的具体举措。

多年来，青浦区始终牢记习近平总书记的嘱托，把生态文明建设放在突出的战略位置，深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，让生态优势 and 经济发展优势互相成就，让人民获得更大福祉，全面推进高质量发展。坚持对中国的生态文明建设是对可持续发展理念的有益探索 and 具体实践。

4.建设“两山”基地，是青浦区坚持人民主体地位，依靠人民、造福人民、植根人民的行动实践。

党的十九届五中全会指出要坚持人民主体地位，坚持共同富

裕方向，自觉践行人民城市建设重要理念，把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，把依靠人民、造福人民、植根人民化为切实行动，激发全区人民创新创业创造的伟力、共建共治共享的动力，促进社会公平，促进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。青浦区开展“两山”基地建设就是要保值增值自然资源资产，打通“两山”转化路径，不断提升青浦百姓的生态福祉。

二、区域概况

（一）区位概况

青浦区隶属于上海市，位于上海市西南部（东经 $120^{\circ}53'$ ~ $121^{\circ}17'$ ，北纬 $30^{\circ}59'$ ~ $31^{\circ}16'$ ）。青浦区东与闵行区毗邻，南与松江区、金山区及浙江省嘉兴市嘉善县接壤，西与江苏省苏州市吴江区、苏州市昆山市相连，北与嘉定区相接。区域面积 668.49 平方公里，地形东西两翼宽阔，中心区域狭长，形如展翅飞翔的蝴蝶。地势平坦，平均海拔高度在 2.8~3.5 米之间。青浦是上海地区的“江南水乡”，被誉为“上海的一颗明珠”，辖区有 21 个天然湖泊，其中，上海市最大的淡水湖泊——淀山湖位于青浦西部，其跨青浦区和昆山市两地，面积约 62 平方公里，在青浦境内 45.21 平方公里。

青浦区区位优势明显，地处江、浙、沪二省一市的交界处，位于中国长江三角洲经济圈的中心地带，具有承东启西、东联西进的枢纽作用和对华东地区的辐射作用，区域交通条件发达，拥有公路、铁路、内河等多种交通道路，区域内外联系紧密，经济发展具有良好的基础。

(二) 自然状况

1. 地形地貌

青浦区地处长江三角洲冲积平原。青浦中部、南部为水网圩田平原，田面高程一般在 2.2~3.2 米，汛期常处于水位以下，区域内河道弯曲，排水不畅，极易积水成涝。沿泖地区为湖荡圩田平原地貌，田面高低悬殊，常受洪、涝、潮、渍的威胁，沿泖潮差较大，汛期多雨，高水位持续不退，易成涝。北部沿吴淞江地区为水网平原地貌。西部沿淀山湖周围地区为湖荡平原地貌，地势偏高，湖荡多，水源足，灌溉方便，渍情轻，是青浦农业产量较高的地区。

2. 气候条件

青浦区地处长江三角洲，属北亚热带季风性气候，夏季主导风向为东南风，冬季主导风向为西北风。气候温和湿润，日照充足，四季分明，雨水充沛，无霜期长。

3. 河流水系

青浦地处江、浙、沪交界，属典型平原感潮水网地区，境内河港属黄浦江水系，上承江、浙客水，下受黄浦江潮汐影响。全区共有河道 1936 条，大小湖泊 23 个，主干河道有太浦河、泖河、拦路港、油墩港、吴淞江、大蒸港、淀浦河、东大盈港、西大盈港、新通坡塘等。

4. 水源保护区

“十三五”期间，青浦区以推进实施水污染防治行动计划、太湖流域水环境综合治理和《上海市净水行动实施方案（2018-2020 年）》为抓手，饮用水源地安全进一步保障。2021

年青浦区进一步加强饮用水源地环境安全保障，完成 4 次水源保护区卫星遥感监测，配合开展水源地区划调整。争取水源地生态补偿市级资金 4.93 亿元。

5. 土壤类型

青浦东西两部构成的不同地貌，奠定了土壤的形成、发育和分布的基础。母质类型有湖泊沉积、江海沉积、交互沉积和回流沉积等多种，又经历了盐渍化，沼泽潜育化、草甸土等自然成土过程及长期的耕种熟化，形成各类耕种土壤。

6. 植被类型

本区地处亚热带地区，自然植被以常绿阔叶林占优势。青浦区所在上海植物区系，既具有中国-日本森林植物亚区的许多特征，又有其本身的特点。据上世纪 80 年代的初步统计，上海的种子植物约有 1582 种（包括外来的归化种），隶属于 169 科、863 属。上海森林植被中，主要由山毛榉科的锥栗属、青冈属、栎属，樟科的润楠属、樟属和山茶科的木荷属、柃木属为主，是本区常绿阔叶林重要建群种和组成成分。禾本科竹亚科以刚竹属、倭竹属为主，在本区植被中占有突出的地位，有组成纯竹林，也有伴生于各植被类型中。裸子植物在现状植被中，大多是人工栽培，以马尾松、黑松为多，组成针阔混交林。

（三）资源状况

1. 水资源

按常年平均量测算，全区地表水年流量为 1.53 亿立方米，上游客水 68.6 亿立方米；潮水 46.5 亿立方米，全年拥有水总量为 116.63 亿立方米。

2.森林资源

2021年青浦区完成青松生态走廊等7条（片）市级廊道建设，累计造林11372亩。落实新增森林资源面积6050亩，全区林地面积达12051公顷，陆域森林覆盖率18.5%。完成青西郊野公园周边开放式林地、4座区级乡村公园建设。全区开发边界内绿化率达43.3%，人均公园绿地面积10.3平方米。

3.生物资源

根据第二次全国重点保护野生植物资源调查成果报告显示，全区共有植物190多种、700多万余株。白鹭、牛背鹭、夜鹭、黑水鸡、黑斑蛙、金线蛙、虎纹蛙等野生动物在湿地上生息繁衍。

4.旅游资源

青浦区拥有3处全国重点文物保护单位、10处市级文物保护单位。

5.生态文化品牌资源

青浦水乡特质明显，河湖塘浦港等不同尺度和形态的水体在此汇聚。其中又以青西地区的水系形态最为多样、组合各异，总体呈现“大湖+小湖+河港+塘浦”的湖网体系。“大湖”着重彰显滨水开阔景观；“小湖”及其中蜿蜒沟通的宽窄水道，形成空间秩序多变的内部湖荡群，营造逐水而居、隔岸相闻的意境。青西地区乡村聚落的分布历来点缀在湖网的自然空间之间，村居与水脉的相融程度高，生态基底造就了独特的水乡肌理与人文，孕育了这里“诗意栖居”的天成氛围。

（四）生态环境状况

1.生态保护状况

青浦区严守生态保护红线。确立生态保护红线优先地位，形成一整套生态保护红线管控和激励措施。加强监督管理，做好指导协调、日常巡护和执法监督。建设和完善区域生态保护红线综合监测网络体系，及时获取生态保护红线监测数据，核查和处理违法行为。定期组织开展生态保护红线保护成效评价，建立生态保护红线管理平台，及时掌握区域内生态保护红线生态功能状况及动态变化。

2.环境质量现状

水环境质量全面达标。“十三五”期间，青浦区河流断面水质呈现逐年改善趋势。2021年，全区20个国考、市考断面水环境功能区达标率90%，水质优良率（达到或高于Ⅲ类水质）75%。加强饮用水源地环境安全保障，完成4次水源保护区卫星遥感监测，配合开展水源地区划调整。争取水源生态补偿市级资金4.93亿元。落实示范区重点跨界水体联保方案，完成太浦河及沿岸2公里排污口排查工作。进一步加强城镇污水厂监管。2021年，青浦区围绕“山水林田湖草沙”系统治理补短板，攻坚克难，水岸联动，水环境面貌进一步提升。一是重点项目顺利推进。圆满完成第四届进博会水务保障任务；新塘港、新谊河等骨干河道整治按计划推进；环城水系三期代表青浦参加“五个新城”民生重大工程集中开工（启动）仪式。二是生态清洁小流域建设全面铺开。莲湖村生态清洁小流域成功申创“全国水土保持示范工程”；完成新城生态清洁小流域建设方案编制；徐泾镇集镇区及进博会区域治理单元进场施工。三是专项整治落实有力。开展2轮黑臭水体“回头看”自查；完成1371户农污处理纳管；开展

34 个码头防汛安全专项检查；完成 2 轮清漂、2 轮陆域保洁、2 轮绿化养护和 5 轮水生植物等专项整治；306 个镇管及以上河湖水质优良率相比去年同期提升 1.3%，水质反复河湖断面相比去年减少 32 个。

空气质量总体优良。2021 年，青浦区空气质量指数 AQI 优良率为 89.3%，较去年提高 3.8 个百分点，达到有监测数据以来的最低值。PM_{2.5} 为 30 微克/立方米，较去年下降 11.76%。完成新一轮工业挥发性有机物（VOCs）深化治理 148 家，完成目标任务的 170%。编制完成 2021 年重污染天气应急减排清单，保障进博会期间环境空气质量。强化移动源污染防治监管。加大餐饮油烟污染治理力度。强化扬尘综合治理。

土壤生态环境质量优良。2021 年青浦区深入打好净土保卫战。强化建设用地和农用地风险管控，加强土壤污染源头预防。落实好农用地分类管理制度。启动拟复垦为耕地地块土壤环境调查工作。持续实施建设用地全生命周期管理，完成 71 幅出让地块土壤污染状况调查报告评审。持续实施建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。污染地块安全利用率达到 100%，无轻中度污染耕地。

生活垃圾全程分类体系不断优化。持续完善生活垃圾分类收运处体系，促进生活垃圾无害化、减量化、资源化。青西生活垃圾转运站建成运行，区再生建材利用中心建成并逐步实现达产运行，全区生活垃圾无害化处置率稳定保持 100%。

（五）社会经济状况

1.行政区划

青浦全区共有夏阳、盈浦、香花桥 3 个街道，朱家角镇、赵巷镇、徐泾镇、华新镇、重固镇、白鹤镇、练塘镇、金泽镇 8 个镇，辖 184 个行政村和 97 个居民委员会。

2021 年末全区常住人口 129.27 万人，其中外来常住人口 73.16 万人。户籍人口 51.61 万人，其中非农人口 39.74 万人。户籍人口出生 2605 人，死亡 4133 人，户籍人口出生率为 5.11‰，户籍人口自然增长率-3.00‰。年末登记来沪人员 82.25 万人，比上年末增加 3.24 万人。2021 年户籍人口平均期望寿命为 84.98 岁，其中男性 82.53 岁，女性 87.45 岁。

2.经济状况

“十三五”期间青浦区地区生产总值呈逐年上升趋势，2021 年地区生产总值达到 1317.25 亿元，较 2020 年增长 6.1%。其中第一产业生产总值 8.7 亿元，第二产业生产总值 455.14 亿元，第三产业生产总值 853.41 亿元，分别比 2020 年增长 3.7%，6.2% 和 6.1%。

3.产业结构

青浦区加快产业结构调整升级，制定行动计划与扶持政策，实施企业分类管理、差别化政策引导、清单动态调整、提前告知、服务配套等机制，运用正向激励和反向倒逼相结合、政策引导与社会服务相结合等方式，持续优化产业结构。减少有毒有害原料使用，强化汞、铅、高毒农药等减量替代，逐步扩大实施范围、降低环境风险。实施挥发性有机物削减计划，逐步建立基于技术进步的清洁生产高效推行模式，推广工业节水艺、技术和装备。推进绿色工业发展，加快构建绿色制造体系。

近5年青浦区第一、第二产业增加值基本保持平稳，第三产业的增加值是带动青浦地区生产总值逐年上升的主要方面。按产业比重分析，第一产业占比基本保持在1%，第二产业比重呈逐年下降趋势，第三产业比重呈明显上升趋势。

4.人均可支配收入

2021年全区居民人均可支配收入达到58688元，较2020年增长9.2%，全区居民人均可支配收入一直呈增长趋势。

5.绿色发展

文旅产业持续发展。2021年，全区接待游客1431.4万人次，国内旅游收入90.23亿元，同比增长124.2%和103.8%，与疫情前相比，文旅行业逐步回温，消费提档升级趋势加快。全年指导培育市级文创项目19个，区级文创项目10个，获得市级扶持资金1964万元，区级配套资金2884万元，撬动社会投资近1.85亿元，为推动文旅产业转型、促进文旅经济振兴提供强力支撑。

现代农业持续发展。严格落实耕地、永久基本农田保护目标，围绕农业“三区”建设，深入推进农业供给侧结构性改革。推进智慧装备农业发展，加大自动化、智能化装备推广力度，建设一批粮食生产无人农场及食用菌、蔬菜种苗和花卉园艺等植物工厂，预计到2025年，高标准农田占比达到80%，蔬菜核心基地的综合机械化水平达到60%，农业科技进步贡献率达到84%。壮大特色品牌农业，持续提升“淀湖源味”品牌价值，培育特色种养业，全力支持种源农业发展。推进生态循环安全农业发展，深化农药化肥减量增效行动，加强农产品供给质量和安全监管，农田化肥、农药总施用量分别下降5%和10%，绿色农产品认证率达

到 30%。壮大新型农业经营主体，培育一批具有核心竞争力和带动能力强的农业龙头企业，加强家庭农场、农民专业合作社规范化建设。完善农业综合服务体系，加大农业发展金融支持力度。

高新技术产业园区持续发展。发挥园区对产业的核心承载作用，推进工业园区高质量转型，建设北斗西虹桥基地、市西软件园、移动智地、漕河泾、华为等一批有影响力和竞争力的品牌产业园区，打造一批“小而美”的特色产业园区。支持符合产业导向、具有基础优势的传统制造业保留壮大。推进产业基础再造，以“五基”领域为重点推进工业强基工程，鼓励企业实施技术改造、技术引入、模式创新。深化工业互联网、智慧供应链、区块链等数字技术在制造业的渗透应用，鼓励企业布局和引进数字化车间、智能工厂项目。积极引进生产性服务企业，重点发展以知识密集型服务为代表的高端生产性服务业。加快传统制造业绿色融合发展，持续推进节能降耗，深化落实重点产业区域环评改革。

6.基础设施建设

基础设施建设不断取得新突破，轨交 17 号线建成运营。西虹桥商务区功能配套不断完善。青浦新城商业综合体宝龙生活广场、富绅时代广场开业，环城水系公园形象初具。青西郊野公园一期正式开园，淀山湖防洪大堤及湖滨生态修复工程、西部流域泄洪通道工程完工。城市运行与管理不断优化。美丽街区三年行动计划建设任务 2 项已完成，40 个示范性美丽家园建设项目、22 个标准化项目全部完成。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

（一）“两山”实践探索进展与成效

1.严守生态红线，保值增值自然资本。

以生态环境承载力为基础，划定生态空间，坚守生态红线，保障生态安全格局，合理确定城镇建设规模；推动生态要素的修复，强化湖泊湿地资源的保护与蓝绿生态网络的联通，开展“绿廊”、“绿园”和骨干河道建设，保护重要水源涵养区、水土保持、生物多样性保护区等重要生态敏感区和生态功能区，逐步实现生态系统的良性循环。淀山湖生物多样性维护红线、青浦大莲湖生物多样性维护红线和黄浦江上游金泽水源涵养红线，红线划定成果已纳入青浦 2035 总体规划。

2.加强饮用水源地保护，守好“淀山湖水源保护区”。

青浦区采取多项措施保障饮用水源地安全。通过水源保护区卫星遥感监测，开展环境问题排查整治，加强淀山湖蓝藻水华防控，多方位开展预警监测。争取市级水源地生态补偿资金 4.93 亿元。2021 年，青浦区饮用水源地水质评价为“优”，达到 II 类水质标准要求；应急饮用水源地水质评价为“优”，达到 III 类水质标准要求；三年行动计划质量评估断面均已达到水功能区类别要求。

3.坚决打赢污染防治攻坚战，保值增值绿水青山的水平更稳固。

一是注重空气质量提升，打好蓝天保卫战。

严格控制能源消费总量并发展新能源。全区已有 181 台炉窑使用电和天然气等清洁能源，对燃油炉窑要求各单位对工业炉窑

开展自行监测，视监测结果开展相应治理。大力发展光伏发电等非化石能源，严格执行《青浦区节能降耗和低碳发展“十三五”规划》。积极推广光伏发电项目，“十四五”市下达青浦区光伏指标为 300 兆瓦；积极组织我区光伏项目申报国家、市级、区级扶持资金，并出台区循环经济扶持政策，将光伏项目纳入扶持范围；积极推动我区光伏项目平价上网，保障平价上网项目发电全额收购。

全面深化扬尘污染防治。推进扬尘在线监测开展，区内符合规模要求的建设项目以及持证运营的搅拌站、有易扬尘材料的码头堆场均安装了扬尘在线监测系统，截至 2021 年底，区内共有 152 个建筑工地，11 个搅拌站和 25 个码头堆场安装了扬尘在线监测系统并与市级平台联网。推进建筑工地文明施工，全区现有工地文明施工达标率 95% 以上。喷淋设施安装率达到 100%。除每年联合区生态环境局、公安分局、房管局开展的扬尘综合检查以外，区建管委印发了《关于进一步加强青浦区建设工程、搅拌站、码头堆场等扬尘综合整治力度的通知》（青建管〔2019〕142 号），根据文件要求，区内每季度对建设工程、搅拌站、码头堆场的扬尘数据进行统计通报，区建管委将会同相关部门、属地街镇一同，对扬尘数据较高企业进行专项约谈。有效控制道路扬尘，拓展以“席地可坐”为引领的高标准精细化保洁覆盖范围，全区各街镇按照“一路一策”要求，及时调整作业人员及作业装备，优化作业保洁模式，当年全区集镇地区共创建 30 条（段）、长度 30 公里高标准精细化保洁道路，道路环境质量和管控率得到不断提升。在实施精细化保洁的道路和区域，根据要求按照以机

械化作业为主，人工作业为辅，人机结合，利用夜间人少车稀，开展大面积机械冲洗、顽固性污渍洗刷等工作，白天以精细化养护位为主，进行喷雾洒水降尘、巡回保洁、拖洗、捡拾、擦拭等措施。路面、沟底、非机动车道、人行道机械清扫每天不少于4次，路面冲洗不少于4次，人行道板冲洗每周不少于3次。

大力开展流动源污染治理。加强在用机动车环保监管，还加强了非道路移动机械环保监管。持续开展非道路移动机械环保识别申领工作，加大老旧农用机械淘汰力度，开展非道路移动机械检查。区市场监管局对柴油抽检合格率为100%；区生态环境局抽检企业中未出现超标样品。优化运输车队结构。公交领域推广使用新能源车辆，青浦区目前公交系统全部为纯电动公交车。

二是注重水清水净，打好碧水保卫战。

饮用水水源安全得到保障。配合完成黄浦江上游金泽水源湖及相关工程建设，正式纳入全市一张网管理的互联互通原水管理体制，全面实现集中式供水，提高了应对突发水污染事故的能力。配合市局完成水源保护区的更新划分工作，有效保障了水源安全。落实各项污染源关停、整治措施，全面完成青浦区饮用水水源二级保护区内358个排污口的关闭工作以及194家工业企业的清拆工作；太浦河上海段已禁止危险品船舶航行；全面清退了泖河水域从事水上过驳作业的25艘浮吊船。2021年，集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例为100%。

河道整治成效显著。十三五期间，结合苏四期水环境治理，实施骨干河道整治工程，青中环城水系公园一二期基本建成，新谊河、新塘港、新通波塘、东大盈、西大盈港项目已开工；结合

城乡中小河道整治攻坚战、农林水三年行动计划、美丽乡村建设等，完成重点污染、美丽乡村等中小河道整治 586 公里，完成农田水利配套 3.87 万亩，43 个低洼圩区更新改造。总体，水质明显改善。

三是注重地绿土净，打好净土保卫战。

农田土壤污染防治进一步加强。加强农用地分类管理，着手推进优先保护类耕地集中区域的土壤环境保护、受轻度和中度污染耕地安全利用和重度污染耕地风险管控。加强农业生产监管，推出夏熟麦子种植，优化水稻品种结构，增加水稻早熟品种种植；推进蔬菜废弃物资源化利用示范点建设。加强农药包装废弃物回收处理，进一步完善农药包装废弃物回收体系建设。

实施工业场地污染修复。建立全区潜在污染场地信息库，完成本区潜在污染场地调查 1336 块，并配合市环保局建立信息系统；开展土壤污染重点行业企业空间位置遥感核实和 272 家企业用地土壤污染状况详查，布设 11 个土壤环境国控监测点位。在本区范围内对拟回收土地使用权或已收回土地使用权且从事过化工石化、医药制造等 15 类活动的土地进行重点排查，建立辖区内疑似污染地块名单和污染地块名录。开展污染场地治理修复，完成了黄浦江上游饮用水源地减量化关闭企业莲盛镀锌厂污染场地的土壤和地下水修复治理。

四是注重生活垃圾分类，打好垃圾分类攻坚战。

青浦区成功通过垃圾分类示范区复核，11 个街镇被评为上海市生活垃圾分类示范街镇。干、湿垃圾分类实效明显提升。村居累积设置再生资源回收点 714 个，中转站 8 座，集散场 1 座，

“两网融合”收运体系逐步完善。建立和完善市、区、街镇和第三方四级垃圾分类监督检查机制，对全区 683 个小区、184 个农村及 381 个六类场所实现全覆盖检查和指导。加强对餐厨废弃油脂管理，实现签约率、收运率实现“双百”目标。全区生活垃圾无害化处理率达到 100%，工业固体废物综合利用率为 99.7%。近年来危险废物无害化处理率始终保持 100%。

2021 年青浦区加强危险废物全过程信息化监管，实施本区 148 家小型医疗机构医疗废物集中收运工作，加强疫情期间医疗废物、医疗废水监管监测。

4.实施生态产业化工程，促进生态经济发展。

全面发展生态旅游业。以创建国家全域旅游示范区为载体，将青浦建设成为集人文生态旅游、滨湖休闲度假、水上旅游于一体的世界著名城市的门户型旅游目的地和全域旅游目的地。重点建设环淀山湖国家旅游度假区、青西乡村旅游休闲区、水上休养休闲旅游区。

发展康体疗养。发挥淀山湖地区特别是大莲湖湿地周边生态环境优美的资源优势，做足水文章，统一湖区、朱家角镇、金泽镇、练塘镇的旅游及印象宣传导向，建设休闲疗养、医疗保健等多样化、多层次的康体疗养服务体系，打造具有一定影响力的康体疗养胜地。

构建节能环保产业服务体系。发展一批具备系统总集成总承包服务能力的专业节能服务公司，培育一批具备国内影响力的节能服务品牌企业，加强节能服务专业队伍建设。重点培育环境服务产业的发展。

发展生产与生活性服务业。顺应制造业转型升级的需要，依托特色产业园区，重点发展科技研发、电子商务、信息服务、金融服务及专业中介服务等行业。全面整合青浦商圈呈分散状的各大商场和购物中心，统一服务和共享信息，融合便民政务信息和利民促销信息，建立“智慧商圈电子商务信息服务云平台”。

5.政府引领绿色转型，建立健全生态化制度。

推进政府管理的绿色化转型。健全生态文明示范区建设管理制度，开展生态文明建设目标评价考核。明确职责分工协作，完善考核激励机制。对政府管理的全域、全程和全部环节进行生态化，同时能够运用行政、经济、法律和教育等各种有效手段实现生态管理。全面落实绿色产品采购政策。保持政府绿色采购比例大于 80%。

推进领导干部考核的生态化转型。进一步完善区级机关，镇、街道，区属国有企业和村（居）委会等考核机制。在原有考核指标的基础上，转变以 GDP 为核心的政绩观，强化绿色经济和生态环境考核指标，增加生态文明建设考核指标。保证生态文明建设工作占党政实绩考核的比例达到 20%。

建立企业环境监管的生态化制度。积极制定企业内部环保条例，规范企业生态文明责任。建立完善企业环境行为等级定期评价与公示制度。适时开展生态文明企业评选。将环保信息纳入企业和个人信用基础库，实施绿色信贷制度。

（二）存在的主要问题与挑战

1.生态环境质量与长三角高质量绿色发展仍有差距。

复合型、区域性环境问题交织区域传统的环境问题，使得青

浦区总体环境质量难以满足长三角示范区高质量绿色发展的要求。

大气环境方面。虽然近年来环境空气质量指数（AQI）有明显改善，但个别指标改善不明显。如 2021 年 PM₁₀ 浓度和 NO₂ 浓度分别为 46 和 36 微克/立方米与 2020 年的 PM₁₀ 浓度和 NO₂ 浓度（分别为 44 和 35 微克/立方米）基本持平。燃烧源、工业源、移动源、生活及建筑涂装等领域全面治理体系有待进一步加强。

水环境方面。全区河流断面年均值虽已全面达到Ⅳ类，但个别月份仍有劣Ⅴ的情况出现，难以实现稳定达标。居民小区、工业企业雨污混接现象难以彻底消除，尤其是人口和工业集聚的中东部地区。部分农村生活污水处理设施老化，出水水质不稳定，地表径流污染物总量占比仍然较大。

固体废物处理方面。生活垃圾分类的新风尚还未真正形成，源头分类质量不高，在宣传发动、执法监督、长效管理等方面需进一步夯实。农村生活垃圾虽已实现全覆盖收集，但违规偷乱倒、乱堆放问题时有发生。建筑垃圾产出申报、中转分拣、专业收运、规范处置等环节衔接以及资源化利用率需进一步提高。此外，随着生活垃圾全程分类体系建设持续推进，湿垃圾分类量明显增加，含水量普遍提高，现有湿垃圾末端处理设施存在渗滤液处理能力不足，处理工艺和技术与湿垃圾组份变化不相匹配等情况，亟需推进整体提标改造。同时，随着垃圾分类工作深入开展，可回收物收运量进一步增长，可回收物收运体系以及应收尽收有待完善。

生态环境方面。生态产品供应不足，生态用地逐年减少。绿化林业建设地区发展不平衡，绿地布局均衡性较差，现有公园存在服务半径不合理、品位不高、精品不多、特色不鲜明等不足。生态资源建设用地与土地资源矛盾的问题日益突出。一方面，城市发展势必导致现有一定数量的林地等生态资源被征占用，另一方面，随着城市化的不断推进，土地资源供应日趋紧张，能够用于林地、绿地建设的土地有限，很大程度上制约了生态资源的进一步发展。区域内水生态整体系统性较差，太浦河沿岸在涵养林建设范围、建设标准和联通性等方面都尚未形成统一体系。

2.水生态安全隐患尚未消除，水源安全保障压力将长期存在。

湖库富营养化问题仍是区域水生态安全隐患。淀山湖作为上海市最大的天然湖泊，面积为 62 平方公里；2021 年，总磷为 0.116 毫克/升、综合评价为 V 类，虽然其它指标均已达到或优于 II 类，但综合评价为 V 类，尚未达到 II 类功能区的规划目标《太湖流域水环境综合治理总体方案（2013 年修编）》。全湖综合营养状态指数（TLI）为 59.6，处于轻度富营养状态，与 2020 年（58.9）评价类别相同。

太浦河功能过多，上下游要求倒置，金泽水源地水质安全依然存在潜在风险。太浦河各断面常规水质受两岸支流来水、航运等影响较大，近年来虽然太浦河水质改善较为显著，但由于水体功能要求倒置，造成水安全风险仍然存在。首先，太浦河在上游吴江段是以泄洪功能为主，在下游嘉善和上海段则是以最高标准的饮用水水源功能为主。即使上游吴江区达到本地水功能要求

(常规水质因子 22 项), 但饮用水安全管控要求更高 (饮用水控制因子 109 项), 下游金泽水源地水安全要求很难达到。其次, 太浦河是太湖流域地区重要的航运通道, 航运业繁忙, 且运输的货物种类繁多, 给下游金泽水源地安全带来事故风险和流动源造成的突发性环境事件隐患。第三, 太浦河及两岸一定范围内的水事行为由两省一市分别进行监督管理, 虽然太浦河沿线水资源监测站网虽已初步建成, 但现有监测站网体系监测时间、监测频次、监测内容等不统一, 不利于太浦河水资源的统一管理与有效保护。

3.生态基础设施能力仍待提高, 系统管理有待加强。

城镇污水处理规划布局需进一步优化。全区污水处理能力不完全平衡, 个别污水厂长期处于低负荷运转。同时, 虽然全区 10 家污水处理厂基本执行一级 A 及以上尾水排放标准, 个别污水厂出水水质仍偶有超标。

雨污水管网运维需进一步加强。青东城市发达地区雨污混接现象短期内难以彻底消除, 遇超标准、集中强降雨易引发局部积水。管网维修投入不稳定, 现有排水设施能力和管养水平与城市发展新要求存在一定差距。农村集中居住区虽然部分已纳管或已建设施, 但存在部分农村生活污水处理设施设计标准低于最新标准要求、管道破损等情况, 提标增效工作还要推进。

固体废物持续增长与利用处置能力不足矛盾凸显。近年来随着人口迁入、生活水平提高、垃圾收集率提高以及生态整治措施的不断加强, 各类垃圾量呈高速增长状态, 零填埋愿景下末端利用处置能力难以满足持续增长的处理需求。湿垃圾方面, 现有末

端处理设施运行效果不够理想，工艺路径有待全面优化，全区集中处理设施能力需提升；建筑垃圾方面，全区建材再生利用中心处理设施虽然已经建成，需要进一步做好建材再生资源厂监管，规范处置作业要求，确保安全有序处置。

4.农业面源污染仍需关注，生产和管理方式有待提升。

青浦种植业以常规农业生产方式为主，种植业规模化生产和经营水平总体不高，复种指数虽在逐步降低但仍处于较高水平，相应的化肥、农药等农用投入品使用水平也相对较高，种植业面源氮磷污染对水质影响较大。水产养殖方面，标准化水产养殖场较少，养殖饲料年投入量基本保持在 2000~3500 千克/亩，饲料利用率仅为 30%~40%，水环境污染风险较大。抗生素等新型污染物成为水安全隐患。青西地区外来养殖户众多，渔药、消毒剂等投入品来源难以有效监管，各类药物的使用存在一定随意性。目前，水产养殖尾水治理处于起步阶段，各类抗生素等污染物的长期累积，对流域水源地水质安全造成潜在影响。农村生活垃圾尚未全部得到安全处置，由于垃圾乱倾乱倒导致的河道污染、土壤污染等问题仍然存在。

5.落实“两山”转化落地配套体制机制有待完善，协同发展有待突破。

青浦区按照中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》并依据上海市有关要求，成立了青浦区生态文明建设领导小组，积极推动河长制、自然资源资产产权和用途管制制度等各项制度的建立完善。但聚焦“两山”转化的体制机制有待完善，包括自然资源资产核算及保值增值核算体系、生态产品市场化机

制及绿色金融服务机制等在“两山”转化工作中的运用还较少。

（三）凝练总结已有的典型案例

1. “两山”实践创新机制探索——长三角一体化协同发展示范

（一）工作背景

长三角合作起源于地缘因素下的民间交流，发展于地区互动的经济合作，成熟于更高质量一体化发展的国家战略，其中，出于共同保护、共同发展的理念，区域生态环境保护协作逐渐成为长三角一体化发展的突出亮点。相互毗邻的沪苏浙皖三省一市，水脉相连、人文相通，生态环境问题更是休戚相关。在区域一体化发展合作的大框架下，共同开展生态环境领域的全方位协作，不断做好区域联防联控，夯实绿色发展基础，共建绿色美丽长三角，有着积极的现实意义和示范效应。作为地区发展龙头的上海勇挑重担，携手兄弟省市，共同搭建生态环境合作平台，围绕协同、统一、合作、共赢的理念，不断深化生态环境保护制度创新，共同努力改善区域环境质量，加快推动社会经济与生态环境的协调发展。长三角一体化示范区扬帆起航。协同推进 73 项制度创新，“跨省通办”综合受理服务惠及万家。水乡客厅和西岑科创中心谋定而动，华为研发中心 8 个组团全面开工。长三角金融产业园集聚基金规模 1500 亿元。

（二）工作举措

一是夯实完善区域生态环境治理体制。2013 年和 2017 年，按照中央决策部署，先后成立长三角区域大气和水污染防治协作小组，逐步形成国家指导、地方担责、区域协作、部省协同，以

协作分工为基础协同治理的工作机制，以车船流动源协同治理、区域空气质量预测预报和应急联动等共同关注的问题为重点推进了一批联防联控重点措施，开创了区域污染联防联控新局面。2021 年，为做好新形势下的生态环境协作工作，报经国务院领导同意，将原大气、水协作小组调整成立长三角区域生态环境保护协作小组，增加公安部等 4 个部委，印发《长三角区域生态环境保护协作小组工作章程》和《长三角区域生态环境保护协作小组办公室组建方案》，明确工作机制，扎实推进长三角区域生态环境协作，持续强化跨领域、跨部门、跨省界共保联治，共同建设绿色美丽长三角，着力打造美丽中国建设的先行示范区。

二是着重制度创新，持续创新强化区域协作基础。落实政策保障，联合编制长三角生态环境标准一体化建设规划。大气超级站、设备泄漏检测等 3 项长三角区域统一标准正式印发，在国内首次打通区域地方标准发布的路径。联合开展区域水源地和大气执法互督互学。签署备忘录并发布相关规范性文件，实施区域环保信用联合奖惩合作，实现区域生态环境违法处罚裁量基准基本统一。推进环境联动监测和信息共享，依托长三角空气质量预测预报中心，实现区域地级城市空气质量数据、重点污染源在线数据等共享，提供区域空气质量预报服务。合力推进生态环境数据信息共享、空气质量联合预报等工作。提升联合科研能力，建成城市大气复合污染成因与防治重点实验室。组建长三角区域生态环境协作专家委员会。完成生态环境联合研究中心建设。以长三角 PM_{2.5} 和臭氧协同防控、一体化示范区水污染联防联控为重点开展联合研究。

三是围绕共同关注问题，搭建生态环保合作机制。早在 2008 年，长三角区域合作机制成立之时，环保就是主要专题之一，三省一市共同推进大气联防联控、流域水污染综合治理、跨界污染应急处置、区域危废环境管理等重点合作。2009 年 4 月，两省一市的生态环境保护协作正式启动，并于上海召开长三角区域环境保护合作第一次联席会议。上海、浙江、江苏分别牵头开展加强区域大气污染控制、健全区域环境监管联动机制以及创新区域环境经济政策三项工作。在环境保护部和科技部的支持下，上海联合江苏、浙江，借鉴北京奥运环境质量保障工作经验，共同编制了“2010 年上海世博会长三角区域环境空气质量保障联防联控措施”，积极探索区域大气污染联防联控工作机制，成功保障了 2010 年上海世博会的空气质量。随着安徽 2009 年正式加入长三角合作机制，环保方面的合作也得以相应开展。在前期合作的框架下，为进一步加强跨界环境应急联动，2010 年 9 月，浙、皖两省签订“浙皖跨界联动方案”，随后，三省一市共同签订“跨界联动协议”，并于 2013 年 5 月进一步签订了“跨界环境污染事件应急联动工作方案”，该方案为处置长三角区域跨界环境污染纠纷和应急联动的重要成果。与此同时，区域环保协作机制进一步加强，2012 年 5 月，“长三角地区环保合作联席会议”在浙江省龙泉市召开，并通过《2012 年长三角大气污染联防联控合作框架》协议，提出在长三角重点控制区域率先启动 PM_{2.5} 监测和数据发布。

四是响应国家要求，深化联保共治系统体系。2013 年以来，国家《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》分别

出台，明确要求在京津冀、长三角、珠三角建立区域大气和水污染防治协作机制，加强污染联防联控。2014年1月，长三角区域大气污染防治协作机制在上海正式成立，并召开第一次工作会议。会议确定了“协商统筹、责任共担、信息共享、联防联控”的工作原则，建立了“会议协商、分工协作、共享联动、科技协作、跟踪评估”五个工作机制。2014年9月，区域大气污染防治协作小组办公室印发了三省一市联合制定的《长三角区域空气重污染应急联动工作方案》，努力建立健全长三角区域空气重污染预警和应急的联动机制。2016年4月，长三角区域率先实施船舶排放控制区。2016年12月，长三角区域大气污染防治协作小组第四次工作会议暨长三角区域水污染防治协作小组第一次工作会议在杭州召开，标志着长三角区域大气污染协作的基础上，又进一步延伸至水污染防治协作。

五是把握国家战略契机，全面打造全方位协作机制。2018年11月，习近平总书记在上海提出将长三角一体化发展上升为国家战略。2019年4月，长三角区域大气污染防治协作小组办公室第九次会议在上海市召开。会议明确，要坚决贯彻落实总书记在首届进博会开幕式上把长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略以及2019年全国两会期间的重要讲话精神，全面对标国际一流，积极探索以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路，加大生态系统保护力度，强化生态环境联防联控，打好污染防治攻坚战，推动区域生态环境协作机制再上新台阶，共建绿色美丽长三角。2019年11月，《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》正式公布，明确把“生态+”、“+生态”作为一体化

示范区的重要建设目标，把保护和修复生态环境摆在优先位置，坚持绿色发展、集约节约发展，加快探索生态友好型高质量发展新模式，为长三角践行绿水青山就是金山银山理念探索路径和提供示范。由此，区域生态环境协同保护进入新阶段。2021年，建立长三角全方位生态环境保护协作新机制，报经国务院领导同意，将原大气、水协作小组调整成立长三角区域生态环境保护协作小组，进一步发挥协作小组与合作办两个平台优势，将生态环境保护与一体化发展充分衔接、融合推进。

六是聚焦一体化示范，打造环保制度试验田。共同编制形成生态环境专项规划、重点跨界水体联保专项方案。推进生态环境标准、监测、执法“三统一”制度创新，用一套标准规范生态环境保护、“一张网”统一生态环境科学监测和评估、“一把尺”实施生态环境有效监管；联合批准发布挥发性有机物走航监测、固定源废气监测、空气质量预报等3项一体化示范区标准；完善大气、水、生态等环境质量和污染源的监测监控预警体系，启动示范区空气质量预报；率先推行统一的裁量基准，并成立统一执法队伍开展联合执法。

2. “绿水青山”构筑工作创新——长三角生态绿色一体化跨区域环境管理体系

（一）工作背景

随着生态环境保护工作的持续深入，跨区域生态环境问题日益凸显。为解决跨区域生态环境各省市分而治之的难题，青浦区在国家推行长三角生态绿色一体化发展示范区建设的背景下，积极探索区域联动、分工协作、协同推进的一体化生态保护新路径，

联合吴江区、嘉善县，构建标准制定、监测评估、监管执法“三统一”制度体系，以“一套标准”规范三地的生态环境保护工作，以“一张网”实施生态环境监测和评估，以“一把尺”进行生态环境有效监管，形成了较为完善的生态环境标准、监测、执法“三统一”机制。

（二）工作举措和成效

一是标准统一，以“一套标准”规范生态环境保护。在生态环境标准方面，青浦区联合吴江区、嘉善县按照一体化示范区绿色高质量发展要求，积极配合两省一市生态环境、市场监管等部门，构建污染物排放标准与技术规范联动融合的标准体系，体现标准科学性、引领性、技术经济可行性和区域适用性，出台了制药、汽车维修、固定式内燃机等多个行业的生态环保标准，以“一套标准”规范一体化示范区生态环境保护工作。示范区范围现已制定并发布《制药工业大气污染物排放标准》（DB31/310005-2021）等3项长三角统一标准和《长三角生态绿色一体化发展示范区挥发性有机物走航监测技术规范》（DB/T310002-2021）等3项技术规范。示范区首批3项技术规范，以示范区“两区一县”绿色发展、共保联治为出发点，结合区域大气污染监测的实际问题，进行了前瞻性探索研究，均为各自领域的国内首次，体现了示范区生态环境标准的先行引领作用，也为示范区统一监测行为、统一环境执法提供了技术支撑和决策依据。

二是监测统一，以“一张网”实施生态环境监测和评估。在生态环境监测方面，青浦区联合吴江区、嘉善县建立一体化示范

区生态环境监测统一工作机制，协同构建环境质量和主要污染源的监测监控体系，完善以排污许可证为核心的固定污染源监测体系，构建 VOCs 等重点污染源在线监测体系，建立移动源监测评估体系，建设监测质量管理体系和环境预警应急监测体系，推进生态环境监测数据共享共用，以“一张网”统一生态环境科学监测和评估，进一步提升生态环境监测能力和综合保障能力。统一监测实施以来，青嘉吴三地已组织开展环境空气质量联合预报试点，实现了 8 个环境空气预测预报常规站点的数据交换，开始落实先行启动区现有大气环境监测站点的数据并网工程；在两区一县建立机动车固定式遥感监测点 3 个，实现对示范区机动车污染物排放的实时监控；制定了《长三角生态绿色一体化发展示范区地表水手工监测网络优化实施方案》，主要围绕“一河三湖”等重要跨界水体水质进行同步监测及指标数据分析评价，并实现数据共享；制定了《长三角生态绿色一体化发展示范区太浦河特征因子预警监测体系建设方案》，2020 年以来共开展 4 次跨界重点河流水质联合监测，提高了太浦河沿线饮用水源水质安全保障水平；制定了《长三角生态绿色一体化发展示范区应急监测体系建设方案》，进一步提升示范区的应急监测能力，健全生态环境应急监测管理和技术体系。2021 年 9 月，青浦、吴江、嘉善三地环境监测部门针对太浦河镉污染偶发的情况，开展镉污染水质联合监测演练，采用同一采样点位、同一采样时间、同一分析方法，实现了跨行政区域地表水环境联合监测的多个统一，走出了跨界水体联保共治的重要一步，为饮用水水源上下游协同保护打下了扎实基础。

三是执法统一，以“一把尺”进行生态环境有效监管。在生态环境执法方面，青浦区生态环境局按照统一指挥调度、统一队伍建设、统一检查程序，统一执法力度、统一自由裁量的“五统一”原则，强化用“一把尺”实施生态环境有效监管，与吴江区、嘉善县合作组建生态环境综合执法队，实现跨界执法协作互认，形成三地执法人员异地执法工作机制，同时将建立一套执法规程，统一示范区执法事项、执法程序和裁量标准，建立健全案件证据互认、处罚结果互认机制，并推动执法信息互通共享，实现生态环境信用互通。2020年5月，青浦与吴江区、嘉善县合作组建了生态环境综合执法队，明确执法人员和执法范围两张清单。制定了《两区一县环境执法跨界现场检查互认工作方案》和年度工作计划，形成了三地异地执法工作机制；制定和实施《长三角一体化发展示范区生态环境轻微违法违规行为不予行政处罚目录》，统一执法力度和自由裁量，实施轻微违法违规行为不予行政处罚案例共计27个。2020年以来，开展5次跨界联合执法检查 and 1次跨界应急演练，共同查处环境问题32个，严厉打击了各类环境违法行为。2020年7月，青嘉吴三地生态环境执法部门联合查办了某家具企业环保设施违法运行案件。联合执法队充分发挥各自优势，形成合力，现场快速查处了隐蔽的环境违法行为，首次联合执法即取得奇效。三地生态环境执法队伍取长补短、统一执法手势、统一法条运用，极大提升了执法效能。跨界联合执法入选了2021年度生态环境部优化执法方式第一批典型做法和案例。

青浦区通过跨区域生态环境标准、监测、执法“三统一”机

制，打通跨区域生态环境管理体系，形成统一的生态环境监管尺度和生态环境行为准则，在生态环境综合治理方面取得了显著成绩。现已制定并发布制药工业大气污染物排放等3项统一标准和3项技术规范，为示范区统一监测行为、统一环境执法提供了技术支撑和决策依据，进一步优化示范区大气科学监测网络和水环境治理监测监控体系，构建示范区跨多个环境要素、多个专项、多个层级的大气环境监测系统，统筹优化一体化示范区地表水手工监测网络，加强示范区重点跨界区域环境监测联动工作，保障示范区空气、水环境的质量。在此基础上，在管理标准、监管体系、执法机制等方面为跨区域行政监管和执法提供了有益的参考，现已推动长三角一体化发展领导小组办公室列为示范区第一批制度创新经验在长三角乃至全国其他地区推广。

3. “两山”转化低碳零碳转型——绿色低碳产业发展与清洁低碳能源行动

（一）工作背景

全面贯彻习近平生态文明思想，深刻把握习近平总书记对上海以及对长三角一体化发展系列重要讲话和指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，全方位全过程推行绿色生产和生活方式，促进经济社会的绿色转型。统筹经济增长与碳排放控制在保障青浦区经济社会发展的基础上，加快构建政府引导、市场导向、企业为主、全民参与的二氧化碳减排新格局。碳排放总量得到有效控制，绿色低碳生产和生活转型取得积极成效，生态碳汇能力不断提升，确保如期实现高质量碳达峰目标，为青浦率先实现碳中和目标奠定坚实基础。

（二）工作举措和成效

1.绿色低碳产业转型

一是推动产业结构低碳转型升级。积极落实国家和地区产业政策，强化项目低碳准入机制。分版块稳步推进区域能评，严控高耗能、高排放项目建设。发挥工业园区、综合保税区、张江青浦园、美的上海全球创新园区等高能级平台的产业生态和政策优势，积极推动制造业向绿色先进型转型升级。加快循环经济产业布局，持续推进“园区循环化改造”工作，不断探索实践园区现代环境治理体系管理创新模式。到 2025 年，青浦区单位 GDP 能耗比 2020 年下降 15%左右，单位 GDP 二氧化碳排放比 2020 年下降 20%左右，战略性新兴产业增加值占地区生产总值的比重达到 15%以上。加快实施企业绿色低碳行动，严格控制高耗能高排放项目建设，培育壮大节能环保产业，积极推动重点产业、企业绿色转型，让绿色成为高质量发展的底色。至 2025 年，完成青浦区绿色近零碳示范工厂建设工作。围绕绿色低碳，加快产业结构和布局优化，大力发展信息通讯、新能源、智能装备、节能环保等战略性新兴产业集群，推动产业实现全要素、全产业链、全价值链的绿色化转型升级。至 2025 年，青浦创建新城产业创新园区及氢能产业园，致力推动氢能技术研发，打造绿色低碳、循环利用的氢能经济生态圈。

二是积极推进绿色产业融合发展。重点发展以知识密集型服务为代表的高端生产性服务业，加快传统制造业绿色融合。依托生态绿色新理念，大力发展碳排放核查、碳中和认证、低碳型数字经济、低碳文旅新经济，打造一批特色鲜明的绿色田园综合体、

绿色文旅综合体。着力发展配套绿色金融产业。依托长三角一体化示范区（上海）金融产业园、上海市环境能源交易所、绿色技术银行等平台，集聚绿色金融机构，推动成立长三角一体化绿色低碳产业发展基金，提升绿色金融服务实体经济制造业低碳转型升级能力。至 2025 年，按照“试点探索、分步实施，政府引导、市场参与，整合资源、协同发展，创新驱动、力求实效”的原则，推动新一代信息技术与产业园区基础设施、产业发展、管理服务深度融合，完成青浦西岑科创中心建设工作，支持华为等企业打造绿色数据中心先进典型。

2.清洁低碳能源行动

一是推动清洁技术替代和可再生能源关键技术研发。因地制宜推进低碳技术替代。积极落实天然气热电联产项目，积极推进青浦申能热电供热项目由燃气锅炉供热尽快替换为天然气热电联产，增强高比例可再生能源趋势下本地电网的稳定性、自给和调节能力。在有条件的区域合理布局生物质锅炉供热、生物质发电等形式，逐步扩大生物质能利用规模。探索餐厨废弃物发酵制沼的可行性和经济性，鼓励发展生物质沼气项目，通过提纯技术，制取生物天然气，增加天然气供应。

二是促进可再生能源规模化发展。依托氢能及燃料电池“一核引领、两翼联动、多站分布”的产业布局，鼓励相关企业推进氢能应用示范，开展可再生能源制氢、氢燃料电池分布式发电、氢储能以及氢燃料电池交通等多元化利用，积极推进氢燃料电池公交车示范线路的建设和运营，适时推广汽车商业运营、氢能源燃料电池企业应用场景、氢燃料电池汽车示范运营体系等示范。

开展加氢站、加氢/加油（气）、加氢/充电合建站等氢能基础设施模式研究，积极建设加氢站。推动整区光伏示范，加快分布式光伏发电规模化、多元化发展。鼓励各类投资主体在工商业屋顶、城镇和村镇住宅屋顶开发分布式光伏发电项目。因地制宜开展渔光、农光互补试点。深入开展分散式风电资源调查和评价，研究编制分散式风电发展规划和配套政策机制，结合风能资源条件、用地性质、建设及接入条件等要素，因地制宜地进行风电项目的开发建设。依托氢能及燃料电池“一核引领、两翼联动、多站分布”的产业布局，鼓励相关企业推进氢能应用示范，开展可再生能源制氢、氢燃料电池分布式发电、氢储能以及氢燃料电池交通等多元化利用，积极推进氢燃料电池公交车示范线路的建设和运营，适时推广汽车商业运营、氢能源燃料电池企业应用场景、氢燃料电池汽车示范运营体系等示范。

三是打造青浦工业园产业创新+新能源推广的综合示范。一是氢能产业园。以高性能氢燃料电池及动力总成、氢燃料电池核心材料及部件、氢燃料电池商用车、氢能部件设备装备制造为主要发展方向，打造全国领先的高性能氢燃料电池和核心部件研发生产基地。二是光伏示范典型。在青浦工业园区，通过建设智能光伏公交站、光伏停车场、光储充项目、工业厂房光伏、污水厂光伏等的建设，形成以光伏为特色的新能源园区。将朱家角、赵巷镇打造成光伏小镇，紧密围绕“光伏概念”主题式发展，利用基础设施、农业资源、智能制造等，积极拓展项目，加快可再生能源技术和产品的应用推广，全力打造成为国内领先分布式光伏发电规模化应用示范区。

四是加快建设能源互联网，构建电网友好型能源系统。加快电网数字化转型，运用“大云物移智链”技术，促进电力系统技术与信息化的高度融合，实现“源网荷储”协调运行。依托华为研发中心智慧园区项目，通过建设分布式天然气机组、分布式光伏、江水源热泵等能源项目，实现区域内冷、热、电、汽、水多能互补联合供应，提升区域能源综合利用效率，实现近零排放。鼓励较大规模的光伏项目自主配备适当比例的储能设施，推进电化学储能及压缩空气储能等技术研究应用，启动电网侧储能示范项目建设。在发电侧和电网侧配套储能设施，鼓励用户侧建设储能系统，提升能源需求端柔性。鼓励华为研发中心、金发科技全球汽车材料创新研发中心等重点企业配套建设储能设施，形成行业特色的源网荷储一体化能源供给方案。纳峰新能源公司作为绿色零碳工厂示范试点，采用多种形式的分布式能源，并且进行能源回收，布局清洁能源综合服务，实现工厂整个生产过程全部使用清洁能源，二氧化碳的排放量为零。金泽莲湖村、朱家角沈太路片区等乡村振兴示范区，与地方农业合作社共同推进新能源-现代农业示范项目建设。提升农业用地综合利用效率，在先行启动区推动一体化示范区渔光互补、农光互补示范项目，利用鱼塘和蔬菜大棚建设集中式光伏+储能电站。

4.水系治理助力城市发展——青浦环城水系公园

（一）工作背景

青浦环城水系公园由淀浦河、油墩港、上达河和西大盈港等四条共约 21 公里骨干河道组成。在规划上形成了“一环、四纵、八核”的空间布局，环城水系公园正是利用青浦得天独厚的河网

资源优势，以独具匠心的设计勾勒出一条美丽的水城“金腰带”，成为青浦兼顾生态水景、休闲旅游、健身运动、历史文化的综合性城市景观公园。在改造过程中优化了发展布局，勾勒城市轮廓还水于民，还岸线于民，提升城市品质品位。

青浦环城水系公园建设理念聚焦于还水于清、还水于民、还水于城，主要着眼于河道生态环境的保护，清淤拆违、截污纳管，实现水清岸绿河畅景美的基础目标、打通河岸沿线绿化公园，建设亲民为民的休闲、健身娱乐和商业设施，实现让群众走得进绿、靠得近水、留得住乡愁的精神目标、打造城市的生态宜居特色，尤其是江南水乡文化特色，实现城水相依、水城融合的城市特色。

（二）工作举措

一是水利工程的提升。市水利专项立项。采用灵活多样的形式改造河道护岸，局部降低临水面挡墙，加大护岸纵深，防洪闭合线后退至沿河道路。引进河水形成浅滩湿地或雨水花园，体现海绵城市理念，亲水性更好，可新增水面 140 亩。

二是道路的提升。贯通沿线防汛通道，叠加步行和骑行功能，新增 4 米骑行道和 2 米步道，共 43 公里。局部结合已有市政道路，实现内外环滨河道路贯通，既能承担交通功能又可作为城市绿道，还可以作为马拉松等赛事场所。

三是绿地的提升。滨河空间全部释放，新增 1600 亩滨河带状绿地。在部分河口开阔处新建 6 个湿地公园，与南菁园、夏阳湖共同构建“一环八园”的水系景观格局。

四是体验的提升。综合考虑历史文化、旅游观光、运动健身、便民利民等因素，通过游船码头、广场驿站、体育设施、文化景

墙、灯光地雕、无线 WIFI 等设施功能叠加，将滨河绿地提升为集生态、文化、运动、旅游、休闲五位一体的水系公园。将新增公共配套设施约 230 亩、健身场地约 33 亩、停车位 160 多个。同时在重要节点融入文化元素和活动载体，注重开放性、自然性、大众性和群众的获得感。

五是城市的提升。在环城水系整治基础上，向周边地区辐射，对项目周边 4 个关联地块，结合环境整治、土地收储、城中村改造、土地减量化等工作，进行全面彻底的城市更新，提升新城核心区城市品位，实现产城一体、水城融合。

建成后，青浦环城水系公园由四条共约 21 公里骨干河道组成，以独具匠心的设计勾勒出一条美丽的水城“金腰带”，成为青浦兼顾生态水景、休闲旅游、健身运动、历史文化的综合性城市景观公园。

（三）工作成效

1.优化城市布局。环城水系公园围合而成约 24 平方公里的新城核心区。围绕核心区内、外青松公路两侧、上达河两岸产城融合区等地块，进一步完善新城作为“双城”所必需的功能。同时，对老城区功能作必要的疏解和调整，使城市空间布局更加合理、宜人。

2.改善水环境质量。环城水系公园通过“水岸共治”，淀浦河、油墩港、上达河和西大盈港河道水质从“十三五”初的劣 V 类水体提升到如今稳定达到 III 类水体，并进一步恢复了水生态，成为了全市城镇地区水环境治理成效的标杆，“人水和谐”的典范。

3.还水、还岸线于民。环城水系公园将约 21 公里水岸全部贯通开放，并以人为本构建各类活动空间。使环城水系公园周边 60 个住宅小区的居民得益，能时刻亲近身边的优良水体。

4.产城一体，水城融合。环城水系公园做足“水”文章，把水与城紧密结合。上达河原先将北面的工业区和南面的城市区割裂开来，通过水系公园建设，把产业区和城市区有机联系在一起，起到了桥梁和纽带作用。将上达河沿线打造成为产城融合核心示范区。

5.提升城市品质品味。环城水系公园建设进一步美化了城市生态环境，并以此为契机实质性启动了城市更新计划，包括城中村、老旧小区改造、重点区域环境整治等，极大提升了新城城市品质、品味。

6.阐述生态文明理念。环城水系公园建设体现了“生态文明水系”的建设要求。通过“五违四必”整治、环境保护和水污染防治等工作，达到生态修复、环境整治、防汛安全的基本目标。再通过规划和建设，提升打造成一个独具水乡特色的兼顾历史文化、生态水景、健身运动和休闲旅游的综合性公园。环城水系公园建设使得青浦新城空间布局更加合理宜人，生态环境更加美丽夺目，人文底蕴更加厚重悠远，市民生活幸福感大大提升。

5.高新技术产业引入模式——青浦区金泽镇西岑科创中心

（一）工作背景

西岑科创中心位于青浦区金泽镇，以华为研发中心为核心项目，是上海建设具有全球影响力的科创中心的重要承载和青浦建设长三角数字干线的关键节点。西岑科创中心规划面积约 400 公

顷（6000亩），紧邻G50沪渝高速和轨交17号线即将开建的西岑延伸段西岑站，将构建集科技研发、商业服务和社区生活为一体的复合型产业创新区，意在打造成为世界级科创小镇典范、示范区人才价值高地和新江南绿色共享样板社区。长三角一体化示范区联合长三角投资公司启动西岑区域开发，率先成为绿色创新发展新亮点。目前，包括华为、英诺赛科、中车星舰、云顶新耀等一批重点企业在西岑科创中心联动发展，推动产业链补链固链强链。其中，上海国际集团旗下产业投资平台国方资本，围绕长三角地区进行重点布局，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，积极推动长三角区域的科技产业集聚，加速长三角产业链深度融合，已成为上海市国资国企在长三角一体化协同发展征程中的示范者和生力军。

（二）工作举措和成效

一是总体规划，调整了原来的城市开发边界。总体规划区位优势更加明显，生态资源条件突出。自《长江三角洲生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035年）》草案公示以来，西岑在长三角一体化中的区位优势更加凸显。西岑地处环淀山湖核心与沪湖城镇发展带的重要交点，既承接了环淀山湖打造绿色创新发展新高地、文化休闲生态战略新空间的主要使命，又起到串联虹桥商务区和示范区、培育区域功能集聚的空间战略作用，进一步带动长三角发展。选址西岑作为辐射上海市，乃至长三角地区的科创中心，在区位条件上极具竞争力。良好的生态资源也为西岑作为科创中心，打造示范区彰显水乡文化和生态绿色发展理念的主要载体提供有力支撑。

二是科研龙头企业带动，增加产业发展空间。依托华为企业在行业内的龙头优势，吸引并汇聚更多的研发总部和上下游产业链企业，打造智慧中枢，构建西岑科创中心。

三是落实示范区国土空间规划要求，扩大西岑单元规模。示范区国土空间规划提出打造由活力城区、特色小镇和美丽乡村构成的三级全域城乡体系。特色小镇分为科创强镇、魅力古镇、创意名镇和宜居小镇四类。科创强镇是指以科创功能为主导的小镇，西岑科创中心是以创新、研发为主导的科创园区，属于科创强镇。此外，为形成“研-学-产”协同共进的空间布局，每个产业社区的建设用地总规模控制在3~5平方公里，按照产研一体、宜居宜业、创新交往与休闲空间充足的原则进行建设。

四是升级西岑科创中心配套服务，提升小镇能级，营造小镇氛围。在原有规划的基础上，提升配套设施能级，增加活力交往空间，形成集聚科创活力的小镇氛围。根据青浦区总体规划以及青西三镇（金泽镇、朱家角镇、练塘镇）总体规划，西岑社区周边5公里范围内城市级（以上）公共服务设施共计4处，主要为体育设施与福利设施。区级（地区级）公共服务设施共计15处，主要为文化旅游设施、基础教育设施、医疗卫生设施以及福利设施。

6.生态旅游产业发展模式——青西郊野公园

（一）工作背景

上海青西郊野公园位于青浦区西南部，东至山泾港，规划路，西至练西公路，南至南横港，北至淀山湖，规划总面积22.35平方公里。物种资源丰富，“湖、滩、荡、岛”纵横交错，湿地、湖

泊、河流、森林，形成多样化的生态系统，是上海市唯一一个以湿地为特色的郊野公园。青西郊野公园一期开放区域 4.6 平方公里，以大莲湖为中心，充分挖掘、利用原有地理、生态等资源，以湿地、生态、自然、休憩为主题，着力打造水乡农田示范区、生态保育功能区、渔村休闲体验区三大功能片区，主要景观有水上森林、杉林鹭影、青韵野径、湿地湾堰、水漾湿地、芦雪迷踪等。其中 60 多亩的水上森林上海独有，被誉为池杉奇观。园内还保留着具有江南水乡格调的村庄——莲湖村，2019 年莲湖村被列为首批市级乡村振兴示范村。

青西郊野公园建设过程中高度重视郊野单元村庄规划引领作用，坚持水、林、田、湖、草、村、厂全域全要素统筹，设计理念坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以保持现有河湖水系、农田林网、自然村落等江南水乡肌理为特色，规划将其打造为以生态保育、湿地科普、农业生产、体验休闲为主要功能的远郊湿地型郊野公园。具体实施中以问题和目标为导向，坚持生态优先、系统修复，针对区内湿地萎缩、水体连通性差、农业面源污染严重、用地布局散乱等突出问题，统筹开展湿地保护与自然恢复、河道综合整治、农田生态系统整治、用地结构布局调整、科普休闲人文空间塑造等工程。通过各类工程实施，锚固了以水、林、田为基底的绿色生态空间，区域用地结构不断优化，郊野公园生态绿核功能凸显，园内优美的生态环境还吸引了华为移动终端研发中心落户，实现了区域生态优势到发展优势的转变。

（二）工作举措和成效

一是坚持规划引领，全面贯彻生态优先理念。项目高度重视郊野单元村庄规划引领作用，设计理念充分吸收国际方案征集成果，突出生态优先、系统修复理念，按照“尊重自然、保护优先、科学修复、适度开发、合理利用”的具体原则，坚持全域、全要素统筹，规划明确功能分区，以保持现有河湖水系、农田林网、自然村落等肌理为特色，突出水、林、田为主的保护修复，结合地区空间人文特色塑造，打造以生态保育、湿地科普、农业生产、体验休闲为主要功能的远郊湿地型郊野公园。

二是坚持多自然、少人工，实施各类生态保护修复工程。在落实规划功能分区要求基础上，项目主要采取湿地保护与自然恢复、用地结构布局调整、农田生态系统整治、河道综合整治、科普休闲人文空间塑造等措施，恢复区域生态系统稳定性，提升区域整体生态品质。

三是湿地保护与自然恢复。以大莲湖水森林为核心，通过规划限制游览和建设活动，减少人为干扰，促进退化湿地生态系统自然恢复。同时，在湖边适当种植蜜源植物、鸟嗜植物群落，在水体沿岸种植沉水植物，形成由森林植被、灌丛湿地、挺水植被和沉水植被构成的植物群落结构，为鸟类和昆虫、蛙类等创造适宜生境，提升区域生物多样性和湿地生态系统稳定性。

四是用地结构布局调整。对项目规划范围内的低效建设用地实施减量复垦，淘汰低效高能耗高污染企业，推动农民集中居住，减少区域环境污染的同时优化建设用地布局、提高用地效率。减量后的土地主要用于补充耕地和增植林地，同步实现农业用地结构调整，从而推动区域整体用地布局结构调优。

五是农田生态系统整治。对 630 亩现状田块进行整治，通过促进农田集中连片和农田林网、生态沟渠、小型人工湿地等配套建设，打造田地与水网、林网相结合的江南水乡农田肌理，配合减少化肥农药使用，推广有机肥、绿肥种植等措施，改善农业面源污染，提升农田生态系统服务功能。

六是河道综合整治。对项目区内现有的北横港、莲湖湾、大莲湖岸 3 处骨干河道以及多条镇村河道，在最大限度保留现状基础上，实施河道清淤和生态型护岸、护坡、防护林建设，共疏浚河道约 15.9 公里，水系网络结构完整性和连通性提升。

七是科普教育、休闲游憩等人文空间塑造。一是以大莲湖及湖周边河湾、岛屿为基底，适当置入湿地科普、观赏、生态体验等功能，凸显生态保育理念；二是以生态片林、涵养林等为重点，打造森林观光、森林疗养、水上探险、森林果树采摘等功能，凸显鲜氧体验特质；三是提升现有保留村落景观风貌，以水系联系农业生产，引入农业观光、农耕体验等功能，传承水乡农耕文化。

（三）工作成效

1.用地结构布局优化。青西郊野公园把农业建设和农村发展同保护耕地与保护环境密切结合，将建设用地和农用地综合整治，保障土地资源可持续利用，保障农业和农村可持续发展，实现了土地利用的转型。通过低效建设用地拆除复垦以及坑塘、养殖水面等整治，彻底清除污染源、缓解面源污染的同时，新增林地约 0.8 公顷，新增耕地约 99.2 公顷，区域用地结构不断优化。

2.区域生态绿核功能凸显。通过系统修复和综合治理，锚固了以水、林、田为基底的绿色生态空间，新增水域面积约 19.8

公顷，湿地、农田生态系统结构不断改善，水系连通性增强，生物多样性得到维护，区域整体生态环境和生态功能显著提升，也为市民提供了自然、野趣的休闲游憩空间，2020年国庆小长假期间入园游客超4.5万人次，创下开园以来的新高峰。

3.生态优势实现转化。区域生态优势逐步转化为发展优势，华为移动终端研发中心落户，成为推动区域跨越式发展的重要引擎，一条以高端研发、生态旅游、现代农业为基础的绿色发展路径逐步形成。

青西郊野公园把生态保护放在优先位置。以保护好水源地生态环境、修复和重建湖泊湿地、强化水系为主要目标，兼顾科普教育、生态旅游功能。以改善水环境质量、保障水生态安全为目标，提升区域河流、湖泊、湿地系统的净化和涵养功能，使园区内水质达到Ⅲ类标准，同时通过生态技术或生态工程对退化或消失的湿地进行修复或重建，扩大湖泊湿地和水源涵养林的面积，形成国际水平的淡水湖泊湿地恢复示范区。此外以调整产业结构和生态修复为抓手，统筹协调区域污染防治与产业结构布局调整、城镇布局发展，促进生态文明与和谐社会建设，实现区域经济社会和环境协调发展、人与自然和谐相处。

7.生态农业田园转化模式——青浦区朱家角镇张马村

（一）工作背景

张马村位于青浦区西南角，朱家角古镇最南面的一个村，地处“三泖九峰”，是上海母亲河黄浦江的水系源头，属于国家二级水源保护区。沈太公路贯穿全村南北，村域面积3.12平方公里，景区面积2.714平方公里，现有5个自然村、17个村民小组，

602 户，户籍人口 2071 人，外来人口 400 人左右。张马村耕地面积 2930 亩，主要以种植水稻、蔬菜为主，同时发展生态旅游业。2019 年村内城乡居民人均可支配收入约 35000 元。

2014 年美丽乡村建设以来，张马村围绕“美在生态、富在产业、根在文化”的主线，对村庄进行了全面升级改造。先后建立太阳岛、寻梦源、农情园、蓝莓园、生态园等，构成“四园一岛”的农事旅游格局，以美丽乡村为基础、以项目聚焦强筋骨、以产业文化促提升，围绕“美在生态、富在产业、根在文化”这一主线，以“四园一岛”为主体，着力发展特色产业，深入挖掘本地乡村特色，村落游览和民宿产业等，将乡村田园作为一个大景区进行打造，推进景村一体化，加深农业与休闲度假产业、研学教育产业等幸福产业的融合，从一个纯农业村蜕变为农旅融合发展的特色产业村。2019 年 10 月张马村成功创建国家 4A 级旅游景区，全年接待游客约 50 万人次，成功地由昔日“潮来一片白茫茫，潮去一片烂泥塘”转变为“四园一岛，河网交错，风光秀丽”，被冠为“东方田园威尼斯”。先后获得“全国最美休闲乡村”、“全国生态文化村”、“全国文明村”、“2019 中国好玩乡村”、“全国乡村旅游重点村”等荣誉。

（二）工作举措

一是全力推进水环境综合治理、水生态修复。拆除沿河违章建筑。在充分做好群众思想工作的基础上，对全村 11 条内河开展全面清障，清拆沿河违章 2850 平米、废船 168 艘、鸡鸭棚 158 个、废桥 7 座。同时，因地制宜分别采用地埋式土壤渗滤系统和生物滤池+人工湿地两种工艺，建成 7 座污水处理站进行分散处

理，实施污水处理全面覆盖；另外，还新建河道保洁码头、有机垃圾处理站各 1 座，添置垃圾驳运车 1 辆、巡回保洁车 12 辆、垃圾桶 100 个，有效确保岸上垃圾全面收集处置。河道综合整治。因河施策，是张马村河道水环境综合治理所遵循的一条根本原则。根据河道的不同特点，实施河道集中连片整治，疏浚河道 14 条段、8 公里，新建护岸 14.2 公里，沟通“断头浜”3 处，疏通“肠梗阻”7 处。对于生产河道坚持宜林则林，打造河道林网 240 亩，提升灌溉水质，体现自然生态。与此同时，对于生活河道，布设人行桥 2 座、亲水平台 4 座、码头 4 座、凉亭 2 座、步道 2 公里，拓展文体休闲功能，打造公共亲水空间，贴近群众诉求。建立长效管理机制，这也是水环境综合治理的关键一环。确定河道管理范围，沿用生态堤防土地流转政策，按照河道蓝线进行沿河土地集中流转。创新长效管理机制，实现河道保洁和水利设施长效管理一体化，农村生活污水处理自治化，河道引清调水常态化。激励村民主动参与，制定《村规民约》九条，通过一些考核激励，包干宅前屋后环境卫生，实行一票否决，培育村民自治意识。

二是提质增效，产业兴旺惠民生的产业转化模式。统一经营，全村土地 100 % 集体流转。早在 2008 年，张马村就实现了土地 100 % 集体流转统一经营，实行了大户承包、家庭农场、农民专业合作社和公司新型农业生产经营的发展模式，多年来培育了一批懂经营、善管理的本土农户参与土地经营权承包。现在已经有 20 多个家庭农场和稻米、茭白、特色水果类 5 个合作社，申请注册了“泖塔膳‘泖荡删浦江蓝’”等商标，已形成特色农产品

品牌系列，实现了销售的品牌化。同时通过农业生产规模化，农业产品特色化、品牌化，汇集 17 家村内农田承包大户，形成“合作社+家庭农场+农户”的产业化经营模式，增加农产品的附加值，掌握销售优质优价的主动权，提质增效，做强了“绿色农业”。同时，也加强农村集体土地管理，防止土地资产流失，维护了农村集体经济和农民合法权益。

三是“三一联动”，着力提升产业发展水平。在美丽乡村的建设中，张马村将从一个以农业生产为主的纯农业村，催生出以美丽的生态环境衍生而来的特色产业，走出一条符合自身实际特点的发展道路。在张马村，除了打造本土合作社解决土地增效、农民增收问题之外，还围绕农业产业化主线，按照“规模化、标准化、市场化、生态化”的发展思路，先后引进了各类资源，形成初具规模的“四园一岛”的农事旅游新格局。他们积极引进社会资本力量，开展多种形式的农村产业融合发展。例如，引进上海某公司投资兴建 400 亩以香草为主题的观光农业休闲园区：该村的专业合作社积极探索特色水果深加工业务，将特色水果开发成果酱、干果等产品，提升农产品的附加值等。目前，三一产业联动已显雏形。近些年，张马村不断提升产业发展水平，并与推进“创业、创岗”结合起来，真正促进农民增收。“四园一岛”的农事旅游新格局不仅装扮了村子，村内的农业也从单一的种植水稻、茭白发展到规模化种植香草、蓝莓、有机水稻和无公害有机茭白、蔬菜等丰富的经济作物种植模式，实现了“村民生活在美景中，也收获在美景中”。产业结构的调整，确保了农业增产、农民增收，也使村民得以从农业生产中解放出来，就业渠道更加

广泛。“四园一岛”的落户与错位发展，使张马村的知名度也提高到了一个崭新的高度，乡村旅游业发展得如火如荼。

四是致力文化建设，不断提升村民素质。建设美丽乡村，实现乡村振兴离不开文化建设。文化是灵魂，因为它连着过去、接着未来。张马村不仅注重自然环境的美化，夯实产业振兴基础，更重视农村文化和精神文明建设，村子里建有文化长廊、农家书屋、文化墙、家训墙等。张马村的农家世代生活在泲河边，民风淳朴，东吴文化、泲塔文化长期惠泽村民，村民讲文化、爱文化、传文化。当地广为流传的田山歌、摇快船等非物质文化遗产得以传承。张马村在文化载体的多样性建设上做好文章，夯实张马村的文化之魂，从而带动张马村美丽乡村建设跃进一步，真正做到“秀外慧中”，切实提升了村庄的历史内涵和村民的文化修养。

（三）工作成效

1.盘活资源发展产业。张马村正在兴起，而支撑其发展的正是它的生态环境、历史底蕴和产业发展。说到底，张马村也只不过江南水乡的一个典型乡村，除了土地、水资源，几乎一无所有，曾经也只是个默默无闻的经济薄弱村。如果农村的资源不盘活，就不值钱。张马村以乡村旅游发展经济，惠及民生，不仅解决了一大批农村富余劳动力就业，也让众多危旧老房屋等“沉睡资源”转化为农村经济发展的富民成果，开启美丽乡村旅游新模式，真正让群众从乡村振兴中得到实惠。在张马村，其土地通过参股、出租、合作等流转的形式激活，使固化资源走向流通，变得值钱了。比如，原来只有比较单一的农业产业——种植茭白、水稻，现在种水果、花卉、蔬菜、水稻，搞特色农业、观光农业、体验

农业，土地成了“抢手货”，升值了。再比如，原来的宅基地、农民的房子不值钱，现在引来文化公司入驻经营民宿产业、健康产业，也升值了。就这样，曾经看似不值钱的资源一经盘活，产业随之发展，绿水青山便成了金山银山，村子有了新发展，村民有了新盼头。这一互惠互利的好项目，不仅让村民们的旧房得到充分的利用，而且经过一番改造，村容村貌也更加美观整齐，更重要的是，带动就业，增加村民的收入。

2.保护生态推进建设。张马村全村整体进入规划，在保护生态底线的前提下，将国有建设用地、集体建设用地、流转土地合理布局，混合使用，促成养老、养生、旅游之间的用地融合，打造出了独具特色的康养生态圈。

3.党建引领乡村治理。张马村因时而变，因势而变。为进一步创新社会治理，夯实基层基础，强化党建引领乡村振兴，村党支部创设了颇具特色的“186 工作法”，即一张网格知民情、八支队伍解民忧、六员作用暖民心。这一工作法的实施，让张马村的乡村治理变得井井有条，生动活泼。这几年，张马村通过几轮改造，已完成“一站两中心”（党建服务站、社区事务服务中心和综治中心）建设，村民办事更便捷，村干部服务更贴心。村干部、村里的工作人员和村民之间，有了更加便利顺畅的沟通渠道。村里的社区事务服务中心涵盖人社（医保、就业促进、职保、城乡居保）、民政救助、残联、卫计、档案查询、经信委、公积金、消费维权、红十字以及日常村务等 49 项服务事项，为村民提供就近服务。同时村两委班子全部“下楼办公”，老百姓过来就能找得到人、办得了事，绝大多数事情都不用再跑到镇上去。这样

的办公方式，也为村委及时有效解决村民急事难事找到一个新窗口，干部之间还能互相监督。乡村振兴战略作为解决三农问题的重大战役，涉及到农村方方面面、关系着农民切身利益。要想这场战役全面胜利，必须要加强农村基层党组织建设。可以说，张马村以党的领导为核心，加强农村基层党组织建设，以点带面、以带扩面，让农村更加富裕、和谐、美丽、文明。

4.在资产运作中保障民生。资源被盘活以后，成了资产，在资产的运作过程中，让村民分享红利，这是张马村成功的一招。村民一是在土地流转中获利，二是在宅基地转换中获利，三是在经营集体建设用地中获利，四是在当地就业中获利，五是在旅游接待及商业经营中获利。在张马村整个发展的过程中，全体村民主动参与其中，支持各项改革举措，体现了很高的主人翁姿态。农民的土地经营权虽然流转了，但承包权还牢牢掌握在自己手里，土地主人的权利感、获得感、幸福感日益增强，真正过上了有营养、有素养、有尊严的生活。

四、总体思路

（一）指导思想

在习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”理念的指导下，全面贯彻落实习近平总书记在沪工作期间和历次考察上海的重要指示精神，落实习近平同志在青浦调研时提出的要加大污染控制力度，实行严格保护制度，通过提高环境准入门槛，倒逼生产方式转型，更好加强环境保护和生态治理。贯彻党的十九大关于加快生态文明建设的要求，落实党中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》和上海市《关于加快推进上海市

生态文明建设实施方案》，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，坚持“底线约束、内涵发展、弹性适应”，以提高发展质量和效益为中心，以全面创新增强发展动力，以深化改革和扩大开放激发发展活力。紧紧围绕中国国际进口博览会和长三角一体化发展这两个国家战略，坚持新发展理念，坚持改革开放再出发，坚持稳重求进总基调，以全面加强党的领导为根本保证，以建设“上海之门”为城市发展目标。着力加强供给侧结构性改革，坚持生态优先、节约优先，以人为本，推进低碳经济、循环经济，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战。在上海市建设“五个中心”、打响“四大品牌”的布局中积极承载核心功能，全力服务“一带一路”建设、长江经济带等国家战略，打造资源节约型、环境友好型社会，不断凸显青浦作为产城绿融合发展的上海西部门户、长三角综合性节点城市地位。争做上海“践行习近平生态文明思想的排头兵、‘两山’实践创新的先行者”。推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新局面，争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（二）基本原则

生态优先，以人为本。充分遵循自然规律，像对待生命一样对待生态环境，把保护生态环境放在优先位置，保持加强生态环境保护建设的战略定力，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，始终坚持“两山”转化的发展思路，在做优做精生态环境的基础上，将良好的生态环境转化为生产要素和发展资本，打造

具有持续生态效益和经济社会效益的美丽经济。党的十九大指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。坚持以人为本、人与自然和谐共处的理念，构筑自然、健康、优质的生态环境，打造适宜居住、创业的人居环境，一方面要为居民生活和社会经济活动提供优质的生态环境，另一方面又要充分依靠公众的积极参与，共建共享“两山”建设成果。牢固树立良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉理念，重点解决好损害群众健康的突出环境问题，持续提高人民群众的生活质量和获得感、幸福感，真正把绿水青山打造成绿色银行，让美丽风景换来百姓美好生活，让青浦区更好融入长三角生态绿色一体化发展。

创新驱动，加快转型。经济又好又快发展是“两山”基地创建的重要物质基础，也是生态建设与经济协调可持续发展的重要体现。党的十九大要求坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，主动参与和推动经济全球化进程。青浦生态文明建设必须坚持以绿色发展为中心，用经济结构调整和发展方式转变的办法解决生态和环境问题，以科技创新为引领，推进制度、管理等领域全面创新。把“四新”经济作为第一方向，培育创新发展模式，大力推行产业结构优化调整和经济社会发展方式转型，实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。面向创新型的高质量发展率先实现，建成现代化经济体系，创新驱动发展动能强劲，创新创业活力充分迸发，产业全面优化升级，新发展理念全面彰

显。

统筹兼顾，协调推进。“两山”规划涉及经济、社会、政治、文化各个领域，因此，规划要统筹经济社会发展与环境保护，统筹生态建设与政治、文化的关系，统筹城乡一体化发展等。在统筹规划的同时，又要从实际出发，坚持规划的可操作性，围绕“绿色青浦”战略目标，结合部门“十四五”规划及生态文明先行示范区、水生态文明城市、全国文明城区等规划实施，分期制定切实可行的战略目标和建设任务，不断提高资源和能源的利用率，使经济社会发展与环境资源支撑能力相协调，实现资源的可持续利用和经济、社会、环境的协调发展。以长三角高质量一体化发展的国家战略为依托，从区域生态环境质量全面提升的全局角度，积极完善区域环境保护协作机制，协同解决区域重点难点生态环境问题，探索区域生态环境共建共治共享新路径。

突出重点，彰显特色。基于青浦区当前基础条件，针对“两山”基地的指标标准差距，提出青浦“两山”基地的目标和建设方案，建立目标约束机制，大力推进重点工程项目实施，主攻薄弱环节，结合国民经济和社会发展“十四五”规划纲要以及各部门发展规划，使其适应青浦自然环境条件与社会经济发展阶段，突出区域特色。以国家“两山”实践创新基地创建为统领，协调推进改革创新，力求在保护修复、价值实现、产业发展、制度保障、生态惠民、生态文化等领域探索创新，形成可复制、可推广具有示范引领意义的“两山”转化的上海模式。

（三）总体目标

通过“两山”基地4年（2022-2025年）建设，推进上海“践

行习近平生态文明思想的排头兵、‘两山’实践创新的先行者”奋斗目标取得阶段性进展。到 2023 年，生态环境质量持续改善且保持优良，绿色支柱产业高度聚集升级、区域产业差异化发展，生态系统生产总值（GEP）和地区生产总值（GDP）双增长。到 2025 年，“两山”实践创新基地建设取得显著成效，绿水青山向金山银山的转化的 6 种模式全面打通，生态工业、生态农业、生态旅游业等的收入增长率稳定提高，形成具有地方特色的“两山”转化模式向全国推广。

1. 做优做精“绿水青山”，打造“上海的江南水乡”建设样板区。

生态环境状况指数（EI）综合评价等级保持为“良”及以上；青浦区市级考核断面水质长期稳定达到《地表水环境质量标准（GB3838-2002）》中 III 类水质标准；环境空气质量优良天数比例稳定提高。

2. 践行“上海制造”的“金山银山”，打造长三角“两山”实践创新标杆区。

建立集水环境、水生态、水资源、水安全、水文化、湿地资源、林业资源、野生动植物资源、土地资源及生态环境公共产品资源等为一体的生态资产平台，推动交易转化、产业转化、补偿转化及金融税收转化等多路径转化模式，构建生态资源转化数据链、价值链、机制链、金融链，形成两山转化“四位一体”长效运行体系，打造长三角“两山”实践创新标杆区。推动“长三角数字干线”建设生态产业示范样板。

3. 惠及百姓生态福祉，打造全国乡村生态振兴示范区。

以建立生态水网、发展都市现代绿色农业、构建生态空间体系、打造长三角绿色一体化示范区为基础，依托最优质的水资源、生物资源及生态空间资源，形成生态惠民利民“多样性”示范区。让人民群众在践行“两山”理念实践中有获得感、责任感、荣誉感，共享自然之美、创造之美、富裕之美，打造人与自然和谐示范区。

4.优化生态文明建设机制，打造基层践行生态文明体制改革试验区。

健全“两山”基地建设领导责任、企业责任、全民行动、智慧监管、市场运行五大制度保障体系，作为深化创新顶层设计统筹、高质量发展、跨区域生态共建、重点领域攻关、惠民利民富民、自然资本保值增值“六项工作机制”的试验田，打造生态文明建设和体制机制改革的创新实验区。

（四）总体布局

坚持总体面上保护，区域链状开发，遵照青浦区的国土空间自然格局，构建“一城（青浦新城）两翼（青东地区和青西地区）”的“生态+”两山实践建设布局，推动青浦新城融合发展，青东地区联动发展，青西地区协同发展。

1. 青浦新城：围绕“襟带”两翼，强化融合提升。

聚焦提升城市能级和品质，突出新城核心功能，巩固和加强青浦新城的行政中心、经济中心和文化中心地位。对标“率先打造上海之门新形象，率先打造智能制造新高地，率先打造产城融合新典范，率先打造宜居品质新标杆，率先打造智慧城市新样板”的目标，按照“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”的

要求，以现代服务和智造经济为主导，着力提升总部经济、科技研发、商业商务、金融服务等高端服务功能，建设优质一流的综合环境，着力打造上海未来发展战略空间和重要增长极、示范区主城区和长三角枢纽地。

2. 青东地区：围绕虹桥动力核，实现联动崛起。

以科创和商贸经济为主导，对标“率先跨入经济第一梯队，率先形成千亿产业集群，率先建成国际枢纽城市，率先成为人居品质高地，率先打造社会治理样板”的目标，打造商务资源集聚、创新平台凸显、总部企业活跃、新业态繁荣的长三角国际贸易龙头区、协同创新核心区和国际一流的现代服务业集聚区。

3. 青西地区：围绕创新绿核，加快协同蝶变。

对标“率先打造世界著名湖区、率先打造创新经济中心、率先打造生态价值高地、率先打造江南水乡典范、率先打造乡村治理样板”目标，聚焦“环淀山湖创新绿核”，打造国际一流的产业创新生态系统，构建更大范围区域一体的产业创新链。以绿色和创新经济为主导，加快经济高质量转型，实施高水平乡村振兴，强化高标准生态治理，营造高品质人居环境。积极实施即将出台的《长三角生态绿色一体化发展示范区碳达峰实施方案》，参与编制实施水乡客厅近零碳专项规划和规划建设导则，把绿色低碳理念和技术融入水乡客厅规划、建设、运营全过程。

（五）建设指标

“两山”建设从构筑绿水青山、推动“两山”转化、建立长效机制三个方面，设立了 20 个指标。

表 4-1 “两山”指数和现状值

目标	任务	序号	指标	指标现状值	现状值年份	目标参考值
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	89.3%	2021 年	> 90%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	2021 年	100%
		3	地表水水质达到或优于 III 类水的比例	75%	2021 年	>90%
		4	地下水水质达到或优于 III 类水的比例	25%	2021 年	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	不涉及	2021 年	>95%
		6	污染地块安全利用率	100%	2021 年	>95%
	生态状况	7	林草覆盖率	18.5%（陆域）	2021 年	平原区 >18%
		8	物种丰富度	稳定提高	2021 年	稳定提高
		9	生态保护红线面积	不减少	2021 年	不减少
		10	单位国土面积生态系统生产总值	正在推进	正在推进	稳定提高
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	2.95%	2021 年	稳定提高
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	12.52%	2021 年	稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	2021 年	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	3.15%	2021 年	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得（“国家生态文明建设示范区”等）	2021 年	获得
		17	“两山”建设成效公众满意度	95.6%	2022 年	>95%
建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	2021 年	建立实施
		19	生态产品市场化机制	建立实施	2021 年	建立实施
	资金保障	20	生态环保投入占 GDP 比重	6.52%	2021 年	>3%

（六）技术路线

通过在时空尺度上对青浦区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设进行差距分析，提出具体评估指标体系，综合采用现场调研、3S 技术分析、统计分析等技术手段，从筑牢“两山”绿水青山基础、打通“两山”转化路径、构建“两山”建设机制与政策保障等方面提出具体任务安排，依托青浦区特色，总结可推广、易复制、高效益的“两山”建设青浦模式，从多点打通“两山”转化路径。

（七）探索转化有效路径，形成特色转化模式

1.生态环境治理模式：建立健全生态水网

一是构建一张生态水网。坚持“空间开放、生态提质、景观协调、文化引领”，围绕示范区青浦范围“一河两湖”、“一带三区”等重要水系，突出沿岸生态空间管控、自然岸线修复、退渔还湖（湿）、生态湿地构建。同步考虑面上中小河道，全域覆盖、整村成片推进生态清洁小流域治理，密织生态蓝网。

二是建设防汛安保体系。深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神“底线思维”，牢牢守住灾害防御安全底线，基本消除洪（潮）防御短板，区域除涝能力从“基本达标”向“全面达标”跨越，城镇排水建设提速，风险应对能力明显提升。坚持“因地制宜、洪涝分治、分片治理、协同协调”，筑牢流域、区域、圩区三级防洪保安体系，形成蓄泄兼筹、精准调度的防洪除涝格局；围绕“一源、三区、百圩”，优化水网连通及动力布局，形成梯级水位、有序流动的水资源配置格局；坚持“自排为主、强排为辅”，构建“一城、多区”雨水排放规划布局。

三是建设水资源配置体系。按照节约资源的基本国策，基本实现水资源利用节约集约，饮用水供应安全优质，水土保持系统全面，资源利用保护管控有力。坚持“保障水源、区域互补、多网联动、优质供水”，按照示范区“一网、三地、九厂、十环”总体布局，优化调整青浦二、三水厂供水范围，提标原水输送管，增设清水联通管；聚焦重点区域，从水厂源头升级，到管网配套提标，系统推进高品质供水。

四是建设水环境治理与生态修复体系。践行绿水青山就是金山银山的理念，提升水环境治理能级，健全水循环，全面实现污水污泥处理处置稳定达标，初期雨水治理能力提升，基本实现河湖健康美丽。坚持“城乡统筹、提质增效”，优化污水处理系统布局，完善污水联通管，推进污水互联互通，由“七区十厂”向“三区六厂”归集；推进排水设施改造和建设，补齐排水体系短板，健全排水管理长效机制，实现排水系统提质增效。

五是建设水务管理体系。以“绣花精神”促精细，以“工匠精神”抓管理，提升水务行业精细化管理水平，法规体系更加完善，科技攻关效益彰显，智能管理效能显著，监管服务能力卓越，人民获得感受增强，形成适应新青浦发展的现代化水务管理服务体系。坚持“泛在高效、全域覆盖”，围绕感知全天候、业务全覆盖、监控全过程，聚焦“感知与仿真、决策与预警、调度与控制”三大核心能力，重点建设“防汛除涝、工程运行、供排水监管”三大体系，构建数据驱动、功能复合的智慧水务体系。

2.科技转化模式：推动都市生态绿色农业发展

一是巩固农业“压舱石”基础。坚决遏制耕地“非农化”，

防止“非粮化”，稳定粮食生产任务 12.4 万亩，落实规模化常年菜田面积不少于 4.1 万亩，确保“米袋子”和“菜篮子”长期稳定。实施“三万六千”工程和先行片区建设，“三万”即一个万亩粮田立体循环农业示范区，一个万亩粮田全产业链示范园，一个万亩茭白绿色生产示范区；“六千”即一个 3 千亩草莓绿色生产核心示范基地（白鹤）、一个 3 千亩蔬菜标准化生产基地（朱家角、练塘）、一个 3 千亩渔业绿色生产示范基地（金泽）、一个 1 千亩林下菌菇复合生产示范基地（练塘）、一个 1 千亩特色水果示范基地（金泽、现代农业园区）、一个 1 千亩花卉景观示范基地（现代农业园区）。加快建设青浦“三水融合”绿色生态立体农业片区，推进农业向规模化、区域化、特色化发展。

二是加大农业招商引资力度。建立农业招商机构和招商平台，研究和制定农业招商政策，围绕乡村振兴示范村和“三万六千”工程及“三水融合”绿色生态立体农业片区，结合郊野单元规划，统筹谋划乡村产业发展规划，建立项目数据库和图册，以规划为引领，集中统一对外宣传和招商，通过政策优势、资源优势 and 区位优势，吸引有实力的社会企业参与乡村建设行动，培育 2~3 家农业龙头企业，推进农业转型升级。

三是构建种业自主繁育体系。加强农业种质资源保护与利用，鼓励商业化育种，深化科研机构和企业融合、科技和产业融合，围绕青浦薄稻米、茭白、草莓、淀山湖土著鱼、南美白对虾及“七彩”神仙鱼等特色产业，落实种业科技攻关，推动产学研创新发展，破解种源“卡脖子”难题，培育种业自主品牌，打好种业翻身仗，稳定和扩大市场占有率。

四是大力发展绿色生态农业。推行绿色生产方式，改进绿色生产技术，持续推进化肥、农药“双减”工程。推行和完善食用农产品合格证制度，加快基地的数字化、智能化、网络化升级改造，推进蔬菜“双绿”工程和设施菜田土壤保育改良工程建设；推广水产绿色生产，推进水产养殖场尾水治理，尾水处理率达到80%以上；推广绿色种养模式，打造水稻种植、水生作物、水产养殖“三水融合”的立体种养农业和生态循环农业，创建生态循环农业示范镇1个，生态循环农业示范基地10家。完善绿色产品扶持政策，促进绿色生产持续发展，地产绿色农产品认证率达30%以上，为市场提供安全优质的农产品，满足日益增长的消费需求。

五是加快农业基础设施建设。制定高标准农田建设规划，完成市级下达高标准农田建设任务14400.4亩。探索粮食生产无人农场工程，持续推进蔬菜、瓜果“机器换人”计划。强化农业机械、农产品加工等领域关键核心技术的农业科技攻关，落实农机购置补贴政策，加快农业机械化和农产品深加工推进步伐，争取水稻综合机械化率达98%以上，蔬菜核心基地综合机械化水平达60%，稻米产业化率提升至50%。

六是推动农业融合转型发展。注重一二三产的要素融合，立足一产、“接二联三”延长产业链，提高附加值。结合乡村振兴“三园工程”建设，因地制宜，因势利导，积极推动休闲农业和乡村旅游建设，建成3~4个田园综合体，完善和提升三条旅游精品线路，到期末年接待旅游人次300万，旅游综合收入达到5亿元。围绕“一村一品”和青浦薄稻米、茭白、草莓、枇杷、蓝莓

等特色产业，探索农产品深加工，努力实现产品多元化，系列化。健全“淀湖源味”品牌运营机制，深化和完善“管理规范、生产标准化、特征标识化、产销一体化”运行模式和运行规模，扩大品牌知名度，努力破解农产品优质不优价的问题，实现品牌年产值突破 6.5 亿元，品牌价值和影响力逐年提升。搭建农业信息共享平台和科技赋能平台，加快人工智能技术向农业领域的导入和运用，发展数字农业，建设若干个高标准、智能化数字粮食农场、数字菜园、数字渔场和农机综合服务中心，确立现代农业新标杆。

3.生态价值转化模式：构建园林之城、森林之城、湿地之城为一体的生态空间体系

一是稳步推进园林城区创建。以生态园林城区创建促进人民城市的绿意共享。一是构建城乡公园绿地体系。完善由区域公园（郊野公园）、城市公园、地区公园、社区公园（乡村公园）为主体，口袋公园（街心花园）为补充的多层次城乡公园体系，提升公园可达性，落实“四化”要求，叠加公园配套服务功能，为市民提供多样的高品质游憩空间。“十四五”期间，着力增强青西郊野公园空间品质与服务能力，注重郊野特色，努力把青西郊野公园建成湿地生态文明的示范基地和长三角一体化示范区的郊野典范。坚定不移实施新时代“一城两翼”战略，着力推进标志性城市公园建设，构建高质量发展生态空间布局 and 支撑体系。二是实施老旧公园改造升级。结合“海绵城市”理念，实施公园绿地品质改造提升工程，对上海曲水园、大观园、北箐园、白玉兰广场公园、华新人民公园等区内一批建成年限较长、功能设施陈

旧的城市公园进行修缮和景观功能提升，优化绿地植物群落结构与功能布局。精心打造街心花园，通过完善功能、设施改造，将城市绿色空间更新提升与“四化”目标有机融合，打造市民家门口的“口袋公园”，满足市民休憩需求。三是形成城市骨干绿道网络。以市民需求为目标，着力实现城市绿道和生态廊道“两道并举”，加大绿道沿线特色植物配置，落实“四化”要求，逐步形成绿道特色主题植物。四是推动林荫道和绿化特色街区创建。着力推进道路绿化连线成片，扩展到面，逐步形成特色林荫片区。围绕特色商业、历史文化、居住社区等，依托街区绿化资源，综合运用特色绿化、容器花卉、景观小品、围墙透绿等形式，打造绿化特色街区，优化公共空间绿化景观。积极开展园林式居住区（单位）、园林街镇等创建，推进“一镇一品”绿化特色景观大道创建，通过植物配置，展现自然生态的城市景观道路风貌，创造色彩分明、层次丰富的绿色生态空间，打造绿化特色道路。五是拓展立体绿化建设空间。将立体绿化作为提高城区绿化水平和增加绿量的有效途径，持续推进桥柱绿化、墙面绿化、屋顶绿化等不同形式立体绿化，引导学校、医院、景区等重点行业建设立体绿化，形成各具特色的区域空间景观。六是加强行道树附属设施综合整治。对标精细化管理要求，结合城市道路空间环境实际，实施分类管理，加大对大规格行道树的保护力度，加强行道树盖板、护树桩等附属设施综合整治，落实精细修剪，确保行道树长势良好，设施完整。

二是蓄势启动森林城市创建。以森林城市构筑区域一体化生态网络基底，积极争创国家林业生态建设示范区，聚焦重点结构

性生态空间实施造林,形成群落多样、功能叠加的城市森林基底。

一是推进环新城森林生态公园带和重点生态走廊建设。梳理并挖掘造林空间,大力实施环青浦新城生态廊道、黄浦江和嘉青 2 条生态走廊,集中连贯推进林地建设,有序构建市域生态空间网络,提升生态服务功能。围绕已建成青松生态走廊等市级重点生态廊道项目,着力打造重要生态节点空间,加速推动成林成型成景,实现点上造林成景、线上绿化成荫、面上连片成网的森林体系。

二是重点开展国土绿化建设。广泛发动,因地制宜提升道路、河道水系、居住区、产业园区等森林覆盖水平,挖掘城区森林空间潜力,提升绿视率。新建地区,明确绿化空间与森林覆盖率水平,注重“四化”运用,实现森林入城。加强城郊生态过渡带和郊野公园建设,把城镇绿地、人工森林、农田、果园融为一体,建设城乡一体化的生态空间网络布局。充分挖掘 198 减量、生态环境整治区域等空间,积极实施未成林地抚育和苗圃改造提升。聚焦结构性生态空间建设,形成 200 亩以上集中森林片区建设,达到 200 亩以上片林 3 公里范围全覆盖。统筹太浦河、拦路港、大蒸港、急水港等跨区域生态绿廊建设,提升骨干河道防护林的水源涵养功能。

三是促进林地资源开放共享。对有一定条件的林地进行整理和景观提升,促进林地开放,配置必要功能设施,打造一体化综合乡村休闲旅游,提升人民群众对生态资源的获得感。到 2025 年,结合湖荡水系资源,推进开放式示范林地建设,打造郊野森林公园,为市民提供亲近自然的生态空间。着力实施乡村公园建设计划,依托生态廊道、连片林地等生态基底,在村民集中居住区周边,因地制宜进行改造提升,配置公园基本要素,打

造村民身边的村级生态公园，基本实现规划保留、保护村“一村一园”目标。四是推进林业产业发展。结合乡村振兴战略，稳定乔木类果林面积。深化经济果林品牌建设，丰富经济果林品种，引进新经营管理理念和技术，实现“产、供、销”多措并举，“造、管、加”协调发展；鼓励林地内灌苗、菌菇、铁皮石斛等林下经济开发建设，拓展林地功能，提高林地利用和产出效益，以林业特色产业激活乡村振兴内在动力。

三是扎实开展湿地城市创建。以国际湿地城市创建提供上海湿地保护发展范本为抓手，依托程国栋院士工作站，加强湿地资源监测，推动申报创建。一是坚持规划先行。落实《湿地保护修复制度方案》，全力保护青西淀山湖区河湖水系密布的良好生态本底，保留江南水乡特色，充分利用太湖流域河网纵横的自然禀赋，对接长三角一体化发展，整合跨省市、跨地区的保护力量，推动国家湿地公园创建，发挥湖泊湿地群的聚合生态效应。二是推进湿地资源保护修复。以“湿地总量不下降，湿地质量有提升，湿地管理有进步”为目标，通过工程化手段和保护管理措施，在太浦河、淀山湖及周边湿地等区域开展蓝色珠链片区湿地生态修复项目，打造集“绿地、林地、湿地”融合发展的区域，维护城市生态安全。加大湿地保护宣传力度，积极开展对退除养殖功能的人工湿地修复和生态评估监测，确保湿地总量稳中有升，湿地生态功能持续显现。三是鼓励保护和利用有机结合。贯彻“保护优先、科学修复、合理利用、持续发展”十六字方针。坚持永续利用与持续发展的原则，走保护与合理开发相结合的道路。维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的完整性同时，以产

业结构调整为契机，优化发展导向，发展湿地经济，融合创新经济，实现绿色价值转化。四是加强野生动物保护管理。维护城市生物多样性，根据林业政策，推进新一轮野生动物重要栖息地（湿地）建设；根据《野保法》要求，加强野生动物资源监测、疫源疫病监测防控和科普宣教；巩固禁食野生动物工作成果，继续全面禁止食用和非法交易野生动物；根据野生动物禁猎区规定，强化野生动物监管，严厉打击乱捕滥猎行为，规范野生动物利用、收容救护等，维护生态公共卫生安全。

4.产业转化模式：打造长三角生态绿色一体化示范区，形成“3+5+2”制造业发展格局

一是聚焦三大先导产业引领形成集成电路产业链。全力加快华为研发中心项目建设进度，确保重大项目早日“落地生根”，并围绕华为上下游产业链，聚焦5G、6G通信、存储器等芯片和设备等领域进行深度精准招商；同时，依托现有的主导产业、优势产业、特色产业，进行补链、扩链、强链招商，支持本土优质企业开展工业强基和技术改造，鼓励通过产业转型升级将产业价值链高端环节落户青浦。深化集成电路全产业链保税监管试点，探索将集成电路设计、制造、封测等产业链各环节全面纳入保税监管，帮助企业提高竞争力，促进集成电路产业链延伸、升级和融合发展，促成产业高质量发展。加快形成以设计业为龙头，制造、封测、材料、设备制造业及配套产业为一体的较为完整的集成电路产业链。

二是打造人工智能产业核心区。一是以AI+赋能青浦区“三大两高一特色”主导产业发展，助力传统产业转型升级，鼓励企

业智能化改造，支持人机共融机器人研发及产业化应用，牢牢把握住人工智能产业发展的机遇，促进人工智能深度赋能实体经济。对标市级“标杆性无人工厂”，建设一批智能化无人工厂；二是提升高性能计算、大数据处理的能力，聚焦车联网、物联网、工业互联网前沿应用领域，形成“数字+制造+服务”的“智造”新模式；三是提升人工智能产业集聚度，加快市西软件信息园、启迪人工智能科技城、爱仕达智能谷等重大项目的建设，加强全产业链招商。

三是推进优质健康产品示范应用。围绕“制造+研发+服务”产业功能，聚焦“3（区域型：青浦工业园区青浦生命科技园、重固虹桥医疗器械科创园、练塘产业社区）+6（楼宇型：麦迪喜医械e港产业园、小咖云·国际康养创新产业园、凯利泰医疗产业园、上海张江云立方生产性服务业功能区、冠瑞医疗科技产业园、东方易云健康产业园区）+X（经市、区相关部门认定的特色产业园区）”，支持生物医药产业中试及生产平台等公共服务平台中心落地，大力发展健康服务新业态，重点支持和发展重点支持中药、化学药品、生物制品、高性能医疗器械、检验检测设备研发与产业化、现代生命科学与生物技术研发及应用等领域，加强智能诊疗产品及核心零部件的创新开发，推进智能可穿戴设备、健身运动器材、养老康复设备、健康管理设备等产品的质量优化，推广优质健康产品示范应用。

四是打造五大优势产业集群。加快建设青浦区先进制造业百亿特色产业集群，重点打造新一代信息技术、汽车零部件和新能源汽车、高端装备、新材料和品牌快速消费品等五个百亿级产业

集群。

五是聚焦新一代信息技术。依托数字信息产业集聚的优势，沿 G50 高速打造一条“长三角数字干线”，加强虹桥国际开放枢纽、青浦新城和一体化示范区的串联，形成数字经济发展带，引领新一代信息技术集中集聚发展。一是围绕市西软件信息园全力构建软件信息服务业发展“金腰带”，聚焦物联网、工业软件、位置服务、智慧物流等细分领域，打造软件信息产业千亿级产业集群；二是依托以华为青浦研发中心为龙头的集成电路设计业，加强配套招商，重点发展晶圆制造、芯片流片、封装测试、设备制造等电子信息制造业；三是壮大北斗西虹桥基地集聚遥感产业。重点聚焦高精度测绘、高精度导航定位、GIS 等，积极引进相关产业链上下游企业。鼓励北斗产业跨界融合，围绕 5G 等前沿科技开发交通、农业、物流等领域的应用，打造北斗导航研发与转化功能型平台。

六是自主研发汽车零部件和新能源汽车。聚焦新能源设备、智能化核心部件，以引领变革、示范推广为重点，依托西虹桥商务区的威马新能源汽车等优秀总部项目，核心零部件的研发和上下游协同配套自主研发燃料电池汽车的关键材料、零部件，建立国内领先、国际一流的氢能与燃料电池领域技术链与产业链，培育一批具有核心竞争力的龙头企业和领军人才，以氢燃料电池汽车示范应用带动产业发展，发展氢燃料电池商用车、系统及零部件、加氢站等氢能主体产业，打造氢能与燃料电池领域技术与产业创新体系，鼓励和推动节能环保产业关键核心技术自主研发和创新，完善科技创新和成果转化的激励政策，搭建节能环保产业

技术创新平台，支持产业共性和关键性技术的研发。将青浦建设成为世界一流的氢能与燃料电池创新中心和产业高地。

七是形成高端装备产业集群。以智能制造装备为引领，持续加大精准招商为补充，鼓励企业延伸产业链，并引进上下游企业，尽快形成数个高端装备研发、设计和制造产业集群。一是依托华为海思、武汉精测、华测、普适等企业，在集成电路制造装备行业方面重点发展光刻机、晶圆制造、封装检测设备等相关设计制造企业，并在导航芯片等卫星装备研发制造领域，进一步巩固优势地位；二是依托美的（库卡），大力发展智能机器人装备，将智能机器人研发、制造拓宽到医疗、家用服务及公共服务等领域；三是依托中核建在核电装备领域的优势，吸引更多有实力的企业参与到核岛设备、常规岛设备制造及辅助系统研发中来，形成完整的核电技术装备行业。

八是发展新材料产业。充分发挥好“国家新型工业化产业示范基地（新材料·青浦）”国家级产业基地的品牌效应，培育新材料特色产业园区（平台），重点发展以高性能纤维及复合材料、生物基材料、功能高分子膜材料为代表的先进高分子材料，以3D打印用材料、超导材料、智能、仿生与超材料、纳米材料、生物医用材料为代表的前沿新材料，以新材料研发与设计、质检技术、科技推广和应用为代表的新材料服务业，以新材料线上平台、跨境贸易、贸易关联服务为代表的新材料商贸业。

九是打响“青浦制造”品牌快速消费品。紧紧把握新零售革命的机遇，推进电商和传统零售线上线下融合，不断创新技术和模式，重点支持区内品牌快速消费品企业进一步发挥品牌优势和

影响力，建立坚持不懈的产品创新机制，加强与传统销售渠道和新型电子商务的紧密合作，扩大潜在客户群，立足国内大市场，提供高质量、高品位的产品，全力打响“青浦制造”品牌。

十是培育生产性服务业和打造特色产业园区加快培育生产性服务业。依托市级生产性服务业功能区，聚焦智能分拣、无人配送装备，以融合创新、智能升级为重点，以“三通一达”和德邦等5家快递总部建设为契机，加快发展智慧物流产业；聚焦在线文娱、数字文创，以延伸服务、提升价值为重点，顺应新技术与数字创意的深度结合，加快发展数字创意产业；聚焦在线新经济领域，以协同共享、产业应用为重点，大力发展关键核心领域卡脖子技术的研发创新，吸引大科学研究中心、特色研究院所、研发中心来青浦发展，加快发展研发设计产业；加快引进和培育跨国公司地区总部、贸易型总部、民营企业总部、总部型机构以及专业机构类总部，加快发展总部经济。

十一是推进特色产业园区建设。重点打造北斗西虹桥基地、氢能园等特色产业园区，打造产业集聚、定位鲜明、配套完善、功能完备的特色产业园区，打造优势更优、强项更强、特色更特的园区经济。强化园区综合实力，开展园区市场化开发、互联共建、园中园开发等多种开发模式，引进重点产业领域龙头企业和关键项目。充分整合优化现有园区的资源，强化产业园区空间布局指引，不断提高投资强度和土地集约程度，提高土地利用效率。青工园新材料基地、生物医药基地和华新镇智慧物流产业基地等，以打造产业规模千亿级、税收贡献十亿元级特色园区为发展目标；徐泾镇麦迪睿、西虹桥小咖云、青工园移动智地和尚之坊

等，加快培育发展以高端制造为特色的德国园、日本园、新加坡园等，以打造产业规模百亿级、税收贡献亿元级特色园区为发展目标。

十二是着力发展航空产业集群。围绕服务国产大飞机建设，积极构建以配套零部件生产、技术服务支持为重点的通用航空产业链，推进青浦民用航空产业基地建设。加快建设装备制造支柱产业，强化航空维修优势，联合普惠、东航等一批知名企业，以技术创新为动力，引进一批航空装备制造及研发企业，同时自主培育一批骨干企业（集团）和重点产品打造一批特色优势产业集群，壮大集群规模。

十三是积极培育智能汽车产业集群。一是推动智能汽车产业软硬件发展，牢牢抓住软件定义汽车的机会，打造好硬件平台，不断增加智能汽车的功能和特性。二是促进汽车产业体系完善，加快 5G 通信网与车联网建设，稳步推进交通路网智能改造，开展智能网络汽车示范应用和试点运营品牌质量逐步提升；三是大力发展车用智能感知产业。完善政策法规和技术标准，有效结合青浦产业发展和区域经济发展的优势，促进智能汽车与数字经济等多产业融合发展，打造智能网联汽车产业创新发展实践环境；更加注重基于 5G 车路协同车联网“新基建”的智能感知处理、智能交互等人工智能技术的应用，进一步推动技术创新融合，为感知技术创新提供核心驱动力，积极培育智能汽车全体系链条，完善服务生态。

十四是推进产业基础再造。一是发挥园区对产业的核心承载作用，推进工业园区高质量转型，推动主导产业向集群发展、高

端发展，实现主导产业提层次、强实力；二是实施产业基础再造工程，坚持政府引导和市场机制相结合，充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模市场优势，以自主可控、安全高效为目标，以企业和企业家为主体，鼓励企业实施技术改造、技术引入、模式创新，以政策协同为保障，高质量完成产业基础再造工程；三是加快智能制造产业发展，围绕对标提升，实施提标扩能、绿色改造、智能改造提质工程，推进绿色工厂和数字化智能车间建设。

十五是有效利用土地资源转型。持续推进产业结构调整，坚持调整和引入相结合，积极稳妥推进“腾笼换鸟”，加快推进“低小散”整治，有序淘汰落后产能。通过相关制度的约束，调控土地资源发展方向，力求加大土地资源利用效果，令土地资源管理满足社会发展的硬性需求。以资源利用效率为依据，探索优化企业的分类评价引导机制，差别化配置土地、政策及公共服务资源。确保工业发展用地规模，推动不同产业用地类型合理转换。

5.机制转化模式：加强“两山基地”规划实施保障“两山”转化惠民成效

一是绿水青山保护与提质。围绕青浦区生态环境特征与生态资产保值增值，按照绿水青山就是金山银山的理念，强化绿水青山养护和生态空间分区管制，明确界定生态、生产、生活边界，明确生态功能分区。加大自然生态系统保护与修复力度，加大生态资源资产储蓄，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设，提高生态产品生产能力，创造优良人居环境，构建生态安全战略格局。

二是“两山”转化与增效。依托“两山”基地特征与特色资源的产业发展历程、主导产业选择与培育，研究如何利用良好的自然资源禀赋将生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，谋划培育资源节约、环境友好的新产业、新业态、新模式，探索生态经济化、经济绿色化的有效路径。推进以本地优越自然资源优势为基础、科技创新要素集聚为核心的质量发展体系，积极吸纳和集聚周边地区创新要素资源，发展高端高新产业，推动产学研深度融合，吸引一批具有较大影响力的国家级创新平台、创新人才落户青浦区，打造先进水准的区域高质量发展基地。让绿水青山充分发挥经济社会效益，切实做到经济效益、社会效益、生态效益的同步提升，实现生态保护与经济发展互促共进格局。

三是机制体制建设创新。研究依托“两山”基地的特殊生态资源、特色产品的保护、提质、转化、增效的机制体制创新及相关环境、经济、人才、科技、市场培育等政策，探索符合青浦区实际、有利生态文明发展的行政管理体制、生态治理机制。建立资源有偿使用、生态补偿、生态环境损害赔偿等相关制度，培育拓展生态金融、市场交易、政府与社会合作、政府公共性投入等实现生态价值的路径机制。从现有机制体制创新出发，瞄准未来，突出体制机制改革创新的重点领域、主要方向，通过制度创新快速释放生产力、提升生产要素利用效率、丰富绿水青山转化金山银山渠道，通过机制体制创新不断提升广大领导干部、人民群众保护生态环境、促进绿水青山转化金山银山的主动性、积极性和创造性。

五、重点任务

（一）着力打造绿色创新协同的世界级湖区

充分依托生态资源禀赋，加快发展科技创新、生态康养、文体旅等生态环境友好型产业，将生态价值转化为经济价值。

1.以生态优势积蓄创新势能

依托淀山湖地区的秀美风景，发挥华为研发中心品牌引领作用，重点建设西岑科创中心，布局若干特色鲜明的创新社区，完善交通布局和商业生活配套，集聚一批高成长性科技企业、企业研发总部、高水平研究机构、企业技术研发中心、新型研发组织等，构建凸显青浦特色的生态创新空间。加快发展一批知识密集型、环境友好型的绿色创新产业。将生态影响作为产业发展最关键的准入门槛，加大负面清单产业退出的引导。

2.以生态资源注入产业发展

依托湖荡水网、田园风光、古镇文化等优质资源，发展“生态+”文创产业，积极引进专业设计团队和文创品牌企业。加快推动生态旅游产业发展，科学规划设计慢生活空间，促进生态旅游和生态科普、生态体验、生态探秘等有机结合。围绕环淀山湖、元荡等生态空间，联合吴江、嘉善共同开展生态马拉松、环湖自行车、水上运动等有影响力的品牌活动，大力发展高端体育产业。

3.以生态底色集聚康养产业

在青西地区探索布局和发展生态康养产业，鼓励有条件的镇率先试点生态养生、生态养老、生态康复、健康体检等产业。支持引进高端市场主体，设计高品质的生态康养产业空间、产业载体、产业模式、创新产品，打造生态康养品牌。加快推动生态资

源周边的设施设备和老旧建筑设计再利用，有机植入生态康养功能。

（二）切实保护好市民身边的生态环境

1.着力推进水环境保护

以“一河两湖”为重点，加强水源保护区的环境安全管理及风险防控，推进对长三角一体化示范区重点跨界水体的一体化保护和治理，提高水质在线监测网点覆盖率。加强水污染面源防控，全面实施以第三轮太湖流域水环境综合治理为重点的河湖综合治理，加强中小河道综合整治，全面疏通农村断头浜，建设重要河湖生态缓冲带，推动太浦河清水走廊建设。补齐局部区域污水处理短板，适时启动污水厂改扩建及提标改造工程，扩建西岑、华新等污水厂。高标准建设城镇雨水排水等工程，对青浦新城、大居等重点区域建设和城市更新改造，同步配套建设和推进污水管网的归并联通和提质增效，继续推进住宅小区雨污混接分流改造，完成污泥独立焚烧设施建设。提升防涝排洪能力，持续推进海绵城市建设，实施淀山湖、元荡等堤防达标工程。到 2025 年，城镇水环境功能达标率维持在 90%以上，城镇污水处理率维持在 99%以上。

2.稳步提升大气环境质量

加大工业点源综合治理，对挥发性有机物（VOC_s）控制的重点工业行业 and 重点污染物实施管控，开展新一轮工业企业 VOC_s 排放综合治理。加强道路扬尘治理，重点加强建筑渣土车辆封闭运输和物流分拣场所扬尘管控，全面开展干散货码头堆场扬尘综合治理。加大机动车船等移动源排放控制力度，推进国三

柴油货车淘汰。到 2025 年，环境空气质量指数（AQI）优良率稳定达到 90%，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度指标持续改善。

3.加强噪声及土壤污染防治

完善噪声监测监管体系，强化噪音污染执法监管。积极实施土壤分类管控，强化受污染农用地的风险防控和安全利用，落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。以整体转型区域为重点，有序开展污染场地治理修复工程。到 2025 年，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率依然保持在 100%。

4.加强城乡废弃物治理

构建生活垃圾分类长效常态管理机制，加强生活垃圾分类质量和分类责任全程溯源。促进生活垃圾源头减量，减少一次性塑料产品使用，推进新建菜场、湿垃圾日产出量 10 桶以上的大型集贸市场全部安装湿垃圾就地处理设施。加快“两网融合”资源回收“点站场”建设，根据新增入住小区变化情况，优化增加收运点位和场站建设。加快推进装配式建筑和精装修建筑。加强固体废弃物资源化利用和监管治理，探索长三角跨区域联合监管机制。全面推进企业排污许可证和登记管理，实现固定污染源排污许可管理全覆盖。到 2025 年，生活垃圾回收利用率达到 45%，城镇村居垃圾分类达标率保持在 95%以上。

（三）聚焦双碳战略目标，推进绿色高质量发展

为全面深入贯彻习近平生态文明思想，落实党中央国务院关于碳达峰碳中和目标的决策部署，深刻把握习近平总书记对上海以及对长三角一体化发展系列重要讲话和指示批示精神，积极探索生态友好型可持续增长模式，率先完成将生态优势转化为高质

量发展优势的重大使命，抓住长三角生态绿色一体化发展示范区两大国家战略落地的重大历史机遇，坚定不移贯彻新发展理念，全方位全过程推行绿色生产和生活方式，促进经济社会的绿色转型，加快推进青浦成为长三角生态绿色一体化发展示范区的低碳发展先行者，助力青浦向长三角世界级城市群的关键枢纽的转变，为青浦率先实现双碳战略目标奠定坚实基础。

近年来，青浦区统筹经济增长与碳排放控制在保障青浦区经济社会发展的基础上，加快构建政府引导、市场导向、企业为主、全民参与的二氧化碳减排新格局。聚焦双碳战略目标,推动产业结构低碳转型升级，将绿色低碳理念融入到社会和经济发展的各个方面，真正将绿水青山转化金山银山，做大做强先进生态工业、培育绿水青山文旅产业、做好都市现代绿色农业、打造生态宜居之城。2018年，随着青浦区全区煤炭用量归零，是示范区范围内唯一一个不再消费煤炭的区域，具有较强的引领和示范意义。

1.优化“两山”转化产业布局

围绕“创新实力、生态价值、服务功能”三个导向，打造融合型数字经济、集群型创新经济、生态型绿色经济、辐射型总部经济，加快培育发展新动能，打造彰显区域特色、具有国际竞争力的现代产业体系。培育“AI+”“5G+”“大数据+”“物联网+”等数字经济新产业、新业态和新模式，打造具有国际影响力的数字经济创新应用高地。聚焦国家战略需求，布局绿色新材料、高端智能装备等高端高新产业，打造一批创新水平领先、产业链条完善的新兴产业集群。发展文体旅游、康养医疗、特色金融服务、绿色生态农业、高端国际会展等现代滨湖产业。依托生态优势和

人文优势，加强与虹桥商务区联动，重点引进旗舰型企业、创新型企业 and 平台型企业。

2. 打造都市现代绿色农业

大力发展都市现代绿色农业。严格落实耕地、永久基本农田保护目标，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，2022年稳定粮食生产任务12.4万亩，落实16.9万亩次蔬菜播种面积，蔬菜、食用菌总产量38.01万吨；实施化肥、农药“双减”工程，积极推进粮食绿色生产，面积稳定在5万亩，推进蔬菜“双绿”工程和设施菜田土壤保育工程建设；积极开展标准化水产养殖场建设改造、水产绿色生产和水产养殖场尾水治理，尾水处理率达到60%以上；提升地产绿色优质农产品综合生产能力，实现全区农产品绿色生产基地覆盖率达35%、稳定绿色食品认证率；持续推进青浦绿色生态立体农业片区建设，做好先行片区监测评估工作。

大力推进生态循环农业示范基地建设。开展水稻和蔬菜绿色生产示范基地建设，通过结合绿色防控、产品绿色认证、减肥减药等措施，从源头上提高农业生产安全、农产品质量安全和生态环境安全水平。建设1个生态循环农业示范镇，打造10个生态循环农业示范基地，形成一批可复制、可推广的生态循环种养模式，探索在不同类型生产主体之间形成互惠互利、协同发展的合作共赢模式，形成生态循环农业工作长效机制。

全面优化种养结构与布局。优化种养结构，形成基于不同水环境污染风险程度的种植业、水产养殖业总量控制和布局调整策略。持续推进农业种植结构调整，逐步退出高强度种植模式，降

低复种指数。推进调整水产养殖结构，逐步退养高污染养殖品种，构建种植业和水产养殖业循环链。开展水产养殖容量评估，优化养殖空间布局。大力推行节能减排的水产养殖绿色生产方式，全面实施《上海市水产养殖绿色生产操作规程（试行）》。依法健全水产养殖投入品使用记录制度，加强对水产养殖投入品使用的执法检查。

3.做大做强先进生态工业

打造区域特色经济。青东地区主动承接虹桥商务区辐射带动和放大“进博会”溢出效应，发展大会展、大商贸、大数字，加强上海商贸服务型国家物流枢纽建设，提升全国快递行业转型示范区能级。青中地区依托新城及工业园区优势，大力发展电子信息、高端装备、新材料、生物医药等“硬核”产业，提质发展青浦综合保税区，打造产城融合标杆区。青西地区依托青西科创小镇、金融小镇建设，促进与周边区域产业协同发展、资源要素自由流动，围绕华为研发中心，建设全球高标准的高科技研发基地，构建复合型科创片区。

大力推进生态工业园建设。推进青浦工业园区国家循环化改造示范试点园区建设，形成水质性缺水地区多层面水资源循环利用和先进制造业集聚区危险废物统一收集与循环利用的示范效应。推进青浦工业园区创建国家级绿色产业园区，着力推进园区转型升级，培育发展特色产业园区，有序推进园区外企业向园区集中，完善工业园区环保基础设施建设和监管。

加快产业转型和结构调整。实施资源利用效率评价，以评促转、以评促优，调整方向由行业、区域调整并重进一步转向以区

域调整为主，调整对象由“三高”项目进一步转向“三低”企业，调整方式由单一标准进一步转向综合标准，重点聚焦产业基地、产业社区以及城镇和村级低效工业企业，坚持用市场化法治化手段，加大淘汰落后产能的力度，引进优质企业，加快“腾笼换鸟”，实现“凤凰涅槃”，推动经济高质量发展。

进一步转变评价方式。以环境论英雄、以创新论英雄、以亩产论英雄，重点开展低效用地再开发行动，坚决做好落后产能淘汰、低效企业出清和节能降耗工作，推进土地集约节约利用，提高企业亩均效益，努力以经济发展高质量助推全面小康高水平，开启现代化建设新征程。

引导企业节能改造，实施能源总量控制。大力推广新模式、新技术，落实节能降耗专项扶持政策，引导企业实施节能改造，推进“绿色产品、绿色工厂、绿色供应链、绿色园区”的绿色制造体系建设。禁止新建燃煤设施。

持续提升清洁能源比重。大力发展太阳能、地热能等新能源，积极推广分布式光伏发电。加强高污染燃料销售和使用环节监管，严格禁止煤炭、重油、渣油、石油焦等高污染燃料的使用，禁止社会码头销售和转运煤炭、石油焦等高污染燃料。

4.培育绿水青山文旅产业

以“部门联动、低碳环保、产业融合、区域合作”为基点，推进商业、农业、体育、文化和民政等部门的合作，加强旅游业与其他产业和部门的联动发展，成功举办了淀山湖旅游节、旅游购物节、市民文化节、世界华人龙舟邀请赛、全国乒超联赛等一批有影响力的文体活动赛事。青西地区充分挖掘和保护历史文化

底蕴和内涵，注重人文城镇、特色城镇建设，推进历史文化名镇的资源整合、联动发展。

以“水乡文化”和“古镇文化”为依托，发展大旅游、大健康、大文化产业，促进旅游产业的多元化、品质化、高端化，使旅游产业惠及民生。整合朱家角古镇旅游节、练塘茭白节、白鹤草莓节以及区内各旅游景区举办的主题节庆活动等节事活动，形成各具特色的系列节庆旅游产品，以节兴市，繁荣青浦旅游经济。同时推进社区文化活动中心建设和社区综合服务中心标准化建设，以青西郊野公园、大观园、东方绿洲等为载体，推进生态旅游亲民惠民，并发挥环境教育作用。

“串珠成链”，设计具有青浦特色的“春夏秋冬”四季文旅活动，进一步巩固全域旅游创建成效。强化区级研究，主动承接好市“十四五”深化世界著名旅游城市建设规划，启动长三角一体化示范区“生态旅游”建设工程。锚定一体化建设，建立跨界区域旅游合作机制，四地联动打造江南水乡高端旅游品牌，全力创建环淀山湖国家旅游度假区。

建立健全文旅产业发展工作体制机制，适时举办文旅产业投资招商活动。开展 2022 年度区级文化创意产业园、示范楼宇和示范空间申报工作，重点培育指导元祖、网易、同联创新和金融产业园等主体申报市促进文化创意产业发展财政扶持资金项目。加大扶持民宿产业力度，在乡村振兴中巧推民宿规模化，重点打造高品质海派和江南精品民宿项目。对接上大电影学院和网易暴雪，推动“电竞+古镇+非遗”的魔兽世界“一节一会一赛”活动在朱家角落地。

5.水城融合，打造生态宜居之城

率先提出“把生态优势转化为发展优势、把生态环境转化为宜居环境”的总体思路，坚持把践行“绿水青山就是金山银山”重要理念融入区域治理的全方位、各领域，着眼于生态基底的保护和生态特色的提炼，致力于为群众打造一个“走得近水、看得见绿、留得住乡愁”的宜居之城。淀山湖等自然湖泊的资源禀赋和湖滨特色进一步凸显，水资源优势得到充分发挥，打造江南绿色水都，让人们更能享受到宜居休闲的自然环境。

（四）打造绿色惠民“两山”文化品牌

1.培育独具风韵的生态文化

通过不断挖掘青浦区生态文化底蕴，大力倡导和发展青浦区生态文化建设，集中宣传青浦区源远流长的“水文化”和丰富灿烂的“古文化”。打造水乡特色文化名片，持续开展上海青浦淀山湖文化艺术节、上海朱家角水乡音乐节等具有青浦特色的文化活动，创编生态文明建设宣传为主题的演出节目，使千年深厚的古镇历史文化通过新的形式得到传承和发展。加强独有文化项目保护，深入开展“非遗在社区”工作，注重非遗保护成果和创新探索，逐步建立起长三角一体化非遗发展的长效机制，让非遗项目助力乡村振兴。

2.构建乡村振兴绿色文化，打造乡村振兴样板

完善规划、标准和政策体系。坚持以规划为引领，全面完成郊野单元（村庄）规划编制。对标一流，统筹考虑河、湖、林、田，高标准制定建设方案。优化布局、提升标准，推进农林水设施高水平、一体化建设，促进生态修复，夯实生态本底。对标乡

村振兴示范村项目清单，落实建设导则，开展重点区域村庄设计，提升江南水乡风貌。结合“三片一链一镇”，持续推进美丽乡村和乡村振兴示范村建设，对长三角生态绿色一体化示范区先行启动区内有条件的村庄，加快美丽乡村示范村及乡村振兴示范村创建。

持续推进农村人居环境优化工程。贯彻落实市委关于民心工程的要求，“全要素”“全覆盖”实施农村人居环境优化工程，同时，到2022年底全面完成农村人居环境优化工程。

推动农民生活富裕。加强农村集体三资管理，持续开展清产核资工作，重点清理集体土地征地补偿费资金；持续推动农村集体产权公开交易，确保公开交易率达到100%；持续落实收益分配制度，确保66个村级集体经济组织实现收益分配。加大农村综合帮扶力度，全面完成帮扶项目建设并推动及时运营；研究调整农村生活困难农户认定标准，扩大帮扶覆盖面，使受益人数保持在1万人左右。推进农村宅基地改革，进一步研究农村宅基地资格权问题，有序开展农民建房工作；进一步探索闲置宅基地和闲置农房的盘活利用工作，总结形成3个以上盘活案例。加强农村土地经营权流转监管，推动农村土地经营权流转由街镇统一布局，确保流转土地形成规模；继续采取有效措施确保土地流转公开交易率和流转合同平台录入率两个100%。

3.不断弘扬先进文化引领作用

美在生态、富在产业、根在文化，先进文化在“两山基地”建设中发挥着独特的引领作用。要大力培育群众文化活动，陶冶广大群众的情操，让人民群众积极投入到“弘扬两山文化、共建

绿色青浦”的各项活动中来，以丰富多样的形式，传播绿色理念，追求绿色时尚，以自己的实际行动为上善之城编制绿色外衣。不断深化青浦区生态品质，促进产业发展、挖掘生态文化内涵，不断取得“生产美、生活美、环境美、人文美”的良好成果。一是培育社区居民的生态环保意识。组织人员深入社区开展宣讲，编排贴近市民生活、符合城市管理实际、适应环境保护需要的文艺宣传作品走进社区、村镇。二是开展“两山”生态文明课堂教育，强化中小学的“两山”生态文明教育，在全区开展中小学“两山”生态文明教育课程，组织社会环保志愿者参观青浦区环境教育基地。三是加强政府机关生态文化知识普及。将“两山”文化教育培训作为干部教育培训的重要内容，积极开展绿色办公，塑造绿色文明政府形象。

（五）探索“两山”理论长效保障机制

1.深化“两山”转化的工作推进和协调机制

各级党委、政府严格履行属地环境保护责任，构建“区-街镇-村居”三级监管网络，形成层级分明、职责明确的环境网格化管理体系，将环保责任主体扩展为各镇党委（街道党工委）、各镇人民政府（街道办事处）和区负有环保“党政同责、一岗双责”工作职责的区属有关部门的领导班子和领导干部，进一步完善和明确各有关部门环保工作职责。主动将生态文明建设和环境保护纳入党政领导班子综合考核评价指标体系，强化“绿色考核”指挥棒作用，增强各级、各部门落实生态文明建设和环境保护工作要求的积极性和自觉性。

2.坚持系统治理，创新生态环境监管机制

探索管控机制创新。以经济杠杆倒逼污染减排，做好排污许可“最后一公里”冲刺，全力加快发证进度，全面完成排污登记，做到应发尽发。简化环评审批程序，提升服务效率。探索以购买服务的方式加强监管能力建设，借助外脑和技术辅助，开展环境质量监测、企业环保管家服务、环境监控系统运维等第三方服务。构建高效监管体系。始终坚持“5+2”、“白+黑”无缝执法模式，深化落实“双随机”抽查机制，保持“零容忍”的高压态势。严惩违法行为，有效提高企业知法守法意识，近三年实现环境质量逐年提升、环境处罚和环境信访逐年下降的双赢结果。在“行刑衔接”的基础上，更进一步建立“行刑同步”机制，坚持行政执法、刑事侦查同步上案、同步取证，共同向着“最严的执法标准、最高的处罚规格”努力，在案件侦办的证据固定、监测鉴定、法律适用等环节密切形成工作合力，最大限度地提高打击整治效能，最大限度地提高违法犯罪成本。

牢牢把握长三角一体化发展上升为国家战略的契机，进一步发挥龙头带动作用，以区委提出的打造一流生态空间为行动指南，把长三角一体化发展示范区打造成绿色发展理念的集中体现区，加强更高质量一体化生态环境建设。推动落实长三角一体化发展生态环境保护重点任务，在区域环境管理上探寻可突破点，研究建立区域环境标准协调统一信息共享和管理机制，为后续整个长三角范围强化标准对环境管理的支撑提供经验。全面落实我区生态环境单元管控和环境准入，实现生态优先、绿色发展。深化生态环境领域“放管服”，推进审批制度改革，做好生态环境监管服务，推动经济高质量发展。

3.健全生态环境损害责任追究制度和生态环境损害赔偿机制

落实上海市环保督察方案，试点开展自然资源资产负债表编制，努力摸清自然资源资产的家底及其变动情况。在探索把领导干部的自然资源资产审计纳入经济责任审计的基础上，制定领导干部自然资源资产离任审计试点实施方案，以开展领导干部自然资源资产离任（任中）审计，促进领导干部守法、守纪、守规、尽责，切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

4.以创新的机制落实生态工作最新要求

全面深化“河长制”、“湖长制”，完善重点区域生态环境综合治理和中小河道整治常态长效机制。加强区域联动和部门联动，强化技术支撑和跟踪监督，推进河湖智能化管理，在全区推广使用“上海河长”APP巡河。

完善以排污许可证为核心的污染防治管理体系，实现对重点污染源的“一证式”管理。已将已发证的排污单位已纳入监测和执法部门日常监管，推进排污许可“一证式”管理；借助证后管理平台和信息化手段，强化“三监联动”，实现系统化、法制化、精细化的“一证式”管理，构建了以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度。

积极探索长三角一体化建设思路。与吴江区、嘉善县签订《关于一体化生态环境综合治理工作合作框架协议》，配合市生态环境局制定实施示范区重点跨界水体联保专项方案，协调推进太浦河、淀山湖、元荡、汾湖“一河三湖”等主要水体的环境要素功能目标、污染防治机制以及评估考核制度，牵头制定一体化监测

方案。

六、重点工程项目

根据生态环境部“两山指数”评估指标体系，结合我区实际，确定了水环境保护、大气环境保护、土壤（地下水）污染防治、固废污染防治、工业污染防治和绿色转型、农业与农村环境保护、生态环境保护与建设、应对气候变化与低碳发展、循环经济和与绿色生活、生态文明体制改革与保障机制等 10 大专项 86 个重点项目。

表 6-1 青浦区重点工程列表

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
1	水环境保护	城市面源治理	海绵城市建设	30%以上城市建成区达到海绵城市建设要求	2023	区建设管理委	区规划资源局、区水务局、区绿化市容局、区住房保障房屋管理局
2			开展新一轮雨污混接改造	结合“美丽家园”等惠民工程，对全区水质反复河道、上一轮调查改造未覆盖等重点区域开展新一轮雨污混接改造	持续推进	区水务局、区住房保障房屋管理局	区水务局、各街镇
3		水环境基础设施建设	农村生活污水处理设施	新建 1371 户农村生活污水处理设施	2021	区水务局	相关街镇、青发集团
4			农村生活污水处理设施提标改造或集中纳管	计划对朱家角、练塘、金泽镇共 23 座农污处理站实施提标改造和纳管	2023	区水务局	朱家角、练塘、金泽镇
5		加强河湖综合	河道整治工程	徐泾镇（集镇区及进博会区域等）河道整治工程	2023	区水务局	徐泾镇、西虹桥公司、青发集团
6			强化入河排污口监管	基本完成全区镇管及以上河道的排污口排查、溯源工作；累计完成全区总河湖长度 60%排污口排查溯源工作。	2023	区生态环境局	区生态环境局、区水务局、各街镇、青浦工业园区
7			元荡堤防达标及生态岸线贯通工程（二期）	对元荡 1.9 公里岸线沿湖 15 米范围岸线改建护岸、墙前水下地形整治、新建防汛通道、改建支河桥梁水闸等；同时对沿湖 15~80 米的腹地范围进行鱼塘淤泥的疏浚和岸坡修整、水生态修复、道路地坪铺设、局部绿化改造等工程。	2022	区水务局	区水务局

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
8		治理和生态修复	实施金泽镇西南圩区生态清洁小流域项目	对金泽镇西南圩的 18 条共计 21.07 公里河道（湖泊）按重点打造和一般治理两类进行河道整治。	2023	区水务局	区水务局
9	大气环境保护	工业源 VOCs 污染防治	推进工业行业开展一厂一策（2.0 版）综合治理	推进 24 个工业行业、4 个通用工序以及恶臭污染物排放企业开展“一厂一策（2.0 版）”综合治理。	2022	区生态环境局	相关企业
10			探索固定源环境监管新模式	探索固定源环境监管新模式，开展 VOCs、餐饮油烟等简易治理设施精细化管理。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
11		新能源车推广	推广新能源汽车使用	公交、巡游出租、通勤、环卫等领域新增或更新车辆基本采用新能源汽车。	持续推进	区建设管理委、区发展改革委、区绿化市容局	区建设管理委、区发展改革委、区绿化市容局
12			加快充电桩等配套基础设施建设	加快充电桩等配套基础设施建设，完成充电设施、出租车充电示范站建设任务。	2023	区建设管理委	区建设管理委
13		机动车污染控制	推进营运性国三柴油货车更新淘汰	基本完成营运性国三柴油货车更新淘汰。	2023	区生态环境局	区生态环境局、区市场监督管理局、公安青浦分局、区建设管理委、相关企业
14			推进重型柴油车远程在线监管	推进重型柴油车远程在线监管。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
15			加强机动车尾气排放监管	对属地范围内机动车排放检验机构开展全覆盖监督检查，对已标注的重点车辆排放检验数据进行核查，年度核查率应达到 80%以上。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
16	大气环境保护	码头船舶大气污染控制	加快低压岸电标准化建设	加快低压岸电标准化建设,进一步提高岸电设施覆盖率。	持续推进	区建设管理委	区建设管理委
17		非道路移动机械污染控制	开展非道路移动机械远程在线监管和现场监督检查	开展非道路移动机械远程在线监管和现场监督检查。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
18		扬尘污染防治	加强建筑工地扬尘控制与文明施工联合执法,拆房工地洒水或喷淋措施执行率达到 100%	加强建筑工地扬尘控制与文明施工联合执法,强化工地监管。	持续推进	区建设管理委	区建设管理委、区生态环境局、区城管执法局、区绿化市容局、相关企业
				拆房工地加强扬尘污染控制,落实降尘措施,洒水或喷淋措施执行率达到 100%。	持续推进	区住房保障房屋管理局	区住房保障房屋管理局、相关企业
19			城市化区域道路机械化清扫率达到 96%以上	提高城市道路保洁机械化的作业能力,城市化区域道路机械化清扫率达到 96%以上。	持续推进	区绿化市容局	各街镇
20			加大对运输车辆跑冒滴漏现象的联合查处力度,严禁车辆偷倒渣土、垃圾行为	加强联合检查。	持续推进	区绿化市容局、公安青浦分局	区绿化市容局、区城管执法局、区建设管理委、各街镇
21		社会生活源污染治理	推进汽修行业达标整治	宣贯汽修标准,推进现有企业对标实施改造,加强企业监管。	持续推进	区生态环境局	相关企业

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
22	大气环境保护	社会生活源污染治理	依托油气回收在线监控平台预、报警信息和数据异常情况，加强辖区内加油站油气回收处理装置监督抽查	每年完成加油站油气回收处理装置监督抽查抽测比例不低于 15%。	持续推进	区生态环境局	相关单位
23			开展重点行业储罐油气回收专项整治	开展重点行业储罐油气回收专项整治。	持续推进	区生态环境局	相关企业
24			推行餐饮油烟在线监控和第三方治理，持续推广集中式餐饮企业集约化管理	推进餐饮服务场所油烟在线监控安装。	持续推进	区生态环境局、区城管执法局	相关单位
25	土壤（地下水）污染防治	土壤状况监测详查	开展耕地地力情况监测	出具耕地地力情况年度监测报告。	2023	区农业农村委	区农业农村委
26		强化土壤污染源头预防与控制	加强农药、肥料等农业投入品质量监督，加强河道底泥还田、湿垃圾资源化利用等的源头监管	加强农药、肥料等农业投入品质量监督，完善农药、化肥使用档案管理。	持续推进	区农业农村委	区农业农村委
				加强河道底泥还田的源头监管。	持续推进	区水务局	区水务局、各街镇
				加强湿垃圾资源化利用的源头监管。	持续推进	区绿化市容局	区绿化市容局、区农业农村委、区商务委、各街镇
27	严格实施土壤分类管控措施	全面实施受污染耕地、园地安全利用和严格管控	加大严格管控类耕地、园地用途管控力度。	持续推进	区农业农村委	区农业农村委	

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
28	土 壤 (地 下 水) 污 染 盼 治	严格 实施 土壤 分类 管控 措施	持续开展林地土壤环境质量调查，建立林地分类管理制度	建立林地分类管理制度，持续开展林地土壤环境质量调查。	持续推进	区绿化市容局	区绿化市容局、 区规划资源局
29			加强农用地环境质量管理	持续开展对拟开垦为耕地的未利用地、复垦土地土壤环境污染调查，对符合土壤环境质量与农业生产条件要求的，建立复垦农用地管理档案，纳入农用地分类管理。	持续推进	区农业农村委	区农业农村委
30		地下 水污 染防 控	加强建设用地环境质量管理	严格建设用地出让、划拨等土地流转管理制度。	持续推进	区规划资源局	区规划资源局
				配合市局定期更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录，保障建设用地安全利用。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局
31			结合土壤污染集中治理修复基地模式，鼓励探索建设用地“治理修复+开发建设”应用试点	结合土壤污染集中治理修复基地模式，鼓励探索建设用地“治理修复+开发建设”应用试点。	持续推进	区生态环境局	相关街镇
32			开展公交、物流、搬场等运输行业，以及码头等内部加油站排摸	对公交、物流、搬场等运输行业，以及码头等内部加油站进行排摸。	持续推进	区建设管理委、 区市场监管局、 区经委	区建设管理委、 区市场监管局、 区经委
33			开展混凝土搅拌站等建材行业内部加油站排摸以及埋地油罐防渗改造	对混凝土搅拌站等建材行业内部加油站进行排摸，对埋地油罐进行防渗改造。	持续推进	区建设管理委	区建设管理委、 区生态环境局、 相关企业
34			开展渣土运输行业内部加油站排摸以及埋地油罐防渗改造	对渣土运输行业内部加油站进行排摸，督促相关企业对埋地油罐进行防渗改造。	持续推进	区绿化市容局	区绿化市容局、 相关企业

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
35	土壤 (地下水) 污染 防治	地下水污染防 控	开展工业企业内部加油站排摸以及埋地油罐防渗改造	对工业企业内部加油站进行排摸，对埋地油罐进行防渗改造。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局、相关企业
36			开展非正规垃圾填埋场(堆放点)整治	对已发现的非正规垃圾填埋场(堆放点)开展整治。	2023	区绿化市容局	相关街镇
37			开展报废矿井、钻井、地下水监测井、水文地质勘探井等排查,督促报废井所有者封井回填	对报废矿井、钻井、地下水监测井、水文地质勘探井等进行排查，督促报废井所有者封井回填。	持续推进	区规划资源局	区规划资源局、相关单位
38			开展报废污染源调查监测井排查,督促报废井所有者封井回填	对报废污染源调查监测井进行排查，督促报废井所有者封井回填。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局、相关单位
39	固废污 染防 治	垃圾综合治理 能力提升项目	提高生活垃圾回收利用率	生活垃圾回收利用率达到 43%以上。	2023	区绿化市容局	各街镇
40			加强危险废物“三个能力”建设,提升一般工业固体废物管理水平	推动小型医疗机构医疗废物定点集中收集模式，强化医疗废物应急处置能力。强化风险管控，继续推动危险废物“点对点”定向资源化利用。加快落实生产者责任延伸制度，探索“互联网+”模式，支持生产企业自建或与第三方合作建设新型回收体系。	持续推进	区生态环境局	区生态环境局、各街镇、工业园区
41		推进生活垃圾 分类提质增效 与资源化利用	生活垃圾清运车辆更新配置	完成更新购置湿垃圾清运车 80 辆。	2023	区绿化市容局	各街镇

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
42	工业污染防治和绿色转型	产业结构优化调整与绿色制造体系建设	推进产业结构调整	完成 200 项产业结构调整重点项目	2023	区经委	各街镇、青浦工业园区
43			推进绿色工厂创建	根据市经信委工作要求，推进绿色工厂创建	持续推进	区经委	各街镇、青浦工业园区
44			开展绿色供应链创建工作	根据市经信委工作要求，推进绿色供应链创建	持续推进	区经委	各街镇、青浦工业园区
45		清洁生产和治理改造	推进企业清洁生产审核与改造	推进企业清洁生产审核与改造	持续推进	区生态环境局、区经委	相关企业
46			推进工业园区内企业清洁生产	根据市经信委工作要求，推进朱家角工业园区规上企业清洁生产全覆盖	2023	区经委、区生态环境局	朱家角工业园区
47	农业与农村环境保护	养殖污染综合治理	开展水产养殖场尾水处理设施建设和改造	开展 8000 亩水产养殖场尾水处理设施建设，覆盖率达 70%以上	2023	区农业农村委	相关街镇
48		加强农业面源污染防治	扩大缓释肥应用	应用面积达到 50000 亩次	2023	区农业农村委	各街镇
49			巩固水肥一体化应用	每年巩固 800 亩菜田	2023	区农业农村委	各街镇
50			推广侧深施肥应用	应用面积达到 42000 亩次	2023	区农业农村委	各街镇
51			加强蔬菜绿色防控	每年巩固 9000 亩	2023	区农业农村委	各街镇

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
52	农业与农村环境保护	加强农业面源污染防治	推进高效植保机械应用	自走喷雾机、无人机植保应用,覆盖率达 80%	2023	区农业农村委	各街镇
53			减少农田化肥农药总施用量	农田化肥、农药总施用量分别下降 5%	2023	区农业农村委	各街镇
54			现代农业园区农业面源污染防治与河道水质提升协同治理	通过实施清洁生产、生态拦截、人工湿地水质净化等多种措施,实现园区内河道水质总体优于Ⅲ类水质的治理目标	2023	区农业农村委、区水务局	现代农业园区
55		推进生态循环农业	推进生态循环示范基地建设	建立生态循环示范基地 8 个	2023	区农业农村委	各街镇
56			推进建设生态循环示范镇建设	建设生态循环示范镇 1 个	2023	区农业农村委	各街镇
57			完善农药包装废弃物回收处置体系	农药包装废弃物回收率保持 100%, 年处置率达到 100%	2023	区农业农村委	各街镇
58			提高农作物秸秆综合利用率	粮油作物秸秆综合利用率达到 98%	2023	区农业农村委	各街镇
59			推进蔬菜废弃物堆肥资源化利用	蔬菜生产废弃物综合利用率达到 70%以上	2023	区农业农村委	各街镇
60			完善地膜黄板回收体系	完善地膜黄板回收体系, 基本实现废旧农膜和黄板全量回收	持续推进	区农业农村委	各街镇
61			绿色食品认证	绿色食品认证率 30%以上	2023	区农业农村委	各街镇
62		持续推进村镇公厕建设	集镇和农村地区公厕治理	逐步推进公厕实施截污纳管, 对于无条件纳管的公厕, 指导督促做好三格化粪池建设, 规范对粪便的收集与处置工作	持续推进	区绿化市容局	各街镇

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
63	生态环境保护与建设	绿地林地建设	持续开展林地开放试点建设	建设 1 个林地开放试点	2023	区绿化市容局	各街镇
64			持续推进林地生态抚育	推进生态抚育林地 9000 亩	2023	区绿化市容局	各街镇
65			乡村振兴示范村绿化美化建设	建设 10 个乡村公园	2023	区绿化市容局	各街镇
66			街心花园建设	建设 6 个街心花园	2023	区绿化市容局	各街镇
67			强化实施特色道路建设	建设 1 条绿化特色道路	2023	区绿化市容局	各街镇
68			强化实施骨干绿道网络建设	建设 45 公里绿道	2023	区绿化市容局	各街镇
69			强化立体绿化建设	建设 5.1 万平方米立体绿网	2023	区绿化市容局	各街镇
70	应对气候变化与低碳发展	加强自然生态系统保护	开展水生生物增殖放流	通过渔业资源增殖放流，保护水生生物多样性，改善水域生态环境，每年增殖放流各种鱼类 900 万尾	2023	区农业农村委	区农业农村委
71		重点领域节能	逐步推进超低能耗建筑试点	争取每年落实 1 个超低能耗建筑	2023	区建设管理委	区建设管理委
72			持续深化和推进低碳示范区建设，含低碳社区建设、低碳发展实践区建设、近零示范区等	持续深化和推进低碳示范区建设，含低碳社区建设、低碳发展实践区建设、近零示范区等	持续推进	区生态环境局	各街镇
73		应对气候变化	加强低碳发展管理体系建设	建立区级温室气体排放清单，制定碳达峰行动方案，并开展碳中和试点研究	2023	区生态环境局、区发展改革委	区生态环境局、区发展改革委

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
74	循环经济和与绿色生活	循环经济示范	推进工业园区“循环化改造”工作	推进工业园区“循环化改造”工作	2023	区经委、区发展改革委	相关工业园区
75		资源利用效率提升	完善慢行设施,不断提高绿色出行比重	完善慢行设施,不断提高绿色出行比重	持续推进	区建设管理委	区建设管理委
76			推进塑料污染治理	加强塑料污染治理	持续推进	区发展改革委	区生态环境局、区经委、区商务委、区市场监管局、各街镇、各区属公司
77			推进快递包装绿色转型	加强快递包装绿色转型	持续推进	区商务委、区邮政管理局、区发展改革委	各街镇、各区属公司
78			绿色学校创建	开展绿色学校创建	2023	区教育局、区生态环境局	相关学校
79			绿色社区创建	到 2021 年底,全区 45%以上社区创建达标;到 2022 年,绿色社区创建行动取得显著成效,全区 65%以上社区创建达标	2023	区精细化办、区建设管理委	相关社区
80			绿色商场创建	开展绿色商场创建	持续推进	区商务委	有关行业协会、各街镇、各区属公司
81			绿色生态城区创建	开展绿色生态城区创建	2023	区建设管理委	区建设管理委
82		加快循环经 济产业布局	发展循环经济	每年扶持一批循环经济项目	持续推进	区发展改革委	区经委、区科委、区生态环境局、区建设管理委
83		持续推广绿色生活生产方式	发展绿色能源	大力推进光伏建设	续推进	区发展改革委	相关部门、各街镇

序号	专项	类别	项目名称	主要任务和项目规模	完成时限	责任单位	
						协调部门	实施单位
84	生态文明体制改革与保障机制	健全智慧监管能力	完善辖区内全要素、全领域的生态环境智慧监测网络体系建设，做好国控、市控监测站点建设的前期协调及建设运行保障	建立覆盖路边、河道的综合立体交通环境监测网络；做好国控、市控监测站点建设的前期协调及建设运行保障；完善地表水重点敏感区特征因子监测能力；加强国考断面水质预警监控和评估精细化管理；完成黄浦江上游骨干河道地表水水生态监测网络的构建，整合优化国控、市控土壤环境质量监测网络	2023	区生态环境局、区水务局	区生态环境局
85		完善市场治理体系	开展街镇（园区）基层环境治理试点示范	开展街镇（园区）基层环境治理试点示范	持续推进	区生态环境局	相关街镇、工业园区
86		监测能力建设	建设先行启动区大气环境监测评估体系	优化现有网络布点，编制构建一体化环境空气监测网络实施方案	2023	区生态环境局	区生态环境局

七、保障措施

（一）强化组织领导，抓好部门联动

落实党委政府责任。按照“党政同责、一岗双责、终身追责”的要求，各级党委、政府严格履行属地环境保护责任，构建“区-街镇-村居”三级监管网络，形成层级分明、职责明确的环境网格化管理体系。加快完善以排污许可证为核心的污染防治管理体系，实现对重点污染源的“一证式”管理。

优化评价考核督察机制。根据《高质量发展综合绩效评价办法（试行）》要求，将生态环境保护主要指标纳入本区高质量发展评价体系。常态化开展领导干部自然资源资产离任审计。健全完善生态环保督察体系，推进例行督察，加强专项督察，严格督察整改，完善整改项目验收、销项制度。

持续深化河湖长机制。全面深化“河长制”、“湖长制”，完善重点区域生态环境综合治理和中小河道整治常态长效机制。建立跨界水体联合河湖长制，共同推进太浦河、淀山湖等重点跨界水体联保专项方案，完善并实施省市界河“一河（湖）一策”，统筹推进重点跨界水体上下游、干支流协同管理和保护。

（二）明确责任分工，强化监督考核

建立涉及公众环境权益的发展规划和建设项目的公众听证制度，扩大环境信息公开范围，保障公众的环境知情权、表达权、参与权和监督权。建立公众表达环境利益诉求的平台和渠道，让公众监督、舆论监督成为规范政府、企业和个人环境行为的重要手段。

同时政府积极引导社会公众参与，支持各类环保志愿组织开展生态文明建设活动，鼓励企业开展环保公益活动。由政府机关带头倡导实施节能环保、爱护生态、崇尚自然，实行办公适度消费和采购绿色消费，对在生态文明建设中做出突出贡献的单位和个人积极给予表彰、奖励，进而营造全民投入生态文明建设的社会氛围。

（三）强化科技支撑，抓好队伍建设

积极挖掘现有长三角科技力量和科研平台潜力，整合政府研究机构、高校和大型企业的研发优势，配合示范区建设集中打造示范区生态环境科研创新技术合作平台。借助科研平台建设加大对区域PM_{2.5}和臭氧的协同控制对策研究、水生态环境监测监控及生态功能恢复技术、新型污染和区域污染防治技术、农业面源污染防治、政策制度设计等领域的研究和投入，为加快解决青浦区生态环境重点问题、推出先进有效的绿色发展政策提供有效的科研技术保障。

建立完善生态环境保护院士专家工作站机制。聘请水生态环境管理与保护领域的院士专家组成专家库，加强对青浦区环境污染防控与生态建设工作的指导。持续开展院士专家工作站专项课题研究。在院士专家工作站前期工作的基础上，围绕区域PM_{2.5}和臭氧的协同控制等生态环境重点问题，持续开展专项课题研究。

带动提升科技工作者建言献策。一要及时学习传达领会中央、市、区确定的发展战略和决策部署，充分带动广大科技工作者积极为党委政府建言献策。二要聚焦改革发展、科技前沿、重点民生领域等，围绕数字化转型、新技术运用、新型基础设施建设等，提升

建言献策水平。

制定有利于先进制造业人才集聚、发挥人才作用的分配制度和评价机制，不断完善人才培养政策，营造良好的创新创业环境。加速各类高能级科研院所、创业投资基金的集聚，通过政策+科研机构+基金+企业“四位一体”的人才集聚环境建设，加快培养产业领军人才、专业技术人才、创新创业人才等紧缺人才，逐步完善先进制造业人才的支撑体系。

（四）拓宽融资渠道，强化资金保障

为保证生态文明建设的顺利实施，政府要切实加大生态文明建设的投入。积极申请国家专项基金，将生态文明建设资金纳入公共财政预算优先安排，根据社会经济发展逐步增加投入比例。在建立和完善污染防治资金的基础上，整合农业、水利、环保等涉及生态保护与建设的财政专项资金，大力支持生态产业项目、重要生态功能区建设项目、环境基础设施建设等，统筹安排生态农业开发、生态旅游开发、污染防治、水土保持、河道整治、绿化工程、生态保护区、企业清洁生产、循环经济、低碳经济、细胞工程建设等项目资金。探索纵横互补的生态补偿机制，创新“以奖代拨”考核机制，建立完善城乡统筹发展资金，向青西予以倾斜，推动青东反哺青西发展，并建立生态补偿资金稳定增长机制，推进生态补偿资金市、区同比例增长。

制定政府主导、企业与社会共担、投入与效益共享的资金筹措与融合的渠道，坚持以计划和市场相结合的手段，建立多元化的投

资融资机制，落实企业环境保护责任，鼓励社会资金转向生态文明建设领域。制定和完善各种经济优惠政策，积极争取国内和国外资金，还可以利用金融市场融资，如国家贷款、商业银行贷款、委托招商、PPP、TOT（转让-运营-转让方式）、ABS（资产证券化）、PFI（私人主动融资）等方式，积极引导和鼓励全社会资金投入生态文明建设中来。

建立健全以政府投入为导向、企业投入为主体、社会投入和外资投入为重要渠道的多元化投融资体系。充分运用市场机制，进行体制创新、项目开发创新，利用多渠道多形式的投资方式，充分吸引社会资金参与项目建设。结合示范区建设工作，借鉴两区一县生态环境建设投融资创新机制和浙江、江苏绿色金融改革成功经验，大力推广绿色金融、绿色保险、绿色信贷政策，鼓励和引导低息贴息贷款优先支持区域生态环境建设。

（五）坚持舆论导向，抓好宣传引导

通过构建公众参与环境管理决策的有效渠道和反馈机制。持续推进政府信息公开。依法公开环境质量、污染源监管、行政许可、行政处罚等各类环境信息，保障公众知情权。加强宣传教育力度。拓宽宣传渠道，加强与报刊、电视等传统媒体的合作，重视发挥网络、手机等新兴流媒体的最大功效，最大限度调动公众积极性和参与度；加快科普基地建设，充分利用科普基地宣传平台，加强配套服务宣传力度；推进环保设施对公众开放工作，进一步推动政府信息公开，鼓励市民参与环保机制建设。

认真执行有关环保政策法规、建设项目审批、环保案件处理等政务公告制度，建立信息发布制度，对涉及环境权益的重大问题，要履行听证会、论证会程序。推进企业环境信息披露，公布重点污染企业污染排放情况。维护广大公众环境知情权、参与权和监督权，调动广大群众参与治污的积极性。充分利用电视、广播、报纸和网络等新闻媒介，发挥其舆论监督和导向作用，增强企业社会责任，形成全社会共同推动环境综合治理工作的良好社会氛围。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区监察委，区法院，区检察院，各人民团体。

青浦区人民政府办公室

2022 年 7 月 18 日印发
