青浦区人民政府办公室文件

青府办发〔2026〕2号

上海市青浦区人民政府办公室
关于印发《青浦区社区卫生服务能力提升
工作方案（2026-2030年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：

经区政府同意，现将《青浦区社区卫生服务能力提升工作方案（2026-2030年）》印发给你们，请认真按照执行。

2026年2月25日

青浦区社区卫生服务能力提升工作方案
（2026-2030年）

为进一步提升本区社区卫生服务能力，落实国家、本市关于医疗卫生强基工程以及提升社区卫生服务能力的部署要求，结合本区实际，制定本方案。

一、主要目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大精神，落实新时代党的卫生与健康工作方针。着力强化基本医疗、公共卫生网底、健康管理与康复护理“四大功能”，优化灵活服务、签约服务、联动服务和特色服务“四项服务”。力争至2030年，全面建成覆盖全民、功能完善、响应迅速、优质高效、群众信赖的社区卫生服务新体系，持续增强人民群众的健康获得感。

（一）服务功能全面增强

推进4家社区卫生服务中心（分中心）开办、2家标准化建设、3家迁建、2家新建。新建2家社区康复中心、5家社区护理中心；新建4家标准化口腔诊室、5家标准化社区门诊手术室、8家社区心理健康门诊；打造20家特色标杆村卫生室（社区卫生服务站）；实现胸痛救治点全覆盖。

（二）服务品质持续提升

常住居民签约率达到60%，签约重点人群组合内就诊率达到

80%；全区社区平均开展西医病种数量达到150种以上，中医基本病种数量达到90种以上；建成至少10家市级社区中医特色专病专科门诊；每家社区卫生服务中心至少培育1个特色专科或专病品牌；10%的村卫生室（社区卫生服务站）设立中医阁。

（三）人才队伍不断优化

培养20名医苑新星；社区公共卫生人员占专业技术人员比例不低于25%；中医类别执业（助理）医师数占医师总数（第一执业点）比例达到20%；全科医生至上级医疗机构进修或多点执业实现全覆盖。

二、主要任务

（一）强化优质可及的基本医疗服务功能

1.强化社区基本病种应用。强化社区对常见病、多发病诊疗和鉴别诊断能力。规范社区ICD代码和TCD中医病证分类与代码使用，到2030年，全区社区平均开展西医病种数量达到150种以上、平均开展中医基本病种数量达到90种以上。（责任部门：区卫生健康委）

2.推进基本医疗服务同质化。基于社区医疗服务基本病种清单，逐步推进基本病种全流程诊疗能力建设，开展社区诊疗服务与上级医院纵向同质化试点，强化临床路径应用管理与考核。（责任部门：区卫生健康委）

3.优化社区住院服务功能。引导社区卫生服务中心在护理、康复、安宁疗护床位基础上，增加一定比例治疗性床位，并将适

量床位纳入上级医院下转范畴。鼓励社区与上级医院开展联合病房，提升社区住院服务能力和床位使用效率。整合区域医养结合资源，配合练塘镇打造青浦区首个康养民宿集聚村。（责任部门：区卫生健康委、练塘镇）

4.夯实基层卫生服务网底。推进朱家角镇、夏阳街道新城一站大居、徐泾镇蟠龙、赵巷镇特色居住区4家中心（分中心）开办；推进盈浦街道、朱家角镇沈巷2家中心（分中心）标准化建设；推进香花桥街道中心及分中心、华新镇凤溪分中心迁建；推进夏阳街道、金泽镇西岑2家中心（分中心）新建。打造20家特色标杆村卫生室（社区卫生服务站）。实现村卫生室（社区卫生服务站）胸痛救治点全覆盖。（责任部门：区卫生健康委、区发展改革委、各街镇）

（二）强化医防融合的公共卫生网底功能

5.夯实基层传染病防控根基。发挥社区发热哨点、诊室“哨兵”作用。完善平急结合的监测预警、响应和协调机制，D级传染病疫情处置及时率达100%。加强基层传染病应急队伍、病媒生物监测队伍建设。推动村（居）民委员会建设公共卫生委员会。各社区卫生服务中心做好病媒生物控制技术指导，病媒生物密度水平达国家C级标准以上。（责任部门：区卫生健康委、区委社会工作部、区商务委、各街镇）

6.规范实施基本公共卫生项目。提升预防接种门诊标准化、规范化、智慧化服务能力，标准化智慧接种门诊覆盖率达10%。

深化医教结合，加强儿童近视、肥胖等学生常见病防治，儿童青少年眼轴长度监测覆盖率达50%。推广多癌联合筛查等技术，实现50-74岁签约社区居民大肠癌筛查覆盖率达54%，初筛阳性对象肠镜参与率达39%。（责任部门：区卫生健康委、区教育局、各街镇）

7.筑牢医防协同综合防治体系。推进“社区医防融合门诊”全覆盖。推行重大慢性传染病“共筛共防共管”新模式，到2027年底前实现无结核社区全覆盖，到2030年社区丙肝病例匹配管理率达95%。夯实疾病预防控制监督员制度。（责任部门：区卫生健康委）

（三）强化以人为中心的健康管理服务功能

8.加强社区健康管理。面向社区居民实施并提供建档、筛查、诊疗和健康干预等全程、连续健康管理服务。通过健康科普、积分制、自管小组等活动，强化“健康第一责任人”意识，倡导健康生活方式。到2030年，居民健康素养水平达到48%。（责任部门：区卫生健康委、各街镇）

9.做实“一老一小”健康管理。对老年人做好健康体检、上门随访、用药指导、家庭病床、医养结合等服务。做实孕产妇管理和儿童保健服务。到2027年实现儿童早期发展基地全覆盖，到2030年完成全国儿童友好医院建设，探索儿童孤独症基层早期干预试点。（责任部门：区卫生健康委、区教育局、各街镇）

10.深化健康积分制工作。推进健康积分融入日常生活，与

家庭医生签约、慢病管理有机结合，拓展积分应用场景，构建“行为可积分、积分可兑换、兑换促健康”管理新模式。（责任部门：区卫生健康委、各街镇）

（四）强化重点人群的康复护理服务功能

11.促进康复护理服务。成立区域康复专科联盟，试点建设康复联合病房，畅通双向转诊通道。优先为失能或高龄老年人、慢性病患者等提供日间或居家康复服务。推广 PICC 导管维护、伤口护理等适宜技术。到 2030 年，新建 2 家社区康复中心、5 家社区护理中心。（责任部门：区卫生健康委）

12.规范家庭病床服务。持续扩大家庭病床服务覆盖，推进服务进养老机构。加强家庭病床服务与住院服务、居家安宁疗护、康复护理等服务衔接。开展“互联网+家庭病床服务”工作。（责任部门：区卫生健康委、区民政局）

（五）优化便民就医、适配多元的灵活服务

13.优化社区服务时间。根据辖区人口密度和服务需求，逐步推行延时门诊、午间门诊，合理安排节假日门诊，确保基本医疗服务不断档。（责任部门：区卫生健康委）

14.延伸社区服务场景。开展“健康进楼宇”、“健康进街区”行动，深化医企、医教、医养、警医融合，设立“园区健康驿站”、“企业医务室”、“健康副校（园）长”等，延伸医疗卫生服务。（责任部门：区卫生健康委、区经委、公安青浦分局、区民政局、区教育局、各街镇、青浦工业园区）

15.深化互联网医疗服务。推进智慧互联网医院和社区卫生服务中心医保电子处方流转，实现与医保定点药店数据互通。试点中心云药房建设，提升基层药品保障能力。（责任部门：区卫生健康委、区医保局）

（六）优化内涵丰富、精准有感的签约服务

16.稳步扩大签约覆盖面。拓展功能社区签约服务，加强与企事业单位、产业园区、校园、养老机构等对接。常住居民签约率每年提升1至3个百分点，到2030年实现常住居民签约率达60%。（责任部门：区卫生健康委、区经委、区民政局、区教育局）

17.深化签约服务内涵。开展家庭医生“签约有感”行动。根据签约人群特点，推广签约服务包，构建分层分类服务体系，提升服务的精准性和有效性。（责任部门：区卫生健康委）

18.扩大签约服务供给。推动二级及以上医疗机构临床医师下沉社区开展签约服务。加强家庭医生团队建设，扩充家庭医生队伍，提升家庭医生综合服务能力。（责任部门：区卫生健康委）

（七）优化上下衔接、整合协同的联动服务

19.持续推进社区分诊。持续开展家庭医生-专科医生团队“双签约”。规范签约居民服务窗口运行，提供预约咨询与转诊对接。畅通双向转诊绿色通道，做好转诊居民跟踪管理。（责任部门：区卫生健康委）

20.加强紧密型城市医疗集团建设。实施名医工作室“提质扩

面”工程，推动专家下沉常态化。推广“分布式检查、集中式诊断”。推进社区卫生服务中心加入药品集中议价采购联盟。探索医社联合共建，由牵头医院派遣管理团队参与社区管理。到2030年，紧密型城市医疗集团的紧密性、协同性进一步提升。（责任部门：区卫生健康委）

（八）优化专科专病、品牌优势的特色服务

21.凸显中医药社区主阵地作用。推进中医馆、中医阁能力达标建设，到2030年，10%的村卫生室（社区卫生服务站）设中医阁，新建4家市级名中医工作室基层站。中医类别执业（助理）医师占比达到20%，非药物疗法治疗人次数占比达13%。（责任部门：区卫生健康委、各街镇）

22.加强社区特色专科建设。优先发展儿科、妇科、康复科、精神卫生科、口腔科、外科和中医科等重点科室。到2030年，严重精神障碍患者检出率达到5‰，长效针剂累计使用率达到15%。（责任部门：区卫生健康委、区委政法委、各街镇）

23.打造社区专科发展体系。依托医联体优势资源，建立“区级专家驻点+社区医师轮训”长效机制，构建“差异化定位、全专结合”的社区专科专病发展体系，确保每个社区卫生服务中心至少打造一个特色专科、专病品牌。（责任部门：区卫生健康委）

三、保障措施

一是加强组织保障。加强工作联动。制定年度目标并统筹推进。开展定期监测评估，进一步完善医疗卫生行业综合监管会商

机制，深化与属地街镇的沟通协作，推动基本公共卫生服务精准高效落实。**二是加强财政投入。**强化区级财政支出的主体责任，优化财政支出向社区卫生服务机构倾斜。发挥财政资金、医保基金支付的引导作用，保障社区卫生服务中心的公益性运行。**三是强化队伍建设。**盘活用好存量编制，向紧缺专科倾斜用编用岗，保障社区卫生人才用编率。优化激励政策，加大引育留用力度，吸引高端紧缺人才。加强现有人力流动，落实医师下乡、全科委培、社区进修和公卫柔性流动等政策。**四是推动数据融合共享。**实现基本医疗、公共卫生和健康管理等领域社区卫生健康数据全面整合。依托临床智能辅助决策系统、数字健康画像等工具，提升社区卫生服务能级。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、区检察院。

青浦区人民政府办公室　　2026 年 2 月 26 日印发