上海市青浦区人民政府 香花桥街道办事处文件

青香街〔2022〕29号

关于印发《2022年香花桥街道 防汛防台总体预案》的通知

各村居、企事业单位，机关各科室：

为进一步明确防汛工作职责，健全防汛应急处置机制，切实做好防汛工作，现将《2022年香花桥街道防汛防台总体预案》印发给你们，请遵照执行。

特此通知。

香花桥街道办事处

2022年7月21日

2022 年香花桥街道防汛防台总体预案

为抗卸台风、暴雨、洪水、高潮等特大自然灾害的侵袭，确保国家和人民生命财产的安全，使灾害损失降到最低，香花桥街道结合辖区实际情况特制订本预案。

一、总则

（一）编制依据

依据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国防汛条例》、《上海市防汛条例》、上海市防汛防台专项应急预案、青浦区防汛防台预案编制要求，结合本街道实际情况，制定本预案。

（二）适用范围

本行政区域内的台风、暴雨、洪水、风暴潮和损害防汛设施等突发事件应急处置。

（三）工作原则

防汛工作实行行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责；统筹兼顾，局部服从全局；以人为本，抢险救灾先人后物，防救结合；快速反应，科学决策；团结协作，协同对应。

（四）基本情况

香花桥街道位于青浦区的中部地区，按水利区划，属青松大控制片。东至老通坡塘，南至上达河、盈港路、318 国道，西至古塘江，北以高泾江、胥沟江、横江为界，面积约 61.88 平方公里，形成 10 个圩区，原钱家泾圩区（福泉山村）2018 年已移交

重固镇管理。另外有 2 个边界圩区均由青浦城区管理，即跃进圩区、夏阳圩区，外围圩堤总长 99.52 公里。主要有市级河道油墩港、区级河道东大盈港、西大盈港、上达河、老通波塘，镇村级河道 147 条段，现有防汛工程设施，排涝站泵闸 53 座，安装动力 5375 千瓦，水闸 43 座、涵闸 1 座、纯排涝泵站 1 座。香花桥街道地形总体较低，地面高程一般在吴淞标高 2.8-3.4 米，目前街道河道面积占 10%左右（不包括外河）。

二、防汛风险分析

街道地形西北高东南低，内河流纵横交错，水流相互通贯。外河主要有东大盈港、西大盈港、上达河、油墩港、向阳河等骨干河道。近几年，街道正进行大规模的水系调整，以减轻洪涝害造成的危害。但总体来说香花桥街道的防洪抗台任务，面临严峻的形势。

三、防御标准和应急响应

（一）I 级应急响应

1. 出现下列情况之一者，为 I 级响应

- （1）市、区防汛指挥部发布 I 级应急响应；
- （2）气象部门发布暴雨红色预警信号后；
- （3）气象部门发布台风红色预警信号后；
- （4）青浦区水文部门预报泖甸潮位超过 4.0 米，或南门水位超过 3.50 米。
- （5）一线堤防决口，出现险情。

2. 可能出现的险情

(1) 内河水位暴涨，降雨范围内大部分地区出现积水；

(2) 陆上出现房屋倒塌，大树倒伏，供电、有线通信中断、损失惨重；

(3) 造成特大等级灾害的其他汛情（即民居进水 300 户以上；农田受淹或农作物及设施受损 10000 亩以上；房屋倒塌 50 间以上；因汛死亡 3 人以上等）。

3. 响应措施

(1) 街道防汛指挥部进入 I 级应急响应状态，街道主要领导和防汛责任人进入防汛防台抢险指挥岗位，迅速落实各项防汛防台抢险措施，及时化解可能出现的险情，全力保障人民生命财产安全；

(2) 加强对圩堤巡查，各圩区全部开启排涝泵。未建圩区范围的鱼塘，在昼夜巡查的同时，添置临时排涝设备；

(3) 全街道所有的危房、棚舍和临时工作棚及低洼地区村民及时撤离至安置点；

(4) 香花桥街道防汛综合抢险队伍和防汛抢险专业队伍到指定地点集合，做好出险准备。

(二) II 级应急响应

1. 出现下列情况之一者，为 II 级响应

(1) 市、区防汛指挥部发布 II 级应急响应；

(2) 气象部门发布台风橙色预警信号后；

(3) 气象部门发布暴雨橙色预警信号后；

(4) 青浦区水文部门预报泖甸潮位超过 3.85 米，或南门水位超过 3.40 米；

(5) 一线堤防发生险情，可能造成较大危害的。

2. 可能出现的险情

(1) 降雨范围内大部分地区已出现积水；

(2) 行道树、广告牌出现倒伏，危房出现倒塌，设施农业损失严重；

(3) 造成重大等级灾害的其它汛情（即民居进水 100 至 300 户、淹没农田或农作物及设施受损 3000 至 10000 亩；房屋倒塌 20 至 50 间；因汛死亡 2 至 3 人等）。

3. 响应措施

(1) 街道防汛指挥部进入 II 级应急响应状态，行政主要领导进入岗位，加强汛情监测，严密掌握汛情变化，组织开展防汛抢险、人员撤离和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。

(2) 香花桥街道防汛综合抢险队伍和防汛抢险专业队伍到指定地点集合待命；防汛抢险物资储运单位准备随时调运物资。

（三）III级应急响应

1. 出现下列情况之一者，为III级响应

(1) 市、区防汛指挥部发布 III 级应急响应；

(2) 气象部门发布台风黄色预警信号后；

(3) 气象部门发布暴雨黄色预警信号后；

(4) 青浦区水文部门预报泖甸潮位超过 3.70 米，或南门水位超过 3.30 米。

(5) 一线堤防发生险情，可能造成局部地区危害的、部分薄弱堤防渗漏情况严重的。

2. 可能出现的险情

(1) 降雨范围内局部地区已出现积水；

(2) 行道树、广告牌可能出现倒伏，危房可能出现倒塌，设施农业损失较重；

(3) 造成较大等级灾害的其它汛情（即民居进水 30 至 100 户；农田受淹或农作物受损 300 至 3000 亩；房屋倒塌 3 至 20 间；因汛死亡 1 人等）。

3. 响应措施

(1) 街道防汛指挥部进入 III 级应急响应状态，街道防汛分管领导进入岗位，加强汛情监测，掌握汛情变化，做好人员撤离的准备，必要时组织撤离，有关情况及时向区防汛指挥部报告。

(2) 香花桥街道防汛综合抢险队伍和防汛抢险专业队伍进入应急值班状态；防汛抢险物资储运单位做好随时调运的准备。

(3) 根据水位情况，提前预降内河水位。

(四) IV 级应急响应

1. 出现下列情况之一者，为 IV 级响应

(1) 市、区防汛指挥部发布 IV 级应急响应；

- (2) 气象部门发布台风蓝色预警信号后；
- (3) 气象部门发布暴雨蓝色预警信号后；
- (4) 青浦区水文部门预报泖甸潮位超过 3.50 米，或南门水位超过 3.20 米。

2. 可能出现的险情

(1) 地势低洼地区、标准较低地、城乡结合部可能出现积水。

(2) 造成一般等级灾害的其它汛情(即民居进水 30 户以下；农田受淹或农作物及设施受损 300 亩以下；房屋倒塌 3 间以下等)。

3. 响应措施

(1) 街道防汛指挥部进入 IV 级应急响应状态，防汛办负责人进岗到位，加强汛情监测，密切关注汛情变化，视情组织开展防汛抢险和受灾救助工作，有关情况及时向区防汛指挥部报告。

(2) 各级抢险队伍进入应急准备状态。

(五) 信息报送和处理

1. 防汛信息的报送和处理，应快速、准确、详实，重要信息应立即上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，随后补报详情；

2. 汛情、险情、灾情等重大防汛防台信息实行分级上报，归口处理，同级共享。

(六) 应急结束

1. 上级防汛部门取消台风或暴雨预警；
2. 柳甸水位和南门水位将至警戒水位以下；
3. 一线堤防险情解除。

四、预防与预警

1. 信息收集和上报

(1) 气象、水文信息

防汛指挥部办公室要及时地从区防汛办公室、气象部门、水文部门、网络等收集信息，及时准确、全面地向街道防汛指挥部汇报雨情、水情、风情的变化，为指挥部决策提供重要依据。指挥部发出指令后，街道防汛办及时通报街道相关职能部门和各村（居）企事业单位。

(2) 工程信息

当江河出现警戒水位以上洪水时，各村（居）应加强区域范围的巡查，并将堤防、涵闸、泵站等工程设施运行情况，及时报告街道防汛指挥部办公室和水务所。堤防、水闸、泵站等发生重大险情，应在险情发现后 20 分钟内以口头方式、1 小时内以书面方式报送至街道防汛指挥部。

当堤防、涵闸、泵站等穿堤建筑物出现险情或遭遇超标准洪水袭击，以及其他不可抗拒因素而可能决口时，村（居）应迅速组织抢险，并在第一时间向可能受淹的有关区域预警，同时向街道防汛指挥机构准确报告。

对跨区域发生的洪涝灾害，或者突发事件将影响到邻近行政

区域的，在报告同级人民政府和上级防汛指挥部的同时，应及时向受影响地区的防汛指挥部通报情况。

（3）洪涝灾害信息

洪涝灾害信息主要包括：灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、农林牧渔、交通运输、邮电通信、水电设施等方面的损失。

灾情发生后，有关村（居）、企事业单位要及时向防汛指挥部办公室报告受灾情况。防汛指挥部办公室要收集动态灾情，全面掌握受灾情况，及时向街道防汛指挥部和区防汛指挥部办公室报告。对人员伤亡和较大财产损失的灾情应立即上报，重大灾情在灾害发生后 20 分钟内以口头方式、1 小时内以书面方式报送至街道防汛指挥部和区防汛办，并对实时灾情组织核实，核实后再次上报，为抗灾救灾提供准确依据。

因洪涝、台风灾害而衍生的疾病流行、水陆交通事故等次生灾害，当地防汛指挥部应组织有关部门全力抢救和处置，采取有效措施切断灾害扩大的传播链，防止次生或衍生灾害的蔓延，并及时向同级人民政府和上级防汛指挥部报告。

2. 预警级别划分

依据可能造成的危害性、紧急程度和发展势态，预警级别一般分为四级：IV 级（一般）、III 级（较重）、II 级（严重）、I 级（特别严重），依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。预警信息的发布，调整和解除主要通过广播、电视、通信、信息网络、

警报器、显示屏、宣传车或组织人员逐户通知等方式进行。

3. 预防预警准备

(1) 思想准备。加强宣传，增强全民预防洪涝台风灾害和自我保护的意识，做好立足防大汛抗大灾的思想准备。

(2) 组织准备。建立健全防汛组织指挥机构，落实防汛责任人、防汛队伍和低洼易积水区域的检测网络及预警措施，加强防汛专业抢险队伍建设。

(3) 工程准备。按时完成水毁工程修复和防汛工程建设任务，对存在病险的堤防、涵闸、泵站等各类防汛工程设施实行应急除险加固；对跨汛期施工的水利工程和病险工程，要落实安全度汛方案。

(4) 预案准备。修订完善各类防汛防台预案，如人员安全转移预案、集街道区域雨水排水应急预案、沿江沿河在建工程的防汛防台应急方案等。

(5) 物资准备。按照职能分工原则，储备必需的防汛物资，合理配置。村（居）企事业单位根据实际，做好物资储备。

(6) 通信准备。充分利用社会通信公网，确保防汛通信、预警反馈系统完好和畅通。健全水文、气象测报站网，确保雨情、水情、工情、灾情信息和指挥调度指令的及时传递。

(7) 防汛检查。实行以查组织、查工程、查设施、查预案、查物资、查通信为主要内容的分级检查制度，发现薄弱环节，要明确责任、限时整改。

(8) 防汛日常管理工作。加强防汛日常管理工作，对在江河、湖泊等区域内建设的项目，其工程建设方案应经水行政主管部门审查同意，对未经审核同意并严重影响防汛安全的项目，责令限期拆除，逾期不拆除的，依法组织强行拆除，并追究有关单位核负责人的责任。对大型地下停车场（库）等地下公共工程，应当进行防汛专项论证，未进行论证的，责令改正。

五、安全保障体系

(一) 人员转移

面对防汛防台紧急状态时，坚持先救人后救物的原则，首先要做好人员转移。

面对江河堤防可能出现决堤，危及人民生命安全时，在街道防汛指挥部的统一部署下，由各村居委会、各有关部门积极配合，及时将人员转移至安全地带；对坚持不肯转移的人员，可采取强制转移的办法。

1. 居住在危旧房屋的人员，就近转移到中、小学以及空置的公房暂住；对部分危旧房屋，可指派物业部门的人员及时抢修、加固。

2. 居住在低洼地区人员，由各村居委会负责，就近转移到安全地区。

3. 人员强制性撤离原则上需经区人民政府（防汛指挥部）同意后方可实施。如遇强制性撤离情况，街道要与公安部门做好配合，积极做好强制性撤离相关工作。

(二) 抢险准备

1. 险段防守

当水位超过 3.70 米时加强值班，观测水情，保持通讯畅通，加强堤防巡逻，管理人员坚守岗位，当预报水位达 3.95 米时，对险情地段有抢险方案和物资准备。

2. 抢险队伍

各村、居委会建立抢险救灾队伍，沿江沿河的企事业单位要建立由领导干部带队的抢险突击队，街道防汛指挥部要在灾害发生时，及时组织人员，迅速奔赴重要抢险救灾地区。

3. 抢险物资

防汛抢险物资的储备主要集中在崧泽塘防汛仓库以及城运中心防汛仓库，为应付特大灾害作好准备。

4. 一线堤防抢险准备

一线堤防由所在街道负责防守。一旦发生堤防溃决、漫溢、渗漏等险情，街道要迅速组织人员撤离，组织力量封堵，并联系各专业抢险队伍、机动和突击抢险队伍按指令投入抢险。

5. 绿化应急抢险方案

防汛防台期间，一旦发生行道树倾斜或倒伏，按照“先重点、后一般”的原则，街道应联系绿化、公路部门实施短截、移位及牵引、扶正、竖桩、捆扎等抢险加固措施。

(三) 物资转移

原则上由各单位自行负责，特殊情况下，由街道分管部门协

调解决。

(四) 要害部门及措施

1. 供电系统

由街道管理办联系青浦供电分公司，请供电公司组织人员抢修，排除供电故障，确保正常的生活、工业、防汛、排涝泵站等用电。

2. 自来水

由管理办联系当地自来水厂，请自来水厂组织好抢险队伍，确保生活、生产的正常供水。

3. 煤气、邮电等其他设施

街道的煤气、邮电、交通等设施均由区煤气所、电信局和交警等部门会同街道有关职能部门共同负责，统一指挥，采取有力措施，确保生活生产正常进行。

(五) 工程体系

1. 一线堤防

街道范围内的一线堤防由社区发展服务中心、香花桥水务所及所在村、居委会负责。

2. 水闸、排涝站

水闸、排涝站，由社区发展服务中心、香花桥水务所及所在村、居委会负责。

3. 对策

当进入警戒或紧急状态时，应加强巡逻检查，落实专人守护

发现问题及时报告，对险工地段加固加高，做好抢险队伍，抢险物资，交通工具的准备。

（六）后勤保障

1. 生活保障

当进入紧急状态，由香花桥街道负责落实生活必需品的供给。

2. 医疗救护

当进入紧急状态，由街道服务办具体负责落实抢险救灾时的医疗救护和卫生防疫工作。

3. 治安保卫

进入紧急状态，由香花桥派出所负责治安保卫工作，预防和制止各种破坏活动，维护社会安定，并协助各村、居委会强制转移危房村民。

（七）宣传报道

在进入防汛防台期时，香花桥街道防汛指挥部组织各村、居委会、各单位及时做好相关宣传报道，以各种形式向村民、居民和单位职工宣传有关防疫、防汛知识。

（八）组织指挥

1. 指挥体系

香花桥街道防汛指挥部为决策机构指挥决策机构，各村、居委会设防汛专职联络员，发生灾害时，统一部署，动员群众撤离危险地段；组织人员抢险抗灾，排除险情，并及时上报灾情，服

从香花桥街道防汛指挥部的各项指令。

2. 灾害处理

如发生灾情，香花桥街道防汛指挥部将统一发布命令，动员各村、居委会、各单位积极投入抗灾抢险。

香花桥街道防汛指挥部将对灾情处理情况报区防汛指挥部办公室备案。

3. 防汛设施

街道在抗灾救灾中通讯联络由电话和移动电话组成，必要时需区民防办、区气象局、区广播电台、电视台等单位的协助。各村、居委会单位设立值班室落实专用电话，在紧急时期借调派出所无线对讲机，并充分利用有关人员手机，必要时由邮电部门架设临时电话，以保证信息上通下达。

4. 指挥职责

香花桥街道防汛指挥部负责街道范围内的防台抗灾工作，在灾害发生时，根据实际情况，按区政府，区防汛指挥部的指令动作，接受和传达上级指令，掌握灾情，部署抢险、抢修、抢救专业队伍实施抢险救灾。及时上报情况，协调抢险物资调配供应。

- 附件：1. 香花桥街道防汛指挥部人员明细
2. 防汛指挥部组成单位和职责分工

附件 1

香花桥街道防汛指挥部人员明细

各村居、企事业单位：

经街道党工委、办事处研究同意，对街道防汛指挥部组成人员调整如下：

总 指 挥：徐学军

副总指挥：高雪峰、盛 斌、顾文坚

成 员：（按姓氏笔画为序）

王健翠 社区卫生服务中心

冯炉兵 城市运行管理中心

朱爱国 社区综合协管大队

江成忠 城市建设管理事务中心

汪 衍 营商环境办

沈光英 财务管理办

沈伟华 香花桥水务管理所

张海江 社区保安大队

陆 强 香花桥派出所

陆事煜 党政办

周厉平 社区发展服务中心

赵丹勇 综合行政执法队

胡晓明 社区自治办

徐依伟 党群工作办

高 毅 武装部

唐召斌 环境卫生管理所

唐佩华 社区服务办

康 敏 社区平安办

褚 涛 社区管理办

指挥部下设办公室设在城市运行管理中心，办公室主任由盛斌兼任，常务副主任：冯炉兵，副主任：褚涛、胡晓明、高毅、赵丹勇、沈伟华、周厉平、江成忠、诸劼。

今后，街道防汛指挥部及办公室成员职务办公室如有变动，由其接任领导自然替补。

附件 2

防汛指挥部组成单位和职责分工

为进一步明确防汛指挥部成员职责分工，现就街道防汛指挥部成员单位分工情况明确如下，请各单位认真对照落实。

防汛办：负责统筹协调街道的防汛工作，对接区防汛办的工作要求和部署，对防汛隐患的梳理等进行排摸，对街道层面的防汛物资进行补充和更新等，掌握救灾动态。负责制定落实好“1+6”防汛应急预案中的《防汛防台总体预案》、《人员转移撤离子预案》。

武装部：落实民兵防汛抢险队伍并开展业务培训；组织民兵执行抢险救灾任务等。

党政办：负责紧急情况下的协调工作，掌握救灾动态，沟通区、村居部门信息。

管理办：市政道路行道树和公园绿地内树木的应急抢险，协助处置居民区受灾树木；检查、监督街道管辖的设施量内农村公路、桥梁、下立交的防汛安全（设施量外的协调）；在台风等预警信号发布后，协调区交通委，协助引导船舶避风，确保水上安全；协调工业园区，检查、监督本街道建设工地的防汛安全，督促指导在建工地人员安全转移工作；协调工业园区，组织全面排查企业玻璃幕墙安全隐患，督促有关单位落实业主主体责任及时维护更新；组织市政道路排水。负责制定落实好“1+6”防汛应急预案中的《道路、下立交应急抢险子预案》。

社发中心：落实田间沟渠、简棚、简屋、大棚、用电等设施的防汛安全监督管理；组织指导农业生产的抗灾救灾、灾情统计上报及灾后恢复生产。负责制定落实好“1+6”防汛应急预案中的**《设施菜田应急排水子预案》**。

综合行政执法队：负责对户外广告、景观灯光和店招店牌进行防台防汛安全检查，督促设置单位落实防汛责任；督促环卫作业单位在暴雨、台风预警信号发布后。负责制定落实好“1+6”防汛应急预案中的**《户外招牌广告设施及店铺招牌走字屏应急抢险子预案》**。

环卫所：加强道路清扫保洁，检查并清理路边进水口，突击清除垃圾等杂物。

自治办、城建中心：负责住宅小区的防汛安全监督管理；组织指导物业管理企业对住宅小区雨水管网进行养护；协调推进住宅小区积水、地下车库受淹、绿化树木的抢险措施。

城建中心：负责地下空间的防汛安全监督管理。负责制定落实好“1+6”防汛应急预案中的**《地下空间应急抢险子预案》**。

水务所：掌握汛情动态，协助做好防汛抗灾指挥工作。协助做好河道堤防、水闸泵站等防汛设施的建设管理、维修养护和水毁设施修复、有关除险加固等工作；指导堤防泵闸、市政排水等防汛设施安全运行；负责水文监测预报。制定落实好“1+6”防汛应急预案中的**《堤防泵闸应急抢险子预案》**。

城运中心：本街道危险化学品生产经营企业落实汛期安全措施；线工单协调处置；及时汇总巡查发现的灾情信息报。

平安办、派出所、社保大队、人口办：台风、暴雨影响期间，加强城市交通秩序的维护，确保抢险救灾车辆有限、快速通行；协助组织群众人员撤离转移，协助各类抢险现场秩序维护；协调落实抢险机具油料的供应。

党群办：组织防汛抗灾的宣传，及时发布灾害预警和防御指引信息；

财管办：落实防汛相关经费保障。

社区卫生服务中心：做好汛期相关的医学救援、医疗救治和疾病预防控制工作。

营商办：协助指导检查、监督工业、生产性服务行业的防汛防台工作；协调落实抢险机具油料的供应；协助检查、监督全街道商贸服务业行业的防汛防台工作；协助组织落实防汛抢险救灾物资的储备和供应。

服务办：协助气象红色预警发布后的停课组织安排；校舍的安全度汛；协调落实学校作为汛期紧急转移人员的临时安置点；督促、指导学校开展防汛防台应急知识宣教。

各村居：要切实落实属地责任，对辖区内的防汛防台隐患做到“一点一方案”，对危房、易积水路段、小区等情况实时掌握，落实临时安置点，遇到险情及时安置，同时加强和职能部门的沟通联系，确保安全度汛。