青浦区（含青东联动发展）优化空间布局、提升城镇空间功能和品质“十四五”规划

青浦区规划和自然资源局

2022 年 5 月

目录

第一章 前言.....3
第二章 既有规划解读.....4
一、长江三角洲区域一体化发展规划纲要.....4
二、长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案.....5
三、长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划.....6
四、虹桥主城片区单元规划.....7
五、虹桥国际开放枢纽建设总体方案.....8
六、青浦新城“十四五”规划建设行动方案.....9
七、小结.....9
第三章 十三五规划回顾.....10
一、发展与成效.....10
二、特色与优势.....11
三、挑战与问题.....12
第四章 总体发展策略.....16
一、总体思路.....16
二、发展目标与核心指标.....18
三、构建蓝绿共生的生态格局.....19
四、营造城景共融的城乡空间布局.....25
五、培育产研共进的产业空间.....30
六、塑造古今共鸣的生活场景.....36
七、建设跨界共享的支撑系统.....40
第五章 主要任务.....42
一、青东片区.....42
二、青西片区.....51
三、青浦新城.....56

第一章 前言

青浦区位于两省一市交界的重要节点，是上海生态、文化之源，更是新时期上海重大战略机遇重叠的重要地区。青浦区处于上海东西向发展轴的西端，是沪宁、沪杭、沪渝等多条发展带的交汇点，毗邻虹桥国际开放枢纽，是上海向西服务辐射长三角的重要承载空间，拥有重要的区域节点区位。

2019 年 5 月 13 日，中共中央政治局会议审议通过《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，提出以青浦区、吴江区、嘉善县高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区。2019 年 10 月 30 日，国务院原则同意《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》，提出一体化示范区是实施长三角一体化发展国家战略的先手棋、突破口，要实现绿色经济、高品质生活、可持续发展有机统一，走出一条跨行政区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径。对于青浦区而言，长三角生态绿色一体化发展示范区是对青浦区战略地位的重大提升，对青浦“生态之城，创新高地，人文水乡”定位的肯定与支持，更是给青浦带来了重大的发展机遇。

《上海市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出，优化功能布局，塑造市域空间新格局，按照“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”为要求，嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五大新城承接主城核心功能，成为长三角城市群中具有辐射带动作用的综合性节点城市。

在《长三角生态绿色一体化发展规划纲要》、《长三角生态绿色一体化示范区总体方案》、《长三角生态绿色一体化示范区国土空间总体规划》、《上海市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件、规划的指引下，结合青浦2035总体规划及青浦区现状建设和发展情况，落实示范区发展策略，并面向“十四五”，强调示范性、落地性，梳理并识别出未来发展的潜力地区和价值地区。以行动和项目为导向，落实示范区总体方案的理念，作为青浦区未来工作开展的重要抓手。

第二章 既有规划解读

2018年11月，习近平总书记提出支持长三角区域一体化并上升为国家战略。2019年以来，一系列的相关政策与规划出台，其中与青浦紧密相关的有六个，分别为2019年5月出台的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、2019年10月出台的《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》、2020年6月公示的《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划》、2020年2月获批的《虹桥主城片区单元规划》、2021年2月批复的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》以及2021年3月公布的《青浦新城“十四五”规划建设行动方案》。

一、长江三角洲区域一体化发展规划纲要

2019年5月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。2019年12月，中共中央国务院正式印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。

《纲要》提出，长三角区域的战略定位为全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、新时代改革开放新高地。

青浦区东接虹桥国际开放枢纽，西衔长三角生态绿色一体化示范区，区位优势、区域发展机遇突出。虹桥国际开放枢纽重在推动虹桥地区高端商务、会展、交通功能深度融合，建设中央商务区和国际贸易中心新平台，进一步增强服务长三角、联通国际的枢纽功能。长三角生态绿色一体化示范区重在严格保护生态环境的前提下，率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势、从项目协同走向区域一体化制度创新，打破行政边界，不改变现行的行政隶属关系，实现共商共建共管共享共赢，为长三角生态绿色一体化发展探索路径和提供示范。

二、长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案

2019 年 10 月，国家发改委印发《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》。

《方案》提出，示范区战略定位为生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范。

空间布局上，《方案》提出，把生态保护放在优先位置，不搞集中连片式开发，打造“多中心、组团式、网络化、集约型”的空间格局，形成“两核、两轴、三组团”的功能布局。“两核”即环淀山湖区域和虹桥区域：环淀山湖区域作为创新绿核，打造生

态、创新、人文融合发展的中心区域；虹桥区域作为动力核，大力提升商务服务能力，聚焦发展现代服务业，进一步增强服务长三角、联通国际的重要功能。“两轴”即沿沪渝高速和通苏嘉高速的两条创新功能轴，重点围绕科技创新，集聚国内外创新要素资源，推动产学研深度融合，发展生态友好型创新产业集群。“三组团”即以青浦新城、吴江城区、嘉善新城等节点为支撑的城市功能组团，推动形成层次丰富、功能互补的多中心发展格局。

三、长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划

2020 年，《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划》已上报审批。示范区国土空间总体规划是在《青浦区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》基础之上，对示范区整体发展的再提升，根据《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》的新理念、新要求，对示范区两区一县进行空间总体布局。

对应《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》，规划分为两个规划层次：示范区规划范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县全域，约 2300 平方公里（含水域面积约 350 平方公里）；先行启动区规划范围包括金泽镇、朱家角镇、黎里镇、西塘镇、姚庄镇五个镇全域，约 660 平方公里。

规划在《方案》基础上进一步提出建设“世界级滨水人居文明典范”的发展愿景，包含五个方面内涵：人类与自然和谐共生、全域功能与风景共融、创新链与产业链共进、江南韵和小镇味共

鸣、公共服务和基础设施共享。

规划在《方案》基础上进一步深化示范区空间格局，形成“两核四带五片”的空间结构，同时形成“水乡客厅、小镇网络、风景链接”的特色功能体系：“两核”以虹桥枢纽和环淀山湖区域为核心；“四带”以沪宁、沪杭、沪湖、通苏嘉甬为主要发展带；“五片”以青浦、吴江、嘉善、盛泽、先行启动区为五片城镇簇群，发挥小城镇粘合剂作用。

先行启动区着重突出“生态绿心、水乡客厅、清水走廊、十字双轴、蓝色珠链”等空间结构要素。以“生态绿心”彰显世界级湖区湖荡风光；以“水乡客厅”聚合活力、引领公共活动中心体系；以“清水走廊”集成生态技术、统领生态廊道；以“十字双轴”引导创新要素跨界流动；以“蓝色珠链”组织全域功能与风景体系。

示范区聚焦先行启动区，按照集中示范和分类示范两大类谋划近期建设项目，突出显示度、示范性。形成“1+3”的集中示范：优先打造“1”个水乡客厅；依托三地特色资源，由蓝色珠链串联青浦西岑科创中心、吴江高铁科创新城、嘉善祥符荡创新中心等3 个产业特色示范区域，主要由沪、苏、浙三地各自集中力量打造。共设“项目库”形成分类示范：1、生态环保类示范项目；2、产业创新类示范项目；3、人居品质类示范项目；4、基础设施类示范项目。

四、虹桥主城片区单元规划

2020 年 2 月，上海市人民政府批复同意《虹桥主城片区单

元规划》。

虹桥主城片区的总目标为面向全球、面向未来，建设引领长三角地区更高质量一体化发展的国际开放枢纽。总目标下涵盖四个分目标，分别为高效绿色的国际交通枢纽区、开放引领的国际会展贸易区、创新共享的世界级商务区、生态宜居的主城片区。

规划提出，按照“生态塑本底、组团促多元、中心强链接”的空间优化策略，形成“一网、六片、多组团、多中心”的空间结构。

中心体系为“1+3+N”,即一个城市副中心、三个地区中心、多个社区中心。其中虹桥主城副中心涵盖西虹桥，集聚高端商贸、会展和贸易功能，是引领虹桥主城片区的功能核心，面向国际、面向长三角的门户枢纽，上海服务、辐射长三角的前沿和上海建设国际贸易中心的新平台。

五、虹桥国际开放枢纽建设总体方案

2021 年 2 月，国务院同意批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》。

虹桥国际开放枢纽的发展目标为，到 2025 年虹桥国际开放枢纽基本建成，中央商务区和国际贸易中心新平台功能框架与制度体系全面确立，综合交通管理水平显著提升，服务长三角和联通国际的作用进一步发挥。到 2035 年，虹桥国际开放枢纽全面建成，成为推动长三角一体化发展、提升我国对外开放水平、增强国际竞争合作新优势的重要载体。

按照提升能力、完善功能、优化布局的要求，形成“一核两带”发展格局。“一核”是上海虹桥商务区，“两带”是以虹桥商务区为起点延伸的北向拓展带和南向拓展带。

具体要求包括建设高标准的国际化中央商务区，构建高端资源配置国际贸易中心新平台，全面提高综合交通枢纽管理水平，显著提升服务长三角和联通国际的能力等。

六、青浦新城“十四五”规划建设行动方案

2021 年 3 月，《青浦新城“十四五”规划建设行动方案》发布。该行动方案是青浦区区委、区政府为全面贯彻落实市委、市政府关于五个新城规划建设的战略布局，以更高标准、更好水平、更大力度推进青浦新城高质量发展，助力青浦与其他新城共同打造上海新一轮发展的战略支点，在市委市政府指导下编制的。

青浦新城的新一轮发展定位是立足上海大都市圈、引领示范区、辐射长三角的独立的综合性节点城市，独具特色的开放创新之城、水韵公园之城、上善江南之城。

在打造“独立综合性节点城市”目标下，按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效”的要求，着重彰显“高颜值、最江南、创新核”优势，加快“五型经济”发展，提升新城开发强度和经济密度，争取在五大新城中率先发力。到“十四五”期末，基本实现“产城融合、水城融合、景城融合”，功能相对独立的社会主义现代化青浦新城。

七、小结

2019 年以来的六份主要规划和文件，给青浦区的发展带来了重大的优化与提升。

青浦区的战略地位进一步提升，以“生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范”为目标，青浦要体现新高地的示范性。

空间格局上，青浦“一城两翼，一带三核”的空间格局得到了进一步提升。虹桥核心地位进一步强化，能级进一步提升，定位为引领长三角地区更高质量一体化发展的国际开放枢纽，青东地区应进一步强化对接虹桥。青西地区的生态绿色示范价值进一步凸显，示范区总体方案中提出的两省一市共建的“水乡客厅”，将成为未来青西地区的核心，是未来青浦重要的机遇地区。青浦新城在区委、区政府“一城两翼协同、青中率先崛起”的决策部署下，也将肩负起新的使命，成为上海新一轮发展的战略支点。

第三章 十三五规划回顾

一、发展与成效

“一城两翼”总体格局不断强化。东翼平台作用明显加强。与虹桥国际开放枢纽联系更加紧密，西虹桥（徐泾镇）纳入到虹桥主城单元规划统筹布局。同时，总部经济和产业平台快速集聚，如市西软件园、北斗产业基地、漕河泾园区等。

新城城市综合服务功能得到显著提升。新城环境品质不断优化，环城水系公园一二期全线贯通。民生工程扎实推进，青浦图书馆、博物馆、档案馆、文体中心、复旦附中青浦分校、中山医

院青浦分院扩建等一批功能性项目建成使用。17 号线全面建成，极大改善新城公共交通和运营能力。城市快速通行能力得到改善，崧泽高架西延伸稳步推进，开工建设青浦大道。增强了与虹桥及区域的联系。

青西生态绿色理念得到彰显。生态绿色发展路径得到认可，青西地区朱家角镇、金泽镇被纳入长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区。青西郊野公园建成，成为青浦新的生态绿色名片。通过好风景吸引新经济，华为研发中心选址落户西岑社区。

二、特色与优势

（一）近在咫尺的国际开放枢纽

在长三角生态绿色一体化发展示范区中，青浦区是距离虹桥国际开放枢纽最近的区。

目前虹桥枢纽已经成为链接区域的世界级枢纽。虹桥枢纽的日均客流量已突破 113 万人，为全国第一，机场高铁的无缝换乘成为国内交通枢纽的标杆。同时，机场配套的公共交通建设成效显著，虹桥枢纽的公交出行比例超过 50%，30 分钟内可到达市中心，实现对外对内的无缝衔接。

同时，虹桥枢纽周边地区也已经成为充满活力的商务新高地。虹桥主城片区已建成商务楼宇 500 万平方米，入驻企业近 3000 家，企业类型由最初的房地产企业逐步转向总部类和创新类企业，虹桥逐渐成为全市创新企业的新兴集聚地。

随着进口博览会的成功举办，虹桥枢纽地区也成为了快速成

长的会展新中心；并衍生出海外贸易中心、长三角国际贸易展示中心、长三角电商中心等服务区域的贸易平台。

（二）活跃萌发的新经济新业态

随着长三角生态绿色一体化示范区落地，沪湖廊道的价值逐渐凸显。青浦紧邻上海中心城区，东接虹桥枢纽，沪湖廊道沿线吸引了一批新经济、新业态落户。青东地区、青浦新城，利用虹桥枢纽带动，吸引了包括市西软件园、漕河泾、北斗导航园区等一批创新研发类项目入驻。青西地区，利用其处于示范区先行启动区的良好政策区位，充分发挥生态环境优势，建设华为研发中心、西岑科创中心。

（三）江南特色的和谐人居环境

青浦区所在的太湖碟形洼地是江浙沪共同的水乡文化发源地，是上海最具“江南水乡”标识性的地区，河湖塘浦港等不同尺度和形态的水体在此汇聚。其中又以青西地区的水系形态最为多样、组合各异，总体呈现“大湖+小湖+河港+塘浦”的湖网体系。相比于示范区其他地区，村居与水脉的相融程度更高，生态基底造就了独特的水乡肌理与人文，孕育了这里“诗意栖居”的生活方式和文化基因。

三、挑战与问题

（一）强化沪湖廊道作用，“一城两翼”格局待升级

沪湖廊道是青浦联系长三角的重要廊道之一。沿沪湖廊道构建的虹桥-示范区城际铁路将虹桥枢纽与示范区水乡客厅、嘉善

站、苏州南站相连接。新增的上海-合肥高铁直接打通青浦至长三角腹地。同时，沪湖廊道是承接上海东西向发展的主要轴线，链接示范区-虹桥-上海中心城-浦东枢纽-自贸区新片区。

“一城两翼”格局待升级。东西两翼地位得到巨大提升。青东片区随着虹桥枢纽地位提升，根据示范区总体方案要求建设国际化中央商务区和国际贸易中心新平台，徐泾镇被纳入虹桥主城单元规划范围中。青西地区朱家角镇、金泽镇被纳入长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区，要求率先实现生态绿色高质量和一体化发展。在后疫情时期，长三角一体化背景下新城作用需要更加凸显，青浦新城作为长三角区域节点城市作用更加凸显，青浦新城在提供医疗卫生、居住生活及服务配套等方面将发挥重要作用。

（二）生态建设有成效，但与高要求仍有差距

青浦是上海生态之源，水、田、林等生态资源富集。但相较于示范区国土空间总体规划中对生态指标提出的更严更高要求，青浦仍有差距，诸如：现行总规确定的2035年水面率目标为18.94%，示范区对青浦提出的要求是不低于19%；耕地保有量目标为18.5万亩，示范区给定的任务为26.3万亩；生态空间面积416.6平方公里，示范区规划中明确为439.7平方公里。尤其是在水环境要求方面，现行总规中规定黄浦江上游水源保护区（含一级水源保护区、二级水源保护区）为Ⅱ类水质控制区，黄浦江上游准水源保护区为Ⅲ类水质控制区，其余地区为Ⅳ类水质

控制区；而在示范区规划中，对全域水质的目标要求整体提升，规定太浦河稳定达到Ⅱ类，其他水体则不低于Ⅲ类。

（三）新经济快速集聚，但高价值空间资源有限

近年来，随着区位条件的改善，青浦产业正在迅速转型升级，转变以传统低技术加工制造为主导的局面。产业门类逐步聚焦，以高端装备制造、高端信息技术为代表的战略新兴产业占比显著提升，以纺织服装为代表的传统优势产业占比下降。原有的产业园区也出现了以北斗导航、软件信息、文化创意、总部经济为代表的创新空间，研发、生产服务、新休闲业态初步呈现沿沪湖廊道集聚的态势。

但由于近些年的城镇空间过快拓展、供地用地不够集约，后备建设空间已经趋紧，招商引资导向下的项目布局和空间资源利用欠缺统筹。一方面，后续可利用的增量空间比较分散，除了科创社区的新增用地指标相对充足，主要产业基地、产业社区的新增用地不足片区面积的 1/5 甚至 1/6。另一方面，低效存量多，尤其现状工业仓储用地占建设用地规模的比重达到 32%，但地均产值用地绩效低于全市平均水平。

（四）文化资源最密集，但缺少一体化的“江南水乡”品牌

青浦区拥有上海最悠久的成陆历史。早在六七千年前，上海的古海岸线“冈身”纵贯青浦，太湖流域三大古文明之一的崧泽文化发源于此，崧泽人是上海最早的祖先，将上海的历史延长了约 5000 年，代表了“上海之源”，与广富林文化、马桥文化共同

参与了地域文明起源与形成发展。在唐宋时期，上海的海岸线就临近青浦，当时的青浦县青龙镇是重要的海防要塞之一，在宋代成为国际性的港口。

青浦区是示范区文化资源最密集的区县，拥有 3 个中国历史文化名镇、3 处全国重点文物保护单位、10 处市级文物保护单位、7 个历史文化风貌区和 20 个风貌特色村。

青浦区总体规划中，明确深入挖掘青浦历史文化价值、特色与内涵，构建科学合理的保护框架体系。保护历史文化资源，丰富上海国家历史文化名城内涵，凸显青浦在上海历史文化保护的地位和作用。可以看出，青浦区总体规划对于历史文化资源更强调保护。

示范区国土空间规划在区总规的基础上，更强调文化彰显，使得文化古镇的合作成为可能。提出了打造江南水乡古镇生态文化旅游圈，探索历史文化遗产的合理开发利用。坚持区域联盟化发展路线，推动分散化的历史文化空间联动发展。建立了长三角历史遗存和文化资源的一体化合作机制。因此，文化品牌在区域联盟中就显得格外重要，而青浦区与吴江、嘉善相比目前尚缺少一个具有影响力的“江南水乡”品牌，应着重打造青浦区文化 IP，积极融入区域文化资源格局，实现区域差异化、协同化发展。

（五）交通骨架基本成型，但“直连直通”仍须加强

青浦区总规明确了“四横两纵”的对外交通骨架。其中“四横”为京沪高速公路、沪常高速、沪渝高速、申嘉湖高速；“两纵”

为沈海高速、上海绕城高速。

示范区国土空间规划中，提出强化区域跨界链接，以直联直通为原则，布局多层次、网络化的的公共交通；以有限增量为原则，审慎增加道路设施；以慢性友好为原则，打造绿色、高效、多样的综合交通体系，满足示范区的复合交通需求。

目前，青浦区对外交通骨架基本形成，但在“直联直通”方面仍需加强。目前青浦是沪西地区唯一未开通高铁的地区。此外，区级干线实施率偏低，与周边联动不足。应在区总规基础上，稳定铁路系统，统筹城际轨道、优化市域轨道交通体系。

第四章 总体发展策略

一、总体思路

根据示范区规划总体要求，以“人类与自然和谐共生、全域功能与风景共融、创新链与产业链共进、江南韵和现代风共鸣、交通和基础设施共享”为原则。

人类与自然和谐共生，突出“生态绿色”关键词，坚持高标准，实行严格的生态要素系统性保护，围绕山水林田湖共同体，构建全方位可持续的生态协同治理体系，锚固以水为脉、林田共生、蓝绿交织的自然生态格局。在生态友好型高质量发展模式上率先破题，提供更丰富的生态公共产品，倡导环保产业、绿色人居、低碳生活等发展新模式。

全域功能与风景共融，延续地域特色空间肌理，合理管控和有序引导开发建设，促进城乡空间的弹性有机生长，构建核心带

动、廊道生长、簇群有序、功能多元的城乡布局。在“有风景的地方”嵌入“新经济”，谋划城绿相依、古今对话、田园与乡村相映成趣、休闲与生产生活功能相融的空间格局，打造易接近、多样体验的全域风景体系。

创新链与产业链共进，立足区域优势产业转型升级，实施创新驱动战略，探索绿色发展、协同发展新路径，共建面向全球、面向未来的产业体系。深化优势分工、集群共建、资源共享，研学产高效互动，打通“原始创新-技术创新-产业创新-服务创新”链条。率先实践新业态新模式，培育高端服务经济，推动多元创新载体共建、创新要素对流，构建长三角最具活力的创新极核之一，为长三角科技创新共同体建设提供先行示范。

江南韵和小镇味共鸣，在江南文化基因和水乡空间特质的基础上，兼容并蓄，塑造“江南韵、小镇味、现代风”的新江南水乡风貌。整体协调高度管控，塑造城水相倚、规模适度、尺度宜人的小镇空间感觉，形成序列感强、轴线清晰、疏密有致的空间秩序，注重细节场景营造。保护与传承历史文脉，强化文化标识，以新功能业态激发场所活力，打造多元趣味的公共空间，增进文化体验与休闲交往，营造全龄友好的未来生活图景。

公共服务和基础设施共享，以人为本、衔接未来，建立多层次、均等化、高品质的公共服务体系，构建高效、绿色、智能、安全的基础设施网络。借助实时互联、物联传感、云计算、人工智能等先进技术，推进数字空间和实体空间共融互动，实现多层

面城市支撑系统的一体化联动管理，倡导区域共享，增进公共服务与基础设施资源的布局与使用效率。

二、发展目标与核心指标

根据长三角生态绿色一体化发展示范区要求，围绕“人类与自然和谐共生、全域功能与风景共融、创新链与产业链共进、江南韵和小镇味共鸣、公共服务和基础设施共享”五个维度，以全面建设生态宜居的现代化新青浦为总体目标，打造上海对外服务的门户城市和长三角更高质量一体化发展的示范城市。

核心指标表共包含 21 项指标，其中“人类与自然和谐共生”维度 7 项，“全域功能与风景共融”维度 2 项，“创新链与产业链共进”维度 4 项，“江南韵和小镇味共鸣”维度 2 项，“公共服务和基础设施共享”维度 7 项。

表 4-1 核心指标表

目标维度	序号	指标名称	单位	“十四五”目标
人类与自然和谐共生	1	蓝绿空间占比	%	66
	2	新增河湖水面面积	公顷	不低于 170
	3	主要河湖水质断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）的比例	%	70 以上
	4	现状用地减量化面积	平方公里	完成国土空间规划目标
	5	单位地区生产总值能耗降低率	%	完成市下达目标
	6	大气常规污染物年均浓度（$PM_{2.5}$、PM_{10}、SO_2、NO_2、O_3、CO）	—	全面稳定达到国家二级标准，部分指标优于国家一级标准
	7	陆域森林覆盖率	%	19.5
全域功能与风景共融	8	人均公园绿地面积	平方米	12
	9	骨干绿道长度	公里	200 左右
创新链与产业链共进	10	地区生产总值年均增长率	%	8 左右
	11	全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例	%	4 左右
	12	战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重	%	30 左右
	13	单位建设用地的地区生产总值（GDP）	亿元/平方公里	不低于 8

江南韵和小镇味共鸣	14	历史文化街区（风貌区）面积	公顷	不低于 423.1
	15	骨干河道和主要湖泊生活、生态岸线占比	%	不低于 80
公共服务和基础设施共享	16	城镇内部路网密度	公里/平方公里	7
	17	绿色交通出行比例	%	75%左右
	18	社区养老设施建筑面积	万平方米	16
	19	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率	%	不低于 99
	20	生活垃圾回收利用率	%	45
	21	新建基础设施智慧化水平	%	不低于 50

三、构建蓝绿共生的生态格局

与吴江区、嘉善县及周边地区增进协调对接，共塑示范区生态骨架、共保特色生态基底，锚固示范区“一心两廊三链四片”的生态格局，在遵循示范区整体要求的基础上细化分类、分级，深化落实相应管控措施，争取在生态保护、建设与多元价值挖掘上先行打造一批样板工程。

“一心”指生态绿心。以淀山湖、元荡为主体的世界湖区和水源涵养区构成，是示范区生态敏感性最高、生态本底最优质的生态源头。以绿为底、以水为脉，强化要素保护与修复，筑牢生态安全基石，塑造生态价值新高地，发挥示范区生态示范的核心载体作用。

“两廊”指贯通示范区全域的两条清水绿廊。分别为东西向的太浦河清水绿廊和南北向的京杭运河清水绿廊。以生态保育为核心，强化水体优化提质、土地功能调整、产业转型升级、公共空间连通、环境景观塑造等复合功能植入，清退两侧污染源，严控临侧建设，打造绿色洪涝通道、绿色引水通道、绿色航运通道、绿色景观人文通道等综合廊道。

“三链”指联通示范区中部主要湖荡的三条蓝色珠链。北部东西向蓝色珠链串联太湖、长白荡、三白荡、元荡、淀山湖等，南部东西向蓝色珠链串联长漾、北麻漾、陆家荡、汾湖、邗上荡、马斜湖、沉香荡等，中部南北向蓝色珠链串联淀山湖、元荡、雪落漾、张青荡、杨家荡、祥符荡等。蓝色珠链是人与自然和谐共生的展示空间，加强湖荡联通，提升水质，保障安全，成为发挥休闲和新经济培育的重要生态载体空间。

“四区”即四类水乡基底。结合水乡基底特征，构建四片以不同水形态为特色的生态片区，包括大湖区、湾港区、湖荡区、河网区。实施“+生态”的发展理念，聚焦四类水乡片区的生态环境问题，重点突出水生态安全保障、生态空间格局建设、基础设施共享和生态价值提升，以更高要求、更严标准强化四类片区的生态保护。

（一）加强生态综合治理，建设生态湖区

1.源流同抓，河湖同治

树立高标准、严要求，控制并持续改善淀山湖全湖平均水质，到2025年实现Ⅳ类（其中总氮为Ⅴ类）的水质目标，2035年实现Ⅲ类水的目标。采取入湖口调蓄池、联合处理净化槽等措施，加强入湖河道的入水前监控和处理。

通过湖岸湿地建设、防洪堤自然化、原生植物护岸、底泥清挖、湖底地形塑造、湖心水域生物生境恢复等手段，修复水生态，为水生动植物及鸟类营造多样的生态环境，提升淀山湖自身生态

系统的网络完整度和自净能力。

严格管控湖泊及周边的开发建设。二类生态红线范围内以生态保育为主，禁止网渔、水上娱乐等干扰活动，减少水上交通穿越；二级水源保护区范围内严格清退污染项目；淀山湖及临近的周边湖区岸线 1km 缓冲区范围内，建设用地比例控制在 15%以下，对集中建设区域要重点完善截污、雨水下渗设施等。

2.结合景观游憩功能，优化生态湖滨带

分段推进、尽快全线贯通 30 公里的淀山湖环湖大道，与昆山段实现环通。借鉴日内瓦湖区环湖交通组织模式，从沿湖向外依次分层布局亲水栈道、跑道、环湖列车、自行车道、景观公路等，其中栈道、跑道、自行车道可视实际情况进行复合或交错布置。利用驻留点、特色乡村、驿站串接各岸线段，组织导览、休憩、餐饮、运动指导、运动救护等服务功能。贯彻“设计结合自然”原则，在环湖大道和配套设施的建设中，尽可能多地采用具有本土风貌代表性的建材和铺装。

配合环湖大道贯通工程，同步启动三类四段岸线提升工程，其中：青西郊野段岸线长度约 7.5km，以生态涵养功能为主，增加低影响可进入的观览设施；大观园段岸线长度约 2.7km，东方绿舟段岸线长度约 1.6km，提供与自然相融的游憩场地、大型活动与节庆场地、灵活的户外体验空间；水上运动中心段岸线长度约 3km，突出郊野运动特色。利用标识、雕塑、小型景观、虚拟灯光等，营造各段岸线不同的特色意象。

适当运用夜景照明、夜光跑道、声光互动设备等，“点亮”夜间的湖滨带，凸显滨湖特色，提升全时段的滨湖人气活力，营造与白天不同的景观和游览体验。

（二）打造五条骨干清水绿廊

以“水质提升和公共空间贯通”为综合目标，通过水岸综合整治，建设两级清水绿廊，实施分级分段管控。清水绿廊河段的整体水质不低于Ⅲ类，其中太浦河水质稳定达到Ⅱ类。

先行推进一级清水绿廊太浦河的整治，城镇段管理范围自规划河口线原则上外扩不小于 30 米，保护范围不小于 60 米；农村段管理范围自规划河口线原则上外扩不小于 80 米，保护范围不小于 200 米；郊野段管理范围自规划河口线原则上外扩不小于 300 米，保护范围不小于 1000 米，核心监控范围不小于 2000 米。管理范围内禁止陆域污染排放，可适当布局慢行交通系统、湿地公园、带状滨河公园、观光码头、亲水平台等复合功能；保护范围内限制陆域污染排放，实施滨河生态空间优化，积极引导功能转换；核心监控范围内严格实行自然生态环境和传统历史风貌保护。

有条件逐步跟进 4 条二级清水绿廊建设，包括吴淞江、淀浦河、拦路港-急水港、大蒸港-园泄泾等主要河段。推进河道蓝线两侧 500 米范围的零星工业用地清退，其中，吴淞江沿线减量工业用地约 50 公顷，急水港-拦路港沿线减量工业用地约 8 公顷。郊野段和农村段尽可能保持或恢复自然的河漫滩；城区段可运用

净化湿地、生态工法等方式，提升河流自然生境。

（三）率先建设“蓝色珠链”生态样板

蓝色珠链是示范区人与自然和谐共生的特色展示空间，重点加强湖荡联通、提升水质、保障安全，塑造承载滨水休闲和新经济的重要生态空间。远期谋划青西至青浦新城“三分荡-大淀湖-淀浦河-大莲湖-北横港-斜漾荡-火泽荡-太浦河”全线连通，近期优先启动大莲湖至火泽荡段示范工程建设。

河湖联治，重点整治 7 条沿线河道。通过人工渠道、河道疏浚、岸坡整治、拆坝建桥等措施，恢复河道排涝能力，尤其是打通湖荡群与淀山湖之间的四条“活水通道”，保障湖荡维持一定的常水位，稳定湖荡生境。

退渔还湿，恢复部分历史湖荡。依据近期历史水面的分布范围，引导部分围垦、网渔的低洼片区退耕退渔、还湖还湿，增进湖荡湿地的生境多样性。

整治湖链周边（城区段 2km、郊野段和乡村段 1km）内的零散工业企业用地和闲置生产堆场，共计涉及约 238 公顷。其中位于湿地、绿楔等大面积生态斑块中的用地，严格腾退减量，进行生态修复；位于生态敏感度一般、与建成区连片的用地，支持生态环境示范导向的转型和改造，如生态化的工业遗址公园等。

适当在符合水生态保护和安全要求的选址，植入多样化的低生态冲击功能。诸如，生态岛、生态科普园、学农园等公共休闲体验节点，水体净化、桑基圩田等生态治理示范园，以及海绵社

区建设试点，等等。

拓展蓝色珠链空间范畴，推进跨省市生态绿色一体化协作。朱家角镇、练塘镇、金泽镇、姚庄镇、西塘镇、汾湖等区域，协同推进蓝色珠链沿线的慢行交通、湿地公园、带状公园、基础设施等建设，打造一体化洪涝通道、引水通道、航运通道以及景观人文通道，夯实区域蓝绿基底。

（四）尊重自然水脉，传承多元水乡基底

传承水乡特色，以平均 10-15 平方公里为参考规模，营造河湖田镇村共生的水乡单元，包含一个镇区（社区）、周边乡村和农田水系等生态要素。每个水乡单元整体编制单元规划，强化规划传导，作为未来规划实施和管理基本范围，打破城乡二元体系，促进地区精细化网络化管理。

通过完善镇区带动周边村庄和生态空间整合发展，让镇区、社区、乡村更密切联系、更具活力。其中，镇区（社区）以步行为导向打造宜人的街区尺度和空间，以便利化、多样化、高品质为导向织补相应的社区服务设施，服务整个镇区和周边乡村。构建面向未来的生活方式，引入智慧城市、海绵城市、生态文明等相关理念，改善居住生活、社区服务、交通和公共空间，鼓励更多户外生活，构建多层级的公园和户外活动空间，以河湖串联各个功能板块和生态空间。围绕交通节点形成创新、生活、服务等多元功能复合的单元中心。美丽村庄围绕镇区（社区）组团布局，延续村在田中、田在村中的错落格局，保护江南水乡的大地肌理

格局，构建镇村之间、村村之间舒适便捷的交通联系网络，促进水乡单元内部服务设施共享。

四、营造城景共融的城乡空间布局

示范区提出构建“两核、四带、五片”的空间结构。其中，两核分别是虹桥枢纽发展动力核和环淀山湖区域创新绿核，四带为以沪宁、沪杭、沪湖、通苏嘉甬为主要发展带，五片为以青浦、吴江、嘉善、盛泽、先行启动区为五片城镇簇群。

衔接示范区的整体空间结构，在青浦总规“一城两翼，一带三核”区域总体空间结构基础上进行提升，强化“两翼”的能级和带动效益，打造东西两大核心。强调一带的链接区域作用。构建“一城两翼，一带三核”2.0 版本，加快形成“两翼齐飞、新城发力、青东联动、青西协同”空间新格局。

强化东西“两翼”带动作用。东部核心为虹桥发展动力核，包含徐泾和虹桥商务区，打造国际开放枢纽和中央商务区，与虹桥枢纽一体化发展，积极承载虹桥商务、会议会展、研发等功能外溢，并配套相应的居住及生活服务功能；西部核心为环淀山湖地区的创新绿核，包括金泽镇、西岑社区、朱家角镇。依托优越的生态自然环境和众多历史文化名镇，打造生态、创新、人文融合发展的核心片区，一体化发展的跨界融合先行区。

承东启西，衔接上海大都市圈整体空间结构和发展廊道，联动示范区、上海中心城、浦东机场、自贸区新片区等重要战略片区，强化 G50 复合功能发展带的引领作用。发挥沪渝高速、沪

青平公路、轨交17号线、上海示范区线的资源承载与对流作用，以长三角数字干线建设为战略牵引，整合相关平台，加快数字产业化、产业数字化布局，向东加强与上海张江科学城的联动，向西加强与吴江、嘉善等长三角城市的对接，集聚形成万亿级的数字经济带。促进各类要素进一步向廊道上集聚，包括青西郊野公园、环城水系、蓝色珠链等生态资源，市西软件园、西岑华为研发中心等创新资源，青浦老城厢、朱家角古镇、金泽古镇等人文资源，打造新城高质量发展、新经济转型、高水平开放的主动脉。

（一）构建差异互补、功能多元的城镇网络

结合示范区提出的“小镇网络”理念，适应城镇发展的科创、文化、宜居等多样化的需求，规划构建科创强镇、魅力古镇、创意名镇和宜居小镇四类特色城镇。每类小镇突出主导功能特色、内部强调功能和业态混合，促进生活、就业、休闲等功能融合。特色城镇规模2-5平方公里，新建地区街坊尺度按100×200米的规模进行控制。

科创强镇是指以科创功能为主导的小镇，包括赵巷镇、华新镇、西岑社区、凤溪社区和沈巷社区。其中，赵巷镇以品质居住、商业服务功能为主导功能，为周边研发人群提供高品质的居住和生活服务配套；华新镇以先进制造为主导功能，承接虹桥及安亭汽车产业辐射；西岑社区以科创中心为主导功能，建设华为研发中心，并为科创人群提供相应的生活居住、服务配套等生活型服务设施，集聚华为上下游企业；凤溪社区以创新研发和商业商务

为主导功能，借助紧邻虹桥的区位优势，推动产业转型升级；沈巷社区以先进制造为主导功能，借助沪湖廊道，吸引龙头企业，提升产业效能。

魅力古镇是指国家级和省级历史文化名镇，包括朱家角古镇、金泽古镇和练塘古镇。严格保护魅力古镇的历史文化资源。强化古镇的文化功能，在挖掘和传承传统文化的前提下，适当融入新兴文化，探索契合传统空间特征的新经济发展模式。提倡古镇通过资源共享、错位发展等方式实现统筹发展，避免同质化。

创意名镇是指小镇具有特定的生态资源和景观资源，适宜发展新兴经济和创意经济的小镇，包括朱家角镇区、商榻社区、重固镇、大观园。在现有优势产业的基础上，依托区位条件和自身资源优势，积极促进新兴功能的引入和培育，重点发展休闲康养、文化创意等功能，并为创意企业和人群提供相应的配套服务设施带动镇区的产业及环境品质的提升。朱家角镇区作为青西三镇的服务中心、旅游集散枢纽和区域节点城镇进行打造；商榻社区融入区域古镇联盟，打造旅游共同体，植入文化服务等产业功能，同时借力华为研发中心落户，提供面向科创人群和青年的生活服务配套和产业配套；重固镇围绕两大遗址建设遗址公园，打造文化旅游 IP；大观园围绕湖区着重发展水上运动、休闲娱乐等服务经济。

宜居小镇是指以居住和服务功能为主导的镇区，包括白鹤镇区、赵屯社区、赵巷南部、练塘镇区、小蒸社区、蒸淀社区。宜

居小镇关注提升小镇人居环境品质，提高设施建设和服务配置标准，满足周边城乡居民的基本公共服务和就业需求。

（二）形成紧密联动的城镇簇群

延续并细化示范区城镇簇群的理念，构建青浦城区+东西两大城镇簇群。核心布局高能级服务设施，各个组团内部满足15分钟生活圈基本要求。其中青浦新城城镇簇群以青浦新城为核心。对标独立的综合性节点城市定位，聚焦江南文化风韵、创新创业活力、人居生活品质等，优化完善城市功能，凸显“高颜值、最江南、创新核”的发展意向。重点发展总部经济、科技研发、商业商务、金融服务等高端服务功能。

青东城镇簇群以虹桥主城区（含徐泾镇）为核心，包括周边华新镇、赵巷镇、重固镇、白鹤镇等。重点承接虹桥主城片区的辐射带动和进口博览会的溢出效益，支持各类总部机构和民营企业聚集发展，做好“大会展”“泛会展”文章，做强会展核心产业链，引进培育功能性、专业化贸易平台，建设全国快递行业转型发展示范区和商贸服务型物流枢纽，打造联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地。优化中运量公交系统及外环线高速功能，引导组团间协同分工、设施共享，适度增加保障性租赁住房和小型商办地供应。

青西城镇簇群以示范区水乡客厅为核心，包括金泽镇、练塘镇、朱家角镇等。强化跨界协同，关注落实生态绿色理念，强化示范效益，合力共建示范区水乡客厅，以西岑华为研发中心为近

期示范项目，在总量平衡前提下，结合开发边界调整，打造集企业总部、研发办公、技术孵化、生产服务和配套居住等功能为一体的复合性科创社区，同时积极吸引华为上下游企业入驻，带动青浦区及长三角区域协同创新。

（三）营建多样体验的风景链接

凸显绿色青浦名片，彰显青浦区优越的生态本底和丰富的景观资源，打造风景如画的全域风景体系。

延续青浦总规中确定的四级公园体系，在已建青西郊野公园的基础上，加快推进青北郊野公园、青松郊野公园建设。其中，青西郊野公园以“水上森林”湖区湿地为特色；青北郊野公园结合福泉山遗址和青龙镇遗址整合打造，以“上海寻根”历史文化为主题；青松郊野公园以乡村田园体验、地方农耕文化为特色。新增3个大型城市公园，提升青东、新城开放空间质量。重点建设上达河公园，植入运动、文化、休闲项目，与新城综合交通枢纽紧密联系，打造最具活力的城市公园；新建三分荡公园，围绕三分荡增值林木，优化周边景观环境，打造联系新城和朱家角镇的近郊城市公园；结合蟠龙古镇更新，新建蟠龙古镇公园，为虹桥商务区提供大型绿地开放空间。

结合淀山湖、太浦河等主要河湖水系，打造区域性风景道系统。风景道以“绿心成环，向外发散”为原则进行布局。至2035年，青浦新建包括换淀山湖风景道、太浦河风景道、拦路港风景道等8条风景道。其中环湖风景道30公里，提高生态绿心的彰

显度和可达性，同时可承担马拉松、骑行赛等功能；滨水风景道100公里，向外发散链接周边区域和示范区主要的人文资源点，包括古镇、历史街区、老城等，使得人群能够通过风景道舒适、便捷地到达各个资源点。

在河边、湖边、镇边、园边建设若干条区域级和城市级绿道，以灵活适度、功能多元、系统整体为原则进行布局，串联蓝色珠链和各类公园，成为具有景观游憩功能的线性开敞空间。主要功能包括景观游憩、运动健康、生态保护、低碳出行、文化展现等。在区总规确定的绿道基础上，识别出老朱枫公路、练西公路等7条骨干绿道作为近期重点进行打造。

五、培育产研共进的产业空间

对标示范区“五型经济”要求，以“3+6”新型产业体系为重点，坚持“高端、数字、融合、集群、品牌”的发展方针，加快集聚行业龙头、独角兽企业和“隐形冠军”。集聚长三角创新要素，加强集成电路、人工智能、生物医药等战略先导领域的前瞻研究和平台搭建，拓展优势集群的创新链和生态圈，更好地服务和融入新发展格局。

适应集约用地、适度混合、弹性灵活的新型创新产业空间组织模式，以高新技术企业总部、高等院校、科研院所、创新孵化与中试基地等为极核，形成若干个主要的创新集聚区，研发园区、现代服务业集聚区、产业社区、产业基地等板块有序组合。衔接区域创新共同体建设，共谋共建创新策源机构、公共孵化转化平

台、创新服务与信息中心等，完善信息互通、人才无障碍流动、服务共享的创新网络。

示范区两区一县中，青浦区的新经济载体萌芽最早，接受上海城区的创新外溢辐射最强，应当在示范区面向国际、联系长三角的区域产业创新网络中，主动承担先行引领角色。一方面，强化双向开放，提升尖端科研、国际联合攻关、应用技术转化、科技服务等环节的引领力，积极引入和培育龙头企业研发总部，发挥区域创新“桥头堡”“中继站”职能；另一方面，率先探索生态型湖区经济的高质量发展路径，依托湖荡、田园、古镇等资源，发掘民间艺术、人文体验、生态教育、户外运动、康体养生等新业态，支持创意设计行业、都市观光农业发展，带动乡村郊野地区社区活化。

在青浦中央商务区和金泽镇引入 1-2 所高水平研究型院校。建立国际性、开放型的研学机构，建立与长三角前沿创新龙头企业的常态联系机制，探索多元模式的校企合作，诸如联合孵化基地、实践基地、人才流动站等，中央商务区加快建设复旦创新学院。

重点围绕“长三角数字干线”做强数字经济品牌。依托 G50 沿线赵巷商务区、市西软件园、中央商务区、未来新城样板区、青西特色金融小镇等片区，以完善信息基础设施、推动园区数字化转型、推进数字产业化、加快产业数字化、促进贸易数字化、打造数字化生活、深化数字化治理、构筑数字生态、加强区域数

据合作等为抓手，联动区域资源、服务区域市场，探索新技术场景研发与应用，打造一流新型基础设施的数字创新发展带。

着力提升“一核、两特色”现代服务业集聚区建设水平。积极拓展智慧政务、总部经济、国际商贸、国际交往等新兴服务领域。其中，“一核”为西虹桥及徐泾地区，作为虹桥商务区的重要组成板块，目标是建设成为生态、智慧、高品质的国际商务功能区样板，重点集聚会展服务、流通服务、科技金融等功能；“两特色”是指赵巷镇、凤溪社区两个特色型服务节点，赵巷镇以软件和信息业关联服务为主导，凤溪社区以商务服务、创意设计等功能为主导。

统筹优化青浦工业园区功能和用地布局。提高制造业企业准入门槛，发挥“触媒”作用，引导在地产业提档升级、交叉融合创新，建成示范区产业基地转型样板。试点推进园区数字化改造，培育工业互联网平台。

依托有条件的建制镇和城镇社区，培育三类风景优美、产城融合的产业社区。文旅创意型产业社区包括朱家角镇区、金泽镇区、商榻社区、白鹤镇；生态休闲型产业社区包括大观园；科研创新型产业社区包括徐泾镇、华新镇、朱家角工业园、练塘镇、西岑社区、重固镇。

（一）植入科研“锚机构”与创意经济，培育一批科创社区

打造风景中的创新创意集聚地，建设西岑社区、重固镇、金泽镇区、商榻社区 4 个科创社区。其中，西岑社区、重固镇为科

技研发小镇，与高新企业研发总部、研究所、高校研究院等科研“锚机构”结合布局；金泽镇区、商榻社区为文旅创意小镇，重点吸纳高端金融、会展、文创等功能。

建设产研一体的宜居社区。保障枢纽交通通达社区核心地带，实现与枢纽地区、上海中心城区、示范区其他片区核心的快速直连。营造活力开放的公共研发与创新交往空间，提供多元化的高品质服务与文娱休闲场所，实施灵活的人才住房保障措施。鼓励“未来社区”相关建设在科创社区先行试点，诸如智慧社区、无人驾驶等。

（二）完善现代服务业集聚区的统筹分工

加强青浦区内主要现代服务业集聚区的功能统筹，衔接虹桥国际开放枢纽，谋划前瞻布局。实现各具特长的错位分工。西虹桥会展商务集聚区聚焦会展+（含“6 天+365 天”平台）、北斗+、文化旅游发展，打造功能型总部基地和高端产业集群。赵巷现代服务业集聚区重点拓展软件信息、商业商务、文化旅游等新型服务业；凤溪现代服务业集聚区围绕上海商贸服务型国家物流枢纽建设，聚焦智慧物流、新兴服务业，积极培育功能型总部基地。

参考《虹桥商务区规划建设导则》的配套和引导要求，在建设标准上衔接虹桥商务区。同时，结合示范区的城市风貌要求和青浦区本身用地基础条件，在空间风格上与虹桥核心区形成差异。商务集聚区内宜增加开放空间和公共空间，运用滨水慢道、架空平台、底层商业等设计手法，处理好水空间与建设空间的关

系。贯彻 TOD 导向，在符合整体高度、密度控制的前提下，营造高品质、多元化的休闲交往场所。

（三）提升产业基地的发展能级

提高产业门槛，植入创新“触媒”，倒逼和引导在地企业绿色转型和绩效提升。突出外青松产城融合发展轴和崧泽大道城市门户景观轴的引领作用。推进工业园区的提档升级与融合发展，以先进制造业为基础，向两端延伸，提高附加值，打造实体经济转型提质的先行示范，争取创建国家级经济技术开发区。重点打造五大产业组团，吸引龙头企业研发总部、专业研究机构等核心创新载体与平台在园区落地。搭建面向长三角乃至国际的合作研发中心、技术交流中心等平台，引导关联产业的集群建设和高效互动。

（四）聚焦专精领域，推进产业社区转型

加快产业社区空置、低效企业和闲置用地的整理，释放用地潜力，为高水平高质量企业的入驻提供空间。兼顾自身基础，明确招商方向，每个产业社区聚焦 1-2 个细分行业、专精领域，鼓励关联企业集聚布局，构建高新制造与研发孵化相结合的实力科创强镇。其中，华新产业社区以新型交通、航空配件、物流总部为重点发展方向；徐泾产业社区以总部经济、信息与互联网、新兴经济为重点发展方向；朱家角产业社区以生命健康、医疗器械为重点发展方向；练塘产业社区以节能环保、平台经济、智能制造为重点发展方向。

（五）面向升级增效的产业政策创新

提高产业准入门槛，实行“正负面”两张清单。“正面清单”即产业发展指导目录，主要用于新市场主体的招商引导与政策扶持，以利于接轨国际标准、技术前沿，引导既有产业的集群化、智能化、绿色化提升。“负面清单”即产业结构调整目录，主要用于规定和引导“低散污”企业的腾退整改，以推进产业结构调整和存量空间盘活，加快产能和生产模式转换。其中，“负面清单”按照限制类、淘汰类两类进行管控：限制类包括对原生环境干扰较大的一次产业，产能过剩、低技术、低效用地的一般制造业及批发物流业；淘汰类针对资源开采产业及高耗能、高污染、高风险型产业。

完善全生命周期的产业项目动态监管机制。坚持“生态底色、高端引领、集约高效、统筹协调”的原则，采用刚性门槛与定向供给相结合的评估体系，从产业契合度、环境友好度、创新浓度、经济密度等为重点的多方面明确准入条件，通过资质审核才可进入供地程序。结合弹性出让制，对在地项目执行定期评估与动态监管，划分达产、试出让、正式出让 3 个阶段，实施与资源配给相挂钩的用地绩效考核，考核指标涉及产出绩效、用地强度、投资密度、建设质量、污染能耗、科技含量等多方面。依据评价结果划分优先发展、支持发展、提升发展、限制发展等多个级别，用于指导精细化分类施策，同时建立“低效用地评价定级+依企业申请”的退出机制。

试点供给新型产业用地，适当提升产业与研发用地的开发强度。同时，允许研发办公、试验、制造、配套服务、配建公寓按适当比例混合，允许一定比例和建筑形态的分割出让

六、塑造古今共鸣的生活场景

深入挖掘青浦区历史文化价值、特色与内涵，坚持尊重历史，应保尽保的原则，严格保护物质与非物质文化遗产，保护由不同时期发展积淀形成的水乡基因和风貌，完善历史文化保护网络。

（一）恢复历史水路，构建绿色人文纽带

梳理地区历史水系分布，结合现状水网情况，逐步恢复地区历史水路，重现青浦区历史水网格局。重点恢复两条历史水路，分别为嘉兴-吴淞江历史水路及太湖-黄埔江历史水路。凸显文化主题，串联历史遗存点。其中，嘉兴-吴淞江历史水路以江南文化及遗址探索为主题，串联青龙镇遗址、福泉山遗址、寺前村遗址及崧泽遗址四大遗址地，以及青浦老城厢、朱家角古镇及金泽古镇。太湖-黄浦江以水乡人居文化为主题，串联众多的风貌特色村落。

历史水路既是文化线，也是生态线和旅游线。首先需要贯彻生态绿色理念，以生态保护为前提，加强水安全防控，提升黄浦江上游水质，加强水体的泄洪蓄洪能力；彰显文化，将历史水路作为全域历史文化遗存保护的脉络和框架，增强文化资源联动；旅游线路，结合东大盈港、淀浦河等骨干河道打造精品水上游线，结合沿线文化资源点设置游船码头。

（二）保护历史镇村，传承江南水乡风情

保护朱家角镇、金泽镇、练塘镇、白鹤镇、重固镇、徐泾蟠龙、青浦老城厢 7 处历史文化遗存，延续水乡聚落的空间基因。严格遵守《历史文化风貌区保护规划》以及《历史文化名镇保护规划》的相关保护要求，以保护历史文化名镇的真实性、保护传统风貌的完整性和保持街区生活功能的延续性为基本原则，全面保护物质和非物质文化遗产等真实的环境要素和历史信息，保持原有粉墙黛瓦的建筑风貌和小街密巷的空间格局。

不断推进乡村振兴，在青浦区风貌特色村划定的基础上，根据村落各自的区位和资源禀赋特征，整体打造三类乡村聚落，突出各自不同的主题特色。其中，环淀山湖区域村落，包括淀山湖一村、淀峰村、淀湖村和蔡浜村，结合滨湖生态绿心整体打造，强化与湖区的联系，提升环湖步道景观以及开放空间营造，使之成为环湖景观及服务节点；滨水乡村聚落，主要位于蓝色珠链和清水绿廊沿线地区，包括岑卜村、莲湖村、河祝村、安庄村、泖淀村、张马村和钱盛村，蓝色珠链沿线村落结合自身资源禀赋，如郊野公园、特色民宿、旅游休闲等打造主题性村落。清水绿廊沿线村落着重推进生态治理，提升沿线景观品质；田园乡村聚落，包括沙港村、双祥村、叶港村、联农村、东厍村、王金村、张堰村和青龙村，着重凸显自身大地景观和人文资源特色，以乡村旅游和特色民宿为主要发展方向。

延续和强化村落与自然和谐共生的整体格局，保护村落与水

共生、临水而居的关系，延续“村在田中、田在村中”的空间特征和传统江南村落的小尺度街巷空间，形成错落有致的乡村聚落；乡村建筑应体现江南水乡传统风貌，体现淡雅柔和的特征，并尽可能采用本土材料。提升村落公共空间环境，保护村落的古树老房，作为延续“乡愁”记忆的空间载体，选择村落内具有一定资源或区位条件较好的节点地区，打造微空间节点。传承村落传统文化内涵，深入挖掘乡村地区的历史文化遗产和社会文化特色并予以传承和保护；部分村落可作为非遗传承基地，加强非物质文化遗产的宣传和彰显，打造村落的文化品牌。

在村庄功能上，积极引导乡村空间再生和活化。探索创新青浦地区村庄改造利用模式，保留集体土地的基础上，适度引入民间资本进行整体打造，植入新业态新功能，包括民宿、游憩、观景、特色零售和创意工坊等，促进村庄微更新。同时，构建多主体互动的村庄治理架构，多方利益主体共同参与到乡村的改造提升中去，形成“政府-企业-社会-村民”共同开发、管理、治理的模式。

（三）活化文化遗址，打响“上海之源”文化品牌

青浦是太湖流域三大古文化之一的崧泽文化发源地之一，拥有青龙镇遗址（白鹤）、福泉山遗址（重固）、崧泽遗址（赵巷）、金山坟遗址（练塘）、寺前村遗址（香花桥）等。

青浦区历史遗迹众多，文化源远流长。规划提出开展遗址活化行动，以“上海之源”为主题，选取青龙镇遗址、福泉山遗址和

崧泽遗址作为代表，建设遗址公园，打造上海之源古文化走廊，以海派文化和起源文化为主题，结合青北郊野公园和重固镇区进行整合打造，提升遗址资源综合利用价值，将其打造成为展示青浦文化的示范性工程和样板工程。

（四）挖掘非物质文化遗产，强化文化软环境建设

积极推进非物质文化遗产的活化利用。创新非物质文化遗产的展示模式，明确非遗传承基地，促进非遗场景化和品牌化建设。

深入挖掘非遗的历史文化内涵和精神价值，利用网络直播、公众号等新媒体形式加强宣传开展节庆活动等与教育、旅游结合的非遗文化体验活动，打造全年 12 个月的非遗节庆活动，增强公众对于传统文化的认同感。

分别以朱家角镇和青浦老城厢为核心，构建青西文化体验圈和老城文化体验圈，促进同圈层内部文化活动联动，圈层内部构建非遗体验打卡线路，在朱家角和老城厢布局非遗博物馆、展览馆等高能级展示平台以及配套服务功能。

（五）植入新文化元素，营造新文化场所

结合青东、青西和新城三大板块中心，植入新文化元素。其中，新城以艺术新文化为主题，建设长三角艺术中心，热电厂工业博物馆、青浦之芯公共活力岛等项目。结合青浦环城水系，在新城中心段形成 2 公里长的以工业记忆为主题的滨水岸线；青东以创展新文化为主题，活化蟠龙古镇，打造新文化街区 IP。衔接虹桥单元规划，促进商务文化用地混合，建设美术馆、图书馆、

博物馆、演艺中心等区级文化设施。构建创展文化体验之路，串联新建文化设施和蟠龙古镇，形成新老对话；青西以水乡新文化为主题，结合水乡客厅，建设滨水会展湾。在朱曹荡东侧，结合村落布局多功能会展中心、剧场等。

七、建设跨界共享的支撑系统

以直连直通为原则，布局多层次、网络化公共交通；以有限增量为原则，审慎增加道路设施；以慢行友好为原则，发展绿色交通方式。打造绿色、高效、多样的综合交通体系，满足青浦的复合交通需求。

（一）强化轨交快线联系，构建示范区 1 小时同城圈

加快推进沪湖铁路建设，与现状沪昆高铁、规划通苏嘉甬铁路形成示范区“两横一纵”高速铁路骨架，提升青浦区与示范区及区域的快速连通能力。加快建设示范区线，从虹桥至水乡客厅，并延伸至吴江嘉善，实现示范区至虹桥枢纽基本 45 分钟可达。积极推进嘉青松金线建设。

加快建设青浦新城交通综合枢纽，结合示范区线、嘉青松金线和轨道交通 17 号线交汇，实现三线同站换。结合示范区水乡客厅打造水乡客厅枢纽。

（二）加密轨交线网，以局域线沟通特色城镇

加快实施轨交 17 号线西延伸工程，并在西岑华为研发中心设站，满足西岑社区周边通勤需求。加快实施轨交 2 号线和 13 号线西延伸，推进 25 号线建设。

坚持公交优先，加快构建“快慢结合、多层次”的公共交通网络。以“廊道支撑、中心串联、周边衔接”为目标，以新城中央商务区为中心，形成“十字骨架+组合换线”总体布局，并设置若干支线有效扩大通道在外围地区的服务范围，共布设 7 条线路。其中，青浦新城形成 5 条骨干通道；青东片区依托虹桥商务区中运量网络，在青东布设华新连接线、徐泾连接线 2 条中运量；青西片区利用新城中运量网络支线，共 2 条中运量。

（三）强化板块快速联系，加强跨界道路对接

在区总规基础上进一步强化跨界链接。一方面对外强调跨界链接。新增崧泽高架快速路、青浦大道快速路，G50 新增青浦大道出入口，系统性规划建设省际通道、区区对接通道。另一方面，对内强调加密快联，包括沈砖公路西延伸、永丰公路西延伸、贯通山周公路、新增永太路，淀山湖大道-金商公路跨湖道路。

（四）彰显水乡特色，营建慢行易达的特色交通系统

充分发挥水上交通运行舒适、专有路权、低建设成本、快速准时的特点，提供区域商旅型、示范区生活型、休闲体验型等多样化水上交通服务，满足休闲、通勤等多样化出行需求，彰显示范区水乡特色。推动太浦河、苏州河、黄浦江等高等级水网互联，建设通江达湖的区域商旅型水上交通，形成蓝道系统骨架。

以骨干河道和重要湖荡为主，串联重点城镇，构建服务生活、通勤、休闲等多样化出行的示范区生活型水上交通。码头设置与交通枢纽、慢行廊道无缝衔接。青浦区范围内共建设两条水上交

通体线路，一条为太湖-太浦河-黄浦江线，与吴江共建共享，串联水乡客厅、平望、黎里、芦墟等古镇。另一条为水乡客厅-元荡-青浦线，由水乡客厅出发至青浦城区，并延伸至白鹤和赵巷，是青浦区最主要的水上脉络，串联金泽古镇，西岑华为研发中心、朱家角古镇、青浦老城厢等重要节点。

第五章 主要任务

一、青东片区

围绕“更有影响力的国际化中央商务区”定位，承接虹桥国际开放枢纽功能辐射和进口博览会溢出效应，转变镇域经济的思维，在人居环境塑造、高品质公共服务导入、存量转型、战略留白空间开发、社会治理创新等领域率先探索、先行示范，建设高品质的人居环境，厚植国际人才优势，率先跨入经济第一梯队，率先形成千亿产业集群，率先形成国际枢纽功能，率先成为人居品质高度，率先打造社会治理样板。

以会展服务、快读物流、创新研发、国际贸易等现代服务业为主导，围绕软件信息、智能制造等重点领域，强化枢纽对商流、资金流、信息流的吸聚作用，拓展总部机构的研发、销售、贸易、结算、数据等功能，积极配套管理、会计、法律等专业服务，向价值链、产业链高端延伸，提升高端资源配置能力，打造重点面向长三角、服务全国、辐射亚太的国际一流会展贸易与现代物流门户。规划常住人口规模 50 万人(不包括赵巷镇青浦新城部分)，建设用地规模 92 平方公里，以虹桥主城片区标准进行开发建设。

（一）空间提升措施

1.空间功能布局

按照“网络化、多中心、组团式、集约型”原则，深化优势分工、集群共建、错位发展、资源共享，优化区域用地布局和发展功能，构建青东地区“一核、一带一轴一廊、多簇群”的总体发展布局。

“一核”为高端会展、商务商贸等功能集聚的虹桥商务区青浦片区。

“一带”为以轨交 17 号线及崧泽高架为主要依托的东西发展带。“一轴”为以嘉松中路为依托的南北发展轴。“一廊”为上海古文化走廊，即依托老通波塘串联崧泽、福泉山、青龙镇三个古文化遗址的水上廊道。

“多簇群”为北、中、南三个发展簇群。北部发展簇群以白鹤镇和华新镇区为主；中部发展簇群以重固镇和华新镇的凤溪社区为主；南部发展簇群以徐泾镇和赵巷镇为主。

结合枢纽地区布局规律，并依托现有产业优势，圈层式布局 6 个功能组团。

10 公里以内圈层的徐泾镇、赵巷镇、凤溪社区三个组团，是承接虹桥商务区、虹桥枢纽辐射的核心区域，重点发展会展、商贸、文创、软件信息等产业。

10-15 公里圈层的华新镇、重固镇等两个组团，是青浦未来实体经济的重要载体，应充分基于现有产业优势，加强与虹桥商

务区的互动，依托华新镇商贸型国家物流枢纽，重点发展高新制造业和现代物流业，探索智慧化供应链管理升级新模式。利用福泉山、青龙镇遗址特色发展文化旅游产业。

15 公里以外的白鹤镇，强化安亭-花桥-白鹤跨界城镇圈的联动发展，应着重发挥自身特色。推动园区更新改造，重点发展现代物流业、高新制造业，培育现代农业。

具体而言，徐泾组团依靠临近西虹桥商务区的区位优势，有序推进存量工业用地转型，承接总部经济、创新研发等功能溢出，拓展数字贸易、医疗服务贸易等新型国际贸易功能，打造会展“首位镇”；赵巷组团位处青浦全区东西发展轴带的关键节点，与西虹桥商务区通过崧泽高架、轨交 17 号线紧密相连，是西虹桥商务区的补充，依托其良好的区位条件和市西软件园的品牌优势，积极拓展软件信息服务业，优化升级商贸服务业，打造时尚品质城镇；凤溪组团处于南北发展轴，又临近北青公路，利用现有物流企业转型，积极发展物流总部，同时利用良好的区位条件引导转型发展工业研发、创意设计；华新组团积极推动制造业、物流业的智慧化升级，聚力建设“长三角数字物流港”，打造“通达华新”枢纽城镇；重固组团鼓励文化旅游、文化创意、医疗器械等产业特色化发展，积极推进幸福城、数字港和乡创谷建设；白鹤组团加快区域整体转型，以都市农业为特色，结合存量转型适度发展智慧物流，联动安亭、花桥，打造互融互通新型门户城镇。

为应对青东土地出让同质化的问题，应明确土地出让原则，建立评估机制。明确不同土地出让配置比例，确保商务会展、商业、居住配套功能同步出让。确定各类土地出让年度计划，循序渐进，避免短期内大量出让同类型用地。每年对土地出让情况予以评估，及时发现问题予以调整。

2.强化高效一体的交通链接

建设高效快捷的轨道交通系统。利用轨道交通提高青东地区功能组团之间的交通联系，建立多模式的轨道交通网络，提高轨道交通服务覆盖水平。至2035年，实现虹桥主城片区轨道交通站点600米覆盖率40%，轨道交通站点600米覆盖率争取达到25%。加快实施2号线、13号线西延伸，推进25号线建设。依托虹桥商务区中运量网络，在青东布设华新连接线、徐泾连接线2条中运量。

打造便捷有序的道路交通系统。在现有三纵三横的高快速路基础上，加快崧泽高架快速路建设，加快推进沪渝高速（G50）扩容（青浦段）、沈海高速（G15）改扩建及局部抬升改造（青浦段）及G318改扩建，研究深化嘉松公路快速化改造，形成“四横四纵”的高快速路网系统。全面梳理并完善道路网络，提升路网密度和连通性，逐步调整优化路权分配，建立次干路、支路非机动车专用通道网络，增加慢行空间，加强利用公共通道空间，提高慢行可达性和路网组织的灵活性。

3.优质共享的服务体系

“网络均衡”与“区域共享”相结合，完善三级公共服务体系。结合青东片区衔接上海主城和示范区的特殊定位与发展潜力，以及片区内“强镇”较多的现实基础，需要在公共服务配套模式上加以创新，突破简单的按行政级别和服务人口配置的层级模式。针对医疗、基础教育、大众文化等公益型设施，根据居住人口分布状况、延续扁平网络化的均衡布局；针对高等院校、三甲医院、体育馆等高能级的设施，可以采取区域共享、结合片区主导功能布局的相对灵活的组织模式。

西虹桥、徐泾可以更多地配套区域性、综合型服务，以“高标准、多类型、广覆盖”为原则，重点提升文、教、卫设施。

赵巷、华新主要发挥地区中心的职能，承担部分区级服务，缓解青浦新城的配套压力，方便青东地区居民。设施的服务辐射范围一般为 10-20 万人口，重点提升面向青东地区的文化、体育、公共艺术设施。

重固镇、白鹤镇重点完善镇级服务，新建和改善设施可以结合镇区中心和区域/城市公园设置，提高使用便捷度和效率。

提升公共服务能级与品质。结合街道边界，按照步行 15 分钟可达、服务半径 1 公里、覆盖 5-10 万人，划定社区生活圈。突出功能复合、职住平衡，探索引入社会资本参与建设的多元途径，提升公共设施效用。

针对性补足各镇的基本公共服务短板，其中：赵巷镇主要提升文体卫设施水平，加快公园绿地建设；徐泾镇主要推动高等级

的文体综合场馆落地，保障基础教育对导入人口的覆盖，完善多层次的公共开放空间与绿地体系；重固镇主要补足基础教育短板;华新镇和白鹤镇主要完善社区、村镇一级的养老与托幼设施。

探索多元灵活的住房供应。近期重点关注结构调整，提高针对多元人群的住房保障适应能力，综合统筹廉租房、安置房、共有产权保障房、公共租赁房、人才公寓、国际社区等多种建设模式，逐步提高中小型住房比例至70%以上。

结合旧区更新相关工作，推进住房用地布局优化，重点增加活力城区和宜居小镇住宅用地的供应规模，鼓励布局混合型居住空间，适当提高轨道车站、交通廊道周边密度。

4.蓝绿交融的人居环境

水岸联治，推进吴淞江“清水绿廊”样板建设。按城镇段、农村段、郊野段分别划定管理范围红线和保护范围黄线。管理范围内，禁止陆域污染排放，可适当布局慢行交通系统、湿地公园、带状滨河公园、观光码头、亲水平台等复合功能；保护范围内，限制陆域污染排放，积极引导功能转换。

运用生态净水方法，提升河道自净能力，如通过防护林、生态工法、调蓄湿地等建设加宽滨河缓冲带，借助沉水植物、浮岛净化系统等实施支流入口湿地修复。推进岸线复绿，腾退沿岸500m范围内的零散工业用地，引导棕地修复、功能置换，适当植入生态扰动较小的公共活动功能，如郊野游乐、生态教育等。

三道融合，做美两级风景道。城区段风景道可以采取蓝绿道

并线的建设形式，提供多样的亲水平台，强化两侧景观立面；郊野和乡村段风景道主要以生态驳岸结合慢行绿道，在条件允许的地方增设一些亲水踏步和栈道。

共计约 20 公里的骨干风景道包括吴淞江风景道、淀浦河风景道，提倡“景观蓝道+休憩绿道+跑步骑行道”三道融合。共计约 60 公里的次级风景道包括新谊河风景道、通波塘风景道、西大盈港风景道、东大盈港风景道，以风景道为主干向两侧延展，依托绿化条件较好的河道和支路进行建设，串联沿线历史文化资源。整治沿线滨水环境，提供漫步、慢跑、骑行、公交、自驾、水上交通等丰富出行体验。步行道宽度 2-4 米，自行车道宽度 3-6 米，尽可能独立布置，每 2-3 公里布局一处服务驿站。

构建层级鲜明、主题突出的公园体系。高标准建设绿地公园开放空间。人均公园绿地面积 12 平方米/人，3000 平方米以上公园绿地 500 米服务半径覆盖率达 90%以上。

突出地域特色，打造福泉山、青龙镇、蟠龙公园 3 个区域/城市公园，植入历史展示与民俗体验，乡土植物种植比不低于 80%。远期建成 15 个地区级公园，结合镇区中心，服务各镇居民的高品质公共开放空间与景观休憩地，每个规模 4 公顷以上。为 15 分钟生活圈配套，建设若干社区公园，鼓励利用存量改造空间、与社区综合服务中心结合设置，每处面积约 0.5-2 公顷。

5.优地优用的更新单元

选取区位优势较好临近虹桥或高速、转型用地集中连片地

区、改造可能性大，有存量用地且有改造意愿地区，明确了七大更新单元作为近期重点地区，提高存量效率。包括徐泾老集镇、凤溪社区、徐泾产业社区-蟠龙古镇、赵巷商业商务集聚区、重固科创社区、白鹤研发板块。

聚焦提高青东地区经济密度，提升地区开发强度，增加土地利用效率。一方面，落实《关于加强容积率管理全面推进土地资源高质量利用的实施细则（2020 版）》要求，徐泾镇按照主城区、其他按新市镇标准落实，提高土地开发强度；另一方面，突出轨道交通导向，针对增量空间和可出让地块的区域，按照“可提高尽量提高”的原则，提升公共中心、轨交站点周边地区等重点地区的开发强度，打造紧凑集约的城市格局。白鹤镇、赵巷镇、徐泾镇轨道站点周边已经预留空间，未来具备可开发条件，应围绕这些地区开展重点研究和规划。

（二）重点片区和项目布局

商业商务集聚区 3 个，包括西虹桥商业商务集聚区、赵巷商业商务集聚区、凤溪商业商务集聚区。西虹桥商业商务集聚区围绕国家会展中心，以高端会务、设计、广告、租赁等会展服务为主导，培育总部商务、商业商贸、休闲旅游等衍生产业集群。赵巷商业商务集聚区促进现状传统商业向体验式商业转型，推动漕河泾园区、市西软件园及新城工业园转型升级。凤溪商业商务集聚区通过搬迁低效企业，引进商务商贸、物流总部、设计创意企业。重点推进凤溪社区城中村改造项目。

产业社区 2 个，科创社区 1 个，包括华新产业社区、徐泾产业社区、重固科创社区。产业社区逐步推动低效工业用地转型，提升产业用地绩效。科创社区重点发展数字经济、创新经济、总部经济等新经济，构建科创产业集群。

重点推进徐泾老集镇更新和城中村改造。打造 1 条清水绿廊，为吴淞江清水绿廊。重点推进清水绿廊沿线水质优化提升、污染产业清退、公共空间联通、景观环境塑造等工作。建设 1 处郊野公园和 1 处城市公园，分别为青北郊野公园和蟠龙古镇公园。青北郊野公园结合“上海之源”主题遗址公园整体打造，蟠龙古镇公园结合蟠龙古镇更新，将绿地景观与历史文化相融合，为虹桥商务区提供高品质的开放空间。

（三）示范单元及调整路径

构建 1+3 创新发展集群，包括虹桥商务区发展动力核，以及位于第一圈层的赵巷镇、凤溪社区。重点助推示范单元产业更新，打造“创新经济新高地”的样板和示范地区，加强与虹桥主城区单元联系，承接虹桥枢纽辐射。

1.西虹桥商务区及徐泾镇：重塑城市环境，共建国际开放枢纽

增配套：预留会展功能拓展空间。改变以商务为主的单一模式：通过业态调整提供约 85 万平方米的商业、文体、休闲类配套设施，为商务会展人群和专业服务企业等提供国际化品质服务。为支撑贸易消费和专业服务等功能拓展，在蟠龙路西侧、崧

泽大道南北两侧预留约30公顷备用地，并将徐泾工业区约43公顷用地作为备用地，鼓励整体转型。沪青平公路两侧居住用地采用有机更新和用地兼容的方式完善配套服务。规划安排160万平方米租赁房。

提品质：构建全域化、立体化、可漫步的公共空间。合力建设虹桥立体公园在西虹桥与核心区间，采用立体方式，强化西虹桥与核心区联系。打造15公里的滨水绿道环线系统构建以徐泾港、蟠龙港、向阳河、北蟠龙港为环的滨水公园，形成15公里的滨水绿道。鼓励设置高品质的地面步行街区和相互连通的地下空间。

2.引导两大创新单元有序转型

选取凤溪社区、赵巷镇作为两大转型示范单元，带动地区产业整体转型升级。凤溪社区目标打造现代服务业功能区，世界物流名片，活力宜居社区。赵巷着力打造科创型综合城镇。

二、青西片区

围绕“更具创新活力的世界级著名湖区”定位，率先打造创新经济中心、生态价值高地、江南水乡典范、乡村治理样板，在长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区建设中发挥引领作用，遵循“江南韵、小镇味，人与自然和谐共生，风景与创新共融”的建设理念，努力打造绿色和创新经济发展的新引擎、生态圈和价值链。

聚焦“环淀山湖创新绿核”，以“蓝色珠链”特色空间载体为主

要抓手，引导新经济要素以低冲击的方式植入，探索生态优势价值转化新模式，积极培育高能级功能型总部，加快发展绿色经济、特色金融、科创、文旅康体等产业。

（一）空间提升措施

1.空间功能布局

构建“一环一链、两核三区”的总体空间布局。

“一环”为淀山湖生态发展绿环。“一链”指沿火泽荡-葑漾荡-北横港-淀浦河的蓝色珠链青西段。

“两核”为水乡客厅与西岑科创中心。“三区”为朱家角片区、练塘片区和商榻片区。

2.以绿为底，提升生态品质

水绿林田共保联治。加快推进活水畅流、缩圩链湖工程。培育本土特色林种，实施林田复合、林水复合的有效手段，提升森林覆盖率。

治理破碎化生物生境。严格推进生态廊道内建设用地减量。对部分洲岛、水道实行生态控制，缓冲区实行干扰限制措施，帮助稳定和培育生物栖息地。

提供更优质的生态产品。重点打造 3 片以“水生态”“滨水自然景观”为特色主题的湿地公园，2 片以体验型农业为主导的特色田园。培育形成 2 片水上森林，两侧 50 米范围内重点增林，发展水上游线路。

3.以水为脉，串联文化路线

构建 2 条历史水路，分别为太湖-黄浦江历史文化带和嘉兴-吴淞江历史文化带。其中，太湖-黄浦江历史文化带以急水港、拦路港为主要廊道，串联商榻社区、沙港村、莲湖村、泖淀村、张马村等众多特色风貌村，着重体现青浦区水乡风貌和人居环境。嘉兴-吴淞江文化带以环淀山湖、淀浦河为主要廊道，串联金泽古镇、朱家角古镇和青浦老城厢等历史文化古镇，以江南文化探索为主题。

针对青西地区三大历史文化名镇，规划提出错位发展，突出各自古镇气质和文化特色，同时构建区域古镇联盟，联合策划全时空的水乡民俗活动，实现区域职能分工和设施共享，形成“一镇一主题”。朱家角镇以长街三里，店铺千家为文化意象，完善旅游集散和服务功能，成为区域文化旅游核心节点；金泽镇以桥庙文化、田园泽居为文化意象，体现金泽古镇静谧宁静气质，结合示范区水乡客厅建设高能级的文化设施。练塘镇以高屋窄巷，小桥流水人家为文化意象，完善古镇服务配套功能，与练塘高铁站一起成为练塘门户和节点地区。

联合策划全时空的水乡民俗活动。结合风貌保护村，实现“镇-村-田”全覆盖的文化体验活动。做到“镇里有活动、村里显特色、田埂可体验”。

4.镇村融合，为新经济提供载体

落实示范区“五大经济”要求，实现“风景+新经济”。依托青西地区优越的景观环境吸引新经济，差异化培育 6 个特色城镇。

其中西岑社区围绕华为研发中心，集聚相关的上下游企业，包括通信、互联网研发等，同时吸引基金、风投、经算等高端金融服务，打造复合型的区域创新产业中心。金泽镇依托古镇和示范区水乡客厅，提供高品质高能级的文化服务设施和新兴会议会展功能；朱家角在古镇旅游的基础上，积极发展创新创意产业。大观园依托淀山湖区，发展水上运动、休闲康体等产业，承办高等级赛事；练塘镇和商榻社区积极融入区域古镇联盟，拓展文化创意产业。

聚焦长三角共同公关的优势领域，共建前沿产业联合体和学员群，包括人工智能、类脑科学、5G 通信、北斗导航等。结合水乡肌理和空间特征，开放式布局各类产业要素，包括企业技术中心、科研院所、孵化器等。

5.跨界链接，探索示范区项目共建新模式

通过构建多层次交通联系，强化青西地区与示范区及新城链接。引导轨道跨界，加快示范区线，分别在朱家角镇、西岑社区、水乡客厅设站。加快沪苏湖铁路练塘站建设。加快推进 17 号线向西延伸工程。梳理排摸跨界对接道路，包括示范区南北快速路、金商-G318 地面道路、东航路、四联路、莲龚路、蒸俞路等，积极推进跨界道路的建设，打通堵点和断点。连通跨界水路，结合示范区提出的蓝道体系，在青西地区构建两条水上线路，分别为客厅-元荡-淀山湖-淀浦河线及蓝色珠链线，提供区域商旅型、示范区生活型、休闲体验型等多样的水上交通服务，彰显青浦水路

出行的特色交通方式。

（二）重点片区和项目布局

统筹共建1个水乡客厅。重点保护朱家角、练塘、金泽三大历史文化名镇。形成“2+3+1”的创新转型示范片，分别为2个产业社区，为朱家角产业社区和练塘产业社区；3个科创社区，分别为西岑科创社区、金泽科创社区和商榻科创社区；1个特色片区，为大观园片区。构建1条蓝色珠链和1条环湖风景道，分别为沿火泽荡-葑漾荡-北横港-淀浦河的蓝色珠链青西段以及环淀山湖风景道，在环湖贯通的基础上强化沿线景观提升和节点塑造，加强环湖地区水乡单元规划研究。建设1处郊野公园，为青西郊野公园，逐步完善公园景观品质和设施，将其建设成为示范区先行启动区范围内的郊野公园样板；建设清水绿廊2条，分别为太浦河一级清水绿廊和急水港-拦路港二级清水绿廊。重点推进清水绿廊沿线水质优化提升、污染产业清退、公共空间联通、景观环境塑造等工作。远期预留练塘通用机场，依托通用机场加强通用航空产业研究，充分利用低空空域资源，在练塘产业园区形成通航产业生态。

（三）示范单元及调整路径

1.打造以金泽为主体的文化会展区

在两省一市交界地区建设水乡客厅，以江南意向、水乡基因、创新聚落、蓝色珠链为总体意向。一方面凸显江南水乡圩田的生态本底和理水治水的生态理念，打造多个生态工程展示园区。另

一方面，以金泽为主要文化会展功能的主要载体，构建江南文化联盟，保留传统村镇的空间格局，对部分建筑改造更新，植入会展、创意办公、演绎等功能，营造新江南的生活形态。具体功能和空间布局结合正在编制的水乡客厅城市设计和下一层次规划予以落实。

2.推进蓝色珠链“一湖一景”建设

青西片区蓝色珠链由火泽荡、葑漾荡、北横港、淀浦河众多湖荡河道组成，沿线生态景观较好，有条件形成“一湖一景”的景观体验，在增强沿线湖岸联通的基础上，突出每个湖荡各自的资源禀赋和“基因”特征，形成若干主题景观节点。

火泽荡内部拥有众多大岛小岛，规划以“岛”为主题，提供岛间泛舟的体验，在保护原生态岛洲基底的前提下，建设码头和水上游线，并向外延伸至西岑社区。葑漾荡是蓝色珠链的湾口，以“湾”为主题，保护萤火虫观察点和保护区，恢复鱼塘湿地生境。北横港紧邻西岑科创中心，以“堤”为主题，引水入镇，将水系引入华为研发小镇，打造水乡肌理特色园区。在北横港沿线打造风景堤岸。淀浦河穿朱家角镇区而过，以水街为主题，结合 17 号线朱家角站周边地区，重点打造水城相融的站前片区。沿河设置滨水街区，串联内部各个板块。沿河可打造若干湿地公园，将城市生活引向水边，打造最具水乡特色的地铁站前片区。

三、青浦新城

围绕“更高能级的独立综合性节点城市”定位，对标“率先

打造上海之门新形象，率先打造智能制造新高地，率先打造产城融合新典范，率先打造宜居品质新标杆，率先打造智慧城市新样板”的目标，按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的要求，以现代服务和智造经济为主导，着力提升总部经济、科技研发、商业商务、金融服务等高端服务功能，建设优质一流的综合环境，凸显“高颜值、最江南、创新核”的发展意向。

（一）空间提升措施

1.空间功能布局

立足虹桥与示范区两大国家战略高度，融入“双向开放”的区域格局，构建“一心引领、三片示范、两带融城、水环串联”的总体格局。

构建“一带一轴四片”总体空间布局。

“一带”指G50复合功能发展带，包括G50、沪青平公路、轨交17号线、崧泽大道的东西发展带。

“一轴”指外青松公路产城融合发展轴，包括外青松公路、汇金路、漕盈路的南北发展轴。

“四片”即中、西、北、东四个发展片区。

2.激活新城中央商务区

依托中央公园城市绿心、青浦之芯岛、青浦综合枢纽等核心资源，推进中央商务区的功能提升和建设提质，关注创新引领路径、体现多元复合导向、突出生态低碳理念、彰显水城融合特色，

作为新城“东西联动区域、南北产城融合”的节点地区，构建集总部经济、专业服务、科研创新、人文休闲、门户景观、品质居住等功能于一体的城市活力中心，打造生态、创新、人文转型先行示范的“窗口”。

建设目标和亮点上，传承江南文化基因，通过新江南方式进行在演绎，塑造新江南水乡的领军城市；借助数字经济、绿色经济两大风口，建设新一代中央创新区；贯彻落实低碳绿色、智慧共享理念，营造全域未来城市的样板。将青浦中央商务区的目标定位为“水乡型中央创新区、新江南共享智慧岛”，着重体现三大核心亮点，分别为新江南水城的韵味空间、数字赋能的活力创新核以及智慧零碳的先锋实践区。

3.建设融合高效的创新型园区

提升园区城市功能，破解北产南居的空间割裂问题，促进产城融合。引导东大盈港-外青松公路发展轴线及香花桥老集镇周边复合发展，完善生活生产服务配套。完善服务设施配套：强化功能混合，服务设施多样，居住与配套服务设施用地占比不低于20%。

4.塑造富有魅力的滨水环境

突出青浦的“水乡”特色，构建富有魅力的滨水环境。

以水为脉，构建上字水轴。水绿延展，沿水布局公共活动功能和绿化网络，包括滨水文化区、主题公园等。文脉复兴，沿水形成文化脉络复兴区，包括文化遗址、历史城厢、历史公园、工

业遗迹等。

完善四级公园体系，实现百米见绿。规划建设 17 个公园，其中现状 5 个，新增 12 个，规划人均公园绿地面积 12 平方米/人。按照“均好布局，转角见园”打造社区公园，满足 300 米半径全覆盖。

（二）重点片区和项目布局

重点打造“1+3”特色功能区。“1”为城市和产业融合的青浦新城中央商务区。聚焦城市中心功能、突出生态绿色理念、创新发展路径模式、嵌入一批公共服务、产业发展、综合交通等高能级服务载体，目标打造“创新型中央活动区，新江南共享智慧岛”。“3”为产业和科技融合的产业创新园区，推动工业园区创建国家级开发区，重点打造综合保税、生物医药、氢能、人工智能、电子信息等特色产业园；老城厢风貌保护和城市有机更新融合的城市更新实践区，重点优化老城区内部道路交通系统，贯通主要历史街区和公共空间，形成老城水景交融的城市形象；城市和郊野水乡融合的未来新城样板区，整合片区优势公共资源和环境资源，重点打造长三角地区未来水乡社区示范样板，营造未来生活场景。

（三）示范单元及调整路径

1.复兴历史文化场所，打造中央文化区

老城厢是青浦城区的灵魂，通过城市更新修复与环境整治，复兴老城厢历史文化场所，打造中央文化区。

老城厢内部，梳理并贯通老城厢范围内主要的历史街区和公共空间，重点保护古树名木、历史水系、街巷肌理等环境要素，恢复十字街历史格局，串联主要历史遗存和公共活动节点。“十字形”功能主轴沿线结合历史建筑的改造复兴导入文化、商业、休闲、演艺、创意办公、民宿酒店等功能。

老城厢外部，打造“景”、“观”互动的环城水系。赋予环城水系辐射长三角一体化示范区的功能，加以布局重大项目。通过对滨水建筑拆除改造，打开部分地段，环通水绿并进的环城蓝绿道，沿水打造环形多层次的步行道，串联曲水园、滨水广场、公园绿地、游船码头等公共空间，塑造生态休闲外环，打造青浦人的滨水生活慢街。恢复五方门历史场景，营造水上文化长廊。

2.风景融合创新，打造青浦城市新客厅

结合青浦之芯岛和新城综合交通枢纽，打造青浦城区的新客厅。青浦综合枢纽通过场站上盖构建站城一体枢纽。青浦之芯岛以新江南风格为特色，功能体现公共活力，彰显低碳绿色理念。通过功能一体化、交通一体化、景观一体化、地上地下一体化“四个一体化”彰显客厅形象，集聚功能活力。

功能一体化：打造站城深度融合的长三角声誉目的地。促进TOD 枢纽与青浦之芯岛的功能一体化，布局区级、市级的公共服务设施，包括长三角艺术中心、工业博物馆、体育馆、数字展示首演等，打造各类地标和网红打卡地。规划沿 TOD 南部向支路构建一条共享服务带，串联 TOD 枢纽、青浦之芯岛、外青松

总部园区，服务带串联区域最核心和功能要素，是区域未来最具活力、最开放、最有人气的一条轴线。

交通一体化：各类交通平面立体复合，出站即慢行。首先，结合未来三线换乘枢纽，在立体层面实现城际铁路、市域线、轨道线以及地面中运量、公交等各类交通方式一体化衔接；其次，构建与枢纽无缝衔接的慢行交通及特色交通。结合枢纽出站口，设置游船码头，出站即可上船，通过水上线路到达各个功能板块。结合支路、地块内公共通道，构建网络化的慢行体系，提升步行体验和舒适度。

景观一体化：链接枢纽和中央公园的绿化景观系统。一方面，构建一处让人感受不到在地下的场站，通过玻璃穹顶、室内绿化、屋顶庭院等方式，增加场站的采光和通透性，使得出站的市民能够第一时间感受到绿色青浦的环境品质；另一方面，强化中央公园绿地与城市空间的耦合关系，通过若干条滨河绿地，将绿化景观引入 TOD 枢纽及青浦之芯岛，让市民感受一直步行在绿地中。