青浦区高标准农田建设规划

（2023—2030 年）

上海市青浦区农业农村委员会

2023. 11

目　　录

前　言 **1**

1　发展形势 **5**

1.1　建设成果 5

1.2　面临问题 8

1.3　发展机遇 9

2　总体要求 **11**

2.1　指导思想 11

2.2　基本原则 11

2.3　目标任务 13

2.4　规划依据 17

2.5　规划期限 17

3　区域现状 **18**

3.1　基本情况 18

3.2　相关规划 26

3.3　建设区域划分 33

3.4　历年建设情况及现状 33

4　建设标准及建设内容 **43**

4.1　新增建设高标准农田建设标准 43

4.2　改造提升高标准农田建设标准 45

4.3　建设内容 46

5　资金筹措 **60**

6　效益分析 **61**

6.1　经济效益 61

6.2　社会效益 61

6.3 生态效益 62
7 建设管理和运行管护 63
7.1 强化质量管理 63
7.2 管理机构 63
7.3 建设管理 63
7.4 运行管理与维护 64
7.5 统一上图入库 64
7.6 规范竣工验收 64
8 实施保障 66
8.1 加强组织领导 66
8.2 强化规划引导 66
8.3 加强资金保障 66
8.4 强化队伍建设 67
8.5 加大科技支撑 67
8.6 严格监督考核 68
9 附图 70

前　言

习近平总书记在二十大报告中指出：全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全农民种粮收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在国务院常务会议上要求，要毫不放松抓好粮食和重要农产品生产供应，严格落实地方粮食安全主体责任，下大力气抓好粮食生产，稳定粮食播种面积。要切实保障农资供应和价格稳定，调动农民积极性加强田间管理，全力确保夏粮丰收。要落实藏粮于地、藏粮于技战略，加强耕地保护和质量建设。要全面巩固拓展脱贫攻坚成果。要扎实稳妥推进乡村发展建设，改进和完善乡村治理，持续整治提升农村人居环境，不断改善农村基础设施和基本公共服务条件。

2021 年中央一号文件要求“实施新一轮高标准农田建设规划”。同年 8 月国务院批复《全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）》，要求加快推进省、市、县级高标准农田建设规划编制，并将建设任务分解到市、县，落实到地块。

2023 年 2 月 13 日，中共中央、国务院出台《中共中央、国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》文件（2023 年中央一号文件）：做好 2023 年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实二十大精神，深入贯彻落实

习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

文件强调：

（1）全力抓好粮食生产：确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上，各省（自治区、直辖市）都要稳住面积、主攻单产、力争多增产。全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

（2）发展现代设施农业：实施设施农业现代化提升行动，加快发展水稻集中育秧中心和蔬菜集约化育苗中心。加快粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流设施建设。集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升。推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级。

（3）加强耕地保护和用途管控：严格耕地占补平衡管理，实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地。探索建立耕地种植用途管控机制，明确利用优先序，加强动态监测，有序开展试点。

（4）加强高标准农田建设：完成高标准农田新建和改造提升年度任务，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，统筹推进高效节水灌溉，健全长效管护机制。制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。

（5）加强水利基础设施建设：扎实推进重大水利工程建设，加快构

建国家水网骨干网络。加快大中型灌区建设和现代化改造。实施一批中小型水库及引调水、抗旱备用水源等工程建设。加强田间地头渠系与灌区骨干工程连接等农田水利设施建设。深入推进农业水价综合改革。

（6）推动农业关键核心技术攻关：坚持产业需求导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，加快前沿技术突破。支持农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等平台建设，加强农业基础性长期性观测实验站（点）建设。完善农业科技领域基础研究稳定支持机制。

（7）推进农业绿色发展：加快农业投入品减量增效技术推广应用，推进水肥一体化，建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系。推进农业绿色发展先行区和观测试验基地建设。健全耕地休耕轮作制度。

（8）培育乡村新产业新业态：继续支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群。支持国家农村产业融合发展示范园建设。深入推进农业现代化示范区建设。实施文化产业赋能乡村振兴计划。实施乡村休闲旅游精品工程，推动乡村民宿提质升级。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。

上海市于2022年编制了《上海市高标准农田建设规划（2022—2030年）》，并于2022年10月14日进行印发。根据相关要求，青浦区认真落实《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》、《上海市高标准农田建设规划（2022—2030年）》，充分衔接《青浦区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》、《上海市青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《青浦区乡村振兴“十四五”规划》、青浦区农业“三区”划定等规划成果，编制了《青浦区高标准农田建设规划（2023—2030年）》。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻二十大和历次全会精神，深入落实区委区政府对高标准农田建设的系列决策部署，在总结“十二五”以来青浦区高标准农田建设发展形势的基础上，提出今后一个时期全区高标准农田建设的总体要求、建设标准及建设内容、投资测算和资金筹措、建设管理和运行管护，以及确保规划顺利实施的保障措施等，是指导涉农各镇、相关企业科学有序开展高标准农田建设的重要依据。

1 发展形势

青浦区委、区政府高度重视高标准农田建设工作，全面贯彻落实党中央、国务院一系列的重大决策部署，执行市委、市政府的部署方针。“十二五”以来，通过土地整治项目、农业综合开发项目，农林水三年行动计划项目、高标准农田建设项目、设施菜田项目等多种建设途径，积极推进高标准农田建设、2019 年机构改革以来，加快构建集中统一高效的农业建设管理体制机制，有效整合农田建设力量，持续加大投入，扎实推进高标准农田建设，完成了市农委布置的任务，也为青浦区都市现代绿色农业高质量发展打下坚实基础。

1.1 建设成果

（一）上一轮建设成果

根据上海市水务局及上海市农业委员会在 2014 年联合批准实施的《上海市农田水利规划（2012—2020）》要求，通过土地整治项目、农业综合开发项目，农林水三年行动计划项目、设施菜田项目等多种建设途径，积极推进高标准农田建设，青浦区已完成上一轮农田建设任务。已完成建设的农田中永久基本农田占 10.45 万亩，青浦区永久基本农田共计 15.24 万亩，剩余 4.79 万亩永久基本农田未进行高标准农田建设。

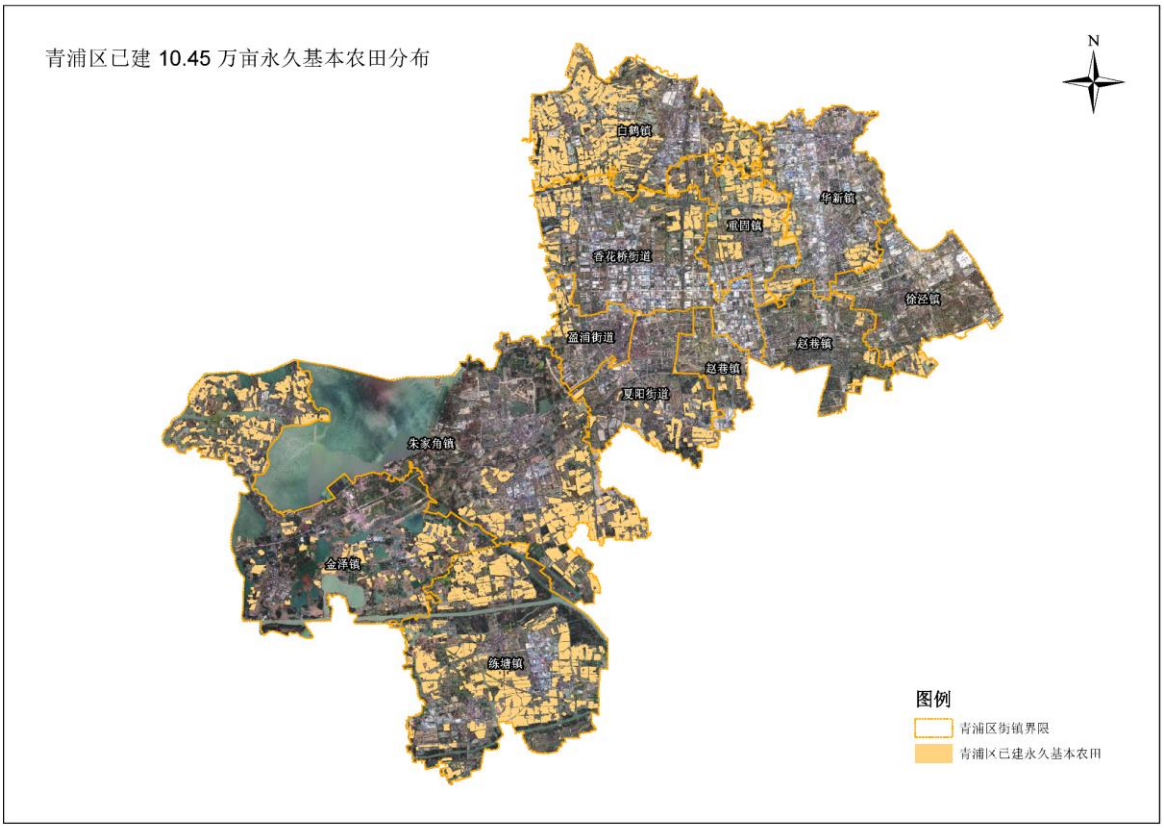


图 1 青浦区各街镇已建永农分布图

表 1 青浦区各街镇永农统计表

序号	所属街镇	单位	各街镇 永农面积	各街镇已建 永农面积	各街镇未建 永农面积
1	练塘镇	亩	38076.48	26337.05	11739.43
2	金泽镇	亩	23994.58	15786.03	8208.55
3	朱家角镇	亩	21634.30	15588.89	6045.41
4	夏阳街道	亩	5278.20	4039.17	1239.03
5	盈浦街道	亩	2042.28	1375.03	667.25
6	白鹤镇	亩	26407.68	20906.18	5501.50
7	重固镇	亩	10458.54	7939.61	2518.93
8	华新镇	亩	6763.68	3473.93	3289.75
9	赵巷镇	亩	4168.31	1274.90	2893.41
10	徐泾镇	亩	1891.51	1243.53	647.98
11	香花桥街道	亩	11700.27	6555.07	5145.20
合计			**152415.83**	**104519.39**	**47896.44**

青浦区重点镇农村水利三年行动计划聚焦城乡中小河道整治、新农村建设、美丽乡村、村庄改造、郊野公园、新城新镇、高标准农田建设、土地整理等重点领域，强化水利与农业、林业项目对接，按照“区域化整建制”思路全面推进重点镇农村水利发展，提出分年度农村水利建设计划、确保项目的可行性和操作性、确保项目的有机结合和有序推进。

“农林水”三年行动计划是全面推进农业现代化和农田水利现代化、实现上海发展都市现代农业的重要举措，是实现农业、林业和水利的协调发展的重要保障。青浦区已于2015年至2017年期间实施了第一轮农林水三年行动计划，对朱家角镇沈砖公路片区、练塘镇朱枫公路片区、叶港片区共计3个“万亩粮田”片区进行了重点建设，根据市委市政府关于“农业和农村基础设施建设要以规划为先导、农林水联动、田宅路统筹、区域化推进，滚动实施两轮农林水三年行动”的指示精神，青浦区于2018年至2020年期间实施了第二轮农林水行动计划，对练塘镇太泖片区、练塘镇蒸淀片区和金泽镇商榻片区共计3个“万亩粮田”片区进行了重点建设，结合村庄规划，突出土地整理，集中连片整治，取得了良好效果。

（二）提升粮食综合生产能力

按照农业“三区”划定等规划成果，选择高标准农田的建设范围，在粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区划定范围内进行高标准农田建设。按照强化农村服务的要求，提升改造农田基础设施，形成完善的灌排工程体系，实现农业综合生产能力明显提高、生态环境显著提高，通过系统规划和工程建设，建成土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、生态友好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的高产高效的农田，并通过更高的节水灌溉标准将部分灌区建成高效节水灌区。

（三）推动都市农业发展

通过高标准农田建设，形成了农田生产区“田成坊、林成网、路通渠

通、灌得进、排得出、地平整”的现代化农业基本格局。

都市农业的发展提高了农业市场化的程度，把传统的生产方式与现代的科学技术融合起来，加速了城市郊区农业现代化的进程，把农产品的生产、加工、运销联结起来，提高了城郊农业的综合效益，从而促进了城郊农业向社会化、专业化、现代化的转变。而且，通过把农业纳入城市社会、经济、文化、生态的整体发展规划，形成农业、农村和城市的有机协调发展与相互兼容，既保证了城市本身的可持续发展，又加强了城乡的融合。

（四）改善农田生态环境

通过高标准农田建设，高效节水灌溉农田可以根据作物不同生长期的需水要求适时、适量地进行科学灌溉，做到灌水均匀，土壤不板结，保土保肥，减少水资源、化肥、农药的用量，可大大减少农田灌溉水的流失，还可防止农田内的大量农药、化肥进入水体，减少农业面污染源的产生。达到既节约水资源，又提高水资源经济效益，还可提高保护环境的能力，有利于生态环境和生产条件的改善，积极促进青浦城市持续健康绿色发展。

1.2 面临问题

（一）农田建设任务重

目前本区有约4.79万亩永久基本农田尚未开展高标准农田建设，这些耕地存在农田基础灌排设施薄弱、田块细碎化等问题，新增建设任务巨大。同时，受自然灾害破坏等，加之年久老化等因素影响，部分已建高标准农田存在不同程度农田设施损坏情况，不能满足现代化农业生产的需求，亟需对这部分农田进行提升改造。

（二）农田基础设施薄弱

随着高标准农田建设的深入推进，集中连片、施工条件较好的地块越

来越少，耕地的碎片化、零星化越发明显，建设难度不断增大，建设成本持续攀升，资金需求大，加上早期项目投资标准较低，农田基础设施配套相对落后，对灌排及交通基础设施配套不够，亟需改造提升。

（三）绿色农业发展需进一步加强

早期建设的高标准农田侧重产能提升而对改善农田生态环境重视不够，在高标准农田项目设计、施工各环节，未能充分体现绿色发展理念，存在简单硬化沟渠道路、农田尾水直排河道、缺少农田防护林建设等影响生态环境的问题。加之因缺乏与良种良法良机良制等措施的有效融合，一些高标准农田建成后，仍然沿用传统粗放的生产方式，资源消耗强度大，耕地质量提升不明显，支撑现代农业绿色发展的作用未能充分发挥。这都不符合青浦现代绿色农业发展的需求。

（四）农田管护机制需进一步完善

高标准农田“三分靠建、七分靠管”，做好建后管护是保障高标准农田建设项目充分发挥效益的关键。

部分农田建设项目存在重建设、轻管护的问题，对各级管护范围、职责不够明确，往往出现政府管不到、集体管不好、农户无心管的局面。设施设备损坏后得不到及时有效修复，常年带病运作，不能达到设计使用年限。管护制度和考核办法，管护工作落实工作有待完善。

1.3 发展机遇

（一）高标注农田建设得到重视

近年来政府部门高度重视“三农”问题、重视农业发展，特别重视农田基础设施建设，这说明政府已意识到农田配套设施建设是一项系统性的工程，其灌溉、排水、交通、防汛等环环相扣，缺一不可，否则不能发挥综合效益。同时，广大干群充分认识到农田配套设施建设是“德政工程”、“民心工程”，可以明显地改善农田生产条件，建设需求空前高

涨，项目建设有着良好的群众基础。

（二）乡村振兴战略实施引领带动能力不断加强。

以服务中国进口博览会和长三角生态绿色一体化发展示范区两大国家战略为契机，对接上海国际大都市建设需求，顺应青浦新城发展规划趋势，完善提升青东联动发展规划、青西协同发展规划，着力构建“新城发力、青东联动、青西协同”的乡村振兴格局。大力发展都市现代绿色农业，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，使乡村成为提升城市能级和核心竞争力的重要战略空间，为加快高标准农田建设提供重要机遇。同时，农田建设管理体制进一步理顺，制度框架进一步健全，财政支持力度不断加大，为高标准农田建设提供有力保障。

（三）高标注农田建设得到广泛关注

高标准农田建设是保障国家粮食安全、维护经济社会平稳发展的重要基础。粮食安全是治国理政的头等大事。随着我国城镇化进程加快和城乡居民消费结构升级，对粮食等主要农产品的需求呈持续增长态势。在农业生产要素供给趋紧和资源环境压力日益加大的背景下，粮食生产面临的刚性约束愈发突出，粮食供需将长期处于紧平衡状态。大力推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，切实增强农田防灾抗灾减灾能力，夯实国家粮食安全基础，提升粮食综合生产能力，是一项功在当代、利在千秋、惠及全民的德政工程，社会各界高度认同农民群众普遍欢迎。

（四）科技赋能加速数字农业发展

青浦区注重区、镇、村与复旦大学、上海交通大学、上海市农科院等高等院校和科研院所的合作，采取共建技术研发、应用示范基地，设立专家工作站，重大项目联合攻关等多种方式，吸引相关科研团队进入农村、扎根农村。推进农业生产作业信息系统建设，信息精准报率达到95%以上。加快智慧装备农业、粮食无人农场和数字生态渔业建设，已建粮食无人农场1个，智慧渔场1个，数字菜园1个。

2 总体要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻二十大和二十届一中、二中全会精神，紧紧围绕实施乡村振兴战略，按照农业高质量发展要求，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，立足确保谷物基本自给、口粮绝对安全，以提升粮食产能为首要目标，以永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设与建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，统一组织实施与分区分类施策相结合，健全中央统筹、省负总责、市县抓落实，群众参与的工作机制，强化监督考核，实现高质量建设、高效率管理、高水平利用，切实补齐农业基础设施短板，确保建一块成一块，提高水土资源利用效率，增强农田防灾减灾能力，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给提供坚实基础。

2.2 基本原则

（一）集中连片，整体推进

坚持建改并举、量质并重，加快高标准农田的新增建设和改造提升，推动高效节水灌溉，按照“缺什么、补什么”原则，实行田、土、水、路、林、电、管综合配套；按照“填平补齐”原则，因地制宜加强田水路林村整体融合建设，采取集中投入、连片治理、整体推进的建设方式，确保建设一片、成效一片。积极推动将建成的高标准农田优先补划入永久基本农田和农业“三区”，促进永久基本农田和农业“三区”集中连片、调优提质。

（二）多规衔接，科学规划

对接新修编的全国高标准农田建设规划和上海市高标准农田建设规划

（2022—2030 年），充分衔接青浦总体规划、永久基本农田保护、乡村振兴、农业产业、水资源利用、生态环境保护等规划，坚持数量、质量与生态相统一，确保高标准农田建设规划科学合理、有效衔接。

（三）分类划定，明确重点

依托青浦区农业“三区”划定成果，按粮食、蔬菜功能导向，对高标准农田建设进行功能类型引导。优先聚焦绿色田园先行片区、长三角一体化先行示范区、乡村振兴示范村、美丽乡村示范村、蔬菜生产保护镇、薄弱村等重点区域和重点项目，开展高标准农田建设。

（四）分类施策、有序推进

依托青浦区农业“三区”划定成果，结合农业产业发展对高标准农田建设的需求，将市农委下发给青浦区的建设任务指标分解落实到具体项目和地块。在时间维度上，进一步分区域、分类型、分年度形成建设实施计划，保障高标准农田建设依规划、有计划地推进落实。

（五）建改并举、注重质量

落实高质量发展要求，在保质保量完成新增高标准农田任务的基础上，合理安排已建高标准农田改造提升，切实解决部分已建高标准农田设施不配套、工程老化、建设标准低等问题，有效提升高标准农田质量。

（六）绿色生态、水乡田园

将绿色发展理念贯穿于高标准农田建设全过程，切实加强水土资源集约节约利用和生态环境保护，强化耕地质量保护与提升，实现农业生产与生态保护相协调，持续提升农业综合生产能力。

青浦是典型的江南水乡，八分地两分水，三分城七分乡，具有悠久的农耕历史和田园文化。依托青浦江南水乡的优势，努力把生态优势转化为发展优势，努力把生态环境转化为宜居环境。

（七）分类施策、综合配套

根据青浦区自然资源禀赋、农业生产特征及生产主要障碍因素，因地

制宜确定建设重点与内容，统筹推进田林水路电综合治理，达到农田基础设施完备，满足现代农业发展需要。

（八）建管并重、良性运行

加强高标准农田建设和利用评价，确保建设成效。完善管护机制，落实管护主体和管护经费，确保工程长久发挥效益。完善耕地质量监测网络，强化长期跟踪监测，增设工程施工过程质量监督单位。

（九）依法严管、良田粮用

全面上图入库，强化用途管控，对建成的高标准农田实行严格保护，防止非农化。完善粮食主产区利益补偿机制和种粮激励政策，引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产。

2.3 目标任务

根据上海市农业农村委员会相关要求：规划目标原则上要求至2025年，各区永久基本农田建成高标准农田占比达到78%以上；至2030年，占比达到90%以上；至2035年，基本实现各区永久基本农田全部建成高标准农田的总目标。根据新一轮三区三线永久基本农田划定情况，青浦区全区永久基本农田共计15.24万亩，截至2020年底，永久基本农田范围已建成高标准农田10.45万亩，占比达到68.6%，达到2025年占比78%要求还有1.44万亩差距。

根据《上海市高标准农田建设规划（2022—2030年）》总体目标，统筹推进高标准农田新增建设与改造提升，到2030年本市完成新增建设23万亩以上，改造提升17万亩以上。其中，“十四五”期间新增建设13万亩以上，改造提升7万亩以上；“十五五”期间新增建设10万亩以上，改造提升10万亩以上。同时，推动高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施，至2030年本市新增高效节水灌溉面积6万亩以上。根据规划分区任务指标要求，青浦区到2030年完成新增建设1.49万亩以上，改造

提升 1.58 万亩以上，其中，“十四五”期间完成新增建设 1.04 万亩以上，2023—2025 年完成改造提升 0.66 万亩以上；“十五五”期间完成新增建设 0.45 万亩以上，完成改造提升 0.92 万亩以上；2031—2035 年完成剩余 0.76 万亩新增建设高标准农田建设任务。同时，推动高效节水灌溉与高标准农田建设统筹规划、同步实施，至 2030 年新增高效节水灌溉面积 0.53 万亩以上。

结合市级分区任务目标和本区实际情况，《青浦区高标准农田建设规划（2023—2030 年）》建设任务为：

新增建设高标准农田 4.79 万亩，其中“十四五”期间完成 1.82 万亩，“十五五”期间完成 2.15 万亩，2031 年至 2035 年完成剩余 0.82 万亩（此部分永农分布比较零散，后期由相关单位统筹实施）；

改造提升高标准农田 1.78 万亩，其中 2023 年至 2025 年完成 0.43 万亩，“十五五”期间完成 1.35 万亩；改造提升机动储备高标准农田面积 1.45 万亩（不计入本次建设任务指标）。具体数据见下表：

表 2 青浦区高标准农田建设规划任务分解表

序号	指标	属性	2025 年目标值	2030 年目标值	2035 年目标值
1	高标准农田新增建设面积	约束性	>1.82 万亩	>3.97 万亩	达到 4.79 万亩
2	高标准农田改造提升面积	约束性	>0.43 万亩	>1.78 万亩	
3	新增高效节水灌溉面积	约束性	>0.26 万亩	>0.53 万亩	
4	建成高标准农田永久基本农田上图入库覆盖率	预期性	84%	95%	实现 100%全覆盖

表 3 新增建设高标准农田各年度实施计划统计表

年份 项目名称	2021	2022	2023	2024	2025	十四五	2026	2027	2028	2029	2030	十五五	2031—2035	总计
永久基本农田面积（万亩）	0.26	0.32	0.46	0.45	0.33	1.82	0.35	0.35	0.46	0.52	0.47	2.15	0.82	4.79

表 4 改造提升高标准农田各年度实施计划统计表

年份 项目名称	2021	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	十四五	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	十五五	总计
计入指标面积（万亩）	/	/	0.05	0.15	0.23	0.43	0.26	0.25	0.28	0.26	0.30	1.35	1.78

结合青浦区规划任务目标，综合统筹各街镇高标准农田现状及未来发展需求等各方面因素，将任务指标分解至各街镇，落实至具体项目地块，明确建设时序安排，确保规划任务有序落实。规划实施过程中，根据耕地和永久基本农田保护任务变化及相关政策变化情况，可按照程序对各街镇高标准农田建设任务实行动态调整。

表 5 青浦区各街镇高标准农田建设规划任务分解表

序号	所属街镇	单位	各街镇永农面积	各街镇已建永农面积	各街镇新增建设永农面积	各街镇改造提升永农面积
1	练塘镇	亩	38076.48	26337.05	11740.94	3433.31
2	金泽镇	亩	23994.58	15786.03	8208.32	1113.3
3	朱家角镇	亩	21634.30	15588.89	6046.55	1695
4	夏阳街道	亩	5278.20	4039.17	1239.75	1524.22
5	盈浦街道	亩	2042.28	1375.03	667.37	1084.37
6	白鹤镇	亩	26407.68	20906.18	5501.81	2528.49
7	重固镇	亩	10458.54	7939.61	2519.34	1880.11
8	华新镇	亩	6763.68	3473.93	3289.96	1544.25
9	赵巷镇	亩	4168.31	1274.90	2894.09	0
10	徐泾镇	亩	1891.51	1243.53	648.07	0
11	香花桥街道	亩	11700.27	6555.07	5140.23	2980.7
合计			**152415.83**	**112754.85**	**47896.44**	**104519.38**

紧紧围绕提升农田产能，坚持新增建设与改造提升相结合，加快建设步伐，集中力量打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，筑牢国家粮食安全基础保障。

通过高标准农田持续改造提升，加上乡村振兴、美丽乡村、长三角一体化先行示范区的建设，将青浦区打造成水天一色、稻香扑鼻、瓜果飘香的水乡田园。

2.4 规划依据

（1）《农田建设项目管理办法》（农业农村部 2019 年第 4 号令）；

（2）《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2019〕46 号）；

（3）《全国高标准农田建设规划》（2021—2030 年）；

（4）《上海市推进农业高质量发展行动方案》（2021—2025 年）；

（5）《上海市乡村振兴“十四五”规划》；

（6）《上海市农田建设项目和资金管理细则》（沪农委规〔2023〕4 号）；

（7）《上海市高标准农田建设规划》（2022—2030 年）；

（8）《上海市青浦区总体规划暨土地利用总体规划》（2017—2035）；

（9）《青浦区水利规划》（2020—2035）；

（10）《上海市青浦区农业“三区”划定方案》；

（11）相关法规及技术标准。

2.5 规划期限

规划期限：2021 年~2030 年，展望至 2035 年。

3 区域现状

3.1 基本情况

青浦区是上海重要的农产品供给地，具有悠久的历史文化，是上海的“水之源”、“史之源”和“食之源”，崧泽遗址发掘的“上海第一稻”，将青浦区乃至全世界人类的稻作史，上溯到距今 6000 年前。青浦区的乡村，因水而生、因水而兴、因水而美，是典型的江南水乡和鱼米之乡。青浦区水资源丰富，河湖众多、水质优良，是上海重要的水源保护区，河湖水面率达 18.7%，陆域森林覆盖率达 18.8%，蓝绿空间是青浦最靓丽的本色。青浦区已成功创建为全国水生态文明城市，也是上海市首个全国生态文明建设示范区。青浦区美丽乡村探索实践项目获中国人居环境范例奖并成功入选国家农业绿色发展先行区创建名单和“四好农村路”全国示范县创建名单。

（一）自然条件

（1）自然地理

青浦区位于东经 120°53′~121°17′、北纬 30°59′~31°16′之间，地处上海市西部，太湖下游，黄浦江上游。东与虹桥综合交通枢纽毗邻，西连江苏省吴江、昆山两市，南与松江区、金山区及浙江省嘉善县接壤，北与嘉定区相接，为长江三角洲经济圈中心地带。总面积 668.49 平方公里。地形东西两翼宽阔，中心区域狭长，形如展翅飞翔的蝴蝶。地势平坦，平均海拔高度在 2.8 米~3.5 米之间。陆路交通十分便捷，有 6 条高速公路在境内通过：南北向有 15 国道（G15）沈海高速和 1501 国道（G1501）上海绕城高速；东西向有 50 国道（G50）沪渝高速、42 国道（G42）沪蓉高速、32 省道（S32）申嘉湖高速和 26 省道（S26）沪常高速。嘉闵高架和崧泽高架直通虹桥综合交通枢纽。境内江河纵横交错，湖泊星罗棋布，内河航运

具有得天独厚的优势，可通行 50 吨~300 吨货船，是苏浙沪的重要水上通道。

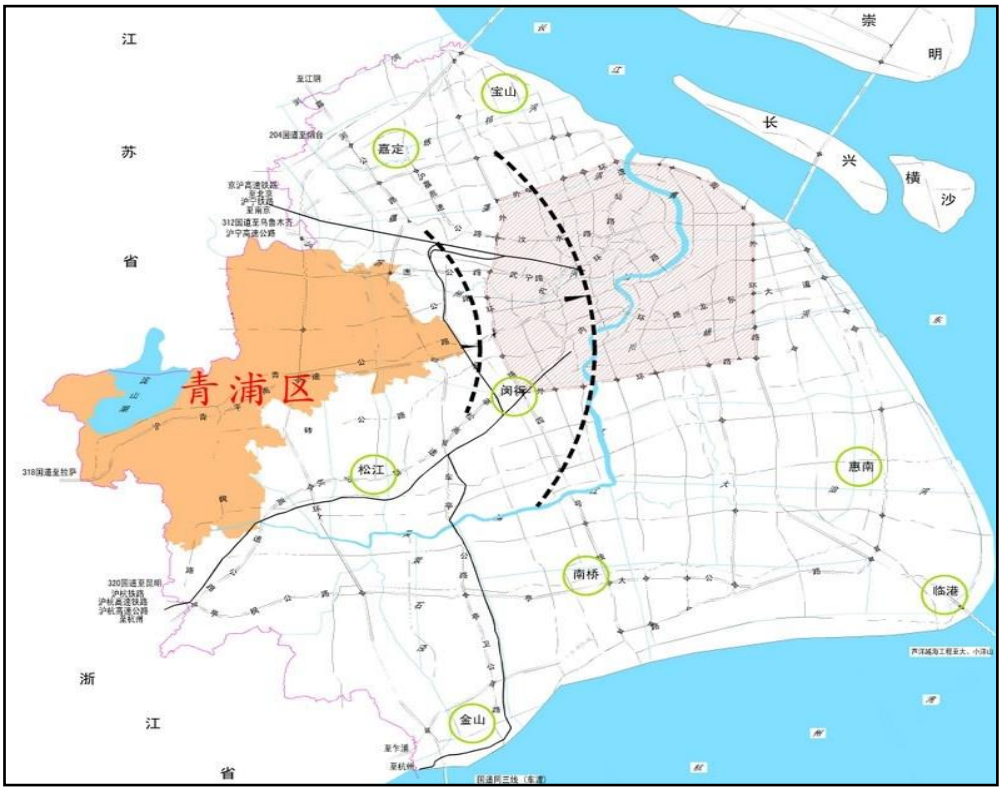


图 2 青浦区地理位置图

全区共有 8 个镇、3 个街道，分别是赵巷镇、徐泾镇、华新镇、重固镇、白鹤镇、朱家角镇、练塘镇、金泽镇、夏阳街道、盈浦街道、香花桥街道。下辖 184 个行政村和 146 个居民委员会。

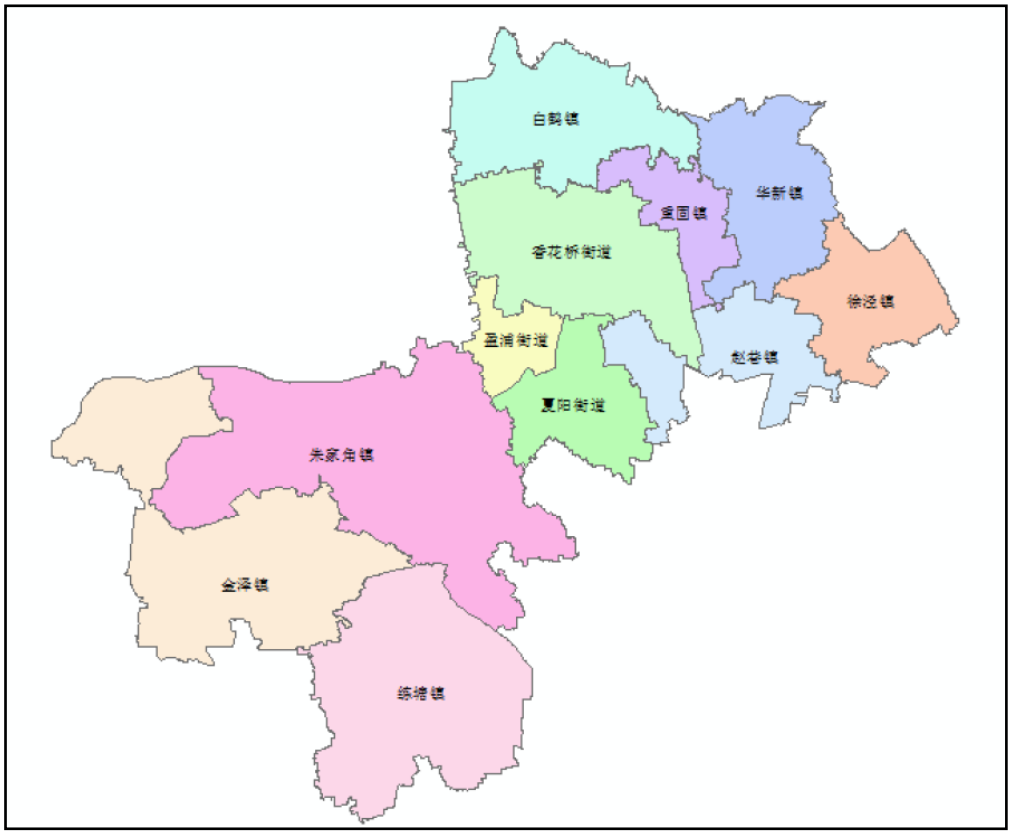


图 3 青浦区街镇分布示意图

（2）水文河网

青浦为平原感潮水网地区，属黄浦江水系。境内河港多受黄浦江潮汐和江浙两省的客水下泄影响和入侵，由吴淞江、淀浦河、太浦河、红旗塘、急水港等流经区境入浦归海。青浦区境内东部主要河流以南北流向为主，西部主要河流多东西走向。青浦区分属上海市水利分片综合治理的青松大控制片、太北片、太南片、商榻片、浦南西片和淀北片，因浦南西片为敞开片，淀北片只涉及一小部分，故真正形成控制片的只有四大控制片，青浦区水系分布见图。

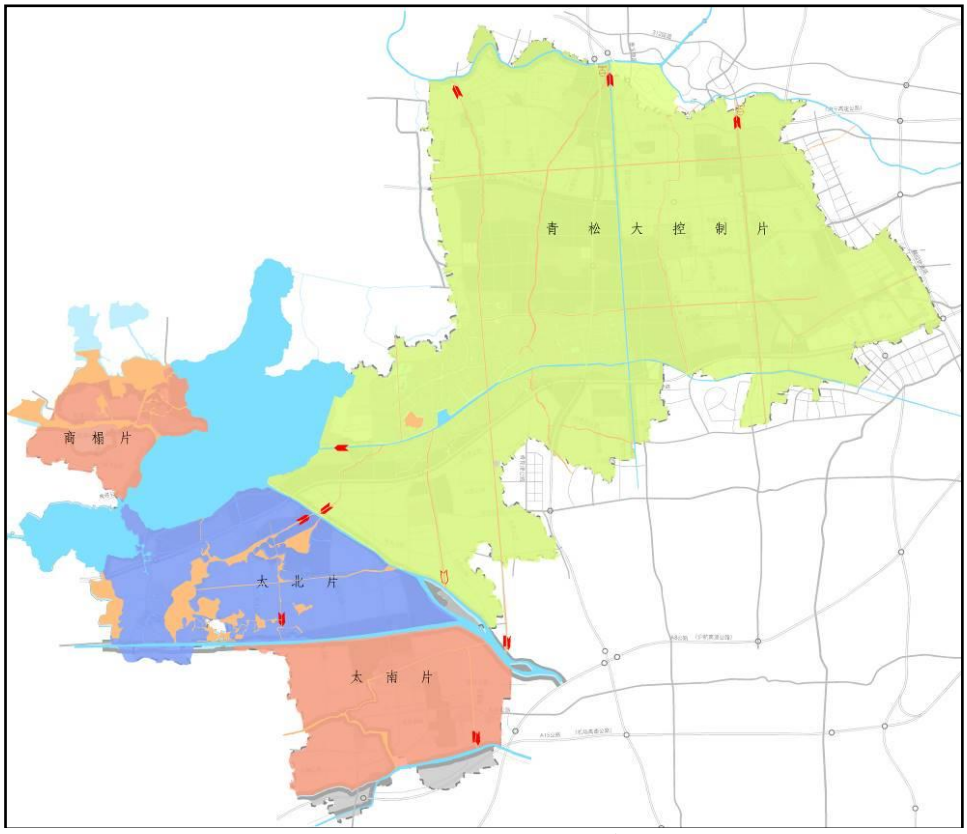


图 4 青浦区水系分布图

根据《2022 年上海市河道（湖泊）报告》，全区共有河道（湖泊）2208 条，总长 2505.43km，河湖面积 125.6126km^2，河网密度为 3.74km/km^2。其中市管河道（湖泊）8 条（个），长 101.79km，区管河道（湖泊）82 条（个），长 327.05km，镇管河道（湖泊）145 条（个），长 320.64km，村级河道（湖泊）1735 条（个），长 1665.73km，其他河道（湖泊）247 条（个），长 90.22km。

表 6 青浦区现状河道（湖泊）统计表

行政区划	河道（湖泊）数量（条/个）	河道长度（km）	河网密度（km/km^2）	河湖面积（km^2）	河湖水面率（%）
青浦区	2208	2505.43	3.74	125.6126	18.74

表 7 青浦区现状河道汇总统计表

水体类型		数量（条/个）	长度（km）	面积（km^2）	河湖水面率（%）
河道	市管	6	101.79	11.1817	1.67
	区管	69	327.05	13.6929	2.04
	镇管	136	320.64	7.5872	1.13
	村级	1726	1665.73	31.4766	4.70
	其他河道	247	90.22	4.3977	0.66
	小计	**2184**	**2505.43**	**68.3361**	**10.20**
湖泊	市管	2		48.3353	7.21
	区管	13		6.8546	1.02
	镇管	9		2.0866	0.31
	小计	**24**		**57.2765**	**8.55**
合计		**2208**	**2505.43**	**125.6126**	**18.74**

青浦区处于太湖流域下游，黄浦江上游为平原感潮河网地区，境内河港多受潮汐影响，东海潮通过黄浦江影响青浦，潮流直达淀山湖。黄浦江属中等强度的感潮河流，其潮型属长江口非正规半日浅海潮型，每日两次高潮，两次低潮，涨潮历时平均 4~5h，落潮历时平均 7~8h。

根据青浦区水利规划，青浦区内河道最高历史水位为 3.78m，最高水位出现日期为菲特台风期间，2013 年 10 月 7 日。

青浦区水环境监测中心青浦分中心在全区共设置常规水质监测断面 26 个。青西片（练塘镇、金泽镇、朱家角镇）15 个监测断面；青浦城区 4 个监测断面；青东片（白鹤镇、华新镇、赵巷镇）7 个监测断面。

青浦区河流受黄浦江潮汐作用和江、浙上游来水影响，近几年，我区的骨干河道水质总体处于III类~V类，其中青西片河道水质主要为IV类，阶段性的达到III类，青东片河道水质主要为V类。骨干河道水质污染以有机污染物为主，超标项目主要是氨氮、化学需氧量和总氮。我区 4 个水利控制片水质综合评价结果表明：太北片、太南片、商榻片水质属IV类，青松

大控制片水质属V类。

（二）基本状况

（1）社会经济状况

根据青浦区2022年鉴，全区区域面积668.49平方公里，共有8个镇、3个街道，下辖157个居民委员会和184个村委会。2021年末全区常住人口129.27万人，其中外来常住人口73.16万人。

根据市统计局反馈地区生产总值统一核算结果，2021年，青浦区地区生产总值1317.25亿元，按可比价格计算，比上年增长6.1%，增幅列全市第十二。其中第一产业增加值8.70亿元，增长3.7%；第二产业增加值455.14亿元，增长6.2%；第三产业增加值853.41亿元，增长6.1%。三次产业结构比0.7:34.5:64.8。按常住人口计算，青浦区人均生产总值为10.19万元/人。

全年财政收入继续保持平稳增长，促进我区经济社会健康发展。全年一般公共预算收入648.25亿元，比上年增长11.2%。其中区级一般公共预算收入231.10亿元，增长10.0%，总量位居全市第7位，增幅位居全市第14位。

全年一般公共预算支出354.97亿元，比上年增长5.4%。财政部门继续保障民生重点支出，其中:教育支出32.34亿元，增长3.9%；科学技术支出6.51亿元，增长36.7%；社会保障和就业支出28.10亿元，增长11.4%:卫生健康支出18.84亿元，增长18.6%；农林水支出37.52亿元，增长8.1%；住房保障支出5.07亿元，增长8.8%；交通运输支出16.68亿元，增长68.9%:资源勘探工业信息等支出47.47亿元，增长6.5%。全年税收收入591.36亿元，比上年增长10.6%:其中区级税收收入195.61亿元，增长10.0%。

2019年青浦区城乡居民人均可支配收入58688元，比上年增长9.2%。快于同期全区经济增长速度，高于全市平均增长水平，增速排名在

全市郊区靠前。

（2）农业生产状况

全年实现农业总产值 21.96 亿元，比上年增长 3.3%。其中，种植业产值 15.52 亿元，增长 9.6%；林业产值 0.98 亿元，下降 56.7%；畜牧业产值 0.04 亿元，增长 13.7%；渔业产值 3.38 亿元，增长 15.1%；农林牧渔服务业产值 2.05 亿元，增长 9.7%。

全年实现粮食总产量 6.97 万吨，比上年增长 2.9%。粮食生产以秋粮为单一品种，水稻种植面积 12.5 万亩，增长 1.8%。秋粮单产较往年有所增长，平均单产为 557 公斤/亩，增长 1.1%。蔬菜在田面积保持在 4.1 万亩，蔬菜上市量 38.81 万吨，其中绿叶菜种植面积 2.1 万亩，绿叶菜上市量 24.08 万吨。

（3）自然灾害情况

1）洪涝灾害

1949 年以后，青浦区遭遇了 1954 年、1991 年、1999 年三次特大洪水灾害，其中 1999 年尤以为甚。

1954 年 5~8 月，太湖流域普降暴雨，梅雨期长达 1 个多月。5 月 5 日~8 月 28 日，降雨 916.6mm，洪涝开袭，河水普遍上涨。8 月 3 日，青浦站水位高达 3.56m，泖甸站 3.64m，淀峰站 3.70m。青浦站水位超过 3.0m 的时间长达 123 天，连续 3.0m 以上的时间达 80 天，持续 3.2m 的时间达 45 天。致使全区 1.69 公顷农田受淹，其中颗粒无收达 0.36 万公顷，全区损失粮食 2500 万公顷。

1991 年 6~7 月，太湖流域普降大雨，太湖最高水位达 4.79m。青浦区从 6 月 3 日~7 月 14 日的梅雨期间，气候异常，暴雨频繁，共降雨 499.5mm。其中 6 与 11 日夜~13 日夜，全区 48 小时降雨 96mm~139.6mm；6 月 12 日~16 日青浦又连降暴雨，累计雨量是 176.2mm~250.8mm。由于地区降雨、天文大潮汛、上游洪水下泄量剧增，

本区江河水位急剧上升。洪水、暴雨、高潮给本区造成严重灾害，受淹农田3575公顷、鱼塘291公顷、死亡牲畜10140只、受淹房屋36101m^2、倒塌房屋2735m^2、企业停产155家。直接经济损失1.3亿元。

1999年，本区遭受百年未遇的大梅雨，自6月7日入梅至7月20日出梅、青浦地区43天梅雨量达764.5mm，是常年的4.3倍，最大梅雨量（商榻）高达812.3mm。在洪、暴、潮共同影响下，外河水位剧涨且持续时间长。6月27日、28日、29日起，金泽、三和站连续10天，商榻、泖甸站连续8天，赵屯站连续6天，青浦站连续4天超历史水位。7月1日青浦站高达3.77m，7月2~3日泖甸站水位高达4.03m、4.04m，7月2日金泽站水位高达4.09m。梅雨灾害使全区1.57万公顷农田、0.15万公顷鱼塘、0.22万公顷菜地受淹，867家工厂进水，5处粮仓、5000余户居民进水、160间房屋倒塌、87间房屋受损、受灾人口20余万。直接经济损失2亿多元。

2）台风

2007年“罗莎”台风影响期间，泖甸、青浦南门两站水位分别高达3.64米、3.41米，分别超警戒水位0.14米、0.21米。

全区道路交通、工厂企业、农作物等造成了较为严重的影响，受灾人口达1.7万人，道路积水118条段，民居进水858户，房屋坍塌27间，树木倒伏1844棵，电力损失32处，农田成灾61863亩，受损鱼虾塘1840亩，受损水利工程15处，工厂企业进水50余户，共造成直接经济损失约6500万元。

3）旱灾

青浦区虽然降雨量充沛，但旱灾时常发生。据历史记载，60多年来，旱灾发生了9次之多。1967年的特大旱灾，113天降雨仅23mm，受灾面积达5.0万亩，2003年出现了历史上罕见的持续高温干旱。

3.2 相关规划

（一）《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2021—2035 年）》

“规划”中提出：稳定耕地和永久基本农田面积，在规划任务总量不减少、质量不降低的前提下，合理优化永久基本农田布局。推广绿色生态农业，发挥农用地多种功能，促进现代农业与二三产业融合发展，形成结构合理、布局优化、功能复合、联动发展的农业空间。统筹推进高标准农田建设，提高农用地的质量和产能，提高农业现代化水平；推广绿色生态农业，减少化学农业用量，保障农业品质安全。

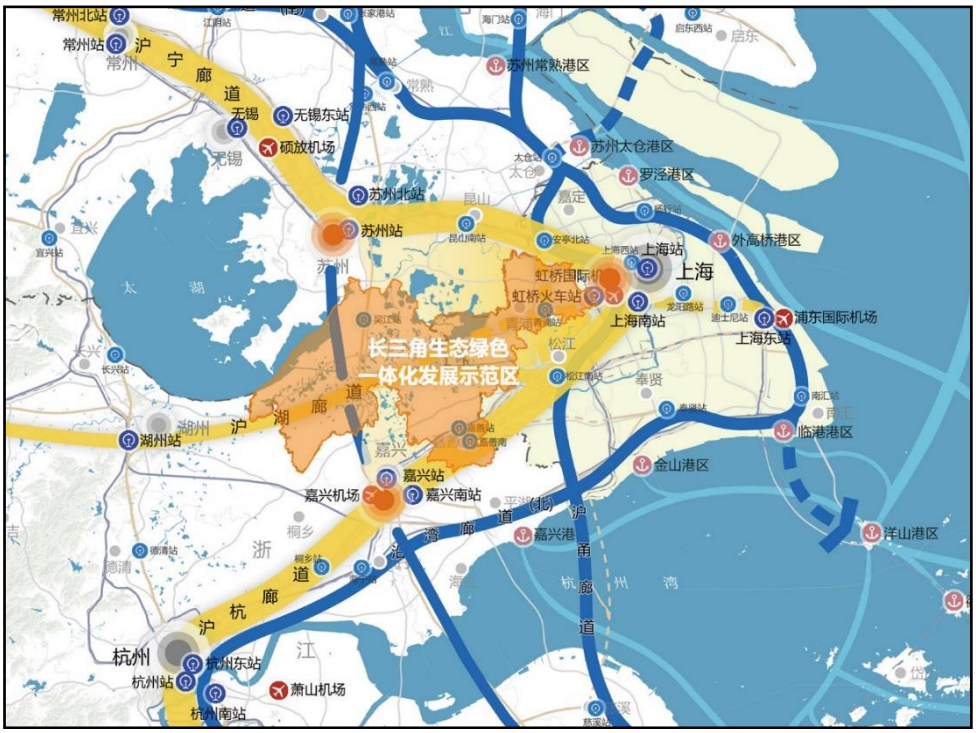


图 5 长三角一体化示范区地理区域及规划范围

（二）《长三角生态绿色一体化发展示范区水乡客厅城市设计》

《长三角生态绿色一体化发展示范区水乡客厅城市设计》对江南圩田展示园的功能定位为：以江南圩田为主体，引入智慧农业、设施农业、循环农业等现代农业生态科技的多维展示，运用生态理念削减各类农业面源污染，推动农业研发成果落地，传播农业科技，为未来区域农业发展做出示范，打造集生产生态科普休闲观光于一体的主题展示园。

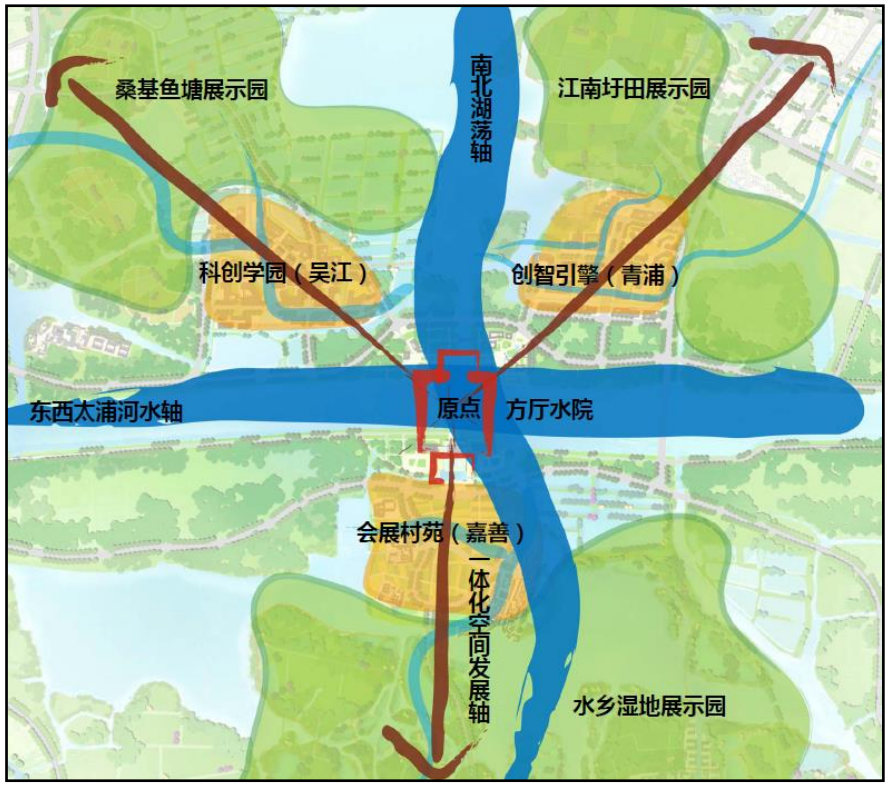


图 6 水乡客厅布局图

（三）上海市高标准农田建设规划（2022—2030 年）

根据全市耕地和永久基本农田分布现状及高标准农田建设情况，依托农业“三区"划定成果，结合上海乡村产业布局，综合统筹地形地貌、水土条件、耕地质量等因素，按照自然资源禀赋与经济条件相对一致、地理位置相连与区级行政区划相对完整的原则，将全市高标准农田建设区域划分为崇明三岛片区、浦奉片区、松金青片区和环都市田园片区，坚持建改并举，高起点、高标准、高质量开展农田建设，不断夯实上海都市现代绿

色农业发展基础。

以各片区的永久基本农田为基础，统筹推进高标准农田的新增建设与改造提升工作。新增建设项目原则上应选址相对集中连片的永久基本农田地块。改造提升项目应优先选择建成年份较早、投入较低、建设内容全面不达标且位于永久基本农田的地块；对建设内容部分达标的项目，可按照“缺什么、补什么”的原则开展针对性的改造提升。限制在生态脆弱、易受自然灾害损毁、安全利用类耕地等区域开展建设。禁止在严格管控类耕地、自然保护地核心区等区域开展建设。

青浦区位于上海市高标准农田建设空间布局中的松金青片区和环都市田园片区，围绕生态绿色主线，加强农业面源污染防治，因地制宜发展高效节水灌溉工程，加快农田基础设施宜机化改造提升及配套服务，促进农田建设赋能和提档升级。



图 7 上海市高标准农田建设空间布局图

（四）青浦区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）

青浦区区域规划用地由城镇建设总用地和非城镇建设用地组成。按照不同功能，城镇建设总用地细分为：城镇建设用地、工业园区建设用地以及区域性交通和市政基础设施用地等不同性质的用地；非城镇建设用地包括生态结构绿地、农业用地、中心村用地和骨干水域用地等不同类型的用地。

为落实上级土地利用总体规划调整方案下达的城市周边保护任务，以保障主要农产品供给和城市生态安全为底线约束，按照应划尽划、优进劣出的原则，优先将将布局集中、用途稳定、具有良好水利和水土保持设施的高产、稳产、优质耕地以及已建成的高标准基本农田、已划定的粮食功能区、蔬菜生产保护区以及生态间隔带和生态走廊内具有重要生态间隔功能的耕地划入永久基本农田，把不符合划定要求的地类和生态环境风险区域内的耕地划出基本农田。

落实永久基本农田刚性管控，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低、用途不改变。立足于保障主要农产品供给和城市生态安全，探索A、B类永久基本农田差异化管控措施，重点拓展特色农产品生产、开发生态型休闲观光农业，以良好的生态环境、自然资源和土地资源优势，促进生态高效特色农业快速发展。

加强土地综合整治和高标准农田建设的集中投入，健全基本农田监测评估体系，提升定期监测与动态评估的技术手段，构建基本农田规模、质量与环境品质等多维监测评估体系，将监测评估结果纳入政府考核事项，确保基本农田质量不降低。同时，围绕“高产稳产、优质安全”的目标，推进青浦区粮食生产功能区、蔬菜生产保护区等优质农田发展带建设，加大农田的建设力度；围绕“设施配套、智能管理”的目标，结合农业园区和基地建设，不断提高设施菜田的投入产出效益。

完善基本农田保护责任机制，建立基本农田“集中区—保护区—保护

地块”的管理体系，健全基本农田保护的政策机制，将基本农田保护任务逐级落实到镇（乡)、村。进一步健全基本农田建档—立册—设标志管理，加强基本农田保护情况动态巡查，实现基本农田精细化管理。

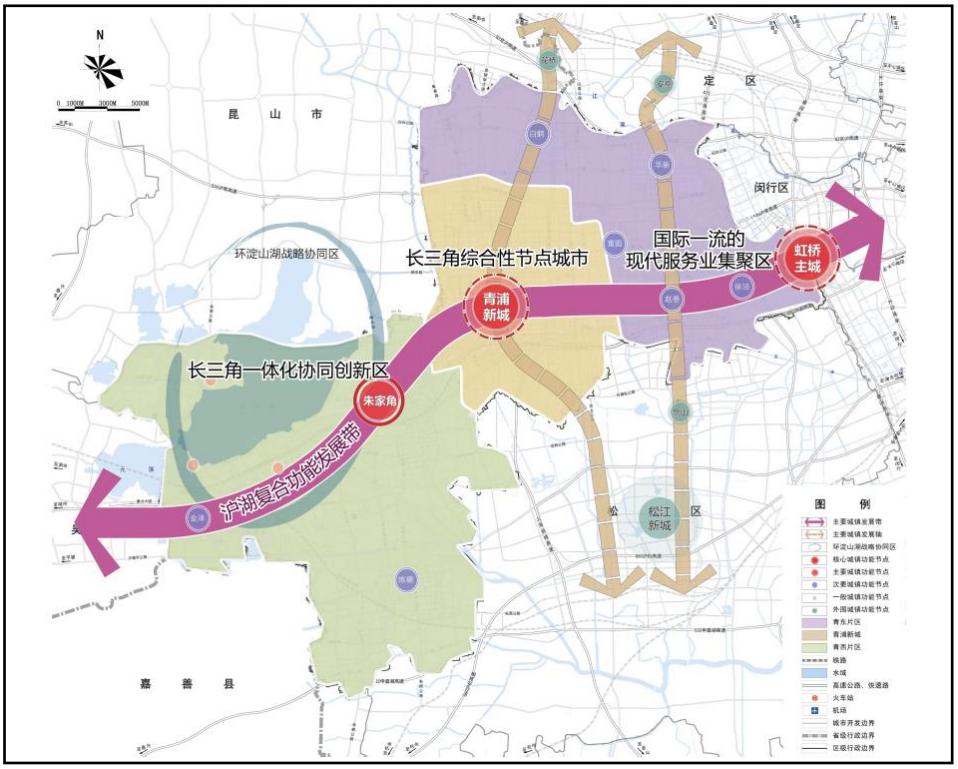


图 8 青浦区空间结构规划图

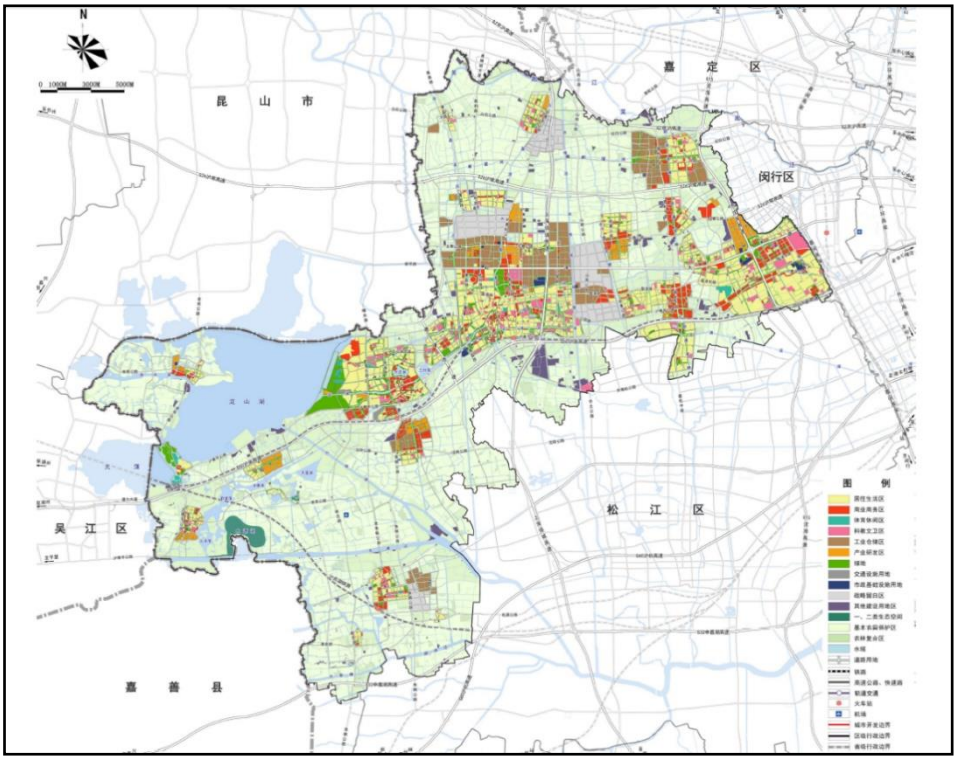


图 9 青浦区土地使用规划布局图

（五）青浦区水利规划

青浦区土地总面积 668.49km^2，境内河湖密布，水资源丰富，是典型的江南水乡。西部湖荡星罗棋布，东部河港弯曲狭长，自古就有“百河绕村镇，千桥卧碧波”之说。

青浦区规划刚性管控河道 1657 条段，其中骨干河道 37 条段，支级河道 1620 条段。刚性管控河道总长度约 2130.76 公里，河网密度约 3.18 公里/平方公里。刚性管控湖泊 22 个，湖泊面积为 56.44 平方公里，占总河湖水面积约 44.56%。刚性管控河湖水面积 126.1746 平方公里，占总河湖水面积的 99.63%。弹性河道水面积 0.4733 平方公里，占总河湖水面积的 0.37%。刚性控制的河道以及弹性控制的河湖水面积指标涵盖了整个青浦区，河湖水面积约 126.6479 平方公里，河湖水面率约为 18.94%，居全市各区县之首。青浦依水而生，因水而兴，星罗棋布的河湖水系孕育出了青浦悠久的崧泽文化，润泽着青浦的经济社会发展。水作为青浦的特色资源和城市名片，在青浦经济社会发展具有突出的地位和重要的作用。

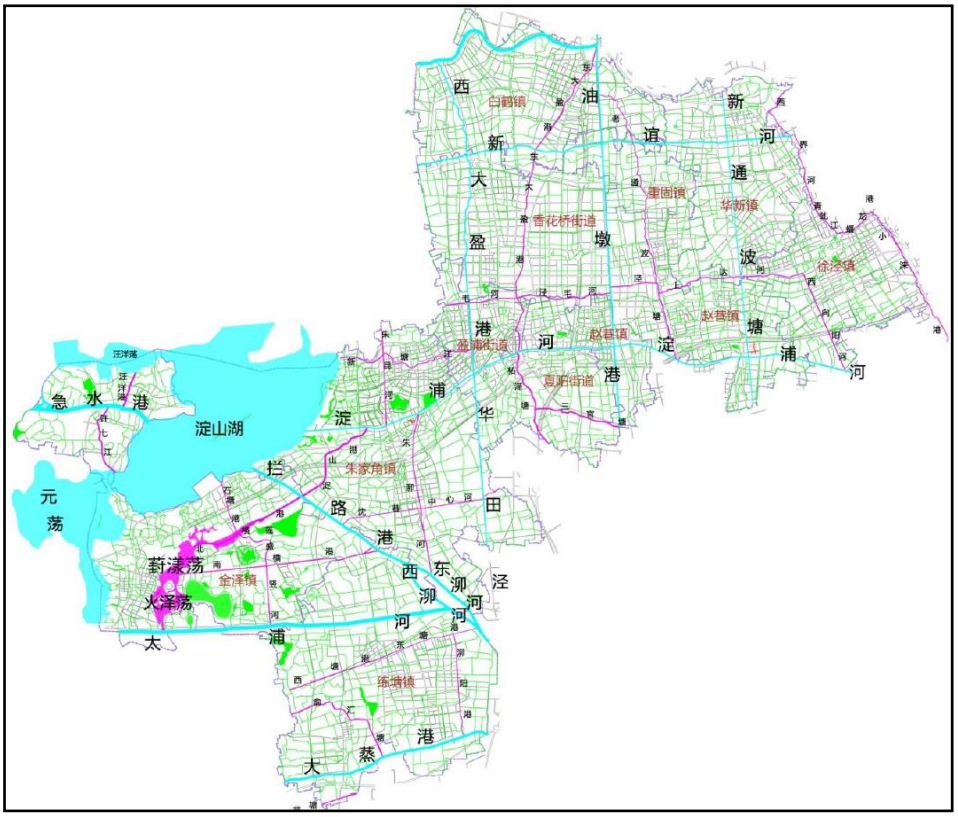


图 10 青浦区刚性控制河道布局示意图

（六）青浦区乡村振兴“十四五”规划

乡村和绿色是上海超大城市的高度稀缺资源。青浦区农业农村作为社会经济“压舱石”的基础性、保障性作用更加突出，满足人民群众对美好生活需要的多功能性价值日益彰显，长期的生态环境治理和保护带来“绿水青山就是金山银山”的发展优势。一是发展空间不断拓宽。上海卓越全球城市建设和长三角世界级城市群的快速发展，创造规模庞大、层次多样的安全、优质、绿色农产品和服务需求；后疫情时代供应链和价值链的区域多中心、短链化趋势，拓展了青浦农业农村转型发展的广阔空间。二是区位优势持续强化。青浦“上海之门、国际枢纽”的区位优势汇聚资本、技术、人才的能力不断增强，经济要素在城乡之间的双向流动加速提质，大数据、人工智能等新科技与农业农村结合持续深化，为乡村振兴的新产业、新业态发展壮大奠定了坚实的基础。三是制度支撑日趋完善。在深入实施乡村振兴战略和推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设的过程

中，青浦区不断完善相关体制机制，为乡村振兴创造了宝贵的政策环境。

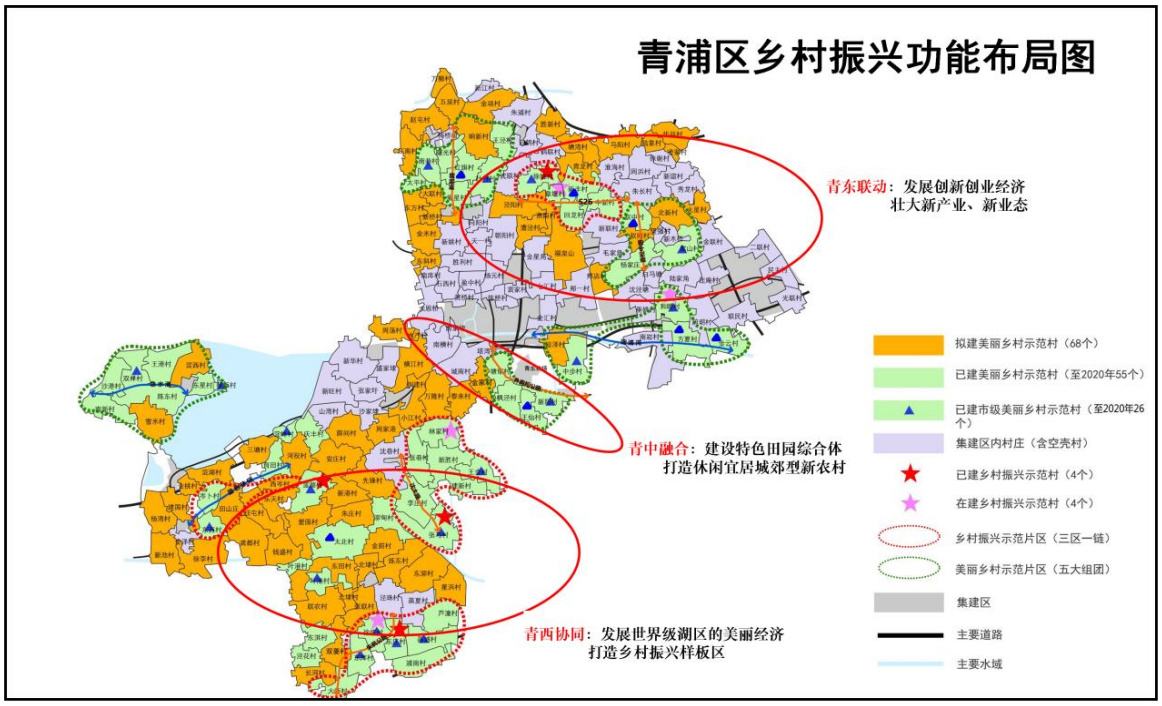


图 11 青浦区乡村振兴功能布局图

3.3 建设区域划分

依托青浦区农业“三区”划定成果，结合“十二五”以来青浦区已建成的高标准农田情况，全面摸清青浦区高标准农田建设现状，深入分析青浦区高标准农田建设潜力及需求，在青浦区 11 个街镇历年已建成的高标准永久基本农田范围内选取集中连片、现状设施破损不完善的地块进行高标准农田改造提升建设；将青浦区 11 个街镇未开展过高标准农田建设的永久基本农田全部纳入高标准农田新增建设任务中。

3.4 历年建设情况及现状

青浦区以农业“三区划定”（粮食功能区、蔬菜保护区、特色经济作物优势区）为基础，重点锁定先行区内金泽镇、朱家角镇，乡村振兴示范片区内练塘镇、重固镇以及农业重镇白鹤镇共 5 个镇，突出区域化推进、形成规模化效应，促进农业、林业和水利协调发展，建成“农田成方、绿树成荫、水系畅通、水质洁净、灌排高效”的农田设施，打造与长三角生

态绿色发展相匹配的都市现代绿色农业。

通过第一轮“农林水三年行动计划”已实施完成朱家角镇沈砖公路、练塘镇朱枫公路和叶港3个“万亩粮田”片区。三个万亩粮田片区内完成3.45万亩农田水利配套，中小河道整治96公里，造林1515亩。通过第二轮“农林水三年行动计划”已实施完成练塘蒸淀片区、太泖片区和金泽商榻片区3个万亩粮田片区，农田水利配套建设2.23万亩，中小河道整治103.9公里，造林550亩。农田项目强化土地平整、重新布局，满足机械化作业、生态排水；林网建设宜林则林，预留田间道路、河道堤防空间，构建生态多样的农田林网和河道林网；河道治理集中连片，提升灌溉水质，打造特色水景。

除了两轮农林水三年行动计划，青浦区还开展了“小型农田水利工程”、“农业综合开发项目”、“高标准农田项目”及“都市现代农田水利工程”等多项工程，对全区内很多地块进行了农田基础设施配套建设，取得了很好的成绩。但仍有部分田块未进行设施配套，农田灌排基础设施极度不足，严重影响正常的农业生产。

表 8 青浦区各街镇历年已建项目内永久基本农田统计表

序号	所属街镇	单位	各街镇 永农面积	各街镇已建 永农面积	各街镇未建 永农面积
1	练塘镇	亩	38076.48	26337.05	11739.43
2	金泽镇	亩	23994.58	15786.03	8208.55
3	朱家角镇	亩	21634.30	15588.89	6045.41
4	夏阳街道	亩	5278.20	4039.17	1239.03
5	盈浦街道	亩	2042.28	1375.03	667.25
6	白鹤镇	亩	26407.68	20906.18	5501.50
7	重固镇	亩	10458.54	7939.61	2518.93
8	华新镇	亩	6763.68	3473.93	3289.75
9	赵巷镇	亩	4168.31	1274.90	2893.41
10	徐泾镇	亩	1891.51	1243.53	647.98
11	香花桥街道	亩	11700.27	6555.07	5145.20
合计			**152415.83**	**104519.39**	**47896.44**

（一）基本无农田配套建设的地块

很多地块现无农田配套建设设施，如练塘镇浦南村、夏阳街道城南村、华新镇叙中村、北新村、火星村等的大多地块都无基本农田配套设施，现状地块泵房破损严重，无法使用，基本采用临时水泵进行灌溉，灌排两用土沟进行灌溉排水，交通道路多为土路或现状水泥路破损严重，远不能达到现代化农业的需求。



图 12 泵房破损严重、水泵及电气设备老化



图 13 土渠淤积、衬砌渠坍塌损坏严重



图 14 水泥路破损、土路泥泞不堪

这类地块急需进行灌溉系统、排水系统、交通系统以及生产管理设施的建设和配套，保障正常的农业生产种植和经营管理。

（二）具有部分农田配套建设的地块

部分地块由于以往建设过，但建设标准低，项目建设采用“头痛医头脚痛医脚”方式，部分地块仅建设泵站或交通道路，现状灌排系统破损严重，无法满足现代化农业生产经营需求，需要对这些地块内农田设施进行改造提升建设才能达到现代化农业建设的需求。



图 15 泵房主体完好、墙面损坏



图 16 大部分水泥道路完好，部分道路损坏



图 17 部分水泥明沟完好，部分明沟损坏严重

（三）已按现代化农田水利配套建设的地块

部分地块近年来建设过，且建设标准高，地块建设采用整体方式进行系统建设，地块内的灌溉系统、排水系统及交通系统都可达到现代化农业建设的需求。



图 18 已建成高标准农田航拍图片

4 建设标准及建设内容

4.1 新增建设高标准农田建设标准

（一）综合标准

高标准农田建设应达到“田地平整肥沃、农田设施配套、田间道路通畅、科技先进适用、优质高产高效、生态绿色”的总体目标。

通过建设，解除制约农业生产的关键障碍因素，抵御自然灾害能力显著增强，农业特别是粮食、蔬菜综合生产能力显著提高，达到旱涝保收、高产稳产的目标，因地制宜推行高效节水和其他节本增效技术，在建设区达到优质高产高效的目标，取得较高的经济、社会和生态效益。同时坚持节约土地、合理使用的原则开展农田基础设施建设，建成后农田基础设施占地率符合有关规范标准。

（二）主要措施标准

（1）灌溉工程

1）灌溉系统完善，灌溉用水有保证，灌溉水质符合标准，灌溉制度合理，灌水方法先进。

2）灌溉保证率：水稻区不低于95%。

3）灌溉水利用系数：管道灌溉水利用系数不应低于0.90，渠系灌溉水利用系数不应低于0.85，微灌水利用系数不应低于0.90。

4）输水、配水渠系（管道），桥、涵、闸等建筑物和田间灌溉设施配套齐全，性能与技术指标达到规范标准。

（2）排水工程

1）防洪设计标准应符合有关规定。

2）排涝设计标准：

①粮田：20年一遇暴雨2天排至水稻耐淹深度

②菜田：20年一遇暴雨1天排出不受涝，即雨停田面无积水。

③降渍标准：地下水埋深控制在地面以下 0.6m~0.8m。

（3）工程折旧和完好率

灌、排等工程设施使用年限不低于 15 年。田间灌、排工程及附属建筑物配套完好率大于 95%。

（4）土地整治

根据不同区域地形地貌、作物种类、机械作业和灌溉排水效率等因素，合理划分和适度归并田块，确定田块的适宜耕作长度与宽度。在田块间修筑田埂，增强农田保土、保水、保肥能力。通过客土填充、剥离回填表土层等措施平整土地，合理调整农田地表坡降，改善农田耕作层，提高灌溉排水适宜性。建成后，农田土体厚度达到 50cm 以上，水田耕作层厚度在 20cm 左右，水浇地和旱地耕作层厚度应在 25cm 以上。土地平整指标应满足以下要求：

地表平整度：格田内田面高差应在 5cm 之间；

横向坡度：平整后田块顺灌水方向田面坡度为 1/2000；

纵向坡度：平整后田块垂直灌水方向田面坡度为 1/1500。

（5）农业机械化

上海属平原地区，高标准农田建设实施后主要作业环节具备基本实现机械化。

（6）田间道路

1）田间道路布置应按照区域生产作业需要和农业机械化要求，优化机耕路、生产路布局，整修田间道路，充分利用现状农村公路，因地制宜确定道路密度、宽度等要求。机耕路宽度宜 3~6m，生产路宽度不宜超过 3m，在大型机械化作业区，路面可适当放宽。合理配套建设农机下田坡道、桥涵、错车点和末端掉头点等附属设施，提高农机作业便捷度。倡导建设生态型田间道路，因地制宜减少硬化路面及附属设施对生态的不利影响。建成后，田间道路直接通达的田块数占田块总数的比例应达到

100%，以满足农机作业、农资运输等农业生产活动的要求。

2）桥梁：项目区内干路上的桥梁按农桥-I级设计；支路上的桥梁按农桥-Ⅱ级设计，桥梁净宽应满足农业机械通行要求。

3）箱涵：设计荷载等级为农桥-II级，箱涵规模按《上海市跨、穿、沿河构筑物河道管理技术规定》以不小于1/2河道过流能力确定。

4）其他交通设施：田间渠（沟）上的通道板、农业机械的下田坡道按可通行当地常用的农业机械设计。

5）田间道路设施使用年限不少于15年，完好率大于95%。

（7）农田输配电

对配电设施不完善和适宜信息化的农田，铺设高压和低压输电线路，配套建设变配电设施，为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障。根据农田现代化建设和管理要求，合理布设弱电设施。输配电设施布设应与田间道路、灌溉与排水等工程相结合。建成后，实现农田泵站等供电设施完善，电力系统安装与运行符合相关标准，用电质量和安全水平得到提高。

（8）管护利用

对已建成高标准农田项目信息统一上图入库，可实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享。落实高标准农田管护主体和责任，引导新型经营主体参与高标准农田设施运行管护，健全管护制度，落实管护资金，加强管护资金使用监管，及时修复损毁工程，确保建成的高标准农田持续发挥效益。

4.2 改造提升高标准农田建设标准

（一）综合标准

通过对改造提升区域地块内设施进行改造和续建配套，完善现状高标准农田灌溉系统、排水系统、田间道路以及农田输配电系统等，使灌溉、

排水等符合高标准农田建设的需要，地块内工程设施质量达标，运行管护规范。

（二）主要工程标准

（1）水源及渠首工程

1）灌溉水源有保障。灌溉水源水质符合农田灌溉水质标准。水源及渠首工程（含泵站）总体完好，运行安全可靠。

（2）灌排渠系

1）干支渠（沟）道能保证设计输水能力，边坡稳定，水流畅通。

2）干支渠道衬砌防渗技术指标达到规范要求，输水管道设计合理，技术指标达到规范要求。

3）排水系统健全，排水出路通畅，排涝设计标准不低于20年一遇。

（3）渠（沟）系建筑物

1）农桥、涵洞、水闸、渡槽、倒虹吸、隧洞等渠系建筑物分布合理，能满足灌排系统水位、流量、运行要求。

2）渠（沟）系建筑物的设计等符合现行有关标准的规定。

4.3 建设内容

《青浦区高标准农田建设规划（2023—2030年）》建设任务为：

新增建设高标准农田4.79万亩，其中“十四五”期间完成1.82万亩，“十五五”期间完成2.15万亩，2031年至2035年完成剩余0.82万亩（此部分永农分布比较零散，后期由相关单位统筹实施）；

改造提升高标准农田1.78万亩，其中2023年至2025年完成0.43万亩，“十五五”期间完成1.35万亩；改造提升机动储备高标准农田面积1.45万亩（不计入本次建设任务指标）。

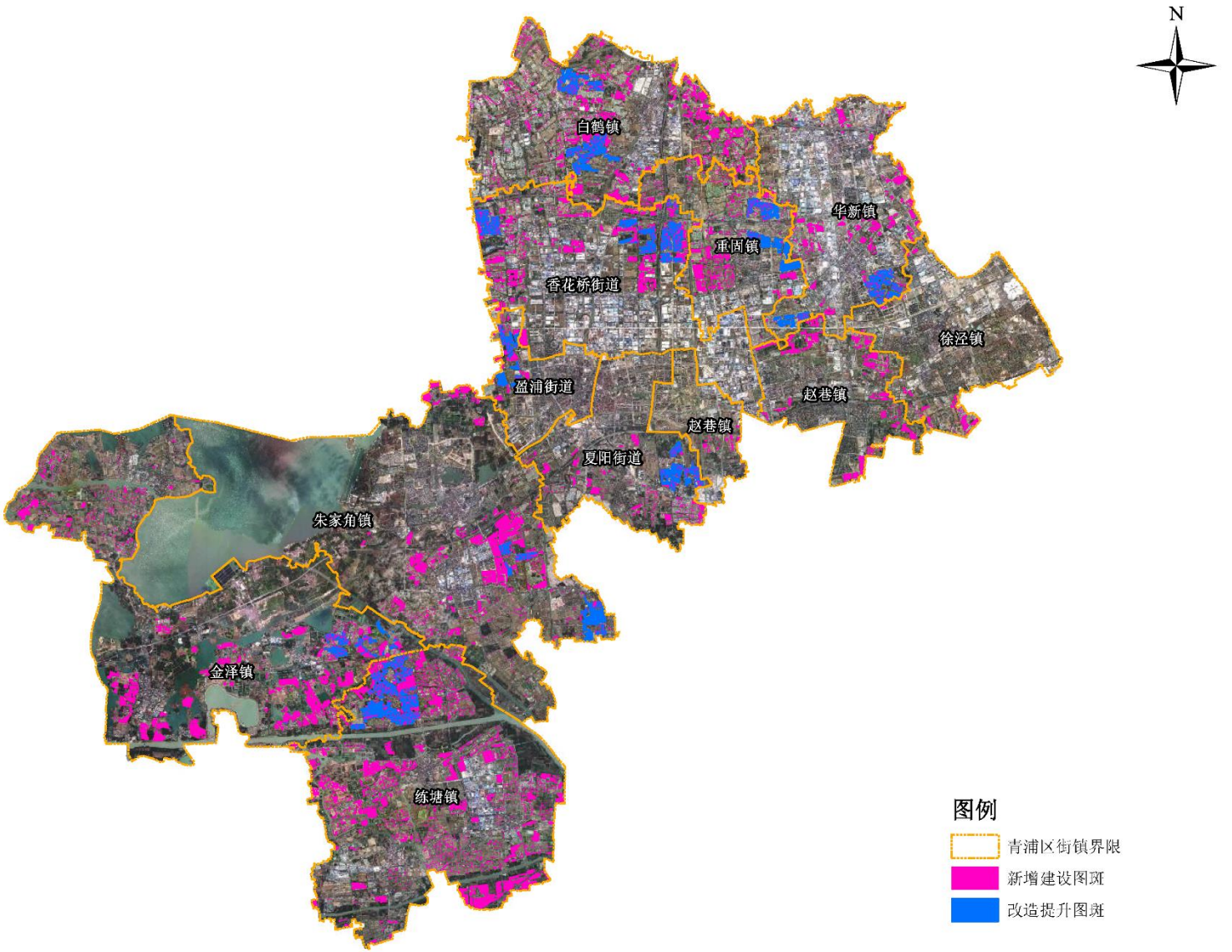


图 19 青浦区高标准农田建设布局图

新增建设项目中位于薄弱村的永农面积约3.03万亩，位于美丽乡村示范村的永农面积约0.85万亩，位于乡村振兴示范村的永农面积约0.18万亩，位于绿色田园先行区示范村的永农面积约0.15万亩。

改造提升项目中位于薄弱村的永农面积约0.94万亩，位于美丽乡村示范村的永农面积约0.23万亩，位于乡村振兴示范村的永农面积约0.14万亩。

项目情况及所涉及绿色田园先行区、乡村振兴、美丽乡村、薄弱村等重点区域及项目各年度实施计划情况如下表所示：

表 9 各街镇新增建设项目统计表

序号	项目名称	项目编号	计划建设年份	行政区划	是否为薄弱村	是否为美丽乡村	是否为乡村振兴	是否为绿色田园先行区	是否为机动储备	是否为菜地	永农面积（亩）
1	青浦区白鹤镇响新村高标准农田建设项目	QPBHXZJS01	2022	白鹤镇	薄弱村						872.36
2	青浦区白鹤镇朱浦村高标准农田建设项目	QPBHXZJS02	2027	白鹤镇							451.68
3	青浦区白鹤镇杜村村高标准农田建设项目	QPBHXZJS03	2028	白鹤镇							357.27
4	青浦区白鹤镇沈联村高标准农田建设项目	QPBHXZJS04	2026	白鹤镇							625.48
5	青浦区白鹤镇胜新村高标准农田建设项目	QPBHXZJS05	2026	白鹤镇						菜地	749.21
6	青浦区白鹤镇塘湾村高标准农田建设项目	QPBHXZJS06	2025	白鹤镇	薄弱村					菜地	813.57
7	青浦区白鹤镇青龙村高标准农田建设项目	QPBHXZJS07	2030	白鹤镇	薄弱村					菜地	388.13
8	青浦区白鹤镇红旗村高标准农田建设项目	QPBHXZJS08	2031-2035	白鹤镇	薄弱村				机动储备		176.09
9	青浦区白鹤镇金项村高标准农田建设项目	QPBHXZJS09	2031-2035	白鹤镇					机动储备		281.89
10	青浦区白鹤镇王泾村高标准农田建设项目	QPBHXZJS10	2031-2035	白鹤镇	薄弱村				机动储备		213.26
11	青浦区白鹤镇太平村、南巷村、江南村、赵屯村、梅桥村、曙光村、五里村、万师村、新江村、鹤联村高标准农田建设项目	QPBHXZJS11	2031-2035	白鹤镇	薄弱村				机动储备		572.88
12	青浦区华新镇陆象村高标	QPHXXZJS01	2029	华新镇							220.21

序号	项目名称	项目编号	计划建设年份	行政区划	是否为薄弱村	是否为美丽乡村	是否为乡村振兴	是否为绿色田园先行区	是否为机动储备	是否为菜地	永农面积（亩）
	准农田建设项目										
13	青浦区华新镇秀龙村、新谊村高标准农田建设项目	QPHXXZJS02	2027	华新镇							384.72
14	青浦区华新镇叙中村高标准农田建设项目	QPHXXZJS03	2025	华新镇		美丽乡村					615.49
15	青浦区华新镇北新村、火星村高标准农田建设项目	QPHXXZJS04	2022	华新镇							1340.30
16	青浦区华新镇白马塘村、杨家庄村高标准农田建设项目	QPHXXZJS05	2031-2035	华新镇					机动储备		230.38
17	青浦区华新镇叙南村、新木桥村、坚强村、嵩山村高标准农田建设项目	QPHXXZJS06	2031-2035	华新镇					机动储备		181.57
18	青浦区华新镇华益村、凌家村、朱长村、淮海村、马阳村高标准农田建设项目	QPHXXZJS07	2031-2035	华新镇					机动储备		317.29
19	青浦区金泽镇钱胜村、爱国村、新港村高标准农田建设项目	QPJZXZJS01	2023	金泽镇	薄弱村						2497.93
20	青浦区金泽镇莲湖村、东天村、龚都村、岑卜村、任屯村、金姚村、淀湖村、建国村、钱胜村、爱国村、新港村高标准农田建设项目	QPJZXZJS02	2031-2035	金泽镇	薄弱村				机动储备		1059.43
21	青浦区金泽镇西岑村高标准农田建设项目	QPJZXZJS03	2030	金泽镇							276.51

序号	项目名称	项目编号	计划建设年份	行政区划	是否为薄弱村	是否为美丽乡村	是否为乡村振兴	是否为绿色田园先行区	是否为机动储备	是否为菜地	永农面积（亩）
22	青浦区金泽镇田山庄村高标准农田建设项目	QPJZXZJS04	2026	金泽镇							1019.28
23	青浦区金泽镇东西村、徐李村高标准农田建设项目	QPJZXZJS05	2027	金泽镇	薄弱村						1400.92
24	青浦区金泽镇新池村、金泽村、杨湾村高标准农田建设项目	QPJZXZJS06	2022	金泽镇	薄弱村						941.60
25	青浦区金泽镇南新村高标准农田建设项目	QPJZXZJS07	2029	金泽镇						菜地	554.72
26	青浦区金泽镇陈东村、雪米村、沙港村、双祥村、王港村、东星村、淀西村、蔡浜村高标准农田建设项目	QPJZXZJS08	2031-2035	金泽镇					机动储备		457.93
27	青浦区练塘镇浦南村高标准农田建设项目	QPLTXZJS01	2021	练塘镇	薄弱村						2130.45
28	青浦区练塘镇东泖村高标准农田建设项目	QPLTXZJS02	2026	练塘镇	薄弱村						600.94
29	青浦区练塘镇蒸浦村高标准农田建设项目	QPLTXZJS03	2027	练塘镇	薄弱村			绿色田园先行区			508.89
30	青浦区练塘镇芦潼村高标准农田建设项目	QPLTXZJS04	2027	练塘镇	薄弱村			绿色田园先行区			387.95
31	青浦区练塘镇星浜村高标准农田建设项目	QPLTXZJS05	2028	练塘镇	薄弱村						449.53
32	青浦区练塘镇蒸夏村高标准农田建设项目	QPLTXZJS06	2031-2035	练塘镇	薄弱村				机动储备		198.93
33	青浦区练塘镇泾珠村高标准农田建设项目	QPLTXZJS07	2028	练塘镇	薄弱村						524.81
34	青浦区练塘镇徐练村、双	QPLTXZJS08	2031-	练塘镇	薄弱村				机动储备		625.47

序号	项目名称	项目编号	计划建设年份	行政区划	是否为薄弱村	是否为美丽乡村	是否为乡村振兴	是否为绿色田园先行区	是否为机动储备	是否为菜地	永农面积（亩）
	菱村、东淇村、张联村、东厍村、东庄村高标准农田建设项目		2035								
35	青浦区练塘镇泾花村、大新村、长河村高标准农田建设项目	QPLTXZJS10	2029	练塘镇	薄弱村			绿色田园先行区			571.98
36	青浦区练塘镇联农村高标准农田建设项目	QPLTXZJS11	2028	练塘镇	薄弱村						1152.50
37	青浦区练塘镇东田村、叶港村、北埭村高标准农田建设项目	QPLTXZJS12	2030	练塘镇	薄弱村	美丽乡村					1760.12
38	青浦区练塘镇练东村高标准农田建设项目	QPLTXZJS13	2029	练塘镇							385.91
39	青浦区练塘镇太北村高标准农田建设项目	QPLTXZJS13	2030	练塘镇	薄弱村	美丽乡村					799.81
40	青浦区练塘镇朱庄村高标准农田建设项目	QPLTXZJS14	2029	练塘镇	薄弱村						993.48
41	青浦区练塘镇金前村高标准农田建设项目	QPLTXZJS15	2028	练塘镇	薄弱村						406.99
42	青浦区练塘镇泖甸村高标准农田建设项目	QPLTXZJS16	2031-2035	练塘镇	薄弱村				机动储备		243.41
43	青浦区夏阳街道金家村、城南村高标准农田建设项目	QPXYXZJS01	2026	夏阳街道	薄弱村						516.75
44	青浦区夏阳街道泰来村、枫泾村、塘郁村、夏阳街道、王仙村、新阳村高标准农田建设项目	QPXYXZJS02	2031-2035	夏阳街道					机动储备		723.00
45	青浦区香花桥街道石西村	QPXHQXZJS01	2029	香花桥							299.86

序号	项目名称	项目编号	计划建设年份	行政区划	是否为薄弱村	是否为美丽乡村	是否为乡村振兴	是否为绿色田园先行区	是否为机动储备	是否为菜地	永农面积（亩）
	高标准农田建设项目			街道							
46	青浦区香花桥街道金米村、东斜村高标准农田建设项目	QPXHQXZJS02	2028	香花桥街道	薄弱村						931.73
47	青浦区香花桥街道东方村、大联村、新桥村、爱星村、新姚村高标准农田建设项目	QPXHQXZJS03	2030	香花桥街道							1019.97
48	青浦区香花桥街道向阳村高标准农田建设项目	QPXHQXZJS04	2025	香花桥街道	薄弱村						460.95
49	青浦区香花桥街道泾阳村高标准农田建设项目	QPXHQXZJS05	2023	香花桥街道	薄弱村						706.23
50	青浦区香花桥街道朝阳村高标准农田建设项目	QPXHQXZJS06	2023	香花桥街道	薄弱村						580.87
51	青浦区香花桥街道曹泾村、香花桥村、金星村高标准农田建设项目	QPXHQXZJS07	2025	香花桥街道	薄弱村						763.74
52	青浦区香花桥街道燕南村高标准农田建设项目	QPXHQXZJS08	2028	香花桥街道							376.89
53	青浦区徐泾镇金云村、联民村高标准农田建设项目	QPXJXZJS01	2029	徐泾镇							460.97
54	青浦区徐泾镇前明村、陆家角村、金联村高标准农田建设项目	QPXJXZJS02	2031-2035	徐泾镇					机动储备		187.10
55	青浦区盈浦街道天恩桥村、南厍村高标准农田建设项目	QPYPXZJS01	2031-2035	盈浦街道					机动储备		667.37
56	青浦区赵巷镇南崧村、和睦村高标准农田建设项目	QPZXXZJS01	2023	赵巷镇		美丽乡村	乡村振兴				818.34

序号	项目名称	项目编号	计划建设年份	行政区划	是否为薄弱村	是否为美丽乡村	是否为乡村振兴	是否为绿色田园先行区	是否为机动储备	是否为菜地	永农面积（亩）
57	青浦区赵巷镇方夏村、南崧村高标准农田建设项目	QPZXXZJS02	2025	赵巷镇							653.91
58	青浦区赵巷镇沈泾塘村、和睦村高标准农田建设项目	QPZXXZJS03	2024	赵巷镇		美丽乡村	乡村振兴				983.17
59	青浦区赵巷镇新镇村、中步村、崧泽村高标准农田建设项目	QPZXXZJS04	2030	赵巷镇							438.42
60	青浦区重固镇福泉山村高标准农田建设项目	QPCGXZJS01	2021	重固镇							504.62
61	青浦区重固镇毛家角村高标准农田建设项目	QPCGXZJS02	2027	重固镇							334.85
62	青浦区重固镇徐姚村、章堰村、新丰村、中新村、回龙村、新联村、郏店村、福泉山村高标准农田建设项目	QPCGXZJS03	2031-2035	重固镇	薄弱村				机动储备		1679.87
63	青浦区朱家角镇先锋村、安庄村高标准农田建设项目	QPZJJXZJS01	2028	朱家角镇							444.79
64	青浦区朱家角镇沈巷村、李庄村、张马村、建新村、王金村高标准农田建设项目	QPZJJXZJS02	2031-2035	朱家角镇					机动储备		352.24
65	青浦区朱家角镇新胜村、万隆村、林家村、张巷村、小江村高标准农田建设项目	QPZJJXZJS03	2024	朱家角镇	薄弱村	美丽乡村					3566.25
66	青浦区朱家角镇周家港	QPZJJXZJS04	2029	朱家角	薄弱村						836.92

序号	项目名称	项目编号	计划建设年份	行政区划	是否为薄弱村	是否为美丽乡村	是否为乡村振兴	是否为绿色田园先行区	是否为机动储备	是否为菜地	永农面积（亩）
	村、薛间村高标准农田建设项目			镇							
67	青浦区朱家角镇周荡村、山海桥村高标准农田建设项目	QPZJJXZJS05	2029	朱家角镇							846.35
	总计										**47896.44**

表 10 各街镇改造提升、改造提升机动储备项目统计表

序号	行政区划	项目编号	分类	项目名称	项目规模（亩）	计划建设年份	是否为薄弱村	是否为示范村	是否为绿色田园先行片区
1	练塘镇	QPGZTS01	改造提升	青浦区练塘镇太北村高标准农田建设项目	2578.87	2030	薄弱村		
2	练塘镇	QPGZTS02		青浦区练塘镇朱庄村高标准农田建设项目	854.44	2026	薄弱村		
3	金泽镇	QPGZTS03		青浦区金泽镇新港村高标准农田建设项目	431.82	2027			
4	金泽镇	QPGZTS04		青浦区金泽镇莲湖村高标准农田建设项目	616.27	2026		乡村振兴与美丽乡村	
5	朱家角镇	QPGZTS05		青浦区朱家角镇王金村、建新村高标准农田建设项目	1163.50	2026			
6	朱家角镇	QPGZTS06		青浦区朱家角镇林家村、新胜村高标准农田建设项目	531.50	2028	薄弱村	美丽乡村	
7	盈浦街道	QPGZTS07		青浦区盈浦街道天恩桥村高标准农田建设项目	1084.37	2028			
8	香花桥街道	QPGZTS08		青浦区香花桥街道东方村高标准农田建设项目	907.24	2027	薄弱村		
9	香花桥街道	QPGZTS09		青浦区香花桥街道泾阳村、曹泾村高标准农田建设项目	1663.09	2029	薄弱村		
10	白鹤镇	QPGZTS10		青浦区白鹤镇金项村、响新村高标准农田建设项目	971.30	2029	薄弱村		
11	白鹤镇	QPGZTS11		青浦区白鹤镇红旗村、响新村、杜村村高标准农田建设项目	1557.19	2025	薄弱村		
12	重固镇	QPGZTS12		青浦区重固镇新联村高标准农田建设项目	1135.07	2028			
13	重固镇	QPGZTS13		青浦区重固镇中新村高标准农田建设项目	745.04	2025		乡村振兴	
14	华新镇	QPGZTS14		青浦区华新镇杨家庄村高标准农田建设项目	428.99	2030			

序号	行政区划	项目编号	分类	项目名称	项目规模（亩）	计划建设年份	是否为薄弱村	是否为示范村	是否为绿色田园先行片区
15	华新镇	QPGZTS15		青浦区华新镇嵩山村、坚强村高标准农田建设项目	1115.26	2027		美丽乡村	
16	夏阳街道	QPGZTS16		青浦区夏阳街道青东农场高标准农田建设项目	1524.22	2024			
17	金泽镇	QPGZTS17		青浦区金泽镇钱盛村、爱国村、新港村高标准农田建设项目	65.21	2023	薄弱村		
18	香花桥街道	QPGZTS18		青浦区香花桥街道朝阳村高标准农田建设项目	105.26	2023			
19	香花桥街道	QPGZTS19		青浦区香花桥街道泾阳村高标准农田建设项目	305.11	2023	薄弱村		
改造提升小计					**17783.75**				
1	练塘镇	QPGZTS16	改造提升机动储备	青浦区练塘镇东田村高标准农田建设项目	131.89			美丽乡村	
2	练塘镇	QPGZTS17		青浦区练塘镇泾珠村高标准农田建设项目	257.96		薄弱村		
3	练塘镇	QPGZTS18		青浦区练塘镇蒸夏村高标准农田建设项目	158.57		薄弱村		
4	练塘镇	QPGZTS19		青浦区练塘镇泖甸村高标准农田建设项目	400.08		薄弱村		
5	练塘镇	QPGZTS20		青浦区练塘镇联农村高标准农田建设项目	1345.61		薄弱村		
6	练塘镇	QPGZTS21		青浦区练塘镇张联村高标准农田建设项目	678.21		薄弱村		
7	练塘镇	QPGZTS22		青浦区练塘镇叶港村、北埭村高标准农田建设项目	511.22		薄弱村		
8	练塘镇	QPGZTS23		青浦区练塘镇芦潼村高标准农田建设项目	309.98		薄弱村		绿色田园先行片区
9	练塘镇	QPGZTS24		青浦区练塘镇金前村高标准农田建设项目	320.57		薄弱村		

序号	行政区划	项目编号	分类	项目名称	项目规模（亩）	计划建设年份	是否为薄弱村	是否为示范村	是否为绿色田园先行片区
10	练塘镇	QPGZTS25		青浦区金泽镇爱国村高标准农田建设项目	473.04		薄弱村		
11	金泽镇	QPGZTS26		青浦区金泽镇新池村高标准农田建设项目	353.09		薄弱村		
12	金泽镇	QPGZTS27		青浦区金泽镇杨湾村高标准农田建设项目	396.90		薄弱村		
13	金泽镇	QPGZTS28		青浦区金泽镇南新村高标准农田建设项目	671.55		薄弱村		
14	金泽镇	QPGZTS29		青浦区金泽镇双祥村高标准农田建设项目	416.63		薄弱村	美丽乡村	
15	金泽镇	QPGZTS30		青浦区金泽镇东星村高标准农田建设项目	555.04		薄弱村		
16	朱家角镇	QPGZTS31		青浦区朱家角镇先锋村高标准农田建设项目	319.75				
17	朱家角镇	QPGZTS32		青浦区朱家角镇安庄村高标准农田建设项目	177.87				
18	盈浦街道	QPGZTS33		青浦区盈浦街道南厍村高标准农田建设项目	257.56				
19	赵巷镇	QPGZTS34		青浦区赵巷镇中步村高标准农田建设项目	156.38			美丽乡村	
20	徐泾镇	QPGZTS35		青浦区徐泾镇金联村高标准农田建设项目	49.21				
21	香花桥街道	QPGZTS36		青浦区香花桥街道东斜村高标准农田建设项目	236.13		薄弱村		
22	白鹤镇	QPGZTS37		青浦区白鹤镇太平村高标准农田建设项目	387.92		薄弱村	美丽乡村	
23	白鹤镇	QPGZTS38		青浦区白鹤镇塘湾村高标准农田建设项目	244.34		薄弱村		
24	白鹤镇	QPGZTS39		青浦区白鹤镇青龙村、鹤联村高标准农田建设项目	430.48		薄弱村		

序号	行政区划	项目编号	分类	项目名称	项目规模（亩）	计划建设年份	是否为薄弱村	是否为示范村	是否为绿色田园先行片区
25	白鹤镇	QPGZTS40		青浦区白鹤镇南巷村高标准农田建设项目	856.07		薄弱村	美丽乡村	
26	白鹤镇	QPGZTS41		青浦区白鹤镇江南村高标准农田建设项目	676.49		薄弱村		
27	白鹤镇	QPGZTS42		青浦区白鹤镇赵屯村高标准农田建设项目	1968.67		薄弱村		
28	白鹤镇	QPGZTS43		青浦区白鹤镇五里村高标准农田建设项目	737.97		薄弱村		
29	重固镇	QPGZTS44		青浦区重固镇章堰村高标准农田建设项目	164.02				
30	重固镇	QPGZTS45		青浦区重固镇新丰村高标准农田建设项目	825.30			美丽乡村	
改造提升机动储备小计					**14468.50**				

5 资金筹措

本规划涉及农业生产，资金筹措采取市、区两级财政全额支付方式解决。

建立多元化筹资机制，落实各级财政资金投入，积极吸引各类社会投资，拓宽高标准农田建设资金渠道，建立健全农田建设投入稳定增长机制，切实保障高标准农田建设资金需求。

（1）财政资金投入

用好市财政农田建设补助资金，配套好区财政资金，加强资金使用管理和全过程绩效管理，提高资金使用效益，投入更多的市资金建设高标准农田。优化财政支出结构，将农田建设作为重点事项，根据高标准农田建设任务、标准和成本变化，落实财政资金投入。

（2）社会资本投入

发挥财政资金的主导作用，用好新增耕地指标调剂收益，创新投融资模式，引导项目受益对象和农村集体筹资投劳进行投入，撬动更多的工商、金融等社会资本和农业新型经营主体自筹资金投向高标准农田建设。

6 效益分析

6.1 经济效益

根据以往高标准农田建设亩均实际增加效益分析，高标准农田建设后新增建设亩均生产能力比高标准农田建设前提高 100kg 左右、改造提升亩均生产能力比高标准农田改造前提高 60kg 左右，直接带动农民增产增收。

6.2 社会效益

（一）为整体推进乡村振兴战略奠定了物质基础。通过高标准农田的建设，能够加快补齐农田基础设施短板，提高水土资源利用效率，不仅可以将项目区内的农田建设成为旱涝保收、高产稳产、节水高效的高标准农田，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，推动农业高质量发展。而且可以推动土地向种植大户、种植能手集中，发展多种形式的适度经营模式，还可以增加农机整体装备，提高农机作业水平，夯实发展农业生产基础，为推进乡村振兴战略的实施创造良好的物质基础。

（二）高标准农田建成后，有效促进农业规模化、专业化、标准化生产经营，加快农业新品种、新技术、新装备的推广应用，推动农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转型升级，加快质量兴农、绿色兴农、品牌强农，阻力乡村振兴战略实施。

（三）为发展现代农业创造条件。通过高标准农田项目的实施，将显著改善项目区农业生产条件，提高农业竞争力，大幅提高土地产出率、水资源利用率和农业劳动生产率，提高农业综合生产效益和增加农民收入，调动种粮农民的积极性，为加快现代农业发展奠定坚实基础。

6.3 生态效益

（一）提高水土资源利用效率

高标准农田建成后，有效提高耕地集约节约利用水平，灌溉水有效利用系数可提高10%以上，缓解农业发展的水土资源约束，促进农业可持续发展。

（二）改善农业生态环境

高标准农田建成后，可有效提高农药化肥利用效率、减轻农业面源污染，防治土壤酸化、潜育化和次生盐渍化，保持耕地土壤健康，促进农业绿色发展。

（三）提升农田生态功能

高标准农田建成后，可增强农田水土保持能力、改善小气候、防风固沙、增加林木蓄积量，优化农村田园景观，为乡村生态宜居提供绿色保障。

7 建设管理和运行管护

7.1 强化质量管理

工程管理是发挥工程效益的关键，加强和提高管理水平才能充分发挥工程的综合效益和潜在效益，通过科学的统一管理，充分发挥工程的作用。

7.2 管理机构

工程建设应按水利基本建设项目实施管理，按基建程序和专项治理要求及有关规定报批，并实现项目法人负责制、招标投标制和建设监理制。项目法人应承担建设工程的质量、安全、进度、投资控制等责任。招标工作由项目法人按《招标法》和《水利工程招投标实施办法》实施，建设监理应严格按照国家有关规定执行。

建设期，由中标单位进行工程管理，监管工程进度、工程质量和资金使用等情况。完建后，由所属单位进行管理，负责工程管理和生产经营等。

7.3 建设管理

为切实搞好项目的前期准备工作，包括引入竞争机制、开展项目招投标，将对工程实行项目责任制、项目招投标制、工程建设监理制。

（1）认真搞好项目的招投工作，严格审查施工队伍资质，公开、公正、公平地选择技术力量强、信誉高的企业承建该项目工程。

（2）主管单位全面负责工程施工全过程监督，现场检查指导。

（3）抓好施工质量监督、实行岗位责任制，严把原材料质量、隐蔽工程验收关、单项工程验收关、总体工程验收关，把好质量关、进度关和验收关，确保工程质量达到要求。

（4）委托有资质、有经验的监理公司全面负责工程施工全过程监督，现场检查指导。

（5）认真做好资金筹措和项目资金筹措现金的管理，设立专户、建立专账、专人管理、专款专用，搞好资金的预算和决算工作，真正做到工程建设资金匹配到位，拨付及时，使用合理，无截留挪用，无不合理开支，保证项目建设顺利进行。

7.4 运行管理与维护

项目区所属各项设施统一归属各镇农业综合服务中心及其他管理部门，由经营户使用和维护，充分运用并发挥各项设施的综合效能，提高农田设施要素集约化运行的效益和水平。

7.5 统一上图入库

（一）建立信息平台。加快高标准农田管理大数据平台建设，做好相关信息系统的对接移交和数据共享，以土地利用现状图为底图，全面承接高标准农田建设历史数据，把高标准农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段信息及时上图入库，形成全国高标准农田建设“一张图”。

（二）加强动态监管。综合运用航空航天遥感、卫星导航定位、地理信息系统、移动通信、区块链等现代信息技术手段，构建天空地一体的立体化监测监管体系，实现高标准农田建设的有据可查、全程监控、精准管理。

（三）强化信息共享。落实国务院关于政务信息资源共享管理要求，完善部门间信息共享机制，实现农田建设、保护、利用信息的互通共享。加强数据挖掘分析，为农田建设管理和保护利用提供决策支撑。

7.6 规范竣工验收

（一）明确验收程序。按照“谁审批、谁验收”的原则，地方农业农村主管部门根据现行农田建设项目管理规定组织开展项目竣工验收和监督抽

查，验收结果逐级上报。对竣工验收合格的项目，核发农业农村部统一格式的竣工验收合格证书。

（二）规范项目归档。项目竣工验收后，按照高标准农田档案管理有关规定，做好项目档案的收集、整理、组卷、存档工作。

（三）做好工程移交。工程竣工验收后，及时按照有关规定办理交付利用手续，做好登记造册，明确工程设施的所有权和使用权。需要变更权属的，及时办理变更登记发证，确保建成后的高标准农田权属清晰。

8 实施保障

8.1 加强组织领导

坚持和完善党委领导、政府负责的高标准农田建设领导机制，落实区负总责、镇抓落实、部门协作、群众参与的工作机制，强化区级政府一把手负总责、分管领导直接负责的责任制，抓好规划实施、任务落实、资金保障、监督评价和运行管护等工作。落实高标准农田建设统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库要求。各级农业农村部门要在同级人民政府领导下，全面履行高标准农田建设集中统一管理职责，逐级落实好建设任务和工作责任，确保各项工作任务按期完成、发展改革、规划资源、财政、水务等相关部门，要按照职责分工，主动协作配合，做好规划指导、国土空间用途管制和新增耕地核定、资金投入和监管、水资源利用和管理等工作，形成共抓一块田的工作合力，协同推进青浦区高标准农田建设。

8.2 强化规划引导

推动镇级规划体系建设，涉农各镇和相关企业要依据本规划任务，落实到具体地块和项目，完善相关制度和标准、持续提高农田建设管理水平，加强年度计划管理。明确项目建设时序，分年度、分类型、分项目形成实施计划，积板开展规划评估，强化规划落实及计划执行的监督考核。建立规划项目动态调优机制，形成规划项目储备库，涉及项目调整或补充建设的，原则上优先从储备库中择优选项，加快完善集中统一高效的管理机制，统一规划布。

8.3 加强资金保障

建立健全高标准农田建设投入保障机制。发挥政府投入引导和撬动作用，采取投资补助、以实代补、财政贴息等多种方式，有序引导金融、社

会资本和新型农业经营主体投入高标准农田建设。

压实各级投入责任，将高标准农田作为重点事项，足额纳入年度预算，及时落实配套资金，切实保障高标准农田建设和管护、明确资金使用要求，加强资金使用过程监管及绩效评价，做到专款专用、专账核算。

加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓展高标准农田建设资金投入渠道。在高标准农田建设中增加的耕地作为占补平衡补充耕地指标在区内调剂，所得收益用于高标准农田建设。在不加重农民负担的前提下，积极鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与高标准农田建设和运营管理。

8.4 强化队伍建设

一是壮大主体人才队伍。选优建强农村基层组织负责人队伍，提升治理现代化水平，促进农业适度规模经营发展。二是做强支撑人才队伍。加强农田建设管理人才队伍建设，培育农田建设管理带头人队伍，充分发挥联农带农益农作用，建设高质量农业企业家队伍，促进农业产业转型升级，壮大农村创业带头人队伍，为农业发展注入新活力。三是优化管理服务人才队伍。加强农业综合执法人才队伍建设，强化农业现代化法治保障，加强农村改革服务人才队伍建设，保障改革举措落实落地，加强农业公共服务人才队伍建设，强化农业高质量发展支撑保障。四是健全人才兴农强农的政策体系。健全人才培育政策体系，健全人才引进政策体系，健全人才使用政策体系，健全人才激励政策体系。

8.5 加大科技支撑

二十大报告指出，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。这为我国农业现代化发展指明了方向，明确了农业强国建设在迈向全面建设社会主义现代化强国新征程中的基础性、关键性地位。纵观全球，农业强国必是农业科技创新强国。

相比之下，青浦区资源利用率不高、农业科技创新能力不强的问题依然存在。为此，面向未来，在新的现代化征程上，应深入实施创新驱动发展战略，推动高水平农业科技自立自强，为加快建设农业强区提供坚实保障。

因此，需大力引近和推广高标准农田建设先进实用工程与装备技术，加强农田建设与农机农艺技术的集成与应用。开展生态绿色农田、数字农田。借助长三角一体化示范区推荐，实施区域化整体建设，在潜力大、基础条件好、积极性高的地区（练塘镇、金泽镇、朱家角镇及白鹤镇等），推进高标准农田建设整区域示范。

8.6 严格监督考核

（一）强化激励考核。建立健全“分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导，强化质量管理.提升建设成效。进一步完善高标准农田建设评价制度、强化评价结果运用。

（二）动员群众参与。构建群众监督参与机制，积极引导农村集体经济组织、农民、社会组织等各方面广泛参与高标准农田建设工作，形成共同监督、共同参与的良好氛围。法重发挥农民群众的主体作用，激发耕地所有者、农民及新型农业经营主体等参与高标准农田项目规划、建设和管护等方面的积极性、主动性和创造性。

（三）建立健全农田建设质量监督制度

贯彻落实农田建设工程安全、质量工作的有关方针政策、法律法规、规章规定、技术标准；负责拟定本区农田建设工程安全、质量监督有关标准、规定、规范并监督实施；具体负责本区农田建设工程安全、质量监督管理工作，并指导区水务建设工程安全、质量监督工作。承担本区农田工程安全、质量行政执法工作。

（四）做好风险防控

树立良好作风，强化展政建设，严肃工作纪律，推进项目建设公开适明、廉洁高效，切实防范农田建设项目管理风险。加强工作指导，对发现的问题及时督促整改。严格跟踪问责，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法追究有关人员。

9 附图

附图 1：青浦区 15.24 万亩永久基本农田分布图；

附图 2：青浦区已建 10.45 万亩永久基本农田分布；

附图 3：青浦区高标准农田规划总体布局图；

附图 4：夏阳街道新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 5：盈浦街道新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 6：香花桥街道新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 7：朱家角镇新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 8：练塘镇新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 9：金泽镇新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 10：赵巷镇新增建设及改造提升图斑分布图；

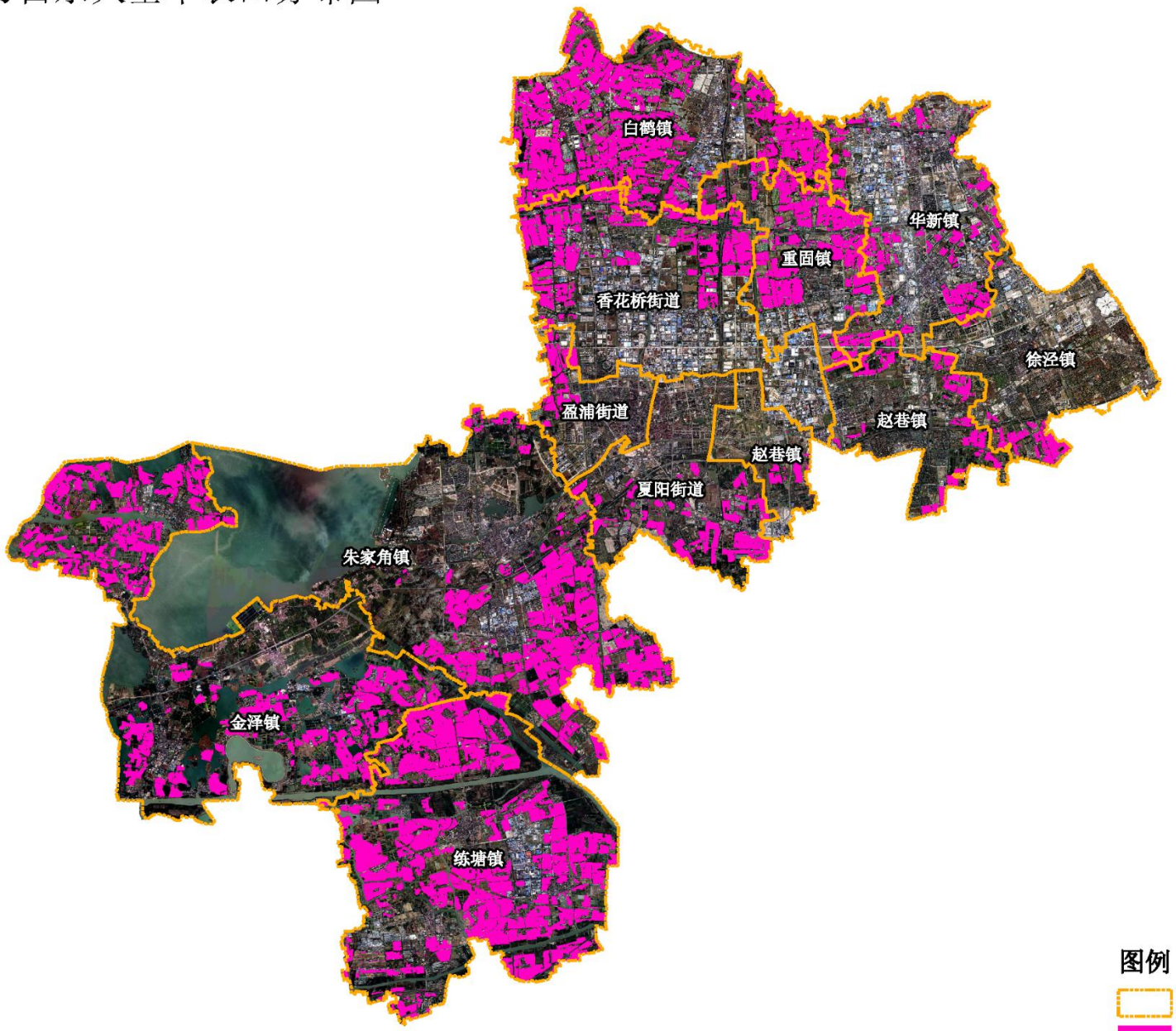
附图 11：徐泾镇新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 12：华新镇新增建设及改造提升图斑分布图；

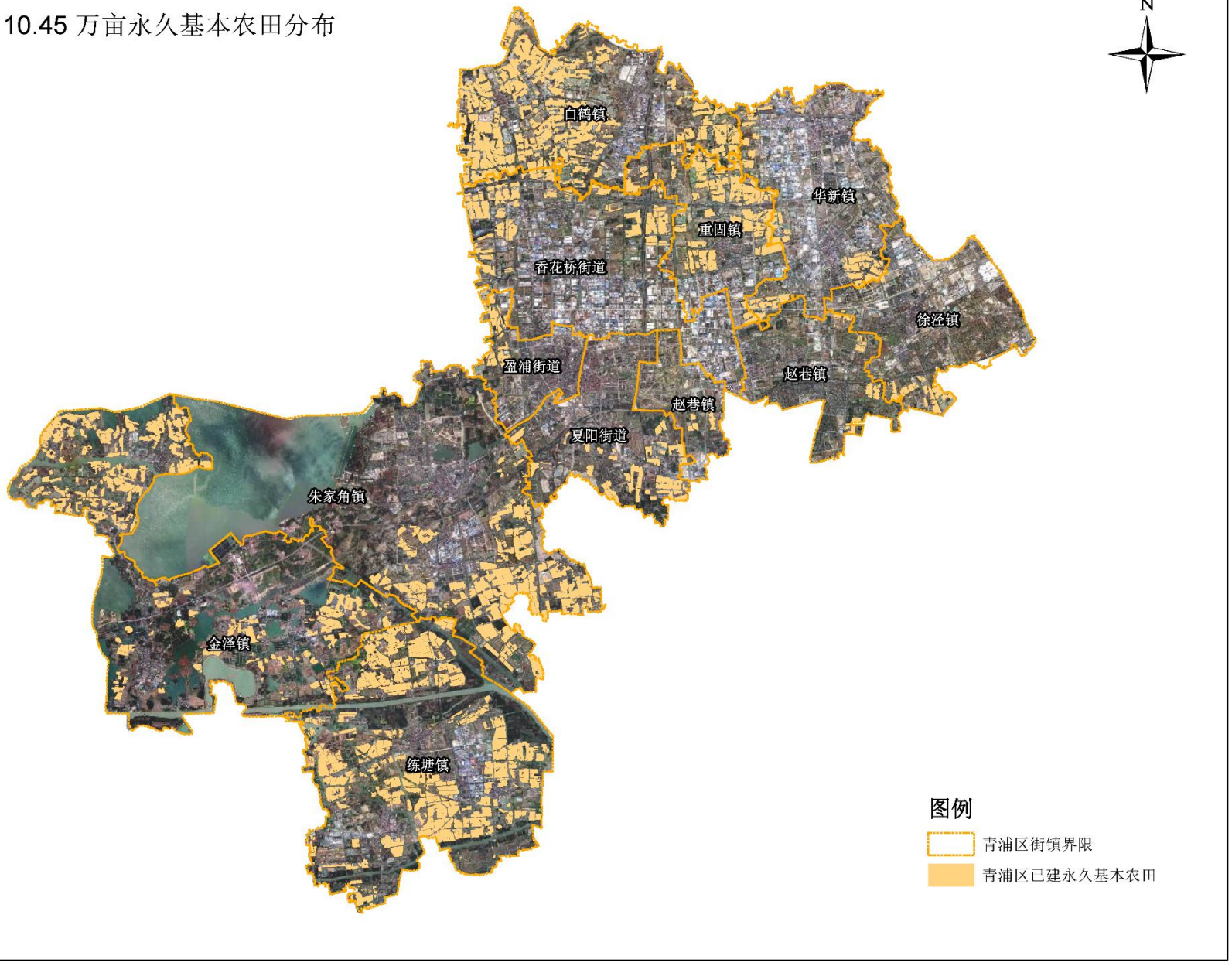
附图 13：重固镇新增建设及改造提升图斑分布图；

附图 14：白鹤镇新增建设及改造提升图斑分布图。

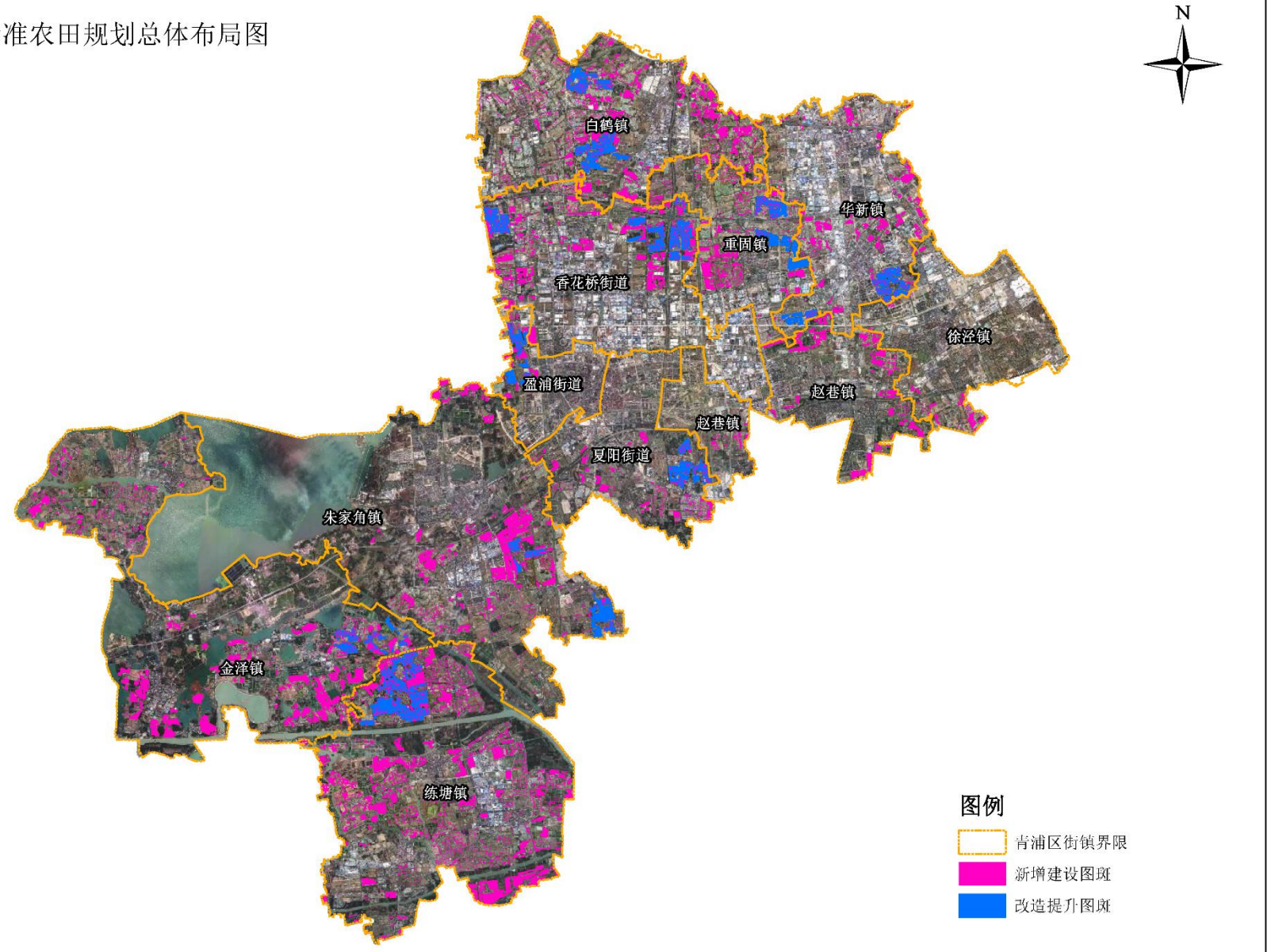
青浦区 15.24 万亩永久基本农田分布图



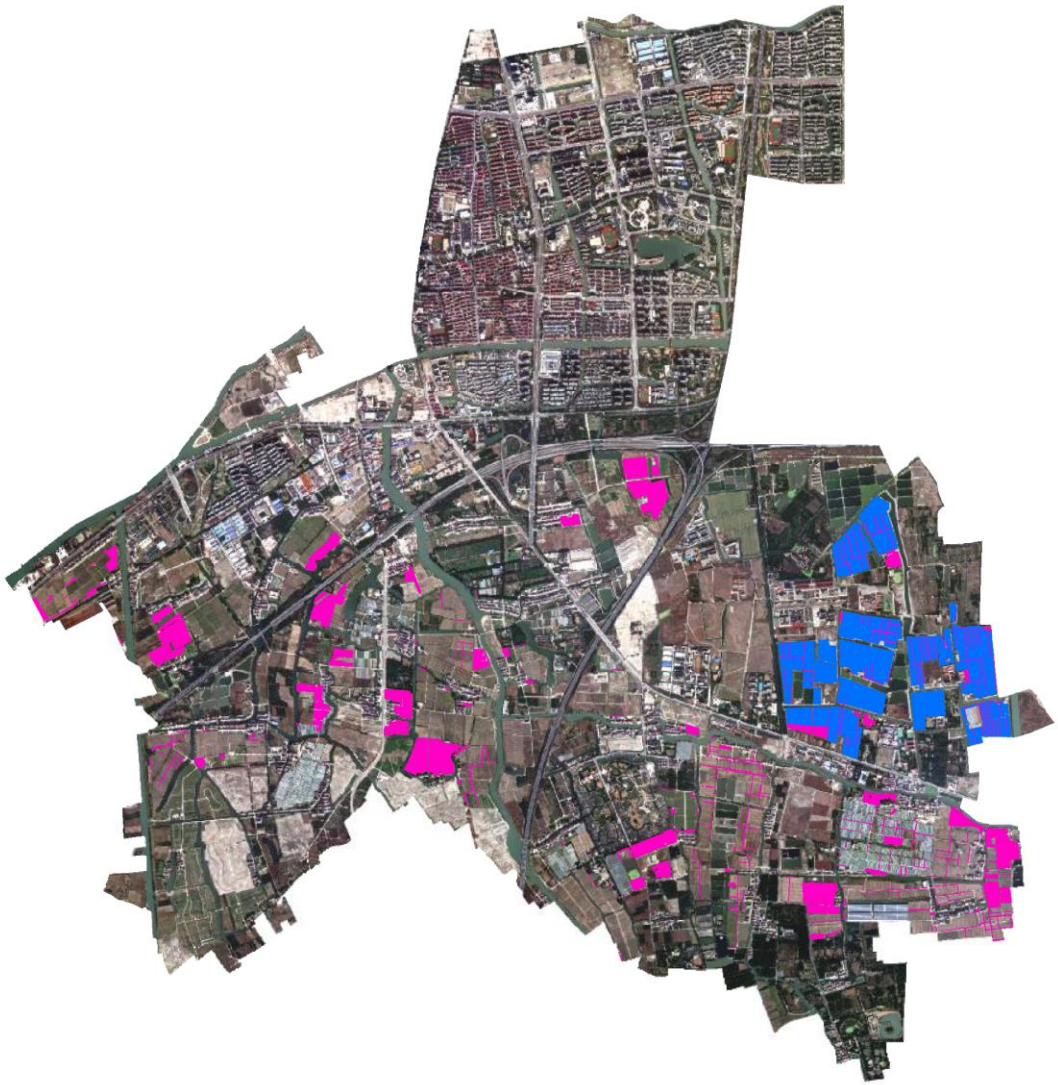
青浦区已建 10.45 万亩永久基本农田分布



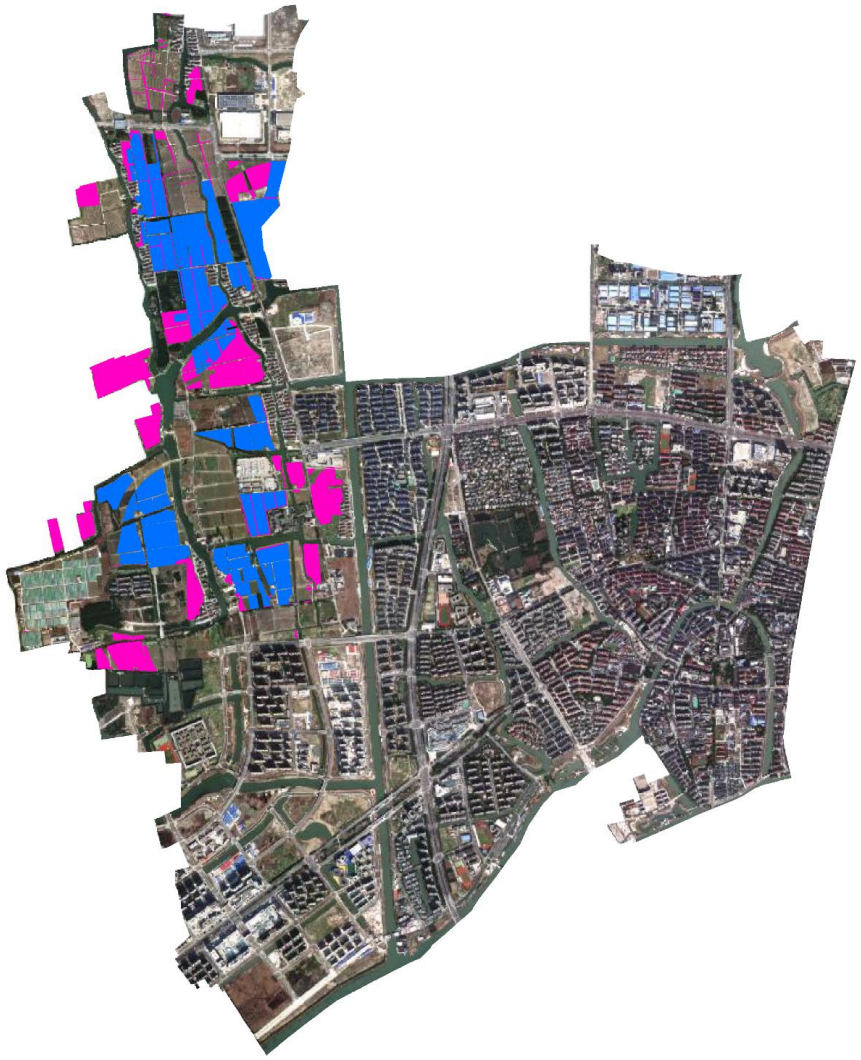
青浦区高标准农田规划总体布局图



夏阳街道新增建设及改造提升图斑分布图



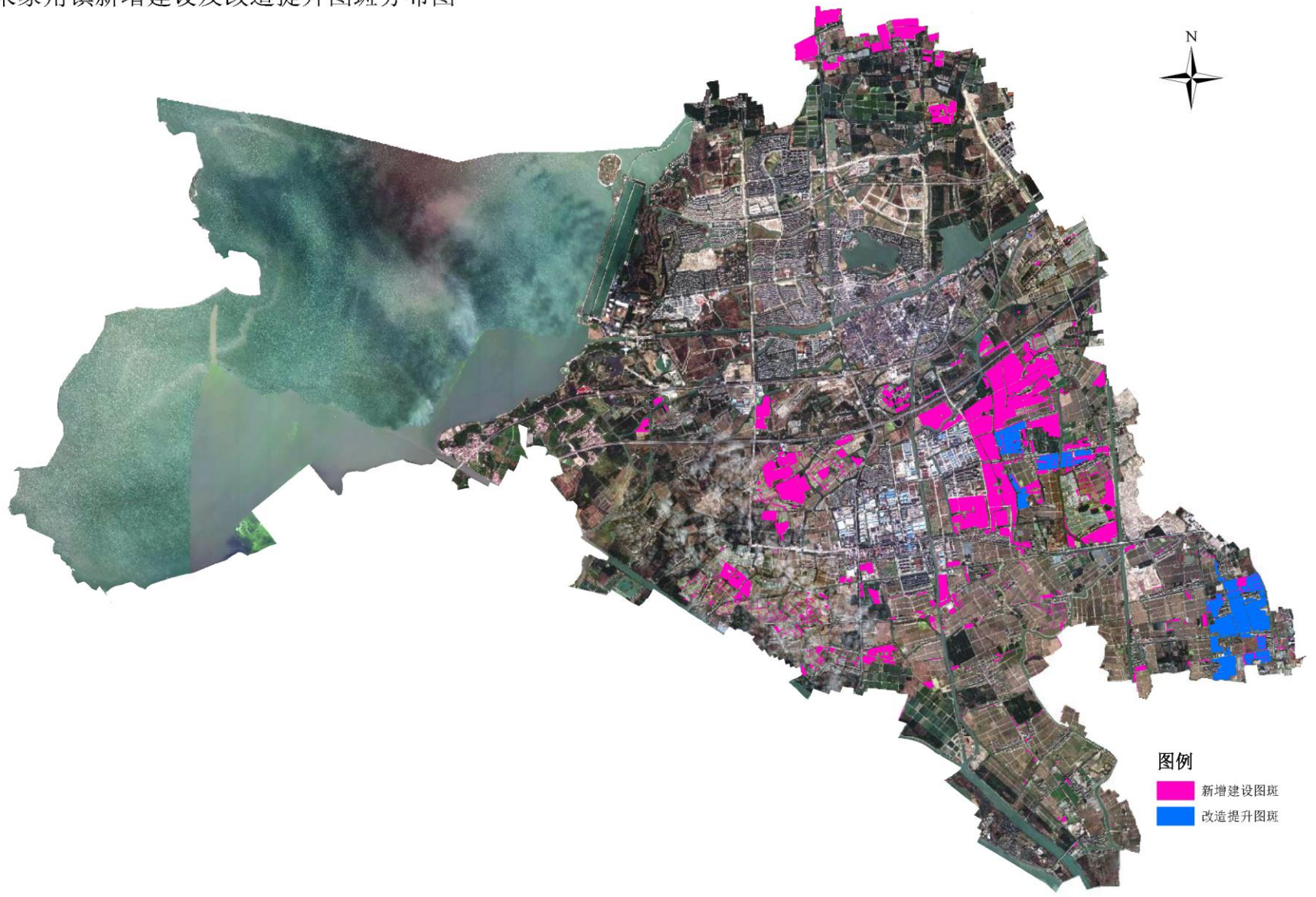
盈浦街道新增建设及改造提升图斑分布图



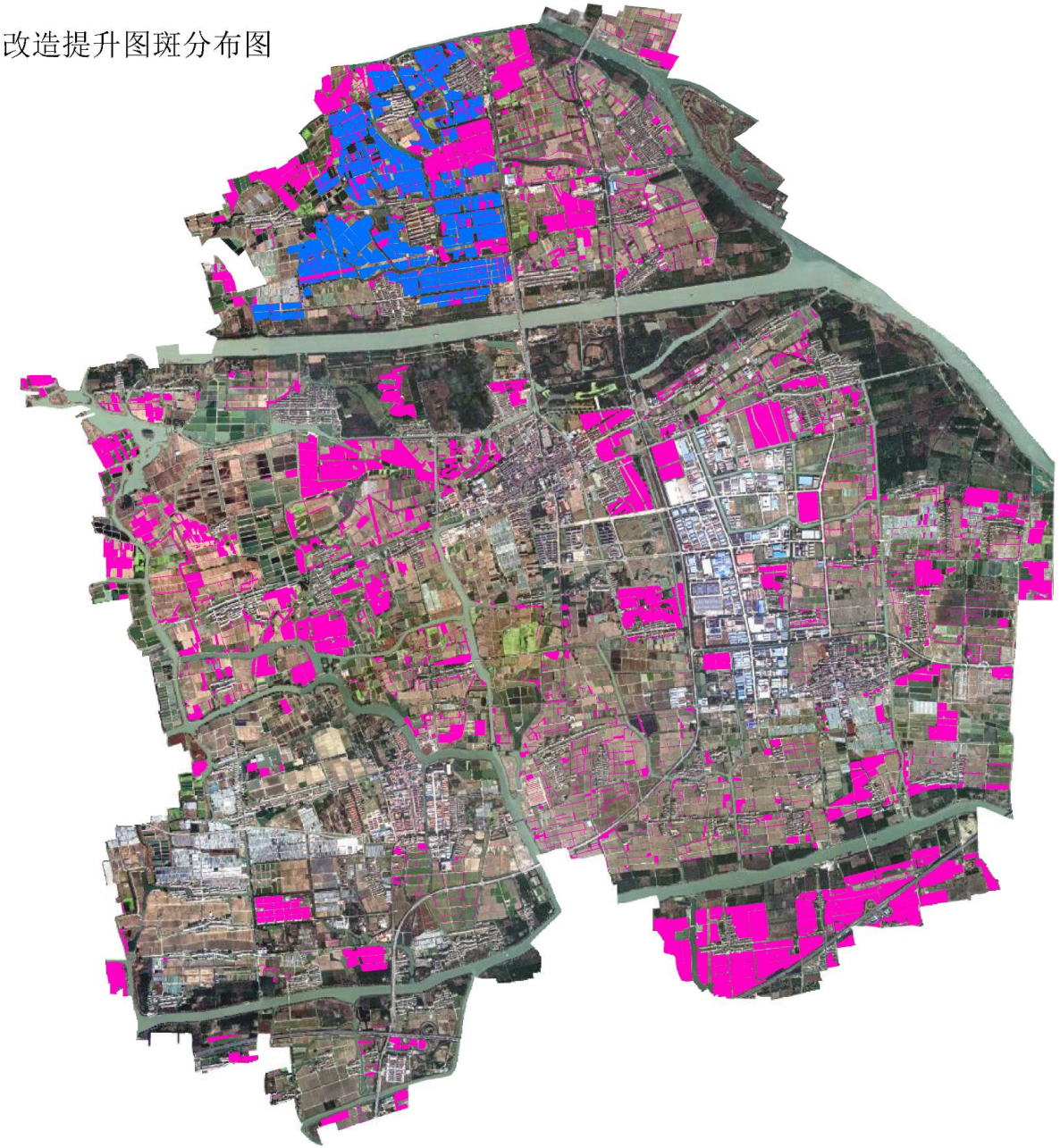
香花桥街道新增建设及改造提升图斑分布图



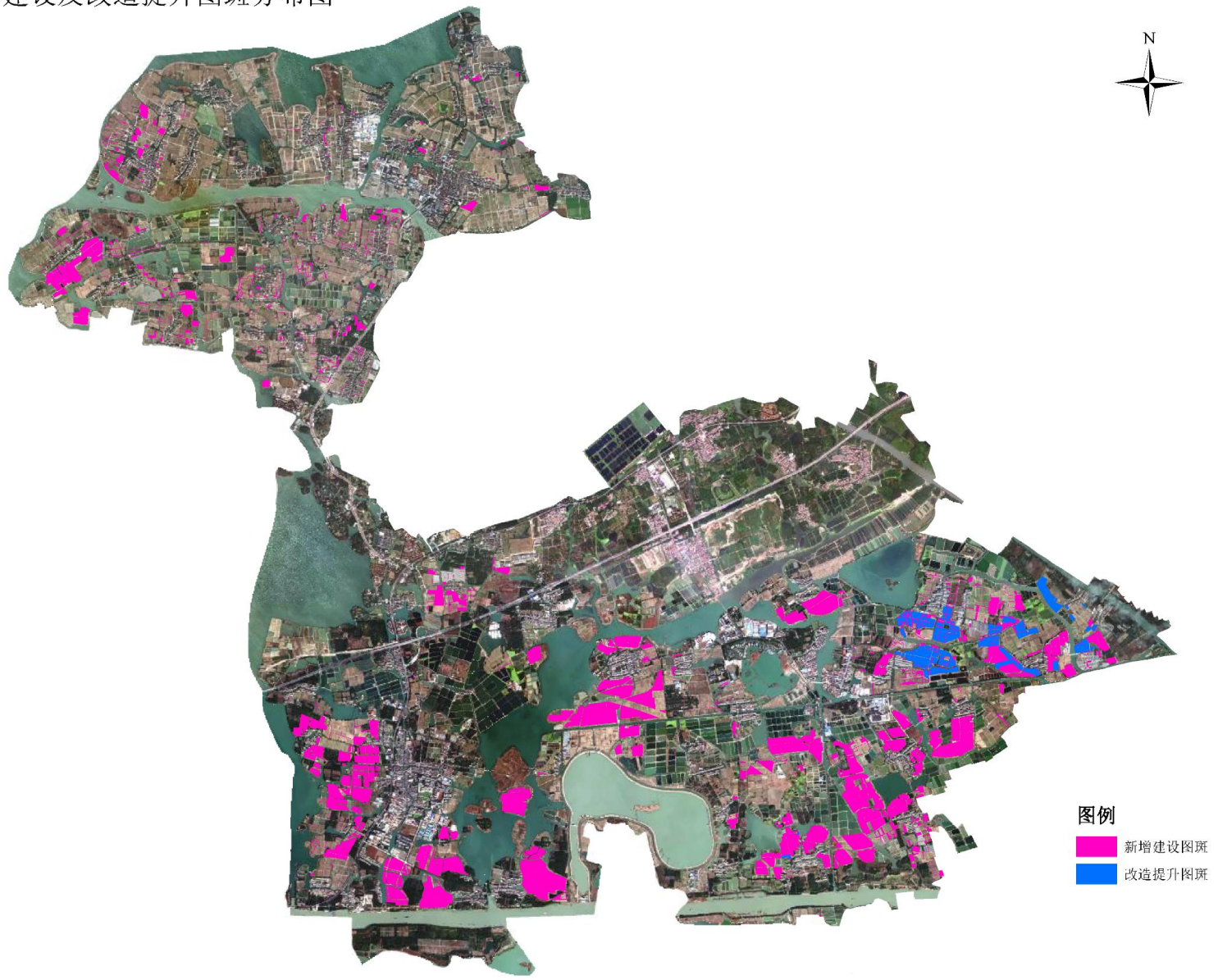
朱家角镇新增建设及改造提升图斑分布图



练塘镇新增建设及改造提升图斑分布图



金泽镇新增建设及改造提升图斑分布图



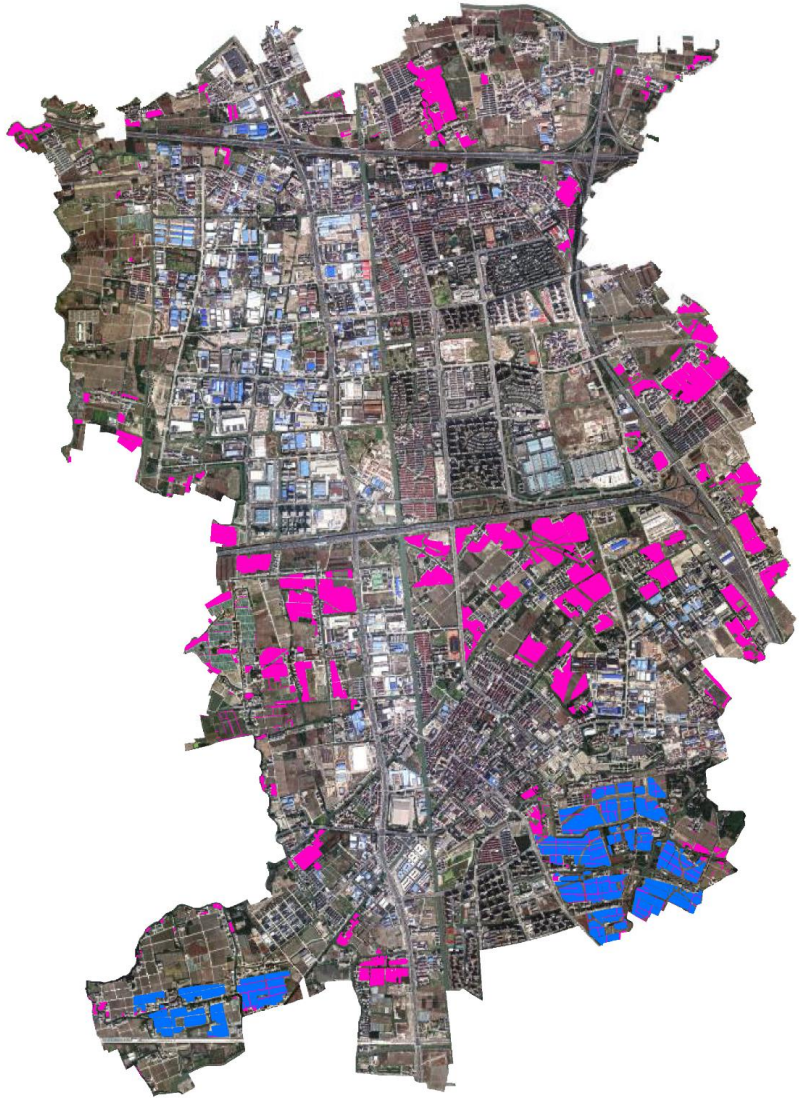
赵巷镇新增建设及改造提升图斑分布图



徐泾镇新增建设及改造提升图斑分布图



华新镇新增建设及改造提升图斑分布图



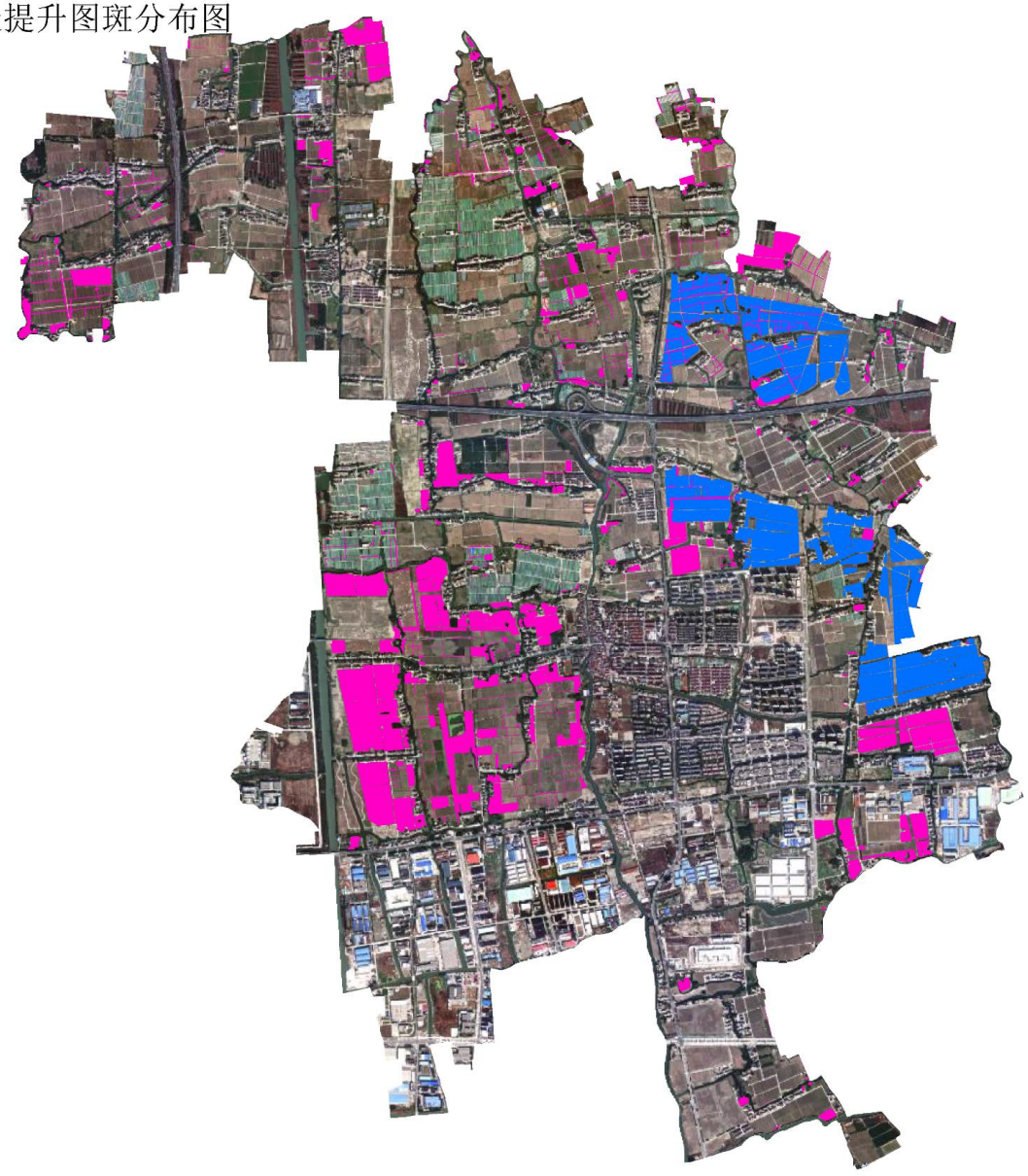


图例

新增建设图斑

改造提升图斑

重固镇新增建设及改造提升图斑分布图



白鹤镇新增建设及改造提升图斑分布图

