上海市青浦区人民政府文件

青府发〔2022〕25号

上海市青浦区人民政府关于印发《青浦区创新经济“十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

现将《青浦区创新经济“十四五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

2022年3月27日

青浦区创新经济“十四五”规划

“十四五”时期，是青浦区落实进口博览会、长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽、新城建设等重大战略任务，加快建设长三角数字干线，全面建设“社会主义现代化国际大都市的枢纽门户”的决定性阶段。创新是经济发展的第一动力，科技创新催生新发展动能。加快发展创新经济，不断提升科技创新的质量和水平，为经济高质量发展赋能，成为推动发展战略实施的重要支撑。根据《青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，制定本规划。

一、发展基础与发展机遇

（一）发展基础

“十三五”期间，青浦区实施创新驱动战略，创新经济发展成效显著、结构持续优化，创新创业体系逐步完善，载体平台建设加速推进，创新能力实现跨越式提升，对经济社会发展的支撑和引领作用日趋增强。

1.创新经济规模实现新突破

“十三五”期间，创新驱动战略增强了区域创新能级，创新经济发展成效显著。软件和信息服务业累计销售额 2043.28 亿元；累计认定登记技术交易合同 1269 项，合计成交金额 109.30 亿元。2020 年，软件和信息服务业实现销售额 829.92 亿元，是“十二五”期末的 4.4 倍，年均增长 34.5%；实现税收 36.94 亿元，是“十二

五”期末的 3.7 倍，年均增长 30.1%。全区共有软件和信息服务业企业 4128 家。

2.创新经济结构持续优化

“十三五”期间，创新经济结构持续优化，产业加速向价值链高端和战略性新兴产业跃迁，服务业创新和新兴业态加速涌现，制造业与服务业“双轮驱动”的态势逐渐强化。战略性新兴产业（制造业部分）累计实现产值 2110.51 亿元。2020 年，战略性新兴产业（制造业部分）企业 160 户，完成产值 392.38 亿元，占全区规模工业产值比重 24.7%；第三产业增加值占 GDP 比重达 64.0%，“五大经济”（功能型总部经济、特色型服务经济、融合型数字经济、前沿型创新经济、生态型湖区经济）新业态加速涌现。

3.创新经济投入力度加码

“十三五”期间，创新经济扶持政策不断优化，扶持资金额持续加大。出台《关于积极打响青浦制造业品牌的实施办法》，编制完成《市西软件信息园产业基地规划》，扶持企业做大做强。累计下拨“软件和信息服务业”扶持项目专项资金 10265.9 万元；出台北斗专项扶持政策，累计下拨“北斗导航领域重点科技创新项目配套”资金 10055.6 万元；众创空间（孵化器）建设加速推进，累计发放扶持资金 7122.2 万元。

4.创新经济平台建设有序

“十三五”期间，大力提升创新创业体系，聚焦载体平台创新

发展，拥有西虹桥北斗基地、市西软件信息园、人工智能产业园、华为青浦研发中心、中核建上海科创园等平台建设项目。其中，西虹桥北斗基地创新崛起，2020 年实现产值 38.98 亿元，同比增长 74%，税收 1.43 亿元，同比增长 64%，分别是“十二五”期末的 8.66 倍和 5.24 倍，同时荣获国家火炬特色产业基地和全国示范院士专家工作中心等殊荣；市西软件信息园成为上海软件和信息服务业产业的新增长点。

5.创新能力实现跨越式提升

“十三五”期间，共获得科学技术奖 15 项，其中，国家科学技术奖 3 项，上海市科学技术奖 12 项，有力扩大了创新主体资源要素的配置范围，在多个细分领域、关键环节领跑长三角。全区共有高新技术企业 758 家；市科技小巨人（培育）企业 126 家，区科技小巨人（培育）企业 55 家。全区共有经认定备案的众创空间 43 家，其中国家级科技企业孵化器 2 家、市级科技企业孵化器 8 家、区级科技企业孵化器 20 家、备案区级众创空间 13 家；孵化场地总面积达 27.7 万平方米；累计孵化企业 1329 家。众创空间涵盖了电子信息、移动互联网、文化创意、医疗器械、现代农业、物流、生物医药、智能制造、无人机等重点发展产业，有力地支撑了创新经济的集聚与发展。

6.创新经济环境不断优化

“十三五”期间，制定发布科技创新、人才发展、产业创新、项目引领、创投基金等一系列政策，包含《青浦区科技创新政策

操作办法》、《关于推动人才高质量发展服务长三角生态绿色一体化发展示范区建设的若干意见》、《青浦区促进在线新经济发展行动方案（2020-2022年）》、《“十三五”期间青浦区关于支持北斗导航重大产业创新战略项目的政策和操作办法》、《青浦区促进总部经济发展的实施办法》、《上海青浦发展创业投资引导基金管理办法》、《2020年青浦区加强招商引资和产业项目推进实施方案》、《青浦区加快推进企业技术改造实施办法》、《青浦区开展跨境电子商务试点实施细则》、《青浦区新型智慧城市顶层设计(2019-2025)》、《青浦区关于促进创新创业人才发展的暂行办法》等，有力推动创新经济集聚和发展。

（二）面临问题

虽然创新经济发展在规模、结构、投入、平台建设、能力提升和环境优化等方面取得了一定成效，但仍存在短板和弱项。

1.创新经济综合实力有待提升

“十三五”期末，青浦区软件和信息服务业销售额（829.92亿元）占上海市信息服务业产业规模（10912.97亿元）的7.6%；经认定登记的技术合同成交额（80.75亿元）占上海市技术合同成交额（1815.27亿元）的4.45%，两项指标全市占比偏低。高校及科研院所资源较为贫乏，“产学研”合作能级亟待提升。全区现有上海工商学院、上海政法学院、上海大学房地产学院三所高校，缺乏综合性大学；软件和信息服务业、集成电路、氢能和燃料电池、生物医药等创新领域的“产学研”合作相对薄弱。

2.创新主体集聚创新人才需进一步加快

企业是集聚创新要素的主体，伴随着科技创新和互联网快速发展，企业对于技术人才的需求大幅提升。“十三五”期末，青浦区有效高新技术企业共758家，与周边的嘉定区（1834家）和松江区（1600家）存在较大差距，高新技术企业少成为青浦区集聚创新人才的短板，人才引进、培养、留用成为长期困扰企业的问题。

3.科技金融市场化支撑有待加强

青浦区投资银行和风险投资机构较少，金融支持科技创新仍面临“堵点”。初创科技企业需要的股权融资的市场体系不完善。现融资渠道大多以银行信贷产品为主，其准入标准与科创企业的特点存在错位；近年来，大力推进的“知识产权质押融资”面临评估难、变现难、风险控制难等一系列问题。产业投资基金发展不充分，对创新经济的支撑作用没有得到有效发挥。

4.创新经济配套服务较欠缺

创新经济集聚和发展需优质创新环境和创新服务。创新创业项目站位不够高，企业服务、政策支撑、市场环境等方面服务配套存在不均衡，空间载体、技术协同、孵化辅导等方面与周边区域有一定差距，长三角一体化示范区创新资源集聚的“长板”未能有效发挥。

（三）发展机遇

1.国家创新战略机遇

“十四五”时期，青浦聚焦进口博览会、长三角一体化示范区、虹桥国际开放枢纽、新城建设等一系列重大战略，其战略地位发生根本性转变。青浦作为进口博览会的永久举办地，将集中优势资源发展总部经济、平台经济、数字经济、会展商贸等，在“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”中将成为国际创新经济高端要素集聚地。作为长三角一体化发展的核心区域，地理位置的优势被转化为创新发展的机遇，在“加快形成以国内大循环为主体”的发展格局中打造创新经济新高地，创新重点要突出“增”字，千方百计做大增量、做强增量，以增量带动存量，以增量优化存量，以增量改造存量，以人工智能、5G 等新技术、新业态带动提升现有产业。

2.上海科创中心建设机遇

“十四五”时期，上海加快推进建设具有全球影响力的科技创新中心，在“创新驱动发展、经济转型升级”总方针指引下，着力形成科技创新中心城市的核心功能，基本形成较强的集聚辐射全球创新资源的能力、重要创新成果转移和转化能力、创新经济持续发展能力，初步成为全球创新网络的重要枢纽和最具活力的国际经济中心城市之一。青浦要深度对接上海科创中心建设，瞄准世界科技创新和未来产业方向，依托现有载体，加快集聚国际顶级创新资源要素，打造一批创新水平领先、产业链条完善的创新产业集群。

3.青浦“上海之门”构筑机遇

青浦作为唯一与江苏、浙江接壤的区域，独特的区位优势和生态禀赋，正转变为高质量发展的新动能。青浦要大力深化对内对外开放，与嘉定、闵行、松江、金山等区域积极构建网络化、开放型、科技和产业高质量一体化的联动发展格局，形成面向江浙的对内开放和依托虹桥的对外开放“两个扇面”，以改革开放促科技创新，以科技创新赋能产业高质量发展，倾力打造“上海之门”。

4.城市数字化转型机遇

随着数字科技与经济社会的深度融合，数字化在驱动国民经济发展中的作用将越来越突出。数字化是新一轮科技革命和产业变革加速演进的重要动力，数字经济是实现创新驱动发展战略的主阵地。青浦要主动顺应和掌握数字化时代带来的新趋势新机遇，聚焦经济、生活、治理三大领域，加快建设数字基础设施，推动青浦新城、长三角生态绿色一体化示范区等重点地区数字化建设更新，加快建成“长三角数字干线”，打造一批综合性强、带动面广的应用场景。

二、总体思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，落实习近平总书记在上海考察时的重要讲话精神，牢牢把握国家战略的重大机遇，聚焦上海建设成为创新主体活跃、创新人才集聚、创新能力

突出、创新生态优良的具有全球影响力的科技创新中心的目标任务，依托长三角一体化示范区的“五大经济”建设，坚持“创新赋能、产业高端”发展主线，推动产业创新、技术创新、融合创新，以软件和信息服务业、前沿型创新经济产业、数字经济产业、生物医药产业为支撑，大力推进创新产业集群建设、创新产业主体聚集、创新产业能力建设、创新产业平台建设，以高于上海平均研发经费投入，推进青浦区创新经济从“跟跑”逐步向“并跑”“领跑”转变，加快打造“长三角数字干线”，将青浦建设成为上海科创中心的重要承载区、创新经济引领发展的示范高地。

（二）发展原则

坚持协同创新，聚集高端要素。把握创新经济发展新趋势，坚持市场化导向，放眼全球配置创新要素和创新资源，主动融入长三角科技创新圈和世界创新网络的“两个循环”，支持社会资本多元化跨国并购技术，推进引资、引技、引智相结合。结合“五大经济”建设，优化科技创新资源综合配置，构筑区域协同创新共同体，提高创新体系整体效能。

坚持需求导向，赋能主导产业。创新是引领发展的第一动力，把破解制约创新发展的突出问题作为出发点和落脚点。紧紧把握创新经济前沿态势，遵循创新规律，选择符合创新经济发展导向和具有国际领先水平的领域，不断通过创新赋能产业，集中资源、着力突破、战略主动，加快建设区域性创新中心，拼大上海科创中心版图。

坚持融合发展，统筹优势资源。注重产业发展、城市功能和文化建设的深度融合，统筹协调优势资源。依托科研院所和人才优势，发挥北斗导航技术、人工智能、芯片研发等创新经济溢出效应，打造军民融合发展、产业集群发展、高端链条化发展等若干个创新经济集群。

坚持主体创新，优化营商环境。积极面对新一轮科技革命和产业变革，以及日益激烈的国际竞争，加快从规模扩张型发展向高质量高效益发展转变，激发企业科技创新主体的作用，加快建立以企业为主体的科技创新体系，紧抓实现发展动力转化的核心技术，紧抓提升企业创新动力和能力的关键技术，营造具有国际竞争力的营商和创新环境。

坚持市场配置，完善机制建设。坚持市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，不断提高市场配置资源的效率和深化完善行政管理体制机制，全面推进“放管服”改革和依法行政，强化符合市场经济发展规律的机制建设。

（三）发展目标

到2025年，大幅提升创新经济产业规模，进一步优化创新经济结构，提升创新经济能级和国际竞争力，稳步提升创新经济的贡献度，充分发挥创新经济的引领和带动作用，形成结构优化、创新前沿、服务优质、布局合理、融合发展的创新经济新格局，引进和培育三家以上服务全球、在国际上具有一定引领和带动作用的旗舰型企业，服务长三角一体化功能和能级显著增强，具有

国际影响力的科技创新中心的显示度明显提升，成为创新经济发展引领示范高地。

——创新经济规模持续提升。创新经济收入实现大幅度增长。以软件和信息服务业、前沿型创新经济产业、数字经济产业为发展导向，以提高科技含量、扩大科技支撑力和增强综合竞争力为核心，充分运用科技创新引领、渗透和推动作用，广泛聚集市场有效的科技资源，实现创新经济高质量发展。“十四五”期间，软件和信息服务业营业收入年均增幅达 15%；到 2025 年，高新技术企业营业收入超 2000 亿元；技术合同成交金额达 90 亿元。

——创新经济结构更加优化。加快优化以实体经济为突破方向的创新经济结构，逐步形成优势领域，推进与市级创新经济相协调。到 2025 年，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重超过 30%，争取形成 10 个创新经济千百亿级产业集群[1]。

——创新能力大幅增强。坚持以科技创新为发展导向，立足长三角一体化示范区的“五大经济”的创新需求，发挥科技创新资源配置对“五大经济”的支撑服务功能，充分利用政策的杠杆效应，引导市场主体不断增强创新能力，探索科技创新、成果转化的新实践、新路径，提高企业创新能力和区域创新的整体竞争力。到 2025 年，每万人发明专利拥有量达 30 件；高新技术企业突破 1000 家；科技小巨人企业达 300 家；人才总量达 31.6 万人；新增高层次人才 400 人。

[1] 软件和信息服务业；北斗导航；智慧物流；集成电路；氢能和燃料电池；汽车用新材料；高端医疗器械；生物制药；现代中药研发；节能环保材料。

——创新经济平台优质高效。大力聚集高校和科研院所、龙头企业，联合各类投资机构共建创新经济发展新平台。建成长三角一体化示范区“五大经济”领域的研究院所及产业技术创新联盟；组建一批符合一体化示范区产业发展、企业需求的科技创新工作站、企业科技研发中心；搭建一体化示范区创新经济服务平台。到2025年，通过创新经济平台新增孵化企业达1000家，毕业企业超300 家。

——创新投入力度持续加大。加大研发投入力度，鼓励有实力的企业加大研发投入，力求在新一轮科技革命和产业变革中抢得先机。到2025年，全社会研发经费投入实现翻番；规上企业研发经费支出相当于规上企业生产总值比例达到10.5%。

——创新经济特色逐步形成。坚持创新经济发展主题化、功能化、品牌化和集聚化导向。按照一流园区的建设标准，集成各方面优势资源，全力打造一批形态和内涵相统一的创新经济发展园区，形成“投资向园区集约、服务向园区集中、企业向园区聚集、产业向园区集群”的新经济发展格局。

青浦区“十四五”创新经济指标

序号	类别	指标	属性	单位	基础值(2020年)	目标值(2025年)
1	规模	软件和信息服务业营业收入	预期性	亿元	829.92	年均增幅15%
2		高新技术企业营业收入	预期性	亿元	1300	≥2000
3		技术合同成交金额	预期性	亿元	80.8	90
4	结构	战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重	预期性	%	24.7	≥30
5		创新经济千百亿级产业集群	预期性	个	-	10
6	能力	每万人发明专利拥有量	预期性	件	24	30
7		高新技术企业	预期性	家	758	1000
8		科技小巨人企业	预期性	家	126	300
9		人才总量	预期性	万人	-	31.6
10		新增高层次人才	预期性	人	-	400
11		新增孵化企业	预期性	家	330	1000
12		毕业企业	预期性	家	112	≥300
13		市级及以上工程技术研究中心数	预期性	个	2	4
14		全社会研发经费投入	预期性	亿元	32.24	64.48
15		规上企业研发经费支出相当于规上企业生产总值比例	预期性	%	-	10.5

三、大力推动创新产业聚集发展

围绕千百亿产业集群建设，坚持“存量提质、增量提效”原则，重点发展“软件和信息服务业、前沿型创新经济产业、数字经济产业、生物医药产业”四大创新经济领域。

（一）集群发展软件和信息服务业

重点发展信息技术、软件与系统集成、工业互联网等领域，以“集群式发展信息技术、打造软件信息服务集成商、加快布局工业互联网、招‘龙’引‘兽’聚名企”推进软件和信息服务业集聚发展。

——集群式发展信息技术。以华为青浦研发中心、北斗产业服务基地、人工智能产业集群为依托，集群式发展物联网、位置服务、智能软件等新一代信息技术，加速提升信息技术应用水平。

——打造软件信息服务集成商。加快基础软件开发和各类场景应用，支持软件企业加快向网络化、服务化、平台化转型，形成 IaaS、PaaS、SaaS 等综合性解决方案。推进基于国产软件产品解决方案的研发。

——加快布局工业互联网。以工业互联网为突破方向，以数字为核心，丰富产业发展方向，重点发展“数航、数信、数联、数创、数链”。依托优刻得青浦数据中心、甄云科技、一步制造云、爱湃斯科技等企业数字化平台，推进工业互联网信息集成与应用。

——招“龙”引“兽”聚名企。依托西虹桥、西岑科创中心、青浦工业园等载体，以轨道交通 17 号线为发展轴，积极招引软件和信息服务业的龙头型企业、独角兽型企业，培育一批信息技术研发和应用龙头企业，大力引进技术创新领军型团队。

（二）培育发展前沿型创新经济产业

重点发展集成电路、氢能和燃料电池、绿色创新等前沿型创新经济产业集群。

1.集成电路产业集群

重点发展智能芯片、智能硬件和智能集成服务等领域。

——智能芯片。依托东芯半导体、瀚薪科技、精测半导体、慧石科技、威固信息等企业，引进一批新型智能传感器龙头企业，打通上游芯片核心关键部件和下游应用制造端，与周边地区共同带动千亿级智能传感产业集群发展。积极推动集成电路设计、特色工艺制造、高端封装测试、核心装备研发等领域企业集聚。

——智能硬件。依托华测导航、新智道枢、联适导航、普适导航等重点企业，大力发展智能网联汽车、智能家居、智能工控、智能机器人等智能应用产品和服务，促进“5G+”与智能制造、智能金融深度融合，探索北斗智能生态未来场景应用。加快建设国内首个 H3 研发测试线，打造北斗导航研发与转化功能型平台，推动长三角高分遥感产业基地建设。

——智能集成服务。依托汉得、光典信息、新炬网络等企业集成技术，建设一批智能制造示范工厂。面向传统行业智能化、绿色化改造需求，引进或培育一批智能化改造工程整体解决方案提供商、工程服务商、系统集成商。吸引智能汽车整车企业，鼓励加快车载智能终端等领域的开发与应用；大力发展车用智能感知产业，积极培育智能汽车全体系链条，完善服务生态。

2.氢能和燃料电池产业集群

重点围绕“规划建设加氢站、推进氢能应用场景、关键零部件攻关、招引国际龙头企业”推进产业集群建设。

——规划建设加氢站。依托上海西北到西南（沿嘉定、青浦、松江、金山、闵行、奉贤到临港地区）加氢走廊，加快推进青浦加氢站规划与建设。

——推进氢能应用场景。依托青浦强大的物流运输能力、氢燃料电池物流运输车的市场潜力，为氢燃料电池汽车的商业化提供可行的应用场景，规划建设氢能特色产业园。

——关键零部件攻关。依托已落户氢燃料配套产业链的优秀企业，通过科研专项、产学研等扶持方式，支持企业开展关键零部件科研攻关。

——招引国际龙头企业。以欧洲和日本氢能技术公司为招引对象，加速引进氢燃料电池技术和有潜力的企业与项目，助力氢能燃料电池汽车的商业化进程。

3.绿色创新产业集群

加快发展一批知识密集型、环境友好型的绿色创新产业。依托金发科技全球汽车材料创新研发中心及产业化基地、先进高分子新材料产业新高地，推动3D打印应用材料、纳米材料、超导材料、生物医用材料、汽车用高新材料等前沿新材料研发及产业化，大力发展新型功能性材料、先进结构材料、生物材料和节能环保材料，推进绿色新材料产业集群发展。依托中核建上海科创

园，导入科创研发、工程设计、装备制造等核电配套企业。

（三）转型发展数字经济产业

依托“长三角数字干线”，与上海市科技创新中心重点任务相衔接，围绕数字新城、智慧新城建设，大力推进与同济大学共建长三角可持续发展研究院，加快推进复旦大学创新学院（青浦）、优刻得数据中心、数字城市应用场景等基地和场景建设，加快推进园区数字化转型、产业数字化。

1.园区数字化转型

发展数字化生态综合服务商，丰富各类产业集群、园区、平台的数字化服务功能，培育数字开源社区。加强云计算、物联网、大数据和移动互联等新技术在园区管理、企业服务、产业转型、绿色生产等方面的示范应用，积极推广建设智慧园区管理运营系统，提升产业园区创新能力及整体运作水平。

2.产业数字化

大力推进制造、物流、农业、空间信息、会展商贸等数字化转型，助力“长三角数字干线”建设。

——制造数字化转型。鼓励制造企业实施数字化改造，建设工业互联网数字工厂及智能生产、智能仓储、智能物流等应用；聚焦高端装备、新材料、生物医药、汽车零部件和新能源汽车重点产业，推动企业上云上平台。

——物流数字化转型。支持快递物流企业建立数字化管理平台，提升运营效率和服务质量；鼓励企业依托人工智能、区块链、

无人驾驶、5G、北斗导航等技术，开展数字化场景应用。

——农业领域数字化提升。建立智能农业监测和管理系统，全面智能化管理；探索开展智慧监管，积极推进大数据、云计算等现代信息技术与农产品质量安全全面融合。

——空间信息技术数字化赋能。依托长三角高分遥感数据应用服务中心，构建基础公共支撑环境并面向各行业应用示范；建设北斗导航研发与转化功能型平台，构建国际标杆性的高精度智能融合定位导航测试验证条件环境。

——会展商贸数字化增效。推动大型展览展示企业和知名云服务企业共建云展服务实体，打造云会议、云展览、云走秀等系列活动；积极推进奥特莱斯、西虹桥商务区等一批智慧商圈建设，加快人工智能、停车诱导、室内定位、移动支付、虚拟现实和增强现实等技术在商圈中的应用。

（四）补链发展生物医药产业

主动对接大张江科创资源，依托生命科学园，重点发展高端医疗器械、生物制药、现代中药研发等产业，加快推进创新药品和医疗器械研发上市，支持生物医药产业中试及生产平台等公共服务平台落地，着力打造上海重要的生物医药技术创新成果产业化基地。

1.高端医疗器械

发展包括人工器官及植入器械、医疗诊断、监护和治疗设备、医疗、外壳及兽医用设备、医用消毒设备、口腔科用设备及器械

等，加强智能医疗产品及核心零部件的创新研发。

2.生物制药

发展包括基因工程药物、抗体药物、诊断试剂、疫苗、血液制品等。

3.现代中药研发

发展包括中药复方药物、中药创新药及中药制剂，支持中药及天然药物提取、分离、纯化、合成技术研发及其产业化，鼓励企业发展原创中药新品种，推进名优中药二次开发。

四、大力推动创新载体平台建设

加快构建由创新层、成果导入层、风险资本对接层、孵化创业层组成的创新创业孵化体系，大力推进“开放式创新平台、区域联动平台、产学研协作平台”三大载体平台建设，挖掘平台引领功能。

（一）构建开放式创新平台

——提升北斗产业服务基地。联合西虹桥创新研发和创业孵化中心建设，聚焦位置服务、智慧健康、智慧物流等领域，加快建设上海北斗导航研发与转化功能型平台，打造全国领先的北斗产业服务基地。

——加快人工智能产业园建设。依托启迪国际科技城，以人工智能孵化项目的产业链招引和智能芯片为方向，与国内知名高校合作，推进民用领域人工智能产业化，打造人工智能新高地。

——打造新一代人工智能创新发展试验区。以华为青浦研发

中心的“小海思”项目为依托，开展人工智能技术应用示范，加快以“小海思”横向产业链布局人工智能基础设施，构建有利于人工智能发展的创新生态，全面提升人工智能创新能力和水平。以启迪国际科技城为支撑载体，聚集一大批人工智能、智能制造企业，打造人工智能领域研发设计、总部结算型企业集聚的发展示范园区。

——推动长三角生态绿色一体化发展示范区数据中心集群建设。积极承接长三角中心城市实时性算力需求，抓紧优化算力布局，逐步落地重点建设项目，支持发展大型、超大型数据中心，围绕优刻得、数讯、华为等专业 IDC 企业，聚焦应用创新孵化、产业聚合发展，以 AI 算力集群赋能产业集群，共同搭建自主可控的公共算力服务平台，形成一批“东数西算”典型示范场景和应用，构建长三角地区算力资源“一体协同、辐射全域”的发展格局。

（二）建设区域联动平台

——加快建设市西软件信息产业园。聚焦物联网、基础软件、工业软件、人工智能等产业重点领域，建设成为具有全球影响力的科创中心示范基地，成为软件和信息服务产业核心要素集聚区、行业应用先导区、创新创业实践区、产城融合示范区。在 1.5 平方公里范围的基础上尽快研究和开展扩区工作，以承载千亿级的产业发展目标。

——加快西岑科创中心建设。以华为青浦研发中心为依托，以华为产业链招引和芯片创新设计为方向，加快打造数字信息创

新设计、研发服务的科创信息高地。

（三）打造产学研协作平台

——打造长三角一体化示范区大学科技园。以一体化示范区建设需求为依托，推进“管产学研用”协调机制，大力招引国内高校研究院或研究生院，建立创新经济人才实训基地，形成院校支撑创新经济聚集发展的态势。

五、大力推动创新环境持续优化

加强创新资源和支持政策统筹力度，重点营造“企业服务、政策支撑、科技市场、体制机制”四种环境，服务创新经济集聚和发展。

——企业服务环境建设。大力推进服务向个性化、精细化服务转型，大力推进“硬”“软”服务复式化，营造鼓励创新经济发展良好氛围和畅通的沟通渠道。

——政策支撑环境建设。转变政策支撑方式，由直接资助逐步转向间接资助，由单一财政导向转向社会资本导向，由单一专家打分制项目评审转向政府、专家及第三方评估机构综合评定。

——科技市场环境建设。强化市场对创新资源配置，完善“管产学研用”合作机制，探索科技成果转化创新机制，建立和完善企业创新项目的技术支撑环境和服务体系。

——体制机制环境建设。深入实施“一网通办”，继续强化“一门式”企业服务，推进政府行政管理“权力清单”、“责任清单”建设，充分调动社会各方资源，整合服务内容，拓展服务渠道，

创新服务模式，构建“政府、企业、社会组织”三位一体的创新环境新体系。完善各类鼓励创新机制，推进有利于激活新型研发机构的配套性改革。探索推进关键核心技术攻关的直接委托机制。

六、大力推动创新服务优质高效

大力推进“空间载体、政策咨询、孵化辅导、科技金融、技术支撑、协同创新”六个方面创新服务提质。

——空间载体服务。大力推进空间载体、基础设施、公共设施、物业及配套、园区文化等服务设施建设，依托青浦智慧城市的 5G 和 Wifi 广覆盖优势，实现空间集聚创新产业和创新人才。

——政策咨询服务。大力推进产学研对接、人才、市场营销、工商税务等方面的政策宣讲与信息推送，实现全方位、立体化服务，提升“一企一策”服务能力。

——孵化辅导服务。大力推进创业辅导、技术鉴定、咨询策划、孵化活动的策划与组织，招引创业导师、项目顾问，实现创新创业人才、项目共聚集。

——科技金融服务。大力推进孵化投资、债券融资、金融中介等科技金融服务；加快长三角金融科技园建设，吸引全球投资机构、知名投资基金等集聚；探索企业大数据支撑的融资信用担保模式，提高企业融资效率，降低融资成本。

——技术支撑服务。大力推进前瞻技术创新、共性技术协同研发、技术成果转化、测试平台与环境建设等技术支撑服务，实现科技创新引领发展，技术创新提质发展。

——协同创新服务。大力推进产业创新跨界融合，服务北斗导航、芯片研发、人工智能、软件和信息、前沿型创新经济等领域，引领产业高质量发展。

七、大力推动创新空间优化布局

加快推进“创新经济‘金腰带’、青东科创中心、中部科创中心、青西科创中心”的“一带三中心”空间布局。

（一）全力构建创新经济“金腰带”

依托地铁17号线沿线区域创新经济集聚与发展，围绕市西软件信息产业园打造软件和信息服务业创新集群和前沿型创新经济高地，全力构建创新经济发展“金腰带”。

（二）五镇联动打造青东科创中心

以青东五镇联动和“产城（镇）融合”为牵引，以“推进商贸服务型国家物流枢纽”建设为支撑，全力推动区域转型、功能重塑和品质提升，在导航位置服务、高分遥感、智慧物流、核电装备与服务、机器人等领域大力培育一批创新经济集群，推动青东率先全面融入上海主城区，将青东地区打造成为青浦高质量发展的强劲增长极和新时期长三角地区落实新发展理念的新标杆。

（三）数字新城打造中部科创中心

以数字新城、智慧新城建设为牵引，提升新城能级和综合服务功能，将新城升级为长三角独立的综合性节点城市。以市西软件信息园、青浦生命科学园为载体，以数字经济为核心特色，以新一代网络通信、现代物流、工业互联网、人工智能、生命健康

等为主要方向，布局一批有影响力的项目和集群，集聚更多优势企业，打造具有一定能级的科技创新集聚区。

（四）创新绿核打造青西科创中心

加快推进同济大学长三角可持续发展研究院建设，组建国家级重点实验室，引进国际国内顶尖研究机构，打造长三角世界级城市群“创新绿核”。东西向连通朱家角、华为青浦研发中心、汾湖高新区等发展组团，南北向串联金泽、西塘两个国家级特色小镇，打造多元功能叠加、创新活力迸发的蓝色创新珠链、江南水乡客厅。

八、大力推动创新主体活跃高能

大力推动“领军型企业、科技龙头企业、前沿科技创新型企业、知名科技服务机构”市场主体集聚，成为一体化示范区创新经济发展的主体。

——引进一批行业领军型企业。在软件和信息服务业、前沿型创新经济产业、数字经济产业领域引进一批国内外知名企业、跨国公司，设立地区总部、服务中心、分支机构、研发中心等，并以领军型企业打造产业链、布局创新链、形成价值链，助力领军型企业实现跨越式发展。大力引进创新经济龙头企业和独角兽企业，围绕龙头企业和独角兽企业推动各类创新组织、创新企业聚集，培育扶持一批瞪羚型企业。积极引导领军型企业搭建“开发者大会”平台，聚拢行业专家、顶尖学者、创新团队。

——培育一批科技龙头企业。扶持一批创新能力强、辐射范

围广、发展前景好的高新技术企业发展成为科技龙头企业。集聚一批高成长性科技企业、企业研发总部、高水平研究性机构、企业技术研发中心、新型研发组织。引导创新资源向科技龙头企业聚集，推动其成为创新经济的领跑者。支持国产替代加大应用，集聚更多产业链供应链骨干企业，加快培育一批“独角兽”和“隐形冠军”企业。加快打造以龙头型科技企业为主、中小型科技企业为辅的科技产业生态圈，推动科技企业集聚发展。

——扶持一批前沿科技创新型企业。大力扶持集成电路、氢能和燃料电池、绿色新材料等前沿创新企业。支持创新型企业上市。依托技术创新、集成、应用，推动“从制造到智造”“从制造到制造+服务”“从服务到服务”的跨界融合，催生新型服务业态，推动前沿型创新经济产业爆发式增长。

——集聚一批知名科技服务机构。聚焦一批国内外知名科技服务机构或企业，重点聚焦财务咨询、法律咨询、管理咨询、专利代理等知名科技服务机构。搭平台、聚资源、汇才智，鼓励科技服务机构带项目、带资源入驻，形成科技创新发布、科技成果展示交易、科技投融资服务等于一体的创新产业集聚地。建设一批重大产业技术创新中心、研发转化功能性技术服务平台。积极推进留学创业园落地。

九、大力推动创新人才加速集聚

以“产业聚才、载体聚才、项目聚才、示范区聚才”推动创新人才聚集，助力上海科技创新中心建设。

——创新产业聚人才。持续优化创新人才引进目录清单，建立创新人才资源数据库，定期发布高端人才信息和产业人才需求目录，推进创新产业聚集创新人才。

——创新载体聚人才。大力推进华为青浦研发中心、北斗产业服务基地、市西软件信息产业园、漕河泾赵巷科技绿洲、启迪国际科技园等创新载体建设，以优质载体形成招引“强磁力”，吸引一批创新经济发展高端人才，推动科技创新聚集和产业高质量发展。

——创新项目聚人才。大力推进“人才+项目”模式，依托华为青浦研发中心、大美时代视听大数据产业园、复旦大学创新学院、美的上海全球创新园区等项目，建立一体化人才柔性配置机制，探索设立创业伙伴计划，集聚创新创业人才。

——一体化示范区聚人才。依托一体化示范区人才新政，吸引海外人才，加快推进外国人工作、居留“单一窗口”建设，探索建立示范区海外高端人才办理外国人工作许可证的互认制度。

十、大力推动创新合作高效高质

大力推进科创联盟建设，利用全球创新资源，融入全球创新网络，推进创新经济高地建设。

——打造一体化示范区科创联盟。以上海西部五区科技和产业协同发展为目标，以高校和科研院所资源共建共享为路径，探索打造一体化示范区科创联盟，在软件和信息服务业、前沿型创新经济产业、数字经济产业领域内加强合作，互助互利。大力推

动一体化示范区与临港自贸区政策联动、创新联动，推进上海西东两个创新中心同频共振。

——深化产业国际合作。大力推进投资、技术、服务等领域与“一带一路”沿线地区、国家建立合作机制，带动国际创新资源要素流入。探索与国际科研机构、院所合作，建设科技创新协同转化中心、全球技术与产业孵化中心。加快融入国际产业分工体系，努力培育一批具有核心竞争力、国际影响力的领军型企业。

——强化“管产学研用”合作。加大与国内外高校合作，鼓励复旦、同济、上海大学、上理工等高校与科研院所和企业开展合作交流，借助高校优势学科和“朋友圈”资源，建立“管产学研用”技术合作联盟，形成利益共享、互通交流的合作机制，推动创新经济技术研发，促进科技成果产业化。

十一、保障措施

（一）完善体制机制

组建创新经济推进领导小组，成立青浦区创新经济产业推进办公室。

完善创新经济发展体制机制。发挥政府、行业协会、产业联盟、社会组织在资源整合、利益协调、行业自律等方面的重要作用，共同推动创新经济快速发展。

深化商事登记制度改革。完善创新经济管理，形成有利于发展科技创新、保护知识产权、规范市场行为的制度保障。

（二）强化政策支撑

优化财政投入。将研发经费投入提高到略高于上海市平均水平，缩小与周边的差距。支持对象上，主要投向创新型、爆炸式的中小微企业，及大型企业针对自主可控技术和国际领先的研发项目。区域结构上，着力加强对重点园区投入。

筹建产业引导基金。筹建创新经济产业引导基金，破解企业发展“融资难”问题。加强与银行、券商、保险等金融机构对接，鼓励社会资本参与筹建。

出台产业专项政策。研究并出台创新经济鼓励政策，明确专项奖励、房租补贴、人才引进、产业促进等方面扶持办法。优化产业人才配套服务软环境，明确人才公寓、人才住房等配套设施的建设目标，放宽租赁住宅申请标准，分阶段就近解决专业人才安居问题。落实高新技术企业倍增计划，对首次认定的高新科技企业实行资金奖励。

（三）构建协同联动

进一步深化市区联动。力争市级相关部门的支持，争取更多高端创新资源汇聚青浦。与市级部门共同推动长三角一体化重大创新载体布局。

加快打造一体化科创圈。共同构建技术转移服务机制、科技金融服务机制、创新资源共享机制、科技园区合作机制、创新环境保障机制，加快形成创新经济产业深度融合的共同体治理机制，提升长三角一体化创新治理能力，形成长三角一体化科创圈。

大力推进上海西部五区科创联动。聚焦集成电路、人工智能、生物医药、绿色环保、先进制造等领域的关键技术环节，建设产业知识产权运营中心，引入知识产权中介服务机构，扩大知识产权国际交流合作，共推重大联合攻关项目、共建重大联动科技基础设施、共筑示范性科创产业平台、共享开放性功能型平台、共塑科技成果转化和知识产权示范应用高地。统筹联动相关科技人才、高校院所、科技企业等各方创新主体，合力打造高水平对外开放平台。

（四）加强对外宣传

加大科普力度，利用信息化高效手段，通过各种网络媒体宣传创新经济，加大对创新经济重点领域和重点任务的宣传力度，逐步形成创新经济宣传机制和渠道。大力推进与创新经济相关主题的各类产业高层研讨（论坛）、新产品发布、创新经济展示等相关活动，营造创新经济聚集发展氛围。定期发布青浦区创新经济发展报告。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区监察委，区法院，区检察院，各人民团体，各区属公司。

青浦区人民政府办公室　　2022 年 3 月 28 日印发